政策解读

哨子河乡国土空间总体规划

（2021-2035年）

根据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》的要求，为贯彻落实省、市、县战略部署，推动哨子河乡高质量发展，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，建设国土空间高质量发展、高品质生活和高水平治理的现代化新哨子河，特编制《哨子河乡国土空间总体规划（2021-2035年）》。现就有关内容解读如下：

本规划是指导未来哨子河乡行政辖区范围内国土空间保护与利用的全域性、综合性、纲领性规划，是引领哨子河乡发展的战略蓝图，是哨子河乡全域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，为编制下位村庄规划、详细规划、专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制提供基本依据。

# 一、制定背景

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示精神，特别是习近平总书记到辽宁考察时的重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，履行维护国家“五大安全”政治使命，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，扛稳“五大安全”政治责任，以生态优先、绿色发展为引领，以改革创新为根本动力，推动高质量发展，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，深度融入全省“一圈一带两区”区域发展格局。

《规划》以2020年变更调查成果为基础，传导和落实岫岩满族自治县国土空间规划的各项规划指标，统筹安排全域国土空间开发与保护，划定落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，优化农业、生态、城镇等空间布局，提高国土空间资源利用效率，彰显国土空间品质，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，为实现哨子河乡全面振兴、全方位振兴提供空间引领和保障。

哨子河乡积极推进《规划》编制工作，《规划》在底线约束、保护优先原则基础上，立足区域资源环境承载能力，以区域发展战略为引领，依据地区自然禀赋、人文特色、发展阶段，针对性地制定布局方案和实施政策措施。产业发展突出专业特色，明确产业定位并鼓励打造主导产业链。全域层面重点完善全域国土空间格局、空间用途管制、村庄布局优化及各类设施的统筹安排等规划内容。乡中心区重点优化用地结构，培育壮大生产及创新空间、住房建设、设施安排等规划内容，科学有序的指导哨子河乡实现可持续发展。

# 二、规划目标

《规划》提出哨子河乡建设为以特色农业种养殖为基础，大力发展休闲农业和观光农业产业的农贸型城镇。至2035年，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，着力将哨子河乡打造为：岫岩花生草莓之乡，山水田园休闲之地。

# 三、主要内容

1. 规划概述

介绍规划编制的背景及目的、哨子河乡概况介绍、现状与特征、机遇与使命，明确规划的规划期限、规划范围，是规划编制基础性内容。

1. 目标与战略

规划立足区域资源禀赋，紧抓东北东部绿色经济带及沈阳都市圈建设发展机遇，高起点谋划哨子河乡功能定位为：以农业种养殖为基础，以花生种植、棚膜果蔬、柞蚕养殖为特色，大力发展生态休闲旅游的农贸型城镇。简要介绍哨子河乡国土空间开发保护目标及国土空间开发保护战略。

1. 国土空间开发保护格局

落实岫岩满族自治县三条控制线保护目标，提出哨子河乡“两屏，三心，两轴，一区”的国土空间格局，明确“三线”空间划定与管控的相关要求。

1. 三类空间布局

主要结合哨子河乡国土空间格局，提出哨子河乡农业空间、生态空间、城镇空间的空间布局及管控要求。农业空间强调优先保护耕地和永久基本农田，进一步落实耕地保护和布局优化，整体推进乡村地区耕地质量提升。生态空间严守生态保护红线，保障和维护生态功能；加强对山水林田湖草的生态保护与修复。城镇空间着重优化城镇体系空间结构；提出立足农林资源优势，加快一二三产业融合发展、一产形成区域特色农产品牌，二产提升产品附加值，三产完善商贸服务；落实城乡生活圈发展理念，推进基本公共服务均等化，完善商业设施，满足居民日常生活需求。

1. 乡中心区规划

提出乡中心区“一核一带、一轴三区”的空间格局设想，盘活闲置存量建设用地，对乡中心区建设用地进行合理布局，提出构建“两廊多点”的蓝绿空间格局，对乡中心区设施布局提出综合指引。

1. 支撑体系

加强哨子河乡与岫岩满族自治县城、周边乡镇以及与东港市的交通联系，合理构建外联内畅的综合交通体系。加强乡中心区与村庄之间的道路建设，强化乡中心区对村庄的辐射带动能力；不断强化市政基础设施保障，加强给排水、能源、通信等设施建设；提高城乡安全韧性，加强防洪、抗震、消防、人防和防疫等领域的安全设施建设。

1. 区域协同

全面落实区域协调发展战略，统筹区域协同保护治理和协同开放发展，统筹协调跨行政区域的设施配套需求和空间布局安排。积极融入岫岩满族自治县“一屏两区、一核两轴”的县域国土空间开发保护总体格局。

1. 实施保障

加强党的领导，落实哨子河乡党委和政府在国土空间规划工作中的核心作用，完善上下贯通、执行有力的组织体系；落实上位规划、传导下位规划，严格执行各级规划的管控要求，将各项指标给予传导和落实；加强规划监督管理，强化规划统领地位；加强公众参与、多方协同以及常态化的国土空间规划宣传和交流互动机制。