政策解读

岫岩满族自治县前营镇国土空间总体规划  
（2021-2035年）

根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》的要求，为贯彻落实省、市、县战略部署，推动前营镇高质量发展，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，建设国土空间高质量发展、高品质生活和高水平治理的现代化新前营，特编制《岫岩满族自治县前营镇国土空间总体规划（2021-2035年）》。现就有关内容解读如下：

本规划是指导未来前营镇行政辖区范围内国土空间保护与利用的全域性、综合性、纲领性规划，是引领前营镇城市发展的战略蓝图，是前营镇域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，为编制下位村庄规划、详细规划、专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制提供基本依据。

# 一、制定背景

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示批示精神，全面落实省第十三次党代会和省第十四届人民代表大会要求，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，扛稳“五大安全”政治责任，以生态优先、绿色发展为引领，以改革创新为根本动力，推动高质量发展，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，深度融入全省“一圈一带两区”区域发展格局。

《规划》以2020年变更调查成果为基础，传导和落实岫岩满族自治县国土空间规划的各项规划指标，统筹安排全域国土空间开发与保护，划定落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，优化农业、生态、城镇等空间布局，提高国土空间资源利用效率，彰显国土空间品质，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，为实现前营镇全面振兴、全方位振兴提供空间引领和保障。

前营镇积极推进《规划》编制工作，《规划》在底线约束、保护优先原则基础上，立足区域资源环境承载能力，以区域发展战略为引领，依据地区自然禀赋、人文特色、发展阶段，有针对性地制定布局方案和实施政策措施。产业发展突出专业特色，明确产业定位并鼓励打造主导产业链。镇域层面重点完善全域国土空间格局、空间用途管制、村庄布局优化及各类设施的统筹安排等规划内容。镇政府驻地重点优化用地结构，培育壮大生产及创新空间、住房建设、设施安排等规划内容，科学有序地指导前营镇实现可持续发展。

# 二、规划目标

《规划》提出前营镇建设为以休闲旅游、现代物流服务为主导产业的农贸型城镇，与岫岩县“一屏两廊三核多点”的生态保护空间格局衔接，形成岫岩县重要的生态节点，打造多元化休闲旅游目的地。至2035年前营镇国土空间开发保护格局不断优化，三线管控初见成效。特色种植产业进一步壮大，生态水平进一步提升，城镇品质进一步优化，道路系统、公共服务与市政设施建设完善，推动人口向镇中心区集聚。现代特色多元产业得到长足发展，城乡融合度显著提升。

# 三、主要内容

1. 规划概述

介绍规划编制的背景及目的、前营镇概况介绍、现状与特征、机遇与使命，明确规划的规划期限、规划范围，是规划编制基础性内容。

1. 目标与战略

提出前营镇战略定位，确定前营镇城镇性质为农贸型城镇，以休闲旅游、现代物流服务为主导产业，凭借玉石文化、自然资源和农业资源，打造集文化体验、乡村休闲、生态观光、康养度假等多功能于一体的多元化休闲旅游目的地。

1. 国土空间开发保护格局

落实岫岩满族自治县三条控制线保护目标，提出前营镇“两轴、三区”的国土空间格局，明确“三线”空间划定与管控的相关要求。

1. 三类空间布局

主要结合前营镇国土空间格局，提出前营镇农业空间、生态空间、城镇空间的空间布局及管控要求。农业空间强调优先保护耕地和永久基本农田，进一步落实耕地保护和布局优化，整体推进乡村地区耕地质量提升。生态空间优化城镇生态系统，打造绿色生态格局，保障生态安全、维护生态系统服务功能，推进山水林田湖草沙系统治理、保持并提高生态产品供给能力。同时以旅游产业为引领，结合养生、养老、医疗、食药材产业协调发展。城镇空间着重优化城镇体系和空间结构；提出优化空间格局，高效利用土地存量资源，全面提升城乡空间品质的空间发展战略；落实城乡生活圈发展理念，推进基本公共服务均等化，建设重点镇级公共服务中心等布局要求。

1. 中心镇区规划

提出镇区“一轴、两心、三片区”的空间格局设想，落实新增建设用地空间，对镇区建设用地进行合理布局，提出构建“一核一带多廊道”绿地系统布局的蓝绿空间，对全镇设施布局提出综合指引。

1. 支撑体系

规划形成“主干路-次干路-支路”三级路网结构，依托前李线、岫梨线等形成对外交通网络骨架，联系中心区和镇域内各个村屯。发挥交通优势，构建绿色高效的城乡综合交通体系；不断强化市政基础设施保障，加强给排水、能源、通信等设施建设；提高城乡安全韧性，加强防洪、抗震、消防、人防和防疫等领域的安全设施建设。

1. 区域协同

全面落实区域协调发展战略，统筹区域协同保护治理和协同开放发展，统筹协调跨行政区域的设施配套需求和空间布局安排。积极融入辽宁省“一圈一带”两区发展，把握沈阳都市圈建设机遇，紧抓区域国省干线公路建设和提质升级机会。

1. 实施保障

加强党的领导，落实前营镇党委和政府在国土空间规划工作中的核心作用，完善上下贯通、执行有力的组织体系；落实上位规划、传导下位规划，严格执行各级规划的管控要求，将各项指标给予传导和落实；加强规划监督管理，强化规划统领地位；加强公众参与、多方协同以及常态化的国土空间规划宣传和交流互动机制。