

**岫岩满族自治县
清凉山镇国土空间总体规划
(2021-2035年)**

(公示草案)



前言

为贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18号)文件精神，强化国土空间规划在国土空间开发保护中的战略引领和刚性管控作用，指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用和修复、制定空间发展政策、实施国土空间规划管理，推动形成人与自然和谐共生的国土空间格局，并且进一步落实好《岫岩满族自治县国土空间总体规划(2021-2035年)》对清凉山镇的相关规划传导要求，更加科学深入细致的对清凉山镇全域范围内国土空间开发保护利用作出总体安排和综合部署，有效指导和管控好清凉山镇未来的空间格局，特编制本规划。

目录

01 规划总则

02 目标定位

03 空间规划

04 实施保障



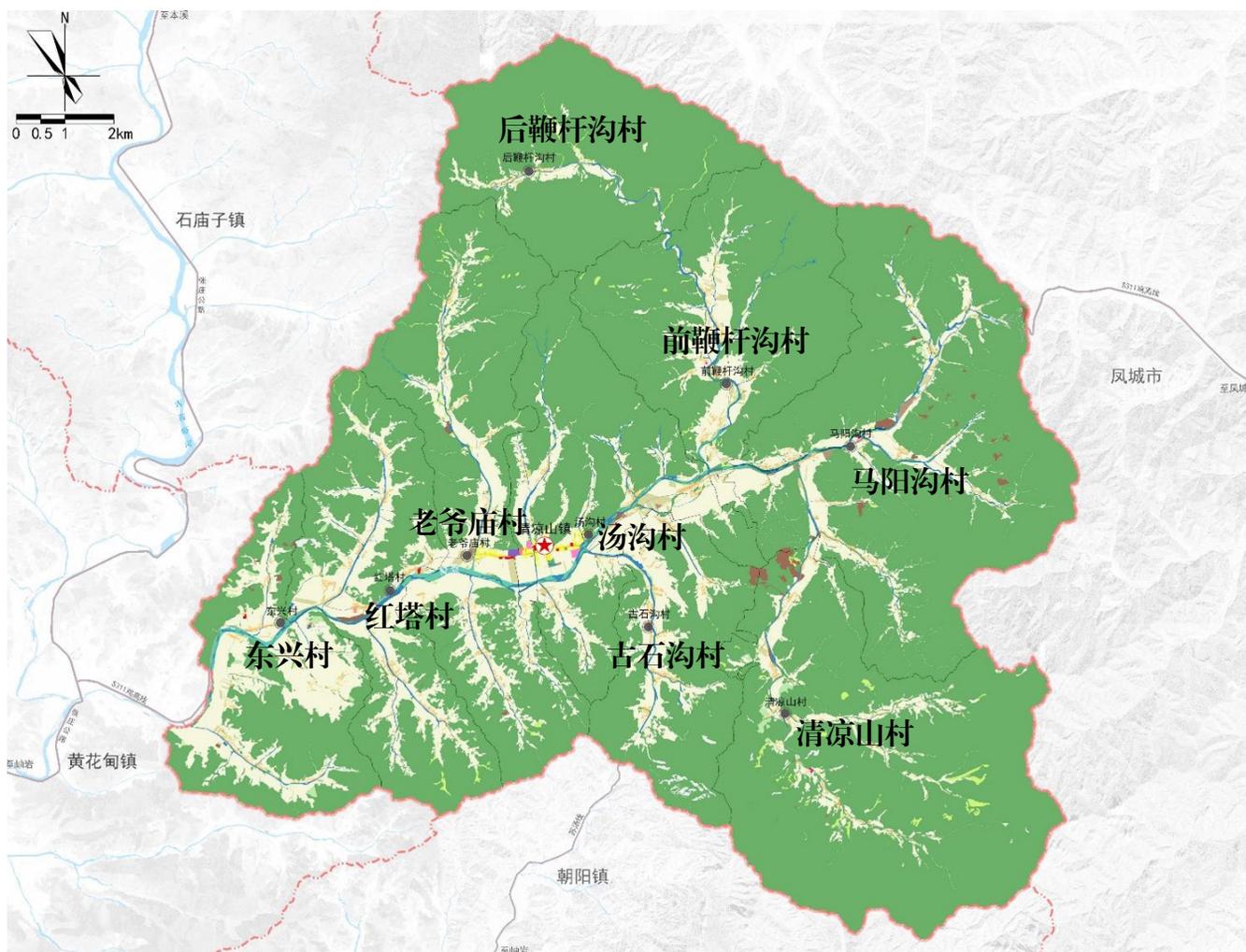
01 规划总则

■ 规划范围

- 本规划范围包括乡镇全域和镇中心区两个层次。全域规划范围为清凉山镇全部行政辖区，总面积约为**211.30**平方千米。镇中心区规划范围为汤沟村及老爷庙村部分地区，总面积约为**0.49**平方千米。

■ 规划期限

- 规划基期为2020年，规划期限为2021—2035年，近期与国民经济和社会发展规划五年规划期限相衔接，远景展望到2050年。



■ 职能定位

承接上位规划

主体功能分区——重点生态功能区

职能分工——生态旅游为主导产业的旅游型一般镇

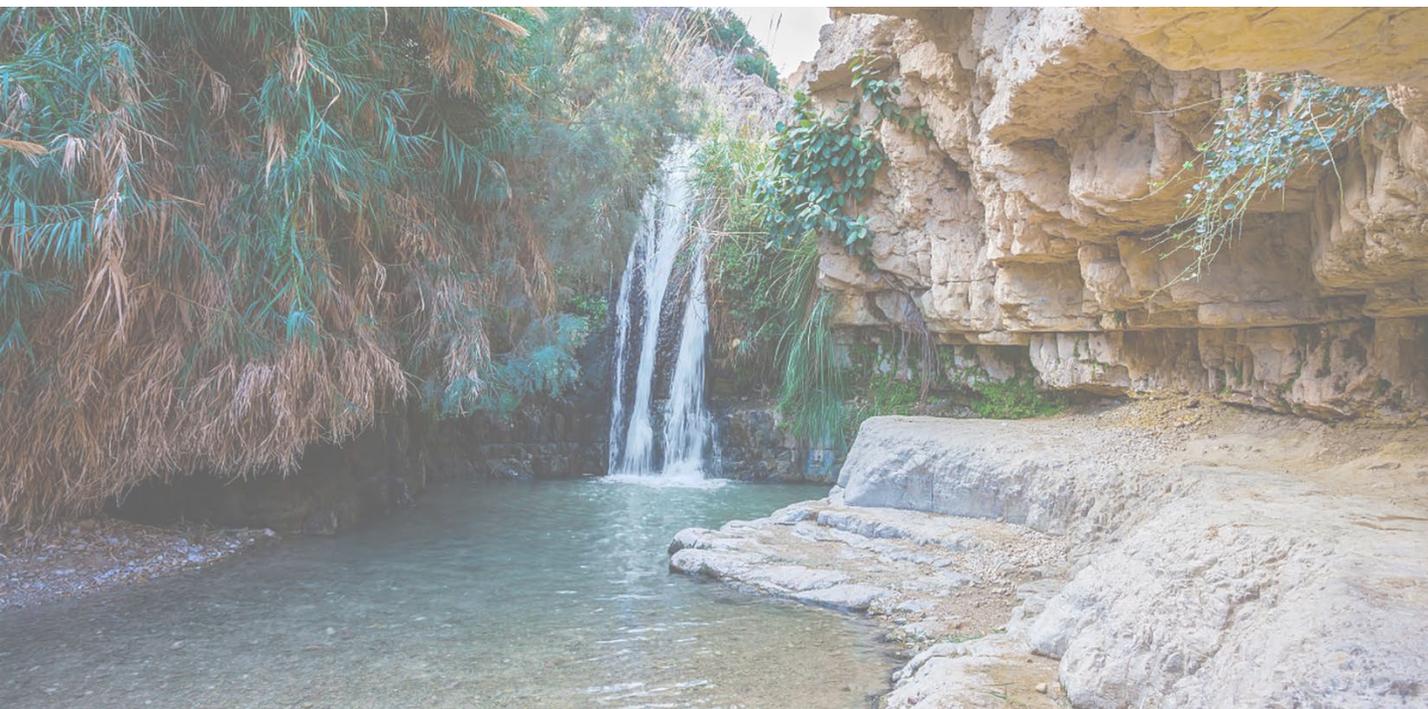
鞍山东部**特色型生态农业示范区**

岫岩北部**全域旅游示范基地**

全县高品质**幸福宜居示范镇**

■ 规划目标

- 落实最严格的耕地保护制度、水资源管理制度、生态环境保护制度，强化耕地和永久基本农田、生态保护红线有效管控。至2035年，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局。



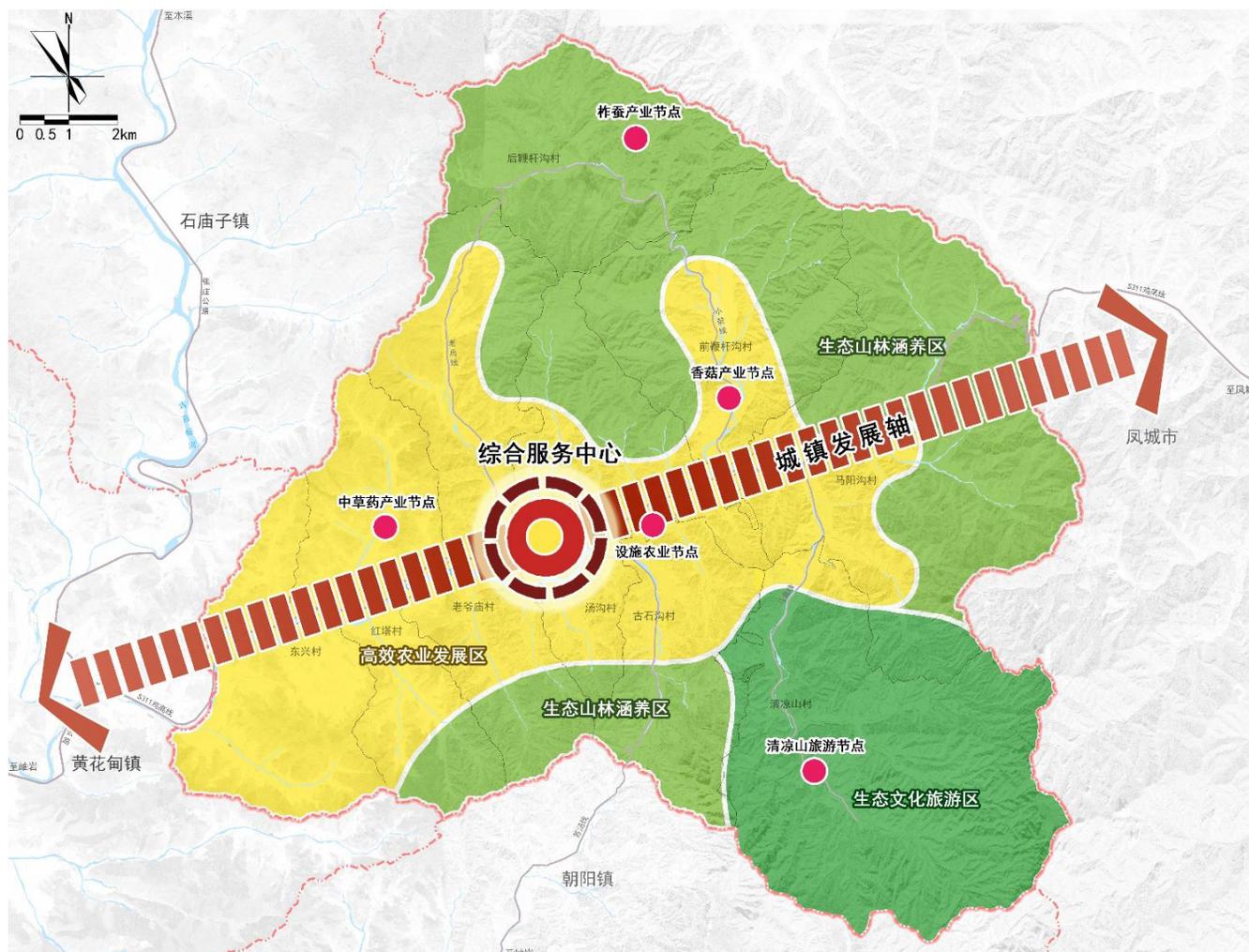
03 空间规划

■ 统筹落实三条控制线

- **耕地和永久基本农田：**落实耕地保护任务33.84平方千米（5.07万亩），永久基本农田28.56平方千米（4.27万亩）。
- **生态保护红线：**落实生态保护红线94.97平方千米。
- **城镇开发边界：**落实城镇开发边界面积为0.59平方千米。

■ 国土空间总体格局

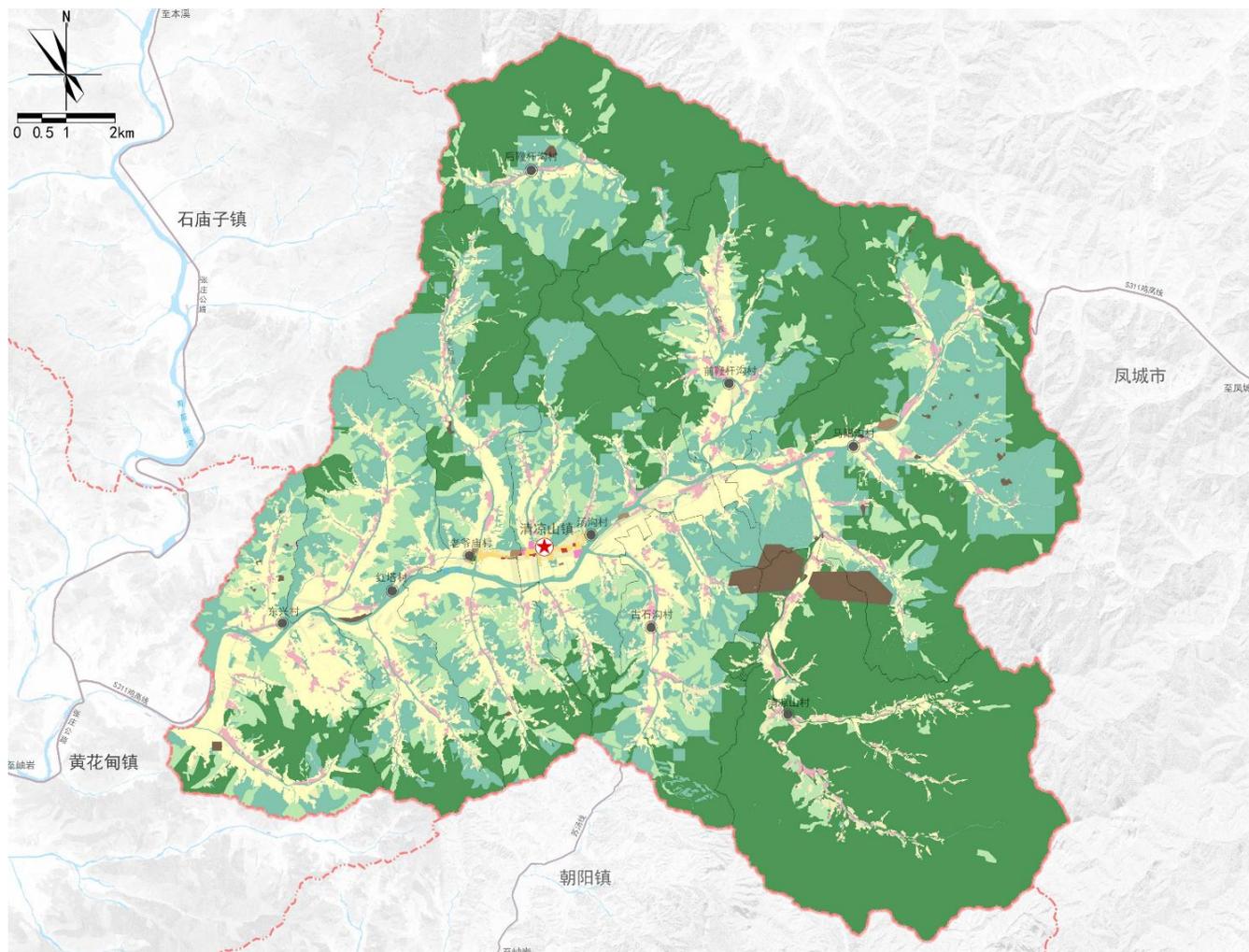
- 规划形成“**一心，一轴，三区，五点**”的国土空间总体格局。
一心：综合服务中心；**一轴：**城镇发展轴；**三区：**高效农业发展区、生态山林涵养区、生态文化旅游区；**五点：**清凉山旅游节点、设施农业节点、香菇产业节点、中草药产业节点、柞蚕产业节点。



03 空间规划

■ 细化落实国土空间规划分区

- **生态保护区**：有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的天然区域，占全域面积的**44.95%**。
- **生态控制区**：需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的天然区域，占全域面积的**23.62%**。
- **农田保护区**：永久基本农田相对集中需严格保护的区域，占全域面积的**13.52%**。
- **城镇发展区**：城镇开发边界围合的范围，城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域，占全域面积的**0.27%**。
- **乡村发展区**：满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域，占全域面积的**16.57%**。
- **矿产能源发展区**：为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域，占全域面积的**1.07%**。



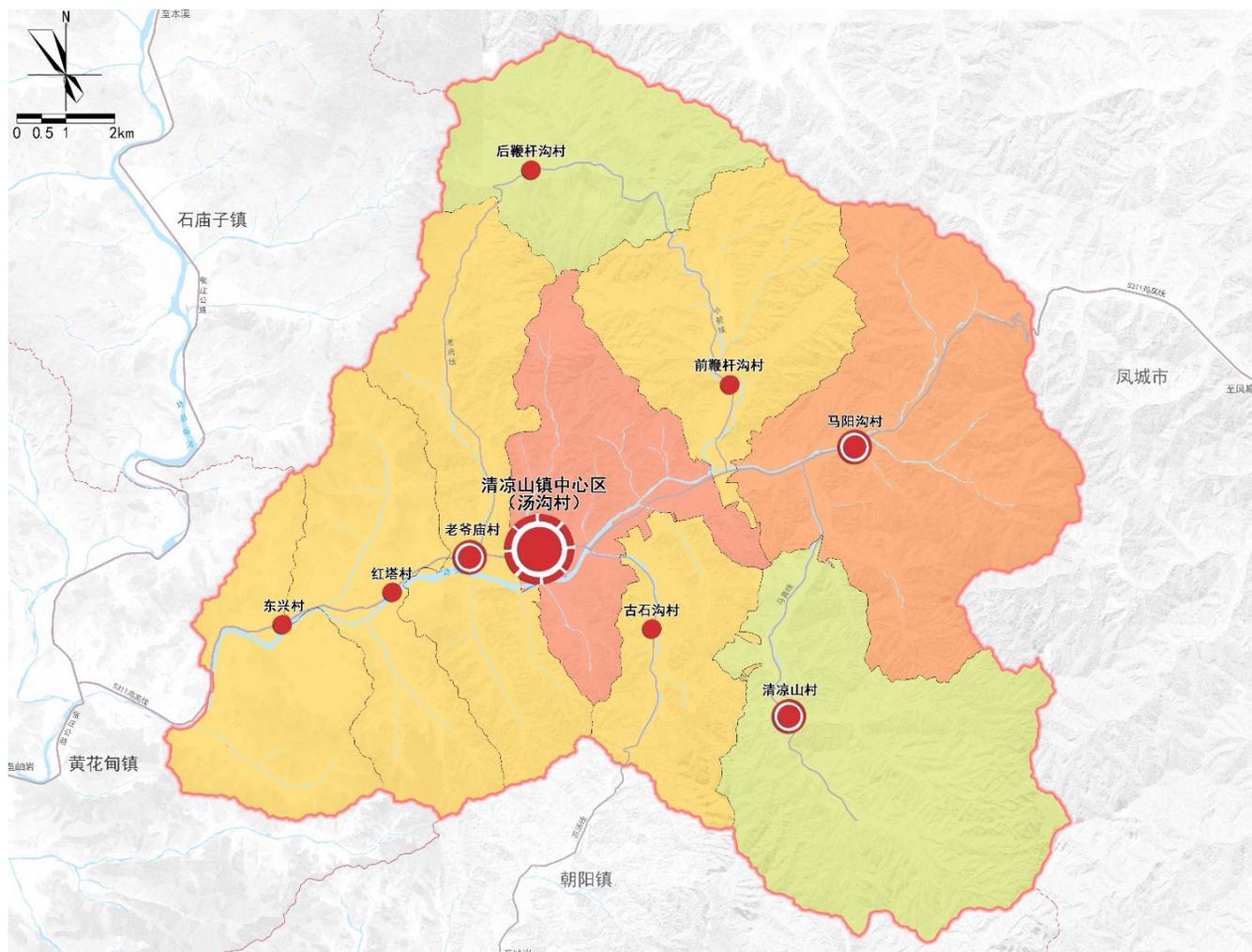
03 空间规划

■ 镇村体系规划

- 规划全域形成**清涼山镇中心区—3个中心村—5个一般村**三级镇村体系格局。

■ 村庄分类引导

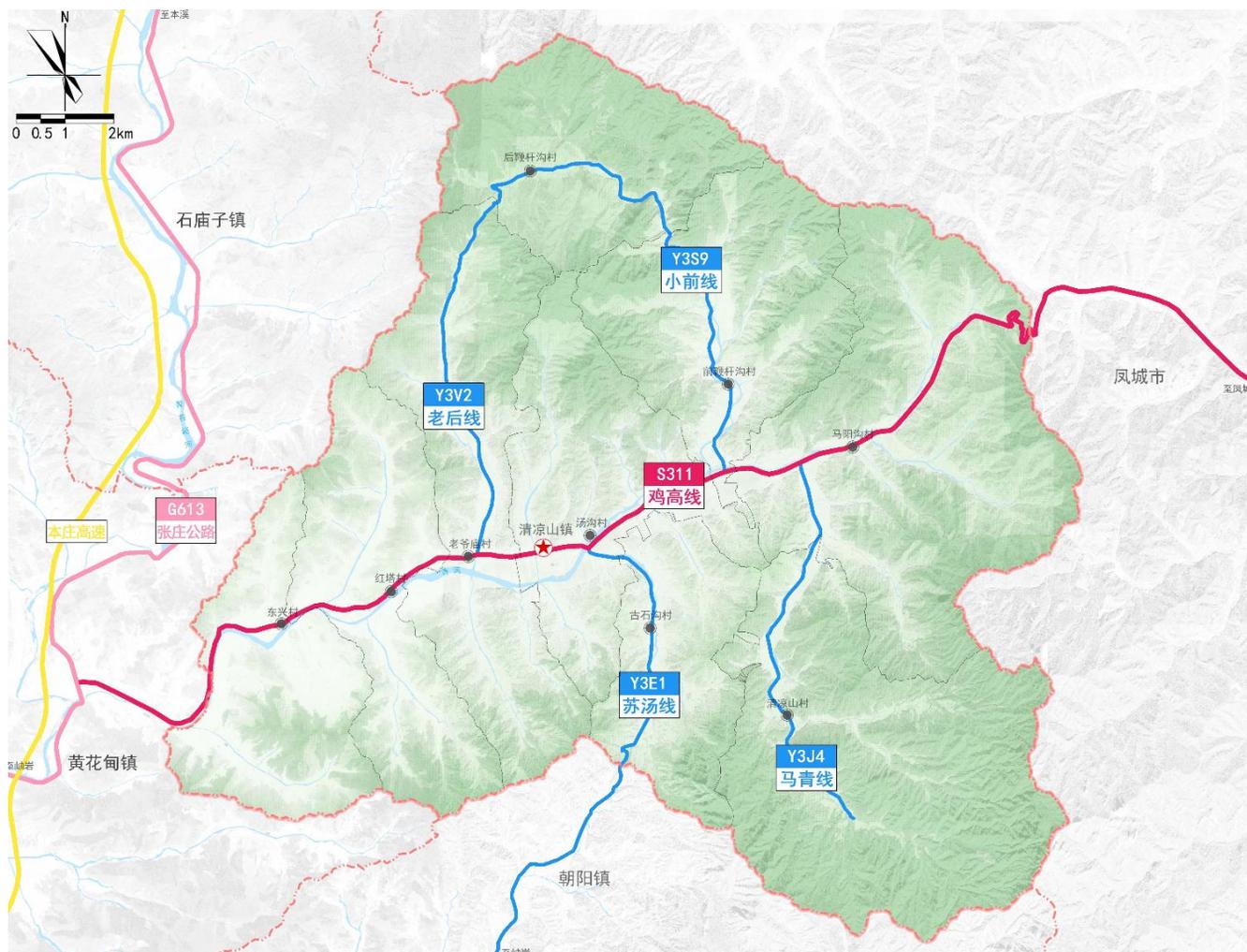
- 依据县级国土空间规划对村庄的建设引导，清涼山镇除开发边界外，共涉及9个村级调查单元，按照“生态活力、协调、可持续”的目标分类引领乡村发展。
- 清涼山镇行政村共划分为**集聚建设类、整治提升类、特色保护类**三个村庄类型。



03 空间规划

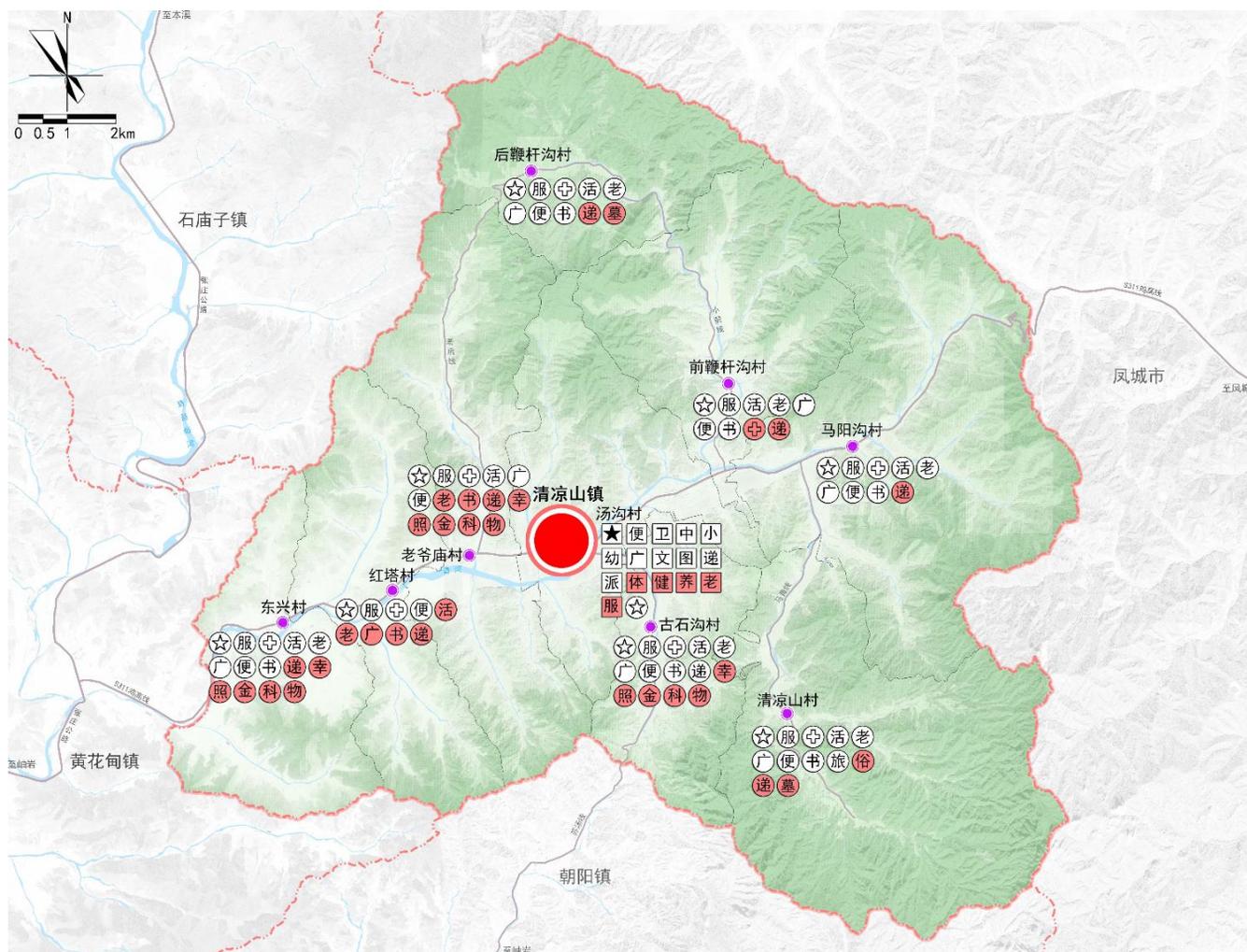
■ 综合交通体系规划

- 从区域连通、内部优化、农村道路设施完善等方面，加强清凉山镇与岫岩满族自治县城、周边乡镇的交通联系，合理构建外联内畅的综合交通体系。加强镇中心区与村庄之间的道路建设，强化镇中心区对村庄的辐射带动能力。
- 根据上位规划对交通的整体布局，积极推进鸡高线路面改造工程；加强全域道路系统与各类对外交通设施的连接。
- 提升农村道路建设水平，促进城乡融合发展。加快建设“四好农村路”，至规划期末，农村道路达到“组与组硬化路百分百通达，村与村等级公路百分百通达”的“双百”目标。



■ 构建两级生活圈体系，优化城镇公共服务功能

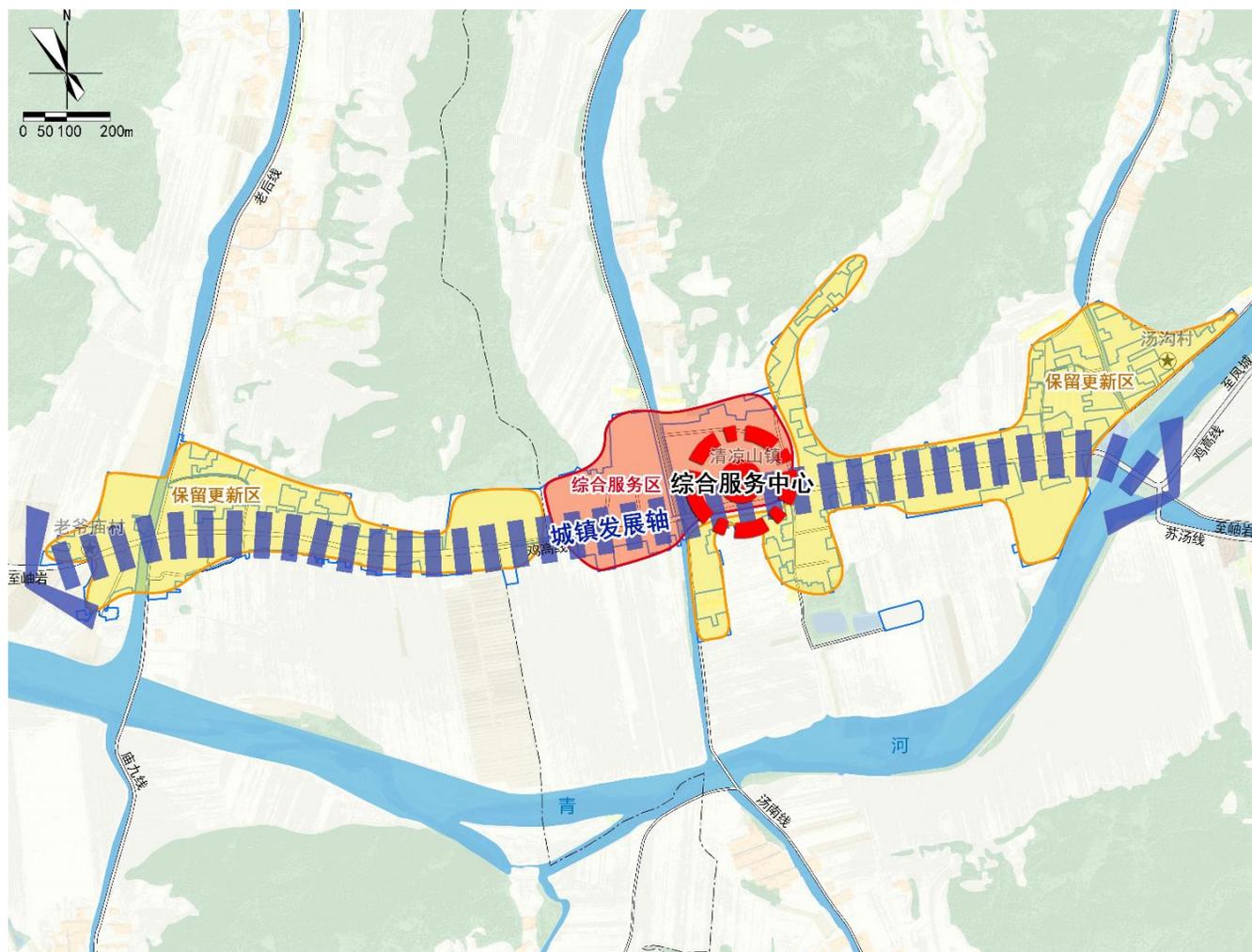
- 构建**城镇社区生活圈**——**乡村社区生活圈**两级结构。全域划分城镇社区生活圈1个，乡村社区生活圈8个，完善清凉山镇公共服务设施，推进公共服务全覆盖与均等化
- 规划围绕镇中心区构建城镇社区生活圈，配置行政中心、卫生院、文化活动中心、全民健身中心、中小学及养老服务等设施。
- 村级公共服务设施由各行政村根据美丽宜居村建设要求，设置村卫生室、老年活动室、文化活动室、农家书屋、便民农家店、村务室等设施。



03 空间规划

■ 镇中心区空间格局构建

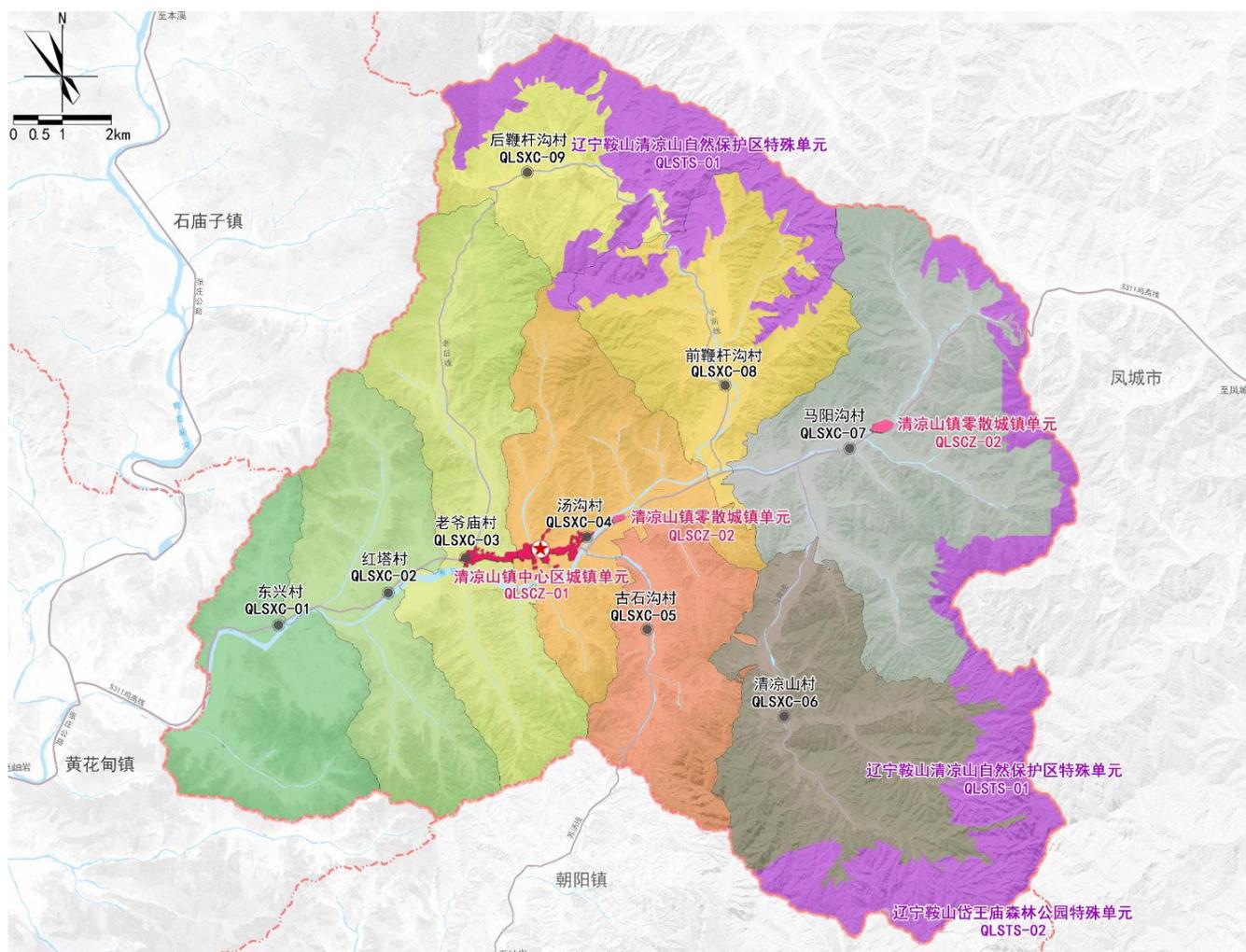
- 规划形成“**一心、两区、一轴**”的空间格局。
- 一心：综合服务中心
- 两区：综合服务区、保留更新区
- 一轴：城镇发展轴
- 城镇发展方向—“北优、南拓、东进、西展”
- 北优：优化提升北部片区综合服务功能
- 南拓：沿河向南拓展，完善居住及服务功能
- 东进：辐射河流东岸，构建“一河两岸”远期发展布局
- 西展：沿鸡高线向西拓展，为镇区产业发展提供后备动力。



04 实施保障

■ 划定详细规划编制单元

- 清凉山镇划分为2个城镇单元、9个乡村单元、2个特殊单元。
- **城镇单元：**汤沟村与老爷庙村城镇开发边界集中区域划分为镇中心区城镇单元；分布在各村的零散城镇开发边界统一划分为零散城镇单元，作为控制性详细规划的最小编制单元。
- **乡村单元：**外围乡村地区通过“乡村单元”传导，以村域行政界线为基础，作为村庄规划的最小编制单元。
- **特殊单元：**自然保护区、自然公园通过“特殊单元”传导，划分特殊单元2个，分别为辽宁鞍山清凉山自然保护区单元和辽宁鞍山岱王庙森林公园单元。



04 实施保障

■ 近期建设

- 近期建设期限为**2025年**。
- **近期建设目标**：至2025年，耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界严格落实，粮食安全和生态安全得到有效保障。乡村振兴取得重要进展，乡村人居环境明显改善，农村基础设施持续完善，城乡基本公共服务支撑体系不断提升，产业融合度显著提高。
- **近期建设重点项目**：落实县级国土空间规划传导的重大项目，提供资源要素保障和政策支持。

■ 数据库建设

- 按照统一建库标准，建设乡镇国土空间总体规划数据库，逐级汇交，并纳入县、市、省级国土空间规划**“一张图”实施监督信息系统**，加强各部门共享共用，为乡镇总规编制、审批、修改和实施监督全周期管理提供信息化技术支持。

