

大营子镇政府  
2024 年大营子镇大营子村水泥路平板桥项目  
绩效评价报告

组织单位：岫岩满族自治县财政局

编制单位：辽宁光明会计师事务所有限责任公司

二〇二五年十二月三十日

---

## 目 录

一、基本情况 .....	- 1 -
(一) 项目概况 .....	- 1 -
(二) 项目绩效目标 .....	- 2 -
二、绩效评价工作开展情况 .....	- 2 -
(一) 绩效评价目的、对象及范围 .....	- 2 -
(二) 绩效评价原则和方法 .....	- 3 -
(三) 绩效评价目标、思路及指标体系 .....	- 3 -
(四) 证据收集计划 .....	- 6 -
(五) 绩效评价工作过程 .....	- 6 -
三、综合评价情况及评价结论 .....	- 7 -
四、绩效评价指标分析 .....	- 8 -
(一) 项目决策情况 .....	- 8 -
(二) 项目过程情况 .....	- 9 -
(三) 项目产出情况 .....	- 10 -
(四) 项目效益情况 .....	- 11 -
五、主要经验及做法 .....	- 12 -
六、有关建议 .....	- 12 -
七、对项目原有的绩效目标和指标进行完善，并提出为项目新设为可用于申报下一年部门预算的绩效目标和指标 .....	- 12 -
八、其他需要说明的问题 .....	- 13 -

**大营子镇政府**  
**2024 年大营子镇大营子村水泥路平板桥项目**  
**绩效评价报告**

辽光会咨[2025]374 号

**岫岩满族自治县财政局：**

我们受贵单位委托，于 2025 年 11-12 月对大营子镇政府 2024 年大营子镇大营子村水泥路平板桥项目开展绩效评价工作。为进一步规范和加强财政资金使用管理，提高财政资金使用效益，按照财政部《关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》（财预[2021]6 号）、财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预[2020]10 号）、辽宁省财政厅《关于印发辽宁省省级预算绩效管理实施细则（试行）的通知》（辽财绩[2019]350 号）、《2024 年大营子镇大营子村水泥路平板桥项目实施方案》等文件要求，本着独立、客观、公正、科学的原则，我们组成绩效评价组，根据绩效评价标准和评价方法，采用以项目目标为导向，以项目绩效评价指标实现程度为基础，基于证据分析的比较法，进行了资料核查、实地考察、访谈问卷等必要的工作程序，并依据所收集的基础资料，结合项目的实际情况，对评价对象的绩效情况进行定量、定性分析和综合评价，形成了绩效评价报告。

## **一、基本情况**

### **（一）项目概况**

为深入贯彻落实中央、省、市、县关于推进少数民族发展资金项

目的相关要求，改善乡村基础设施建设及人居生产生活环境，全面推进有效衔接乡村振兴，适应新形势、新任务、新要求，聚焦防止返贫动态监测和帮扶、乡村产业发展和乡村建设行动等任务，结合大营子镇实际情况，通过改善了农村基础设施短板，为形成长效带贫减贫机制提供保障。

岫岩满族自治县大营子镇大营子村水泥路平板桥项目补助资金共计 40.00 万元，实际到位资金 40.00 万元，实际支出资金 40.00 万元，具体情况如下：

单位：万元

序号	区县	资金总额	实际支出金额
1	岫岩满族自治县	40.00	40.00
	合计	40.00	40.00

（二）项目绩效目标

为持续加强基础设施建设。聚焦农民需求强烈且交通部门“四好农村路”和“一事一议”均无法解决的农村生产生活道路问题，开展农村人居环境整治和补齐农村小型公益性基础设施短板项目建设，补齐必要的基础设施，改善人居环境。

新建水泥路 1100 米，宽 3 米；平板桥长 6 米\*5 米。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象及范围

根据《关于批复 2024 年少数民族发展资金项目的通知(第二批)》，按照实地评价实施地点和资金 100%的要求进行绩效评价，评价范围

为大营子镇政府 2024 年大营子镇大营子村水泥路平板桥项目。

## （二）绩效评价原则和方法

### 1. 绩效评价原则

本次绩效评价工作遵循“客观、公正、科学、规范”的基本原则，突出问题导向，通过调研、分析和评价，找出项目实施过程中存在的问题，纠正偏差，提高项目有效性和精准度；着眼于资金绩效，对项目产出和项目效益进行系统评价。

### 2. 绩效评价方法

本次评价主要运用因素分析法、文献法、社会调查法等多种方法，具体评价方法如下：

因素分析法：综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素。

文献法：通过检索、查阅、梳理政府部门相关政策文件，掌握该补助项目的重点，为本次绩效评价的实施提供支撑。

社会调查法：社会调查是深入了解项目参与主体和受益方对项目认知及态度的主要方法。评价小组通过访谈、实地考察、问卷调查的方式，对大营子镇政府 2024 年大营子镇大营子村水泥路平板桥项目开展调查，重点关注项目实施过程是否规范、资金支出是否合规、项目是否按相关要求完成。

## （三）绩效评价目标、思路及指标体系

### 1. 绩效评价目标

为了客观、公正、科学地评价大营子镇政府 2024 年大营子镇大

营子村水泥路平板桥项目的实际效果，加强和规范项目专项资金及项目管理，提高专项资金使用效益，充分发挥专项资金的牵动和引导作用，加强项目责任管理，有效考核和反映项目成果，保障项目绩效目标如期实现，对偏离绩效目标的行为及时采取措施予以纠正，促进财政专项资金分配和使用更加科学高效，不断提高财政资金的使用效益。

## 2. 绩效评价思路

根据委托方工作要求，结合本次评价项目的基本特征，通过访谈、资料核查、实地勘察、问卷调查等方式，对大营子镇政府 2024 年大营子镇大营子村水泥路平板桥项目经费使用情况、项目实施情况予以核实。评价小组依据“决策-过程-产出-效益”的逻辑路径展开绩效评价。具体评价思路如下：

决策方面：主要从绩效目标、资金投入两个方面进行考察。包括绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性等。重点关注：①项目是否按照规定的程序申请设立。②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现等情况。③预算内容与项目内容是否相匹配。

过程方面：主要从资金管理、组织实施两个方面进行考察。包括资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、建设项目规范执行有效性等。重点关注：①项目资金是否落实到位。②项目资金是否按计划执行。③资金使用是否符合相关规定、手续是否完整、是否存在截留挤占等情况。④项目是否制定相应的实施方案、管理办法等。⑤项目执行是否符合国家、省相关规定，项目文件等资料

是否齐全等情况。

产出方面：主要从产出数量、产出质量、产出时效三个方面进行考察。重点关注：①项目实施是否达到目标数量。②项目实施是否达到目标标准。③项目是否按计划及时完成。

效益方面：主要从社会效益、经济效益、可持续影响和满意度调查四个方面进行考察。重点关注：①项目是否提高农民收入水平。②对项目实施效果的满意程度等情况。

### 3. 绩效评价指标体系及评分等级

#### （1）绩效评价指标体系

指标体系整体框架由 4 项一级指标、9 项二级指标、19 项三级指标组成。指标数据来源于政府文件、工作记录、问卷调查、实地调研、访谈等。

决策类指标：占权重分 10 分，用于评价实施的项目评价绩效目标的明确性和资金投入及时性等。

过程类指标：占权重分 20 分，用于评价项目实施的资金管理和组织实施等。

产出类指标：占权重分 30 分，用于综合评价项目实施后的项目实际产出情况。

效益类指标：占权重分 40 分，用于综合评价项目实施后的效益达成情况。

#### （2）绩效评分等级

绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式。总分设置为 100 分，

等级划分为四档：90（含）-100 分为“优”、80（含）-90 分为“良”、60（含）-80 分为“中”、60 分以下为“差”。

#### （四）证据收集计划

为了顺利完成本次绩效评价任务，评价小组使用了以下几种证据收集方法：

1. 案卷研究：从现有的文件资料中寻找证据。包括相关的法律、法规、制度及管理办法及实施情况、自查报告等。
2. 座谈会：以项目为单位组织相关项目人员进行座谈。绩效考核小组与部分专项资金项目单位负责人及熟悉项目设计、实施、运行、管理的人员进行座谈，将绩效评价小组进行绩效评价情况和座谈目的同与会人员进行介绍和沟通。了解项目资金的到账情况、资金使用情况、项目管理情况等，收集相关的证据。
3. 实地调研：绩效评价小组成员到抽样项目承担单位进行现场考察，勘察项目绩效目标的完成情况和实际运转效果。
4. 问卷调查：以询问方式对项目直接受益人和项目基层实施人员进行满意度调查。

评价方式为项目承担单位自评与绩效中介机构现场评价相结合。

#### （五）绩效评价工作过程

##### 1. 项目启动阶段

与委托单位就其需求、要求进行接洽，以便更好的开展本次绩效评价工作。

##### 2. 制定工作方案阶段



接受委托后，搜集并梳理项目相关资料，全面了解项目实施情况，与项目实施单位进行沟通，了解项目实施的内容、资金的使用情况、管理机制、产出和效果等情况，根据项目资金实施情况和项目绩效管理要求，设计绩效评价指标体系、实地调研方案等，制定绩效评价工作方案。

3. 评价实施阶段

(1) 项目现场调研

与项目实施单位相关业务处室对接，了解项目的总体情况及本项目资金的使用情况，对大营子镇政府 2024 年大营子镇大营子村水泥路平板桥项目绩效评价工作。

(2) 资料整理

整理、归纳调研资料及数据，形成评价结论并出具问题清单。

4. 报告撰写阶段

在数据分析基础上，按照绩效管理要求撰写绩效评价报告。绩效评价报告完成初稿后，与项目实施单位和委托单位沟通确认，并根据双方意见进行修改，最终经委托方及项目实施单位确认后定稿。开展项目绩效评价工作。

三、综合评价情况及评价结论

通过对“绩效评价项目”的客观评价，项目最终得分 100 分，评价等级为“优”。

一级绩效指标	标准分值	评价得分	得分率%
项目决策	10	10	100

一级绩效指标	标准分值	评价得分	得分率%
项目过程	20	20	100
项目产出	30	30	100
项目效益	40	40	100
综合绩效	100	100	100

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

1. 绩效目标合理性

项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。根据评分标准，本指标得分 2.00 分。

2. 绩效目标明确性

依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。根据评分标准，本指标得分 3.00 分。

3. 预算编制科学性

项目工程量清单及工程项目控制价由岫岩满族自治县玉都工程造价咨询有限公司进行编制；资金额度与年度目标相适应。根据评分标准，本指标得分 2.00 分。

4. 资金分配合理性

项目预算资金分配与项目实际情况相适应。根据评分标准，本指标得分 3.00 分。

## （二）项目过程情况

### 1. 资金到位率

项目资金均已到位（岫财指农[2024]226 号）。根据评分标准，本指标得分 2.00 分。

### 2. 预算执行率

2024 年大营子镇收到大营子村水泥路平板桥项目资金 40.00 万元。实际支出 40.00 万元。根据评分标准，本指标得分 6.00 分。

### 3. 资金使用合规性

项目资金使用符合相关的财务管理制度规定，符合项目资金的规范运行情况。根据评分标准，本指标得分 2.00 分。

### 4. 制定工作方案

项目于 2024 年 3 月 19 日制定了《2024 年大营子镇大营子村水泥路平板桥项目实施方案》，计划中包含项目基本情况、资金来源及建设内容、项目实施单位及负责人、项目实施期限、收益对象、项目绩效目标等内容。根据评分标准，本指标得分 2.00 分。

### 5. 管理制度健全性

项目实施单位的业务管理制度基本健全，制定《基础设施建设项目管理制度》、签订《项目专项资金管理办法》等，保障了项目顺利实施。根据评分标准，本指标得分 2.00 分。

### 6. 建设项目规范执行有效性

项目开始进行前期调研；工程量清单及招标控制价均由岫岩满族自治县玉都工程造价咨询有限公司出具；通过竞争性磋商的方式选定

辽宁盛远建设有限公司作为项目的施工单位，并对中标结果进行公示。根据评分标准，本指标得分 4.00 分。

## 7. 档案管理

项目在实施过程中档案资料基本齐全，项目完成后归档基本及时、完整规范。根据评分标准，本指标得分 2.00 分。

### （三）项目产出情况

#### 1. 项目完成情况

项目根据《2024 年大营子镇大营子村水泥路平板桥项目实施方案》，本项目新建水泥路 1100 米，宽 3 米；平板桥长 6 米\*5 米。根据岫岩满族自治县玉都工程造价咨询有限公司出具的项目编号为“岫玉工造询字（2024 审）第 24 号”《工程造价审核报告书》，在大营子村完成新建混凝土路约 1105 米，道路基层为 15cm 天然砂，道路面层为 18cmC25 混凝土；新建水泥板桥一座。根据评分标准，本指标得分 10.00 分。

#### 2. 项目验收合格率

项目于 2024 年 7 月 20 日经建设单位、监理单位、施工单位共同验收并出具工程竣工验收单，项目验收合格。根据评分标准，本指标得分 10.00 分。

#### 3. 成本节约率

项目计划资金 40.00 万元，实际支付资金 40.00 万元。根据评分标准，本指标得分 5.00 分。

#### 4. 项目完工及时性

项目批复完成日期为 2024 年 5 月 21 日，施工合同签订日期为 2024 年 6 月 14 日，合同中计划竣工日期为 2024 年 7 月 17 日，工程结算评审报告时间为 2024 年 12 月 20 日。根据评分标准，本指标得分 5.00 分。

#### （四）项目效益情况

##### 1. 经济效益

通过查阅相关资料，项目的实施使产业发展瓶颈破除，乡村经济发展活力显著增强。畅通农资与农产品运输通道，依托便捷的交通条件，吸引了农产品收购商上门采购，实现了“田间地头”到“市场餐桌”的无缝对接，带动特色产业发展。根据评分标准，本指标得分 10.00 分。

##### 2. 社会效益

通过实地调查、查阅项目工作总结等相关资料，通过项目的实施，民生福祉持续增进，乡村治理基础不断夯实，提升应急保障能力，新建平板桥承载力和通行能力满足应急救援车辆通行需求，在防汛抗旱、医疗急救等工作中发挥了关键作用，为保障群众生命财产安全筑牢了交通防线。改善人居环境面貌，有效解决了道路积水、垃圾堆积等问题，沿线村容村貌焕然一新，群众的幸福感和获得感显著增强。根据评分标准，本指标得分 10.00 分。

##### 3. 可持续影响

通过查阅项目工作总结等相关资料，大营镇大营子村将加强水泥路平板桥的日常养护和管理，建立长效管护机制，确保桥梁道路安全

稳定运行。同时，持续聚焦群众急难愁盼问题，加大基础设施投入力度，为全面推进乡村振兴奠定坚实基础。根据评分标准，本指标得分 10.00 分。

#### 4. 受益对象满意度

通过问卷调查，实施主体对项目政策支持等方面满意程度较好。根据评分标准，本指标得分 10.00 分。

#### 五、主要经验及做法

项目前期深入调研，规划充分尊重村民出行习惯、农业生产需求和自然地理条件（如河道宽度、承载力需求），设计既符合标准又贴近村情，保证了路桥的实用性和耐久性。全过程民主参与，村民的“主人翁”意识被极大激发，从被动受益者变为主动建设者和监督者，确保了项目的顺实施和后续长效维护。

#### 六、有关建议

随着乡村发展，未来可能出现交通流量大增或大型农业机械普及的情况。在村庄规划中，应为现有路桥预留未来扩建或升级的空间和廊道，并对仍需修建的路段尽快进行建设，确保村民安全通行。

#### 七、对项目原有的绩效目标和指标进行完善，并提出为项目新设为可用于申报下一年度部门预算的绩效目标和指标

因本项目为首次实施绩效评价，经与委托单位及项目实施单位进行充分沟通、协调，在原有的绩效目标基础上，评价小组为本项目制定了新的绩效评价表，部分指标是为了该项目新设置的个性化指标，此类指标可作为申报下一年度部门预算的绩效目标和指标的参考依据。

## 八、其他需要说明的问题

（一）由于受总体工作时间的限制，本次评价结果可能与项目总体实际情况存在一定程度的偏差。对于评价中的数据和信息，除一部分是通过项目座谈会、实地调研和面访获取外，其余是从项目单位、有关部门提供的总结分析报告、项目案卷等材料中获得，数据难以一一核实。

（二）受绩效评价指标体系设置的影响，在评价过程中发现的部分问题，不能在三级指标表中体现对应的评分项，可能会对评价效果产生影响。

（此页无正文）

附件：

1. 绩效评价表
2. 调查问卷
3. 绩效评价机构营业执照及资格证书

辽宁光明会计师事务所  
有限责任公司

中国注册会计师：

中国注册会计师：

中国·沈阳

二〇二五年十二月三十日