

岫岩满族自治县民政局  
2024年60年代精简支出项目  
绩效评价报告

组织单位：岫岩满族自治县财政局  
编制单位：辽宁光明会计师事务所有限责任公司

二〇二五年十二月三十日

此码用于证明该审计报告是否由具有执业许可的会计师事务所出具，  
您可使用手机“扫一扫”或进入“注册会计师行业统一监管平台 (<http://acc.mof.gov.cn>)”进行查验。  
报告编码：辽26ZD9PL03A



# 目 录

|  |               |
|--|---------------|
| <b>一、基本情况 .....</b>  | <b>- 1 -</b>  |
| (一) 项目概况 .....   | - 1 -         |
| (二) 项目绩效目标 .....   | - 2 -         |
| <b>二、绩效评价工作开展情况 .....</b>                                      | <b>- 3 -</b>  |
| (一) 绩效评价目的、对象及范围 .....   | - 3 -         |
| (二) 绩效评价原则和方法 .....  | - 3 -         |
| (三) 绩效评价目标、思路及指标体系 .....                                       | - 4 -         |
| (四) 证据收集计划 .....   | - 6 -         |
| (五) 绩效评价工作过程 .....   | - 7 -         |
| <b>三、综合评价情况及评价结论 .....</b>                                     | <b>- 8 -</b>  |
| <b>四、绩效评价指标分析 .....</b>  | <b>- 8 -</b>  |
| (一) 项目决策情况 .....   | - 8 -         |
| (二) 项目过程情况 .....   | - 9 -         |
| (三) 项目产出情况 .....   | - 10 -        |
| (四) 项目效益情况 .....   | - 11 -        |
| <b>五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 .....</b>                              | <b>- 12 -</b> |
| <b>六、有关建议 .....</b>  | <b>- 13 -</b> |
| <b>七、对项目原有的绩效目标和指标进行完善，并提出为项目新设为可用于申报下一年部门预算的绩效目标和指标 .....</b> | <b>- 13 -</b> |
| <b>八、其他需要说明的问题 .....</b>                                       | <b>- 13 -</b> |

# 岫岩满族自治县民政局

## 2024 年 60 年代精简支出项目

### 绩效评价报告

辽光会咨[2025]375 号

岫岩满族自治县财政局：

我们受贵单位委托，于 2025 年 11-12 月期间对岫岩满族自治县民政局 2024 年 60 年代精简支出项目开展绩效评价工作。为进一步规范和加强财政资金使用管理，提高财政资金使用效益，按照财政部《关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》（财预〔2021〕6 号）、财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）、辽宁省财政厅《关于印发辽宁省省级预算绩效管理实施细则（试行）的通知》（辽财绩〔2019〕350 号）等文件要求，本着独立、客观、公正、科学的原则，我们组成绩效评价组，根据绩效评价标准和评价方法，采用以项目目标为导向，以项目绩效评价指标实现程度为基础，基于证据分析的比较法，进行了资料核查、实地考察、访谈问卷等必要的工作程序，并依据所收集的基础资料，结合项目的实际情况，对评价对象的绩效情况进行定量、定性分析和综合评价，形成了绩效评价报告。

### 一、基本情况

#### （一）项目概况

为全面贯彻省政府加强民生的决策部署，确保城乡困难群众基本生活水平与经济社会发展水平同步提高，根据《辽宁省人民政府办公



厅关于提高城乡居民最低生活保障、特困人员基本生活、孤儿基本生活养育和 60 年代精简退职工生活补助标准的通知》（辽政办发〔2023〕6 号）要求，鞍山市印发了《鞍山市人民政府办公室关于提高城乡居民最低生活保障、特困人员基本生活、孤儿基本生活养育和 60 年代精简退职工生活补助标准的通知》（鞍政办发〔2024〕6 号）（以下简称《通知》）。该《通知》对帮扶低收入群体、弱势群体、困难群体，统筹提高不同群体收入水平，促进社会公平，发挥政府调控职能具有重要作用。

岫岩满族自治县民政局 2024 年 60 年代精简支出项目财政补助资金共计 27.00 万元，实际到位资金 27.00 万元，实际支出资金 27.00 万元，具体情况如下：

单位：万元

| 序号 | 区县      | 省级直达资金 | 实际支出金额 |
|----|---------|--------|--------|
| 1  | 岫岩满族自治县 | 27.00  | 27.00  |
|    | 合计      | 27.00  | 27.00  |

## （二）项目绩效目标

岫岩满族自治县民政局 2024 年 60 年代精简支出项目的实施提高了 60 年代精简退职工的生活补助标准，使他们能够获得更多的经济支持，从而改善日常生活条件；同时该项目的实施也体现了政府对这一特殊群体的关心和重视，让他们感受到社会的温暖和政府的责任担当，增强了他们对政府的信任和对社会的认同感，有利于促进社会的和谐稳定。



## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价目的、对象及范围

根据《60 精简项目实施方案》，按照实地评价实施地点和资金 100% 的要求进行绩效评价，评价范围为岫岩满族自治县民政局 2024 年 60 年代精简支出项目。

### （二）绩效评价原则和方法

#### 1. 绩效评价原则

本次绩效评价工作遵循“客观、公正、科学、规范”的基本原则，突出问题导向，通过调研、分析和评价，找出项目实施过程中存在的问题，纠正偏差，提高项目有效性和精准度；着眼于资金绩效，对项目产出和项目效益进行系统评价。

#### 2. 绩效评价方法

本次评价主要运用因素分析法、文献法、社会调查法等多种方法，具体评价方法如下：

因素分析法：综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素。

文献法：通过检索、查阅、梳理政府部门相关政策文件，掌握该补助项目重点，为本次绩效评价的实施提供支撑。

社会调查法：社会调查是深入了解项目参与主体和受益方对项目认知及态度的主要方法。评价小组通过访谈、实地勘察、问卷调查的方式，对岫岩满族自治县民政局 2024 年 60 年代精简支出项目开展调查，重点关注项目实施过程是否规范、资金支出是否合规、项目是否



按相关要求完成。

### （三）绩效评价目标、思路及指标体系

#### 1. 绩效评价目标

为了客观、公正、科学地评价岫岩满族自治县民政局 2024 年 60 年代精简支出项目的实际效果，加强和规范项目专项资金及项目管理，提高专项资金使用效益，充分发挥专项资金的牵动和引导作用，加强项目责任管理，有效考核和反映项目成果，保障项目绩效目标如期实现，对偏离绩效目标的行为及时采取措施予以纠正，促进财政专项资金分配和使用更加科学高效，不断提高财政资金的使用效益。

#### 2. 绩效评价思路

根据委托方工作要求，结合本次评价项目的基本特征，通过访谈、资料核查、实地勘察、问卷调查等方式，对岫岩满族自治县民政局 2024 年 60 年代精简支出项目经费使用情况、项目实施情况予以核实。评价小组依据“决策-过程-产出-效益”的逻辑路径展开绩效评价。

具体评价思路如下：

决策方面：主要从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面进行考察。包括立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性等。重点关注：①项目是否按照规定的程序申请设立。②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现等情况。③预算内容与项目内容是否相匹配。

过程方面：主要从资金管理、组织实施两个方面进行考察。包括资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度



执行有效性等。重点关注：①项目资金是否落实到位。②项目资金是否按计划执行。③资金使用是否符合相关规定、手续是否完整、是否存在截留挤占等情况。④项目是否制定相应的实施方案、管理办法等。⑤项目执行是否符合国家、省相关规定，项目文件等资料是否齐全等情况。

产出方面：主要从产出数量、产出质量、产出时效和产出成本四个方面进行考察。包括临时救助覆盖面、加强群众理论素养培养、政策宣传、困难群众基本生活救助等费用按时发放率和 60 年代精简退职工平均补贴标准等。重点关注：①临时救助目标是否全面覆盖。②合适项目补贴资金是否全部按时发放。③核实补贴标准是否按照规定执行。

效益方面：主要从社会效益、可持续影响和满意度调查三个方面进行考察。重点关注：①项目是否提高临时救助水平。②60 年代精简退职工对项目实施效果的满意程度等情况。

### 3. 绩效评价指标体系及评分等级

#### (1) 绩效评价指标体系

指标体系整体框架由 4 项一级指标、10 项二级指标、19 项三级指标组成。指标数据来源于政府文件、工作记录、问卷调查、实地调研、访谈等。

决策类指标：占权重分 8 分，用于评价实施的项目立项依据的充分性和评价绩效目标的明确性等。

过程类指标：占权重分 22 分，用于评价项目实施的资金管理和



组织实施等。

产出类指标：占权重分 40 分，用于综合评价项目实施后的项目实际产出情况。

效益类指标：占权重分 30 分，用于综合评价项目实施后的效益达成情况。

## （2）绩效评分等级

绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式。总分设置为 100 分，等级划分为四档：90（含）-100 分为“优”、80（含）-90 分为“良”、60（含）-80 分为“中”、60 分以下为“差”。

## （四）证据收集计划

为了顺利完成本次绩效评价任务，评价小组使用了以下几种证据收集方法：

1. 案卷研究：从现有的文件资料中寻找证据。包括相关的法律、法规、制度及管理办法及实施情况、自查报告等。

2. 座谈会：以项目为单位组织相关项目人员进行座谈。绩效考核小组与部分专项资金项目单位负责人及熟悉项目设计、实施、运行、管理的人员进行座谈，将绩效评价小组进行绩效评价情况和座谈目的同与会人员进行介绍和沟通。了解项目资金的到账情况、资金使用情况、项目管理情况等，收集相关的证据。

3. 实地调研：绩效评价小组成员到抽样项目承担单位进行现场考察，勘察项目绩效目标的完成情况和实际运转效果。

4. 问卷调查：以询问方式对项目直接受益人和项目基层实施人员



进行满意度调查。

评价方式为项目承担单位自评与绩效中介机构现场评价相结合。

## （五）绩效评价工作过程

### 1. 项目启动阶段

与委托单位就其需求、要求进行接洽，以便更好的开展本次绩效评价工作。

### 2. 制定工作方案阶段

接受委托后，搜集并梳理项目相关资料，全面了解项目实施情况，与项目实施单位进行沟通，了解项目实施的内容、资金的使用情况、管理机制、产出和效果等情况，根据项目资金实施情况和项目绩效管理等要求，设计绩效评价指标体系、实地调研方案等，制定绩效评价工作方案。

### 3. 评价实施阶段

#### （1）项目现场调研

与项目实施单位相关业务处室对接，了解项目的总体情况及本项目资金的使用情况，对岫岩满族自治县民政局 2024 年 60 年代精简支出项目绩效评价工作。

#### （2）资料整理

整理、归纳调研资料及数据，形成评价结论并出具问题清单。

### 4. 报告撰写阶段

在数据分析基础上，按照绩效管理要求撰写绩效评价报告。绩效评价报告完成初稿后，与项目实施单位和委托单位沟通确认，并根据



双方意见进行修改，最终经委托方及项目实施单位确认后定稿。开展项目绩效评价工作。

### 三、综合评价情况及评价结论

通过对“绩效评价项目”的客观评价，项目最终得分 98.00 分，评价等级为“优”。

| 一级绩效指标 | 标准分值   | 评价得分  | 得分率%   |
|--------|--------|-------|--------|
| 项目决策   | 8.00   | 8.00  | 100.00 |
| 项目过程   | 22.00  | 20.00 | 90.91  |
| 项目产出   | 40.00  | 40.00 | 100.00 |
| 项目效益   | 30.00  | 30.00 | 100.00 |
| 综合绩效   | 100.00 | 98.00 | 98.00  |

### 四、绩效评价指标分析

#### （一）项目决策情况

##### 1. 立项依据充分性

项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。根据评分标准，本指标得分 1.00 分。

##### 2. 立项程序规范性

项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。根据评分标准，本指标得分 1.00 分。

##### 3. 绩效目标合理性

项目所设定的绩效目标依据充分，符合客观实际，项目绩效目标



与项目实施的相符。根据评分标准，本指标得分 1.00 分。

#### 4. 绩效目标明确性

依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的精细化情况。根据评分标准，本指标得分 1.00 分。

#### 5. 预算编制科学性

项目预算编制经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。根据评分标准，本指标得分 2.00 分。

#### 6. 资金分配合理性

项目预算资金分配与项目实际情况相适应。根据评分标准，本指标得分 2.00 分。

### （二）项目过程情况

#### 1. 资金到位率

岫岩满族自治县民政局 2024 年 60 年代精简支出项目资金均已到位。根据评分标准，本指标得分 4.00 分。

#### 2. 预算执行率

2024 年岫岩满族自治县财政局共收到省级直达资金 27.00 万元，实际支出资金 27.00 万元。根据评分标准，本指标得分 6.00 分。

#### 3. 资金使用合规性

根据上年《岫岩满族自治县人民政府办公室关于印发〈岫岩满族自治县本级财政资金管理暂行办法〉的通知》（岫政办发〔2023〕17 号）



文件规定，项目资金使用符合相关的财务管理制度规定，符合项目资金的规范运行情况。根据评分标准，本指标得分 4.00 分。

#### 4. 管理制度健全性

根据《鞍山市人民政府办公室关于提高城乡居民最低生活保障、特困人员基本生活、孤儿基本生活养育和 60 年代精简退职工生活补助标准的通知》（鞍政办发[2024]6 号），项目实施单位的业务管理制度基本健全，但本年末制定资金管理制度。根据评分标准，本指标得分 2.00 分。

#### 5. 制度执行有效性

根据项目受助人员审批等相关资料，项目的制度执行遵守国家、省相关管理规定；项目文件等资料齐全，档案完整；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑落实到位。根据评分标准，本指标得分 4.00 分。

### （三）项目产出情况

#### 1. 临时救助覆盖面

根据《鞍山市人民政府办公室关于提高城乡居民最低生活保障、特困人员基本生活、孤儿基本生活养育和 60 年代精简退职工生活补助标准的通知》（鞍政办发[2024]6 号）及受助人员档案资料，临时救助目标已全面覆盖岫岩满族自治县精简下放到农村安家落户的老职工。根据评分标准，本指标得分 10.00 分。

#### 2. 加强群众理论素养培养

岫岩满族自治县民政局 2024 年 60 年代精简支出项目加强了群众



理论素养培养，这种理解和支持转化为群众积极参与社会事务和集体学习活动的动力。群众更加认同集体主义价值观，积极参加各种理论学习小组和宣传活动。根据评分标准，本指标得分 5.00 分。

### 3. 政策宣传

岫岩满族自治县民政局 2024 年 60 年代精简支出项目通过多途径宣传政策，选择合适的宣传渠道，让受益对象了解到《鞍山市人民政府办公室关于提高城乡居民最低生活保障、特困人员基本生活、孤儿基本生活养育和 60 年代精简退职工生活补助标准的通知》（鞍政办发[2024]6 号）文件。根据评分标准，本指标得分 5.00 分。

### 4. 困难群众基本生活救助等费用按时发放率

根据项目规定，考核岫岩满族自治县民政局是否根据相关文件要求按时发放补贴资金，是否有延迟发放补贴资金的情况。根据评分标准，本指标得分 10.00 分。

### 5. 60 年代精简退职工平均补贴标准

根据《鞍山市人民政府办公室关于提高城乡居民最低生活保障、特困人员基本生活、孤儿基本生活养育和 60 年代精简退职工生活补助标准的通知》（鞍政办发[2024]6 号）及补贴发放明细，项目实施单位严格按照补助标准发放补贴资金。根据评分标准，本指标得分 10.00 分。

## （四）项目效益情况

### 1. 社会效益

岫岩满族自治县民政局 2024 年 60 年代精简支出项目的实施显著



提高了临时救助水平，保证了家庭成员生活状态相对稳定，有利于子女教育、家庭关系等社会基本单元的正常运转，有效的保障了社会秩序。根据评分标准，本指标得分 10.00 分。

## 2. 可持续影响

通过及时有效的补助，减少因经济困难引发的社会问题，维护社会和谐稳定，提高社会保障水平。根据评分标准，本指标得分 10.00 分。

## 3. 满意度

通过问卷调查，受助对象对项目实施效果等方面满意程度较好。根据评分标准，本指标得分 10.00 分。

## （五）与上年绩效综合对比情况

通过与上年绩效评价对比，上年该项目综合分值为 98.77，本年该项目综合分值为 98.00，比去年减少 0.77 分，负增长 0.78%。主要影响因素如下：1. 上年该项目管理制度健全性指标分值为 4 分，本年管理制度健全性指标分值为 2 分，对比上年该指标分值减少 2 分，负增长 50%；2. 上年该项目预算执行率为 79.44%、4.77 分，本年预算执行率为 100.00%、6 分，对比上年该指标分值增加 1.23 分，增长 25.79%。

## 五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

该项目在财政局和民政局的指导驱动及督导检查下，项目依托单位能够及时推进项目实施，为推进项目实施进度打下夯实的基础。项目依托单位及实施单位根据评价过程中提出的问题进行了相应的整



改，从具体方案的制定到财务管理凭证的合理性，再到相关档案资料归集的整理均达到了相关文件的要求，但仍存在一些不足，现将存在的问题及原因分析描述如下：

岫岩满族自治县民政局 2024 年 60 年代精简支出项目存在本年未制定资金管理办法的情况。

## 六、有关建议

岫岩满族自治县民政局 2024 年 60 年代精简支出项目存在本年未制定资金管理办法的情况，建议可在最短时间内补齐资金管理制度空白，形成“以绩效为核心”的专项资金管理闭环，确保“花钱必问效、无效必问责”。

## 七、对项目原有的绩效目标和指标进行完善，并提出为项目新设为可用于申报下一年部门预算的绩效目标和指标

因本项目非首次实施绩效评价，经与委托单位及项目实施单位进行充分沟通后，因该项目未发生重大变化，故决定延用上年绩效评价表实施绩效评价，能够与该项目上年绩效评价情况形成对比。

## 八、其他需要说明的问题

(一) 由于受总体工作时间的限制，本次评价结果可能与项目总体实际情况存在一定程度的偏差。对于评价中的数据和信息，除一部分是通过项目座谈会、实地调研和面访获取外，其余是从项目单位、有关部门提供的总结分析报告、项目案卷等材料中获得，数据难以一一核实。

(二) 受绩效评价指标体系设置的影响，在评价过程中发现的部



分问题，不能在三级指标表中体现对应的评分项，可能会对评价效果产生影响。



(此页无正文)

附件：

1. 绩效评价表
2. 调查问卷
3. 绩效评价机构营业执照及资格证书

辽宁光明会计师事务所  
有限责任公司

中国注册会计师：

中国注册会计师：

中国 • 沈阳

二〇二五年十二月三十日

