

安全生产警示约谈通知书

(鞍安委办) 警示约谈〔2023〕3号

鞍山腾鳌经济开发区管委会：

你单位在安全生产工作中存在管委会领导责任及监管责任落实不到位，致使辖区内企业鞍山七彩化学股份有限公司在2020年国务院安委会办公室专家指导服务中共发现问题18项，其中重大事故隐患10项；2023年在第二轮指导服务中共发现问题隐患17项，其中重大事故隐患1项，两次硝化指导服务被国家指导服务组建议停产整顿的问题，依据《鞍山市安全生产约谈办法》有关规定，鞍山市安委办决定对你单位进行安全生产警示约谈，现将有关事项通知如下：

一、约谈时间：2023年9月20日14时00分

二、约谈地点：市应急局三楼会议室

三、被约谈人（姓名职务）：鞍山腾鳌经济开发区管委会主任刘鹏、海城市应急管理局局长张凤俊、鞍山七彩化学股份有限公司总经理

四、来时请携带下列证件材料（见打√处）：

√书面汇报材料（自接到通知书之日起2日内报送电子文档）

√（一）你单位涉及的事项发生经过、工作情况；

√（二）原因分析及应当吸取的教训；

√（三）下一步采取的措施和承诺。

联系人：吴殿竹 联系电话：13134123377

电子邮箱：as5892206@163.com

鞍山市安全生产委员会办公室

2023年9月18日

本通知书一式两份：一份由市安委会办公室存档，一份交被约谈人。

附件 2

安全生产警示约谈纪要

约谈时间：2023年9月20日14时00分至9月20日15时30分

约谈地点：市应急局五楼会议室

被约谈人情况：

1.姓名：张凤俊单位及职务：海城市应急局局长、海城市安委办主任
电话 13309800999

2.姓名：刘鹏单位及职务：鞍山腾鳌经济开发区管委会主任 电话
13464945777

4.姓名：崔广波单位及职务：鞍山腾鳌经济开发区化工园区安全管理
办公室副主任 电话 15942250035

5.姓名：孙海波单位及职务：鞍山七彩化学股份有限公司主要负责人
电话：13050071627

主约谈人李志鸿单位及职务鞍山市应急局局长、市安委办主任

约谈参加人：过晓东、吴殿竹、王连玉、郝艳国

记录人：郝艳国单位及职务：鞍山市应急局危化科科长

约谈纪要：李志鸿：国务院安委会办公室专家指导服务组在2020
年对鞍山七彩化学股份有限公司指导服务中共发现问题18项，其中重
大事故隐患10项，2023年在第二轮指导服务中共发现问题隐患17项，
其中重大事故隐患1项，上述两次硝化指导服务被国家专家指导服务
组建议停产整顿，说明企业安全生产主体责任落实不到位，属地监管
部门和园区安全管理机构在对企业日常监管中执法检查 and 监管工作不
到位。

一、切实提高政治站位。海城市及化工园区有关负责同志要深刻领会习近平总书记关于安全生产重要论述精神，抓好国务院安委会安全生产“十五条”措施的贯彻落实，提高政治站位、强化风险意识，增强做好安全生产工作的责任感，守牢安全底线，切实承担起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，确保海城市特别是化工园区安全生产工作持续安全稳定。

二、全面加强安全监管责任制。海城市应急管理部门和化工园区安全管理机构要始终紧绷安全生产这根弦，按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，层层压实企业主体责任、部门监管责任、属地管理责任，确保责任落实无死角、监督管理无盲区，严格监管、严格执法，加强安全生产目标责任考核，将其纳入领导干部政绩业绩考核内容，严格落实安全生产“一票否决”制度。

三、全面提升化工园区安全管理水平。鞍山腾鳌经济开发区及化工园区有关负责同志要以化工园区安全风险评估为牵引，坚持制度完善和项目建设“两手抓”，发挥化工园区安全整治提升“十有两禁”导向作用、专家指导服务作用和重大安全风险防控项目建设支撑作用，完善实施“一园一策”整治提升方案，确保今年年底前风险评估为D级，较低安全风险等级。今年要加大投入确保化工实训基地正式投入使用，力争鞍山精细有机新材料化工产业园区率先成为我市化工园区集中布局、集群发展、降低安全风险等级的“两集一低”示范化工园区。

四、高度重视国家对园区和企业的指导服务工作。鞍山七彩化学股份有限公司在2020年和2023年两轮国家硝化企业专家指导服务中被建议停产整顿，为此国务院安委会办公室专门发文要求督促整改，对企业和地方监管部门相关责任人员进行调查问责，国为副省长批示：请省安委办组织各市安委会不折不扣落实整改任务，要明确责任人和整改时限，重大隐患要立即采取果断措施。李勇厅长批示：请危化处按国为副省长要求，细化要求落实举措，促进整改落实，对不到位的要挂牌督办。胜军副厅长批示：对检查发现重大隐患、自查走形式、隐患超期未整改的，要依法处罚；对被反复责令停产整改的，要倒查追责，重点追查企业存在隐患问题和复产验收工作中存在的问题。国家高度重视化工园区整治提升工作，目标是在2025年底前实现90%化工园区风险评估等级为D级，每年国家都对化工园区工作进行综合指数评价，并将排名发省政府，省领导都会做出批示，去年国家对48个产业转移化工园区开展了指导服务，鞍山精细有机新材料化工产业园区在全国排名31名，在全省5个转移园区排名第4，仅比辽阳辽化化工园区排名高1名。化工园区要充分运用数字信息等先进技术手段、打造可持续发展的智慧化工园区，要严格按照“禁限控”目录和化工项目准入条件等规定，在招商引资，引进项目时，充分考虑上下游产业发展等紧密联系。七彩化学股份有限公司认真落实安全生产主体责任，对相关安全负责人和安全生产管理人员及车间主任通报批评，按照企业安全生产全员岗位责任制有关规定进行处理，要对照专家组指出的问题隐患清单，确保及时整改到位。要举一反三，深刻反思，吸

取教训，加强日常隐患排查整改工作，及时排查生产安全事故隐患，
管控好重大危险源和硝化工艺装置、储存设施，确保硝化重氮化、氧
化等重点监管危险工艺生产车间同一时间现场操作人员控制在3人
以下。企业在检维修、特殊作业、异常工况处置时，要严格控制现场
人数，系统检维修同一作业平台或同一受限空间不得超过9人。企业
复工复产前要严格安全条件确认，对设备设施、电气仪表、管道阀门、
安全连锁、应急装备等完好性确认完好，不具备安全条件不得复工复
产。

表态发言：

张凤俊：尊敬的志鸿局长，首先感谢领导对我市安全生产工作的关心、支持和指导，这次市局领导对我的约谈，问题找的非常准，非常客观，实事求是，整改意见科学系统，针对性强。我们将正视这些问题，深刻反思，举一反三，化压力为动力，积极面对，坚决整改。

一、提高思想意识。深刻领会习近平总书记关于安全生产重要论述精神，抓好“十五条”硬措施的贯彻和落实，强化风险意识，提高整治站位，以“时时放心不下”的责任感抓好安全生产工作，以高度责任感和使命感时刻守牢安全底线。二、加强企业安全监管。鞍山七彩化学股份有限公司硝化车间、重氮化车间因存在重大安全生产隐患先后被停产整改多次，这也暴露出企业隐患整改举一反三不到位，重大安全风险防控措施还存在漏洞。安全生产事关企业发展全局，企业主要负责人要亲力亲为、亲自动手抓。为此我们已经下发《关于明确企业负责人是第一责任人告知函》，要求我市所有重点企业负责人履职尽责。

下一步，我们要加强应急管理队伍建设，增加化工企业监管力量，提高执法人员素质和业务能力，落实各级安全监管责任制，在安全生产工作落实上找差距，要抓实抓细工作落实。增强安全监管现场感，穿透力，坚持违法违规严管重处，树立松就是纵容事故，严就是救人性命的思想理念。三、落实隐患整改工作。我市化工园区在全省5个转移园区中排名第4，化工园区内涉及转移项目和本地非转移项目21个，这次国家对化工园区指导服务工作后又暴露出企业存在诸多重大隐患。我们按照专家组指出的隐患和问题，督促企业建立清单台账，明确整改时限和落实管控措施，确保企业隐患及时整改到位，同时督促园区企业认真开展自检自查。尤其是七彩化学被国家安委会办公室通报事项，举一反三，深刻吸取教训。

刘鹏：尊敬的局长、各位领导，今年以来，腾鳌开发区按照鞍山市委、市政府、市安委办的工作部署，树立安全发展理念，坚持把安全生产作为首要工作来抓，开发区全域安全生产形势基本稳定。目前为止，没有发生一起较大以上安全生产事故。今天，参加工作约谈会，仍然压力很大，化工产业是海城市的主导产业之一，园区有些地方安全问题比较突出，行业安全隐患较为严重，尤其是危化企业监管和园区安全整治提升方面，没有落实到位，需要我们痛下决心，用超常手段进行监管和提升整治。下面，就化工园区相关问题，我从以下两个方面向安委会作汇报。一、园区基本情况：鞍山腾鳌经济开发区于2013年5月经海城市政府批准成立鞍山精细有机新材料化工产业园，园区占地面积4.97平方公里，目前，园区已开发面积1.5平方公里，现有

企业 15 户。其中精细化工规上企业 9 家，在建项目 6 个，2022 年 10 月，园区通过省级化工园区评估认定。2023 年 7 月省厅评估得分 83.125，

确定为 C 级。二、下一步的工作安排。按“党政同责、一岗双责、失职追责”要求，进一步压实党政主职安全生产第一责任人的责任。开发区带头抓，一级抓一级，层层抓落实。把园区监管责任落实到位。将切实做到强化宣传教育。进一步加大化工企业、两重点一重大企业的安全隐患排查力度，不走过场、不存侥幸，不留死角、不留盲区，真正实现隐患“清零”目标。毫不懈怠抓好化工园区安全整治提升工作，对反复出现的问题，要详查原因，落实责任，彻底把问题解决。对已经发现的问题，明确整改时限，落实整改举措，强化整改责任，坚决进行治理。限期内整改不彻底的，坚决依法查处，严肃追责，确保隐患完全消除；对整改完毕的，定期“回头看”，完善好跟踪问责机制，确保整改取得实效。问责追责再硬化，“动员千遍，不如问责一次”。腾鳌开发区将把问责追责制度贯穿到化工园区安全整治提升全过程，将问责追责进行到底。一是事前督责。通过下发督办函、整改单等方式，督促化工园区健全安全管理制度，加强安全隐患排查，落实安全隐患整治。二是事中问责。对整治提升工作排查不彻底、整治不及时的责任单位或者责任人，由开发区主要领导对主要负责人进行诫免谈话，对分管责任人和相关责任人进行相应处理，对责任单位挂黄牌，认真落实园区整治提升方案、完成实训基地建设，年底前将园区提升至 D 级。总之一句话，腾鳌开发区将全力以赴抓好化工园区安全整治提升工作，守土负责，守土尽责，决不给鞍山市委、市政府添乱。

孙海波：各位领导，上午好！我是鞍山七彩化学股份有限公司安全生产第一责任人孙海波，自2020年起，我公司共接受硝化国检3次，专家给我们提出了很多问题，2020年问题18项，2022年问题14项，2023年问题17项。对于国检后2次下达停产整改指令，我们也认真反思在安全管理工作中的漏洞，我们确实存在隐患排查不及时、整改不彻底的情况，对此我们公司高度重视，组织召开专项会议，积极确定隐患整改方案，并按照五定原则对隐患深度落实整改措施。同时我司于2023年提交危险化学品协会硝化分会入会申请，希望可以获得协会的进一步指导。在2023年5月20日的专家指导服务过程中，国家硝化专家组提出有一项重大隐患，我公司当日硝化装置处于停产状态，在硝化重点问题自查报告排查出的多项问题已包含此重大隐患内容，并于5月16日开始针对此项问题的整改，计划5月25日整改完成。检查当日，加氢车间GDS系统正在施工调试中，且车间处于停产状态。检查结束后，专家组意见为“根据企业目前正处于停产整改状态，故建议继续停产整改。”5月24日，我司加氢车间GDS系统已施工调试完成，可以正常投入使用。2020年开始，我司一直致力于开展连续化撬装设计及实验，预计2024年连续化撬装能全面投入使用，逐步替代目前硝化间歇式反应的形式。安全生产工作一直以来都是全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的客观要求。也只有实现了安全生产，职工安全健康才有保障。我们将会在各级政府部门的指导和帮扶下，将始终坚持贯彻落实《安全生产法》要求，全员参与安全管理工作，层层落实岗位安全生产责任。我们将认真从近年国检提出的问题中，

深刻汲取了经验教训，针对“两重点一重大”装置区开展深入自查工作，遵循《企业安全风险隐患排查指南》、《过程安全管理导则》“化工产业转移重点县专家指导服务”“四个清零”等内容，排查企业现存安全隐患，通过在役化工装置设计诊断，从本质安全的角度出发，对排查出的问题认真落实整改措施。2023年截止到8月份，我公司在设计诊断整改、可燃有毒系统升级改造、消防系统升级改造方面的投入已超过1200万元。在企业安全生产管理的基础工作上，我公司投入200万元建立具有七彩化学特点的安全管理信息化系统，该系统可实现线上培训、考试，线上特殊作业预约、电子巡检、数字化管理员工档案证书等内容，为安全管理工作实现效率提升。安全生产管理一定是实实在在的工作，一定要从根源上避免事故隐患的出现。随着国家对化工企业安全检查的深入，企业面临的压力也随之增大，但我们一定做到每次整改措施真正有效的落实，同时思考如何实现本质安全自主化、连续化、智能化管理，并针对重点工作下功夫，确保不发生安全生产事故。作为企业的第一安全责任人，贯彻落实“三管三必须”，我责无旁贷。在今后的工作中，我公司将继续认真贯彻落实法律法规及上级部门的安全生产要求，不断的创新安全管理思路和方法，强化安全生产管理措施，夯实安全管理基础工作，使公司安全管理工作再上新台阶！

约谈人（签名）：李志尚

记录人（签名）：郝永国

被约谈人（签名）：刘 [signature] 孙海波

张月 [signature]

2023年9月20日

共 1 页 第 1 页

安全生产警示约谈提纲

刘鹏、张凤俊、孙海波同志：

鞍山腾鳌经济开发区管委会在安全生产方面存在园区领导责任及监管责任落实不到位，致使辖区内企业鞍山七彩化学股份有限公司在2020年国务院安委会办公室专家指导服务中共发现问题18项，其中重大事故隐患10项；2023年在第二轮指导服务中共发现问题隐患17项，其中重大事故隐患1项，两次硝化指导服务被国家指导服务组建议停产整顿的问题，我受市政府委托，代表市安委会，依据《鞍山市安全生产约谈办法》有关规定，现对腾鳌经济开发区管委会进行安全生产警示约谈，希望你能正确对待，正视问题，虚心接受，举一反三，精准施策，积极整改，全力做好本地区安全生产工作。

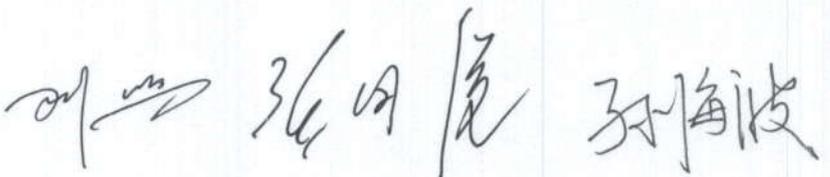
今天的约谈会议主要有三项议程：

1. 承办科室通报腾鳌经济开发区管委会及辖区内企业在安全生产工作中存在的问题；
2. 孙海波、刘鹏、张凤俊同志分别表态发言。
3. 市安委办主任、市应急管理局党委书记李志鸿同志讲话。

下面进行会议第一项，请危化科通报问题情况；

.....

约谈对象签名：



2023年9月20日