

大营子镇政府
2024 年大营子镇草莓、蓝莓棚种植项目
绩效评价报告

组织单位：岫岩满族自治县财政局
编制单位：辽宁光明会计师事务所有限责任公司

二〇二五年十二月三十日

目 录

一、基本情况	- 1 -
(一) 项目概况	- 1 -
(二) 项目绩效目标	- 2 -
二、绩效评价工作开展情况	- 2 -
(一) 绩效评价目的、对象及范围	- 2 -
(二) 绩效评价原则和方法	- 3 -
(三) 绩效评价目标、思路及指标体系	- 3 -
(四) 证据收集计划	- 6 -
(五) 绩效评价工作过程	- 6 -
三、综合评价情况及评价结论	- 7 -
四、绩效评价指标分析	- 8 -
(一) 项目决策情况	- 8 -
(二) 项目过程情况	- 9 -
(三) 项目产出情况	- 10 -
(四) 项目效益情况	- 11 -
五、主要经验及做法	- 12 -
六、有关建议	- 12 -
七、对项目原有的绩效目标和指标进行完善，并提出为项目新设为可用于申报下一年部门预算的绩效目标和指标	- 12 -
八、其他需要说明的问题	- 12 -

大营子镇政府
2024 年大营子镇草莓、蓝莓棚种植项目
绩效评价报告

辽光会咨[2025]373 号

岫岩满族自治县财政局：

我们受贵单位委托，于 2024 年 11-12 月对大营子镇政府 2024 年大营子镇草莓、蓝莓棚种植项目开展绩效评价工作。为进一步规范和加强财政资金使用管理，提高财政资金使用效益，按照财政部《关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》（财预[2021]6 号）、财政部《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预[2020]10 号）、辽宁省财政厅《关于印发辽宁省省级预算绩效管理实施细则（试行）的通知》（辽财绩[2019]350 号）、《2024 年大营子镇草莓、蓝莓棚种植项目实施方案》等文件要求，本着独立、客观、公正、科学的原则，我们组成绩效评价组，根据绩效评价标准和评价方法，采用以项目目标为导向，以项目绩效评价指标实现程度为基础，基于证据分析的比较法，进行了资料核查、实地考察、访谈问卷等必要的工作程序，并依据所收集的基础资料，结合项目的实际情况，对评价对象的绩效情况进行定量、定性分析和综合评价，形成了绩效评价报告。

一、基本情况

（一）项目概况

大营子镇政府 2024 年大营子镇草莓、蓝莓棚种植项目，是在国

家乡村振兴和民族地区扶持政策指引下，立足于当地自然经济条件与产业发展瓶颈，以设施农业为突破口，旨在解决产业结构单一、抗风险能力弱、农民增收困难等突出问题，同时促进少数民族群众共享发展成果、增强内生动力的一项重要的产业扶持工程。项目具备明确的政策依据、现实的需求基础和可行的实施条件，预期将在促进产业升级、农民增收、民族团结和乡村全面振兴方面发挥重要作用。

岫岩满族自治县大营子镇草莓、蓝莓棚种植项目财政补助资金共计 460.00 万元，实际到位资金 460.00 万元，实际支出资金 460.00 万元，具体情况如下：

单位：万元

序号	区县	资金总额	实际支出金额
1	岫岩满族自治县	460.00	460.00
	合计	460.00	460.00

（二）项目绩效目标

为进一步推动乡村振兴发展，提高村集体收入，带动全区农户增收，巩固脱贫成果，结合全区产业发展实际，本项目规划占地 13.4 万平方米（约 200 亩），拟新建温室大棚 13 栋。大棚长 113 长、宽 14 米，并配套建设温室大棚内的附属工程：滴灌系统、通风系统、卷帘系统等。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象及范围

根据《关于批复 2024 年少数民族发展资金项目的通知（第二批）》，

按照实地评价实施地点和资金 100%的要求进行绩效评价，评价范围为大营子镇政府 2024 年大营子镇草莓、蓝莓棚种植项目。

（二）绩效评价原则和方法

1. 绩效评价原则

本次绩效评价工作遵循“客观、公正、科学、规范”的基本原则，突出问题导向，通过调研、分析和评价，找出项目实施过程中存在的问题，纠正偏差，提高项目有效性和精准度；着眼于资金绩效，对项目产出和项目效益进行系统评价。

2. 绩效评价方法

本次评价主要运用因素分析法、文献法、社会调查法等多种方法，具体评价方法如下：

因素分析法：综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素。

文献法：通过检索、查阅、梳理政府部门相关政策文件，掌握该补助项目的特点，为本次绩效评价的实施提供支撑。

社会调查法：社会调查是深入了解项目参与主体和受益方对项目认知及态度的主要方法。评价小组通过访谈、实地勘察、问卷调查的方式，对大营子镇政府 2024 年大营子镇草莓、蓝莓棚种植项目开展调查，重点关注项目实施过程是否规范、资金支出是否合规、项目是否按相关要求完成。

（三）绩效评价目标、思路及指标体系

1. 绩效评价目标

为了客观、公正、科学地评价大营子镇政府 2024 年大营子镇草莓、蓝莓棚种植项目的效果，加强和规范项目专项资金及项目管理，提高专项资金使用效益，充分发挥专项资金的牵动和引导作用，加强项目责任管理，有效考核和反映项目成果，保障项目绩效目标如期实现，对偏离绩效目标的行为及时采取措施予以纠正，促进财政专项资金分配和使用更加科学高效，不断提高财政资金的使用效益。

2. 绩效评价思路

根据委托方工作要求，结合本次评价项目的基本特征，通过访谈、资料核查、实地勘察、问卷调查等方式，对大营子镇政府 2024 年大营子镇草莓、蓝莓棚种植项目经费使用情况、项目实施情况予以核实。评价小组依据“决策-过程-产出-效益”的逻辑路径展开绩效评价。具体评价思路如下：

决策方面：主要从绩效目标、资金投入两个方面进行考察。包括绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性等。重点关注：①项目是否按照规定的程序申请设立。②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现等情况。③预算内容与项目内容是否相匹配。

过程方面：主要从资金管理、组织实施两个方面进行考察。包括资金到位率、资金执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性等。重点关注：①项目资金是否落实到位。②项目资金是否按计划执行。③资金使用是否符合相关规定、手续是否完整、是否存在截留挤占等情况。④项目是否制定相应的实施方案、管理办法等。

⑤项目执行是否符合国家、省相关规定，项目文件等资料是否齐全等情况。

产出方面：主要从产出数量、产出质量、产出时效三个方面进行考察。重点关注：①项目实施是否达到目标数量。②项目实施是否达到目标标准。③项目是否按计划及时完成。

效益方面：主要从社会效益、经济效益、可持续影响和满意度调查四个方面进行考察。重点关注：①项目是否提高农民收入水平。②对项目实施效果的满意程度等情况。

3. 绩效评价指标体系及评分等级

（1）绩效评价指标体系

指标体系整体框架由 4 项一级指标、9 项二级指标、19 项三级指标组成。指标数据来源于政府文件、工作记录、问卷调查、实地调研、访谈等。

决策类指标：占权重分 10 分，用于评价实施的项目评价绩效目标的明确性和资金投入及时性等。

过程类指标：占权重分 20 分，用于评价项目实施的资金管理和组织实施等。

产出类指标：占权重分 30 分，用于综合评价项目实施后的项目实际产出情况。

效益类指标：占权重分 40 分，用于综合评价项目实施后的效益达成情况。

（2）绩效评分等级

绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式。总分设置为 100 分，等级划分为四档：90（含）-100 分为“优”、80（含）-90 分为“良”、60（含）-80 分为“中”、60 分以下为“差”。

（四）证据收集计划

为了顺利完成本次绩效评价任务，评价小组使用了以下几种证据收集方法：

1. 案卷研究：从现有的文件资料中寻找证据。包括相关的法律、法规、制度及管理办法及实施情况、自查报告等。
2. 座谈会：以项目为单位组织相关项目人员进行座谈。绩效考核小组与部分专项资金项目单位负责人及熟悉项目设计、实施、运行、管理的人员进行座谈，将绩效评价小组进行绩效评价情况和座谈目的同与会人员进行介绍和沟通。了解项目资金的到账情况、资金使用情况、项目管理情况等，收集相关的证据。
3. 实地调研：绩效评价小组成员到抽样项目承担单位进行现场考察，勘察项目绩效目标的完成情况和实际运转效果。
4. 问卷调查：以询问方式对项目直接受益人和项目基层实施人员进行满意度调查。

评价方式为项目承担单位自评与绩效中介机构现场评价相结合。

（五）绩效评价工作过程

1. 项目启动阶段

与委托单位就其需求、要求进行接洽，以便更好的开展本次绩效评价工作。

2. 制定工作方案阶段

接受委托后，搜集并梳理项目相关资料，全面了解项目实施情况，与项目实施单位进行沟通，了解项目实施的内容、资金的使用情况、管理机制、产出和效果等情况，根据项目资金实施情况和项目绩效管理等要求，设计绩效评价指标体系、实地调研方案等，制定绩效评价工作方案。

3. 评价实施阶段

（1）项目现场调研

与项目实施单位相关业务处室对接，了解项目的总体情况及本项目资金的使用情况，对大营子镇政府 2024 年大营子镇草莓、蓝莓棚种植项目绩效评价工作。

（2）资料整理

整理、归纳调研资料及数据，形成评价结论并出具问题清单。

4. 报告撰写阶段

在数据分析基础上，按照绩效管理要求撰写绩效评价报告。绩效评价报告完成初稿后，与项目实施单位和委托单位沟通确认，并根据双方意见进行修改，最终经委托方及项目实施单位确认后定稿。开展项目绩效评价工作。

三、综合评价情况及评价结论

通过对“绩效评价项目”的客观评价，项目最终得分 100.00 分，评价等级为“优”。

一级绩效指标	标准分值	评价得分	得分率%
--------	------	------	------

一级绩效指标	标准分值	评价得分	得分率%
项目决策	10	10	100
项目过程	20	20	100
项目产出	30	30	100
项目效益	40	40	100
综合绩效	100	100	100

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

1. 绩效目标合理性

项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。根据评分标准，本指标得分 2.00 分。

2. 绩效目标合理性

依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的精细化情况。根据评分标准，本指标得分 3.00 分。

3. 预算编制科学性

项目工程量清单及工程项目控制价由岫岩满族自治县玉都工程造价咨询有限公司进行编制；资金额度与年度目标相适应。根据评分标准，本指标得分 2.00 分。

4. 资金分配合理性

项目预算资金分配与项目实际情况相适应。根据评分标准，本指

标得分 3.00 分。

（二）项目过程情况

1. 资金到位率

项目资金均已到位（岫财指农[2024]226 号）。根据评分标准，本指标得分 2.00 分。

2. 资金执行率

2024 年大营子镇收到大营子镇草莓、蓝莓棚种植项目资金 460.00 万元。实际支出 460.00 万元。根据评分标准，本指标得分 6.00 分。

3. 资金使用合规性

项目资金使用符合相关的财务管理制度规定，符合项目资金的规范运行情况。根据评分标准，本指标得分 2.00 分。

4. 制定工作方案

项目于 2024 年 3 月 19 日制定了《2024 年大营子镇草莓、蓝莓棚种植项目实施方案》，计划中包含项目基本情况、资金来源及建设内容、项目实施单位及负责人、项目实施期限、收益对象、项目绩效目标等内容。根据评分标准，本指标得分 2.00 分。

5. 管理制度健全性

项目实施单位的业务管理制度基本健全，制定《项目专项资金管理办法》、《基础设施建设项目管理制度》、《温室大棚种植小区管理制度》等，保障了项目顺利实施。根据评分标准，本指标得分 2.00 分。

6. 建设项目规范执行有效性

项目开始进行前期调研；工程量清单及招标控制价均由岫岩满族自治县玉都工程造价咨询有限公司出具；通过公开招标的方式选定辽宁乾峰建筑有限公司作为项目的施工单位，并对中标结果进行公示。根据评分标准，本指标得分 4.00 分。

7. 档案管理

项目在实施过程中档案资料基本齐全，项目完成后归档基本及时、完整规范。根据评分标准，本指标得分 2.00 分。

（三）项目产出情况

1. 项目完成情况

项目根据《2024 年大营子镇草莓、蓝莓棚种植项目实施方案》，本项目规划占地 13.4 万平方米（约 200 亩），拟新建温室大棚 13 栋。大棚长 113 长、宽 14 米，并配套建设温室大棚内的附属工程：滴灌系统、通风系统、卷帘系统等。根据岫岩满族自治县玉都工程造价咨询有限公司出具的项目编号为“岫玉工造询字（2024 审）第 58 号”《工程造价审核报告书》。根据评分标准，本指标得分 10.00 分。

2. 项目验收合格率

项目于 2024 年 11 月 19 日经建设单位、监理单位、施工单位共同验收并出具工程竣工验收单，项目验收合格。根据评分标准，本指标得分 10.00 分。

3. 成本节约率

项目计划资金 460.00 万元，实际支付资金 460.00 万元。根据评

分标准，本指标得分 5.00 分。

4. 项目完工及时性

项目批复完成日期为 2024 年 5 月 21 日，施工合同签订日期为 2024 年 9 月 9 日，合同中计划竣工日期为 2024 年 11 月 9 日，工程移交报告日期为 2025 年 1 月，工程结算评审报告时间为 2024 年 12 月 31 日。根据评分标准，本指标得分 5.00 分。

（四）项目效益情况

1. 经济效益

通过查阅相关资料及租赁合同，温室大棚建设完成后，与典优（鞍山）农业发展有限公司签订战略合作协议，租金 125.00 万元。根据评分标准，本指标得分 10.00 分。

2. 社会效益

通过实地调查、查阅项目工作总结等相关资料，通过项目的实施，有效解决了当地部分村民的就业问题，巩固脱贫成果，并制定了《大营子镇 2024 年新建温室大棚项目收益分配方案》，根据实际需要，重点、优先用于保障脱贫人口、监测人口和用于发展壮大村级集体经济。根据评分标准，本指标得分 10.00 分。

3. 可持续影响

通过查阅项目工作总结等相关资料，与典优（鞍山）农业发展有限公司签订战略合作协议。根据评分标准，本指标得分 10.00 分。

4. 受益对象满意度

通过问卷调查，实施主体对项目政策支持等方面满意程度较好。

根据评分标准，本指标得分 10.00 分。

五、主要经验及做法

项目前期，大营子镇政府联合农业、自然资源、民族宗教等部门及专业机构，进行详细调研与科学论证。选址综合考虑了光照、水源、土壤、交通等自然条件，以及靠近少数民族聚居村、便于群众参与等社会因素，布局相对集中，利于形成规模效应和后期管理。根据市场需求和本地实际，精准确定大棚主导种植品种。

六、有关建议

大营子草莓、蓝莓棚种植项目在推动产业发展、促进少数民族群众增收、巩固脱贫成果方面取得了显著成效，形成了一套行之有效经验做法。然而，也需清醒认识到在技术支撑、市场拓展、产业链完善、机制健全等方面存在的挑战。未来，应着力在“提质增效、延伸链条、深化联结、突出特色”上下功夫，使其真正成为带动民族地区乡村振兴的持久动力。

七、对项目原有的绩效目标和指标进行完善，并提出为项目新设为可用于申报下一年部门预算的绩效目标和指标

因本项目为首次实施绩效评价，经与委托单位及项目实施单位进行充分沟通、协调，在原有的绩效目标基础上，评价小组为本项目制定了新的绩效评价表，部分指标是为了该项目新设置的个性化指标，此类指标可作为申报下一年部门预算的绩效目标和指标的参考依据。

八、其他需要说明的问题

（一）由于受总体工作时间的限制，本次评价结果可能与项目总

体实际情况存在一定程度的偏差。对于评价中的数据和信息，除一部分是通过项目座谈会、实地调研和面访获取外，其余是从项目单位、有关部门提供的总结分析报告、项目案卷等材料中获得，数据难以一一核实。

（二）受绩效评价指标体系设置的影响，在评价过程中发现的部分问题，不能在三级指标表中体现对应的评分项，可能会对评价效果产生影响。

(此页无正文)

附件：

1. 绩效评价表
2. 调查问卷
3. 绩效评价机构营业执照及资格证书

辽宁光明会计师事务所

中国注册会计师：

有限责任公司

中国注册会计师：

中国 • 沈阳

二〇二五年十二月三十日