政策解读

红旗营子乡国土空间总体规划

（2021-2035年）

根据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》的要求，为贯彻落实省、市、县战略部署，推动红旗营子乡高质量发展，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，建设国土空间高质量发展、高品质生活和高水平治理的现代化新红旗营子，特编制《红旗营子乡国土空间总体规划（2021-2035年）》。现就有关内容解读如下：

本规划是指导未来红旗营子乡行政辖区范围内国土空间保护与利用的全域性、综合性、纲领性规划，是引领红旗营子乡发展的战略蓝图，是红旗营子乡全域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，为编制下位村庄规划、详细规划、专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制提供基本依据。

# 一、制定背景

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示精神，特别是习近平总书记到辽宁考察时的重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，履行维护国家“五大安全”政治使命，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，扛稳“五大安全”政治责任，以生态优先、绿色发展为引领，以改革创新为根本动力，推动高质量发展，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，深度融入全省“一圈一带两区”区域发展格局。

《规划》以2020年变更调查成果为基础，传导和落实岫岩满族自治县国土空间规划的各项规划指标，统筹安排全域国土空间开发与保护，划定落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，优化农业、生态、城镇等空间布局，提高国土空间资源利用效率，彰显国土空间品质，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，为实现红旗营子乡全面振兴、全方位振兴提供空间引领和保障。

红旗营子乡积极推进《规划》编制工作，《规划》在底线约束、保护优先原则基础上，立足区域资源环境承载能力，以区域发展战略为引领，依据地区自然禀赋、人文特色、发展阶段，针对性地制定布局方案和实施政策措施。产业发展突出专业特色，明确产业定位并鼓励打造主导产业链。全域层面重点完善全域国土空间格局、空间用途管制、村庄布局优化及各类设施的统筹安排等规划内容。乡中心区重点优化用地结构，培育壮大生产及创新空间、住房建设、设施安排等规划内容，科学有序的指导红旗营子乡实现可持续发展。

# 二、规划目标

《规划》提出红旗营子乡建设为以特色农业种养殖为基础，以乡村生态休闲旅游和农产品加工为特色的农贸型城镇。至2035年，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，着力将红旗营子乡打造为：岫岩县特色农产品供给基地、城区产业功能拓展区。

# 三、主要内容

1. 规划概述

介绍规划编制的背景及目的、红旗营子乡概况介绍、现状与特征、机遇与使命，明确规划的规划期限、规划范围，是规划编制基础性内容。

1. 目标与战略

规划立足区域资源禀赋，紧抓东北东部绿色经济带及沈阳都市圈建设发展机遇，高起点谋划红旗营子乡功能定位为：以特色农业种养殖为基础，以乡村生态休闲旅游和农产品加工为特色的农贸型城镇。简要介绍红旗营子乡国土空间开发保护目标及国土空间开发保护战略。

1. 国土空间开发保护格局

落实岫岩满族自治县三条控制线保护目标，提出红旗营子乡“一屏，两区，三心，两轴”的国土空间格局，明确“三线”空间划定与管控的相关要求。

1. 三类空间布局

主要结合红旗营子乡国土空间格局，提出红旗营子乡农业空间、生态空间、城镇空间的空间布局及管控要求。农业空间强调优先保护耕地和永久基本农田，进一步落实耕地保护和布局优化，整体推进乡村地区耕地质量提升。生态空间严守生态保护红线，保障和维护生态功能；加强对山水林田湖草的生态保护与修复。城镇空间着重优化城镇体系空间结构；提出拓展延伸特色农业产业链、提升强化生产加工业、积极发展现代服务业的产业发展战略；落实城乡生活圈发展理念，推进基本公共服务均等化，完善商业设施，满足居民日常生活需求。

1. 乡中心区规划

提出乡中心区“双T引领、一核三区”的空间格局设想，落实新增建设用地空间，对乡中心区建设用地进行合理布局，提出构建“一核两带多点”的公园绿地系统布局的蓝绿空间，对乡中心区设施布局提出综合指引。

1. 支撑体系

落实岫岩县国土空间规划中重大基础设施线。预留东西向凤城经岫岩至熊岳铁路、营口至宽甸的高速公路；加强红旗营子乡与县城、周边乡镇的交通联系；推进石湖水库旅游公路建设；加强乡中心区与村庄之间的道路建设，强化乡中心区对村庄的辐射带动能力合理构建外联内畅的综合交通体系。强化市政基础设施保障，加强给排水、能源、通信等设施建设；提高城乡安全韧性，加强防洪、抗震、消防、人防和防疫等领域的安全设施建设。

1. 区域协同

全面落实区域协调发展战略，统筹区域协同保护治理和协同开放发展，统筹协调跨行政区域的设施配套需求和空间布局安排。积极融入岫岩满族自治县“一屏两区、一核两轴”的县域国土空间开发保护总体格局。

1. 实施保障

加强党的领导，落实红旗营子乡党委和政府在国土空间规划工作中的核心作用，完善上下贯通、执行有力的组织体系；落实上位规划、传导下位规划，严格执行各级规划的管控要求，将各项指标给予传导和落实；加强规划监督管理，强化规划统领地位；加强公众参与、多方协同以及常态化的国土空间规划宣传和交流互动机制。