

岫岩满族自治县清凉山镇 国土空间总体规划（2021-2035年）

根据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》的要求，为贯彻落实省、市、县战略部署，推动清凉山镇高质量发展，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，建设国土空间高质量发展、高品质生活和高水平治理的现代化新城镇，特编制《岫岩满族自治县清凉山镇国土空间总体规划（2021-2035年）》。现就有关内容解读如下：

本规划是指导未来清凉山镇行政辖区范围内国土空间保护与利用的全域性、综合性、纲领性规划，是引领清凉山镇城镇发展的战略蓝图，是清凉山镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，为编制下位乡村规划、详细规划、专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制提供基本依据。

一、制定背景

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示批示精神，全

面落实省第十三次党代会和省第十四届人民代表大会要求，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，扛稳“五大安全”政治责任，以生态优先、绿色发展为引领，以改革创新为根本动力，推动高质量发展，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，深度融入全省“一圈一带两区”区域发展格局。

《规划》以 2020 年变更调查成果为基础，传导和落实岫岩满族自治县国土空间规划的各项规划指标，统筹安排全域国土空间开发与保护，划定落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，优化农业、生态、城镇等空间布局，提高国土空间资源利用效率，彰显国土空间品质，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，为实现清凉山镇全面振兴、全方位振兴提供空间引领和保障。

清凉山镇积极推进《规划》编制工作，《规划》在底线约束、保护优先原则基础上，立足区域资源环境承载能力，以区域发展战略为引领，依据地区自然禀赋、人文特色、发展阶段，针对性地制定布局方案和实施政策措施。产业发展突出地方特色，明确产业定位并鼓励打造清凉山镇生态旅游主导产业。镇域层面重点完善全域国土空间格局、空间用途管制、村庄布局优化及各类设施的统筹安排等规划内容。镇政府驻地重点优化用地结构，合理安排产业发展空间，保障住房建设空间，完善民生设施空间等规划内容，科学有序地指

导清凉山镇实现可持续发展。

二、规划目标

《规划》提出清凉山镇建设为鞍山东部特色型生态农业示范区、岫岩北部全域旅游示范基地、岫岩县高品质幸福宜居示范镇的发展定位。至 2035 年形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局，基本建成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间低碳绿色，安全、绿色、开放、智慧、富有竞争力的美丽国土，打造以依托清凉山自然保护区大力发展生态旅游特色产业的旅游型城镇，推进农业现代化进程，构建主导产业、优势产业、支柱产业三级联动、互相促进的产业发展格局。

三、主要内容

(一) 规划概述

介绍规划编制的背景及目的、清凉山镇概况介绍、现状与特征、机遇与使命，明确规划的规划期限、规划范围，是规划编制基础性内容。

(二) 目标与战略

提出清凉山镇战略定位，确定清凉山镇城镇性质为为依托清凉山自然保护区大力发展生态旅游特色产业的旅游型城镇。简要介绍清凉山镇国土空间开发保护目标及国土空间开发保护战略。

(三) 国土空间开发保护格局

落实岫岩满族自治县三条控制线保护目标，提出清凉山镇“一心，一轴，三区，五点”的国土空间格局，明确“三线”空间划定与管控的相关要求。

(四) 三类空间布局

主要结合清凉山镇国土空间格局，提出清凉山镇农业空间、生态空间、城镇空间的空间布局及管控要求。农业空间强调优先保护耕地和永久基本农田，进一步落实耕地保护和布局优化，整体推进乡村地区耕地质量提升。生态空间强化自然保护地体系，落实上位规划生态保护空间格局“三核”之一的辽宁鞍山清凉山省级自然保护区保护核心以及辽宁鞍山岱王庙省级森林公园生态保护节点总体布局。加强水资源、林草资源、湿地资源的保护与利用。城镇空间着重优化城镇体系空间结构，重点保障全域重大建设项目的用地布局；落实城乡生活圈发展理念，推进基本公共服务均等化，建设镇级公共服务中心等布局要求。

(五) 镇中心区规划

镇中心区形成“一心、两区、一轴”的空间格局，落实新增建设用地空间，对镇中心区建设用地进行合理布局，提出构建“一核、一心、两轴、三区”的城镇公园绿地系统布局的蓝绿空间，对全镇设施布局提出综合指引。

(六) 支撑体系

融入区域大交通，打通物流通道，完善交通设施，提升通行质量，构建绿色高效的城乡综合交通体系；不断强化市政基础设施保障，加强给排水、能源、通信等设施建设；提高城乡安全韧性，加强防洪、抗震、消防、人防和防疫等领域的安全设施建设。

(七) 区域协同

全面落实区域协调发展战略，统筹区域协同保护治理和协同开放发展，统筹协调跨行政区域的设施配套需求和空间布局安排。积极融入“一带一路”及辽宁“一圈一带两区”的区域发展格局，深入实施“与沈阳都市圈文体旅一体化合作”“融入辽东绿色经济区”的发展策略。

(八) 实施保障

加强党的领导，落实清凉山镇党委和政府国土空间规划工作中的核心作用，完善上下贯通、执行有力的组织体系；落实上位规划、传导下位规划，严格执行各级规划的管控要求，将各项指标给予传导和落实；加强规划监督管理，强化规划统领地位；加强公众参与、多方协同以及常态化的国土空间规划宣传和交流互动机制。