

# 岫岩满族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要

## 序 言

《岫岩满族自治县第十四个国民经济和社会发展五年（2021-2025年）规划纲要》，是根据岫岩县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议精神编制，是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，按照“五位一体”和“四个布局”的发展要求，深入实施高质量发展的具体安排；是建成“中国玉都”，全面建成小康社会，迈向基本现代化征程新起点的总体规划；是未来五年全县经济社会发展的行动纲领；是岫岩编制行业规划、专项规划和区域规划的主要依据。

## 目 录

### 第一章 全面小康初建成 百年变局强应对

#### 第一节 “十三五”时期初步建成全面小康社会

#### 第二节 “十三五”时期全面小康社会薄弱环节

#### 第三节 “十四五”时期百年不遇变局环境辨识

### 第二章 面向基本现代化 构建起步新思路

#### 第一节 指导思想

#### 第二节 发展原则

#### 第三节 发展定位

#### 第四节 发展重点

#### 第五节 主要目标

### 第三章 创新农业发展方式 稳固食用菌大县地位

#### 第一节 创新现代农业发展方式

#### 第二节 构建现代农业产业体系

#### 第三节 大力发展特色农畜产品

#### 第四节 打造林下特色经济产业

#### 第五节 推动农业全面融合发展

#### 第六节 加快推进乡村振兴进程

### 第四章 加快工业体系构建 推进菱镁产业绿色发展

#### 第一节 加快推进工业五大产业高质量发展

#### 第二节 重点引进和培育龙头企业

#### 第三节 抓好工业重点项目和工程

#### 第四节 加强重点园区建设推动产业集聚发展

### 第五章 全面开发第三产业 深入实施“玉+”战略

#### 第一节 提升科技创新能力

#### 第二节 做优做强生态休闲旅游业

#### 第三节 拓展提升商贸流通业

#### 第四节 提质发展现代物流业

#### 第五节 大力发展电子商务产业

#### 第六节 优化完善金融服务业

#### 第七节 加快推进“四产融合”

## 第六章 强化基础设施建设 筑牢岫岩发展基础

### 第一节 新型基础设施建设

### 第二节 水利基础设施建设

### 第三节 能源基础设施建设

### 第四节 交通基础设施建设

## 第七章 加强城镇体系建设 提高城镇化水平

### 第一节 优化城镇体系

### 第二节 做优做精县城

### 第三节 做强做特城镇

### 第四节 推进乡村建设行动

## 第八章 推进社会事业建设 促进民生福祉改善

### 第一节 优先发展教育事业

### 第二节 进一步加强卫生事业

### 第三节 繁荣文化体育事业

### 第四节 努力提高人民生活水平

## 第九章 提高社会治理水平 促进平安岫岩建设

### 第一节 完善处理人民内部矛盾有效机制

### 第二节 健全公共安全体制机制

### 第三节 构建基层社会治理新格局

## 第十章 强化生态环境建设 打造北方生态水乡

### 第一节 全面建设生态文明体系

### 第二节 科学规划生态空间布局

### 第三节 创新发展绿色低碳产业

### 第四节 持续提高生态环境质量

## 第十一章 强化改革与融合 创建开放新岫岩

### 第一节 深化重点领域改革

### 第二节 促进市场体系发展

### 第三节 扩大对内对外贸易

### 第四节 提升投资合作水平

## 第十二章 强化规划实施控制 确保规划顺利实施

### 第一节 加强规划实施组织领导

### 第二节 落实规划任务部门分工

### 第三节 加强规划实施监督评估

### 第四节 统筹规划实施政策协调

“十三五”期间，岫岩县委、县政府坚决贯彻中央和省委、市委的决策部署，带领全县各族人民共同奋斗，取得了初步建成全面小康社会的阶段性成果。

**一、综合实力显著提升。**“十三五”期间，面对复杂多变的国内外经济形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务，在县委、县政府的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，全县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面

贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，深入贯彻习近平总书记在辽宁考察时和在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话精神，认真贯彻中央、省委和市委的决策部署，坚持新发展理念和高质量发展要求，以“不忘初心、牢记使命”主题教育为动力，全面落实县委全会总体工作部署，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，坚决打赢三大攻坚战，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，全县经济社会发展稳中有进、进中向好，综合实力显著提升。2020年，地区生产总值达到140亿元，与2016年相比，年均增长7%，人均地区生产总值达到27450元。一般公共预算收入保持增长，2020年达到10.5亿元，与2016年相比，年均增长16.6%。固定资产投资达到34亿元。

**二、产业结构持续优化。**产业转型升级和结构调整加快，产业结构持续优化，三次产业结构比由2016年的24.3:28.0:47.7调整为2020年的17.3:26.0:56.7。一是农业做精做特。在控制总量、提升质量的基础上，积极探索农民增收致富新产业。坚持农业发展基础地位，严格落实国家惠农支农政策，粮食年产量稳定在5亿斤左右，食用菌年产量稳定在40万吨左右，被评为“全省农业标准化生产示范县”“全国优秀香菇出口基地县”。现代农业加速发展，打造特色农业，培育新型经营主体，全县家庭农场、农民专业合作社数量增加。推进农业与旅游业融合发展，扶持禾谷田园综合体、天隆园家庭农场等项目做大做强，省市级农业产业龙头企业发展到5家，农民专业合作社发展到850家，家庭农场发展到85家。强化农业品牌打造，“岫岩县软枣猕猴桃”“岫岩县滑子蘑”2个产品被核准为“农产品地理标志产品”，争创市名牌产品4个，“中芝岫”牌灵芝、“昂

美”、“林森屋”牌香菇3个产品被核准为“生态原产地”产品，岫岩成为辽宁首个“生态原产地示范区”。二是工业经济提质增效。坚持“存量优化”与“增量提升”并重，强化企业帮扶脱困，帮助企业解决难点问题500多项，青花、万成、鞍山电磁阀等老企业稳步发展。狠抓项目建设，坚持“项目为王”理念，落实县级领导包项目制度，项目质量提高，新开工玉都古城系列开发、鸿科镁业新型碱性耐火材料等亿元以上项目83个，永安高强瓦楞原纸、佳合鹏程一期等项目竣工投产。三是现代服务业加速发展。树立“旅游+”理念，坚持把以旅游业为主的现代服务业作为发展的核心力量、突破口，完成海岫铁路、新客运站等旅游基础设施建设，岫岩水巷、仙人谷温泉度假村等项目建成投入使用，全县3A级以上旅游景区发展到12家，岫岩被评为“全省旅游产业发展示范县”。坚持以玉产业发展为抓手打开岫岩发展新局面，连续成功举办全国“玉星奖”评选等活动。坚持“互联网+”战略，全力支持山里红电子商务产业园和电子商务示范基地做大做强，玉文化产业园电子商务产业基地正式揭牌，继万玉石床垫有限公司等5家企业获批电子商务试点企业。

**三、创新驱动稳步推进。**“十三五”时期，岫岩县坚持把创新作为引领发展的第一动力，大力实施创新驱动，积极推进“城市合伙人”计划、“创谷”计划、科技“小巨人”企业培育，逐步建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。加快产业创新升级步伐，注重新技术全面提级改造传统产业。积极引导企业开展多层次、多领域对接交流活动，加速推进创新成果转化，搭建科技支撑平台，建立省级院士专家工作站。“大众创业、万众创新”有序推进，鼓励“百姓创家业、能人创企业”，小微企业孵化力度增强。

**四、体制改革步伐加快。**一是“放管服”改革深入推进，营商环境明显改善。全力优化发展环境，坚持把优化营商环境作为体制机制创新的基础工程。大力推进行政审批制度改革，简化行政许可事项，整合政务资源,优化服务流程,努力实现“一网通办”，多渠道实现政务服务事项“只进一扇门”“最多跑一次”，建设全省县级一流政务服务大厅，673项政务服务事项进驻综合大厅和分中心，全县政务服务事项进驻率达到97.68%，网上可办率达100%，“三集中、三到位”基本实现。全面落实“证照分离”和“多证合一”改革，贯彻落实《辽宁省全面推行“证照分离”改革实施方案》，推进“三证合一、五证合一、一照一码”改革。二是供给侧结构性改革为主线不动摇，全面抓好“三去一降一补”，着力提高供给体系质量，坚决淘汰落后产能，推动行业向“高效益、低消耗、可持续”方向发展。全力推进事业单位改革，完成行政事业单位国有资产清查工作，优化整合成立23家事业单位。大力推进菱镁矿业公司混合所有制改革扎实推进。全面推进农业农村改革，有序推动承包地经营流转，完成农村土地“三权分置”改革和农村集体资产清产核资工作，制定出台农村集体资产股权量化指导意见，农村综合产权交易中心正式启动运行。全面推进供销社综合改革，为农服务体系建设走在全省前列。全面深化县乡财政体制改革，进一步调整完善财政管理体制，全力防范化解系统性金融风险，健全完善财政担保体系和金融保险体系,严厉打击“逃废债”行为。巩固县乡财政体制改革成果，不断提高财政资金使用效率。三是对外开放逐步扩大。大力推进“双招双引”，积极开展点对点招商、专业化招商、以商招商，开展“走出去”550次、“请进来”1155次，签约亿元以上项目75个，新增出口企业3家，实际到位内资67.69亿元，调入外资428万美元、

出口创汇 27.6 亿元，引进玉都古城系列开发中安制罐、鸿科镁业等一批优质项目。

**五、生态环境质量总体改善。**“十三五”以来，全县严格实施节能减排目标责任制，进一步优化产业和能源结构，大力推进工业、建筑、交通等重点领域节能降耗，实施蓝天、碧水、青山、净土和农村环境整治五大工程，推进生态文明建设，扎实开展中央生态环境保护督察整改落实工作，着力解决生态环境突出问题，全面完成生态红线划定工作，岫岩成为首批国家级生态保护与建设示范区，生态环境成为岫岩最宝贵的资源和最突出的优势。一是打好蓝天保卫战，加强空气质量监测治理，完成国家三级空气质量监测站建设，实现对 PM2.5 等重要指标及空气质量的跟踪监测。贯彻落实《辽宁省“十三五”节能减排综合工作实施方案》，加大秸秆禁烧力度，强化秸秆禁烧和行业扬尘管控，加强工业企业大气污染综合治理，市重点企业全部安装在线监测设施，完成镁砂企业在线监测设施安装 77 套，下大力气解决粉体加工行业 40 多年沉积的手续不全、违法占地等痼疾顽疾，大力推进清洁取暖和煤炭减量替代，拆除 10 吨以下燃煤锅炉 171 台，推动各项节能环保工作任务完成，全年空气达标天数达 280 天以上。二是打好净水保卫战，严格执行河长制。全力打好水源地保护、城市黑臭水体治理、重污染河流治理攻坚战，城镇污水处理厂提标改造工程全面完成。大力实施河道生态治理工程，严厉打击河道非法采砂行为，不断强化河砂管理，完成大房身古洞河、大洋河兴隆段等重点河道治理工程。三是打好青山保卫战，化解“林蚕”“林菌”“林矿”矛盾，严格执行《岫岩满族自治县林业管理条例》，管护水平不断提升，严厉打击非法木屑加工行为，加大矿山植被恢复力度，推进高速公路两侧可视范

围破损山体治理，累计完成造林绿化 10.73 万亩、矿山地质环境恢复及治理 1028 亩、闭坑矿治理 325 亩，

**六、人民生活水平和质量普遍提高。**“十三五”以来，岫岩县调整优化支出结构，在收支矛盾突出的情况下，盘活财政存量资金，加大统筹使用力度，坚持以财税增收为保障，实现发展成果人民共享，不断提高财政资金使用效率，加大民生投入，投入资金 80 多亿元，切实保障民生等重点支出。2020 年民生等重点支出占财政总支出的 80%，财政保障能力显著增强。农村常住居民人均可支配收入 18000 元，同比增长 8%，实现了“十三五”规划目标。

社会保障能力进一步加强，切实保障改善民生。优先发展教育事业，全面调整城镇教育布局，全面推进义务教育由基本均衡向优质均衡迈进，完善幼儿教育体系建设，农村薄弱学校改造任务全面完成，教育“三乱”得到有效遏制，学苗外流现象基本消除，通过国家义务教育发展基本均衡县验收。统筹发展卫生事业，探索推进医疗集团建设，建立全县人口健康信息平台，继续深化医药卫生体制改革，坚持“医疗、医保、医药”三医联动，县中心人民医院、县中医院提级改造稳步推进，县中心人民医院进入全国县级综合服务能力医院 300 强，全县医疗水平不断提升，努力实现“大病不出县”。大力发展养老服务业，建立医养结合的养老服务体系。协调发展社会保障事业，城乡低保、特困供养人员标准提高，城乡低保实现应保尽保，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内，被评为“全国中小城市‘双创’百强县”。

全面发展文化体育事业，做好非物质文化遗产的传承和保护，县文化馆获评“全国民族团结进步模范集体”，“娘娘城”晋升国家级文物保护单位；扎实开展全民健身运动，加快推进全民健身中心投入使用，荣获“全国农民健身先进县”

称号。强化社会治安综合治理，妥善解决群众合理诉求，严格落实安全生产责任制，未发生重特大安全生产事故，群众安全感和满意度持续提升。

**七、脱贫“摘帽”任务全面完成。**决战决胜脱贫攻坚，按照“六个精准、五个一批”的总要求，紧盯“一超过两不愁三保障加安全饮水”综合标准，累计投入扶贫资金达 10.2 亿元。大力发展村集体经济，强化贫困户住房安全保障，贫困户危房改造率位居全省前列，新建村集体经济项目 251 个，发展群众扶贫产业项目 3 大类、参与户数 20462 户，完成 D 级危房翻建 4127 户、C 级危房维修 2365 户。大力实施“两普两帮”工程，贫困家庭大学生、劳动力全部实现就业，资助建档立卡贫困家庭学生 14233 人次、920 余万元；全面开展医务人员与因病致贫人口一对一签约服务，打通健康扶贫“最后一公里”。全面开展脱贫“摘帽”达标情况大排查、脱贫质量“回头看”行动，坚持问题导向，建立倒逼机制，挂图作战、销号管理，“两不愁三保障”全面落实，累计实现高效减贫 12661 户、26846 人，全县 70 个贫困村已全部退出销号，贫困户已全部达到脱贫标准，贫困县已于 2019 年底顺利“摘帽”，全县贫困发生率已降至 0.38%，饮水、交通、电力、广播电视、宽带网络、活动场所等全面达标，顺利通过省、市及第三方评估验收，连续五年在全省脱贫攻坚绩效考评中名列前茅，全面建成小康社会目标如期实现。

岫岩县经济社会发展十三五主要指标完成情况

项目	序号	项 目	单位	2016 年	2020 年
经济增长类指	1	地区生产总值	亿元	107	140
	2	地区生产总值年均增长率	%	-	7

标	3	人均地区生产总值	元	20980	27450
	4	人均地区生产总值年均增长率	%	-	7
	5	公共财政预算收入	亿元	5.68	10.5
	6	公共财政预算收入年均增长率	%	-	16.6
	7	全社会固定资产投资	亿元	46.7	34
	8	全社会固定资产投资年均增长率	%	-	-
	9	出口创汇	万美元	3880	9518
人民生活类指标	10	农民人均可支配收入	元	13395	18000
	11	农民人均可支配收入年均增长率	%	-	7.7
	12	城镇居民人均住宅建筑面积	平方米	18	20
	13	农村居民人均住房建筑面积	平方米	26	28
社	14	人口自然增长率	‰	-3.1	1.2

社会发展 类指标	15	总人口	万人	51.3	51
	16	小学、初中、高中入学率	%	76	
	17	城镇登记失业率	%	3	4
	18	县乡村三级医疗卫生机构达标率	%	92	95
	19	基本养老覆盖率	%	80	85
	20	城镇职工基本医疗保险覆盖率	%	93	95
	21	新型农村合作医疗覆盖率	%	99	99
	22	公路密度	公里/ 百平方公 里	60	65
	23	每千人拥有医生数	人	2.1	2.5
	24	每千人拥有病床	张	2.5	3
	25	每万人公共馆藏图书	万册	0.19	0.25
	26	人均公共体育场馆面积	平方 米	1.6	1.8

	27	有线电视综合覆盖率	%	97	98
科技进 步类指 标	28	研究与开发经费占地区生产 总值比重达到	%	2.3	2.5
	29	高新技术产业增加值占地区 生产总值比重	%	21	25
	30	科技对经济增长的贡献率	%	38	40
资源 环境类 指标	31	耕地保有量	万亩	83.79	83.79
	32	森林覆盖率	%	71.75	72
	33	城市建成区绿化覆盖率	%	12	15
	34	城市生活垃圾无害化处理率	%	55.6	85
	35	污水处理率	%	80	90
	36	万元地区生产总值污染物排 放总量年均下降	%	8	10
	37	万元地区生产总值综合能耗 平均下降	%	6	8
	38	万元地区生产总值平均耗水 量下降	%	10	12
	39	城市空气质量Ⅱ级以上天数	%	290	295

**一、经济发展与生态建设矛盾依然突出。**一是林矿矛盾。矿山开采占用林地、废弃物堆放压占林地、闭坑矿山生态植被恢复缓慢等将是岫岩长期存在的林矿矛盾。二是林菌矛盾。以木本资源为基质的食用菌生产需要大量的木本原料，未来还将继续扩大食用菌生产规模，这对林地木本植物必然带来重大影响。食用菌发展与林地生态的矛盾也将长期存在。三是林蚕矛盾。蚕场形成的山地水土流失，也是岫岩柞蚕生产与生态建设长期共存的重要矛盾。四是水畜矛盾。岫岩是大连地区的重要水源涵养地，畜牧养殖，尤其是现代化养殖园区产生的大规模粪污，对水源地水质污染的威胁也将长期存在。五是旅游与生态矛盾。正在实施的全域旅游和岫岩自然风景旅游，对龙潭湾、清凉山两个省级自然保护区，老平顶县级自然保护区的科学保护，存在着现实矛盾。

**二、经济发展质量依然较低。**一是产业链短。无论是镁砂产业、建材石料产业还是岫玉产业，普遍存在产业链条短的问题，深加工产品开发严重不足，这是影响岫岩整体经济高质量发展的瓶颈。二是价值链低。产品低端，价值链必然低下。三是融合度差。产业链短，必然影响各产业间的相互融合。

**三、资源利用依然不够充分。**一是林地资源利用效果较差。林地面积大、生态质量好是岫岩的优势，但长期以来，以林地生态环境为基础条件的林下产业发展不快，产品质量不高，经济效益较低。二是农产品加工业发展滞后。岫岩有大量优质农产品加工资源，食用菌、柞蚕茧、山野菜、中药材等均未得到很好的加工利用，农产品增值空间有待形成。三是循环经济尚未有效发展。首先，畜牧业废弃物尚未充分利用。尤其是现代养殖生产方式下产生的规模化粪污，利用率不高，水源地污染问题居高不下。其次，农产品加工能力不足，不能形成有效的农

产品资源再利用、再增值的态势。大规模的食用菌产品，只能销售干鲜产品，加工潜力难以发挥。再次，玉石加工的玉石碎渣及粉末，未能得到很好地回收利用。玉石雕刻产生的玉石碎渣、粉末和冲入水体的粉末，是加工玉工艺品的上好原料，被丢弃一方面造成了资源浪费，另一方面也造成了水体污染和水道的严重堵塞。

“十四五”时期，世界经济处于百年未有的大变革、大调整时期，特别是由于新冠肺炎疫情迅速蔓延，全球公共卫生危机对经济活动造成沉重打击，各种复杂、不确定因素不断增加。国内经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，继续处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。国家支持新一轮东北全面振兴、全方位振兴的各项政策加快落实，有关政策措施红利将进一步惠及东北、辽宁，岫岩面临难得的历史发展机遇，也面对诸多风险和挑战。总体上机遇大于挑战。

### 一、“十四五”时期经济社会发展面临的国际国内形势

从有利因素看，一是世界经济处于百年未有的大变革、大调整时期，世界多极格局在大国博弈中日渐显现，国际体系在各种制度、体制、机制的不断蜕变中正呈现新的面貌。新一轮科技革命和产业革命加速发展，抢占科技发展制高点，将成为未来五年世界各国竞争的焦点。随着“云物大智”（包括：云计算、物联网、大数据、人工智能、区块链等）为代表的新一轮技术革命不断深入，新经济、新产业、新模式、新业态将不断涌现，加上全球化进程深刻的传播、扩散、冲刷作用，使得世界正在形成新的政治、经济、社会、文化生态。二是我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，国力大幅增强。我国坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念和推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，着力深化改革扩大开放，持续打好三大攻坚战，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、

防风险、保稳定，扎实做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作，经济运行总体平稳。三是辽宁经济持续向好，发展质量稳步提升。国家支持新一轮东北全面振兴、全方位振兴的各项政策加快落实，有关政策措施红利将进一步惠及东北、辽宁，改革创新活力将进一步激发，振兴发展信心将进一步提振，辽宁经济运行稳中向好。四是鞍山经济运行稳中有进，经济平稳健康发展，积极推进“两翼一体化”经济发展战略，传统产业持续优化，高新技术产业不断壮大，“四产融合”成为发展新引擎，结构优化升级迈出新步伐；持续推进改革开放，营商环境持续改善，国资国企改革深入推进，民营经济活力不断释放，对外开放水平不断提升，老工业基地焕发新活力；坚持推进招商引资和项目建设，振兴发展凝聚新动能。三大攻坚战，决胜全面小康取得新进展。乡村振兴战略、“三农”工作迈上新台阶。这些有利因素，为岫岩的发展提供了良好的外部环境。

从不利因素看，一是全球经济衰退，世界经济增长动能明显减弱，国际经济更加复杂严峻。全球经贸格局变化深度调整，国际贸易和投资大幅萎缩、国际金融市场动荡、国际交往受限、经济全球化遭遇逆流、一些国家保护主义和单边主义盛行、地缘政治风险上升，特别是2020年，由于新冠肺炎疫情迅速蔓延，全球公共卫生危机对经济活动造成巨大冲击，疫情已给全球经济造成沉重打击，世界经济面临的不确定性和风险难度持续加大。二是我国经济下行压力加大。我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，结构性、体制性、周期性问题相互交织，“三期叠加”影响持续深化。三是鞍山经济运行持续向好的基础不牢。重大项目储备少、新开工项目少，有效投资不足；新动能不足，传统产业转型升级缓慢；体制机制障碍依然存在，深化改革的任务仍然艰巨。面对诸多的不利因素，岫岩应积极应对，根据外部环境变化进行调整，站在新的起点，

从新的角度去审视，以高质量发展观为指导，转变发展理念，加强自主创新，增强市场意识，更好地发展岫岩经济。

**二、“十四五”时期经济社会面临的发展机遇。**一是创新驱动带来的机遇。创新战略已经成为世界各国的共同需求，习近平总书记强调抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来，创新是引领发展的第一动力，加快实施创新驱动发展战略已上升为国家战略，全国上下的创新浪潮为经济社会发展创造了新机遇。二是新一轮东北全面振兴、全方位振兴红利将进一步惠及辽宁。中国特色社会主义进入新时代，东北全面振兴、全方位振兴迎来新形势、新机遇、新使命，深入贯彻习近平总书记在辽宁考察时和在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话精神，辽宁经济保持持续健康发展，体制机制改革创新和经济发展方式转变取得进展，发展的平衡性、协调性、可持续性提高，创新驱动发展能力增强、结构调整取得进展，为岫岩县经济社会发展创造了新的机遇。三是岫岩新的增长动力正在加快形成并不断积蓄力量，生态“绿色红利”加速释放。党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，明确提出大力推进生态文明建设。岫岩应树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理论，顺应消费升级、生活质量提高趋势，凭借自身得天独厚的生态资源优势，引进应用关键性的新技术，拉长产业链，提升产品价值链，加快岫玉、食用菌、林下经济等产业培养。深入实施全域旅游发展战略，“打岫玉牌，打民族（满族文化）牌，打山水牌”，推动全域旅游进一步发展，为岫岩县建设“生态县、旅游城”，打造“中国玉都、玉美岫岩”的城市品牌形象提供了战略发展机遇。四是中央明确要加快新型基础设施建设进度，新型基础设施建设涉及 5G 网络、大数据中心等多个领域，是未来经济发展的重要支撑。岫岩应紧紧抓住新型基础设施建设这个经济发展新机遇，以

新发展理念为引领，以技术创新为驱动，以信息网络为基础，面向高质量发展需求，加速推进以5G为代表的信息基础设施、工业物联网、农业物联网、智慧城市等为数字转型、智能升级、融合创新提供服务的基础设施建设。

三、“十四五”时期经济社会发展面临的挑战。一是本级政府财政资金不足的挑战。经济下行压力持续加大，在财政增长乏力的前提下，重点项目资金投入、民生改善等刚性需求以及到期债务本息偿还，财政收支面临巨大挑战，防风险任务依然艰巨。二是地区内部经济社会发展差异较大，乡镇经济发展不平衡不充分，农村环境整治工作欠账较多，乡村振兴之路任重道远。三是岫岩人口老龄化和净流出问题严峻。人口老龄化和净流出给县域经济带来诸多问题，年轻劳动力的缺失、储蓄率的降低、经济增长的缓慢和社会养老支出的增加，加重了县域经济发展的负担。四是面临聚集人才能力不足的挑战。在国家宏观调控和市场配置资源导向的双重作用下，资金、人才、技术、信息等生产要素越来越向大中城市、大中企业集中，缺乏资金、技术、人才、信息，造成岫岩经济后劲不足。近年来，岫岩人才队伍在质量和数量上虽然有了一定的增长，但是在总量上还严重缺乏，特别是高层次人才、技术创新型人才和产业化人才，这些成为了制约岫岩人才队伍建设的一个突出问题。五是优势资源要素没有得到充分利用，岫岩拥有丰富的生态资源，但“绿色经济”优势仍未形成。全产业链短、价值链低的问题普遍存在，土地资源、旅游资源等优势也没有充分转化为对应的产业优势，旅游业发展滞后，产业生产、加工物流、研发、示范、服务等全产业链急需深度融合，价值链急需再造。六是产业支撑科技含量低，自主创新能力有待提高。受城市区位、城市基础、地域分工等多种因素影响，岫岩对于先进技术、风险投资等创新要素的吸引力有限，原有基于当地资源和发展基础的传统优势产业，如菱镁、方解石、

建材石料等对经济增长的拉动作用已呈减弱态势，以规模和数量取胜的传统发展模式也难以持续，高附加值的新兴产业亟待培育，整合各类发展要素、强化创新创业能力仍需改善和提升。

“十四五”时期，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，也是岫岩建设“中国玉都”，巩固提升全面小康社会的关键时期。针对当今世界正在经历的百年未有之大变局带来的不确定性和复杂性的影响，必须充分发挥优势，努力拼搏，开创高质量发展的新局面。

## 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足全县人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，全力争创国家生态文明建设示范县、国家全域旅游示范县，巩固省级文明城市创建成果，稳固全国食用菌产业强县地位，打造东北地区生态经济大县，全面建设“中国玉都、生态水乡”。

**第二节 发展原则 坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。**

——**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强社会治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，坚持全县一盘棋，更好发挥县、乡镇、企业等各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### **第三节 发展定位**

“十四五”期间，岫岩县的发展定位是：全面打造“中国玉都”、稳固“全国食用菌大县”地位和建设东北地区生态经济大县三位一体，形成鼎足发展之势。

**一、全面打造“中国玉都”。**一是科学规划岫玉资源开采。全面普查岫玉资源储量和分布规律，编制岫玉资源开发利用的长期规划，建立岫玉资源可持续开采利用的法规和制度，将岫玉资源开发利用置于法律的保护之下。二是打造“中国玉都”的不朽名片。对“玉皇”实施保护性开发，一要对“玉皇”进行整体清理，使“玉皇”真颜面世；二要建设“玉皇”宫——“玉皇”展览馆；三要建设周边的旅游服务配套设施、道路以及公交线路配套等；四要围绕“玉皇”开发旅游纪念产品；五要在岫岩县官网搭建岫玉网页和“玉皇”专栏，广泛宣传以“玉皇”为代表的“中国玉都”形象；六要积极争取吉尼斯世界纪录。把“玉皇”打造成不朽的“中国玉都”名片。三是建设中国最大的宝玉石交易市场。依托岫玉小镇，建设全国最大的宝玉石集散地和交易市场，整合岫玉加工和销售资源，同时制定优惠政策，吸引国内外的宝玉石加工和销售企业入驻岫玉小镇；大力支持岫玉网上销售，建立网上销售平台，实现线上线下销售的有机结合与相互促进。四是提升岫玉产品的艺术价值。通过引进国内外最顶级的宝玉石设计和雕刻艺术人才，不断培养本地的宝玉石设计和加工人才，在岫玉产品艺术价值提升的基础上，提升岫玉产品的价值。

**二、稳固“全国食用菌大县”地位。**一是以现有食用菌主产区为核心示范区，在巩固木腐菌种植规模、提升木腐菌种植技术的基础上，大力鼓励推广草腐菌种植，到2025年，全县草腐菌种植规模达到全县食用菌总规划的40%以上，食用菌总产值逐年提升。二是建设稳定的集食用菌生产技术研发、产品精深加工和规

模化、标准化生产示范于一体的食用菌开发基地，为全县食用菌的大规模发展提供技术、菌种以及特种生产资料供应的支撑。三是建设牧牛食用菌流通市场，将岫岩打造成为东北地区最大的食用菌集散地。

**三、建设东北地区生态经济大县。**一是建设生态工业。以解决林矿矛盾为目标，整合矿山开采资源，加快闭坑矿山生态恢复，矿产加工向园区集聚，以工业循环经济示范园区、示范企业为引领，大力推进生态工业发展。二是建设生态农业。以解决林蚕矛盾、林菌矛盾为目标，科学规划养蚕的林副产品和农作物秸秆综合利用，为蚕业发展和食用菌业发展提供环境和原料供给，实现废弃物再利用，生态循环发展。同时，养殖业废弃物也要与种植业合理结合，充分利用养殖业提供的有机肥料，降低种植业化肥用量，减少养殖业排放污染。三是建设生态旅游业。按照“打岫玉牌、打民族牌、打山水牌”的旅游业发展思路，利用岫岩良好的生态、景观资源，促进生态旅游业健康发展。

#### **第四节 发展重点**

**一、矿产业绿色发展。**一是继续完善以偏岭镇为主的菱镁工业集聚区，以青花集团、万成镁业集团为龙头，拉长菱镁耐火材料产业链条；二是大力完善以偏岭镇为主的方解石产业集聚区，以北海集团、佳合鹏程粉体公司、东宝公司为龙头，拉长方解石产业链条；三是建设以新甸镇为主的建材石料产业集聚区，以翰新公司为龙头，拉长建材石料产业链条。促进矿产业发展与矿山生态功能相协调，实现矿产业绿色发展。加大矿产开发的“精耕细作”力度，生产高品质、高质量、高附加值的产品，提高矿产资源利用率。综合考虑矿山开采与修复工程，有计划、有步骤的实现矿产业绿色发展。

**二、玉石产业提质发展。**一是科学开采玉石资源。依托以哈达碑镇为中心的玉石矿区，制定科学的玉石开采规划，提高玉石资源利用率。二是提升玉产品的价值含量。以玉石小镇建设为重点，整合全县玉石加工资源，大力引进国内著名的玉产品设计和雕刻名家，提高玉产品质量，带动玉石加工业提质增效。三是实施“玉+”战略，促进玉石产业与一、二、三产业融合发展。做大做强“玉+旅游”“玉+电子商务”“玉+文化”“玉+教育”等新型业态，形成以玉文化为核心的体验经济生态圈。

**三、食用菌产业加快发展。**一是大力提高食用菌产业技术人员的服务技能，努力扩大技术服务人员队伍，保障食用菌产业不断扩张的人才需求。二是大力引进和推广草腐菌，替代现有食用菌品种，降低木本原料的消耗水平。三是合理引导蚕场平茬树木资源和薪炭林资源的科学利用，提高食用菌基料的供给能力，促进食用菌产业稳步发展。四是大力引进现代贸易方式，提高电商销售能力，为食用菌销售提供更加快捷、有效的服务。

**四、干鲜果产业扩张发展。**一是努力扩大干果规模。利用退耕还林土地和林间空闲地，引导农民栽植榛子、核桃、板栗等优势干果，扩大干果的规模。二是大力推广九诺公司的成功经验，带动全县有发展设施小柿子意愿的农民，大力发展小柿子促进农民增收。三是积极推进尖把梨、猕猴桃等鲜食水果发展。

**五、柞蚕产业协调发展。**一是稳定柞蚕场规模。作为历史悠久的传统富民产业，必须巩固柞蚕场规模，保障蚕农的基本利益。二是提高柞蚕场水土保持能力，协调柞蚕生产与生态功能发挥的基本平衡。三是提高柞蚕场生产效率。建设生态柞蚕场，引用先进放养技术和病虫害防治技术改造传统的放养技术，提高柞蚕场单位面积产出能力。

## 主要目标

“十四五”时期总的发展目标是：**经济发展取得新成效，民生福祉达到新水平，生态文明建设实现新进步，社会治理效能得到新提升。**

**一、经济发展取得新成效。**一是继续实施工业强县战略，2021年—2025年，保障县公共财政预算收入年均增长率达到6%以上。二是做大做强各类产业。进一步发挥资源优势，以5G技术推广应用为突破口，做大做强菱镁、岫玉、建材等支柱产业：引进资本拉长菱镁、方解石产业链；创新技术提升岫玉价值链；提档升级扩宽石材加工链；技术改造延伸农产品增值链，保障地区生产总值年均增长6%以上，到2025年进入全省县域经济第一方阵。

**二、民生福祉达到新水平。**一是引领全县人民共同富裕。坚持以人民为中心的发展思想，坚持把人民的利益放在至高无上的地位，让改革发展的成果更多更公平地惠及全县人民，朝着共同富裕的方向迈进。二是坚持人民利益至上。针对人民最关心、最直接、最现实的利益问题发力，提高和改善民生水平。三是坚持施政为人民谋利益。民之所望，施政所向，施政服务于民，为全县人民不断创造更加美好的生活，让人民群众满意。四是稳定提高居民收入水平。“十四五”期间农村居民可支配收入年均增长率保持在7%以上，城镇居民可支配收入年均增长率保持在7%左右。

**三、生态文明建设实现新进步。**一是深刻认识岫岩在省、市发展格局中的地位和任务，坚持经济发展与自然和谐共生。促进菱镁、方解石、建材石料、岫玉以及柞蚕等与山地生态环境关系尤其密切的产业优化升级，构建绿色产业体系。二是合理调整农业结构与布局，大力发展循环农业，提高农业废弃物的综合利用

率，减少污染物排放。三是严守生态保护红线，依法建立生态环境保护制度，落实生态环境保护的主体责任，制定责任清单，明确任务到部门、到乡镇、到企业。四是强化生态环境保护的宣传教育，形成自觉爱护生态环境，自觉保护生态环境的社会氛围，促进生态环境稳定向好。到 2025 年，全县森林覆盖率提升 0.5 个百分点左右。

**四、社会治理效能得到新提升。**一是大力巩固扶贫攻坚成果，缩小贫富差距。让全县人民公平享受改革发展带来的成果，消除因贫富差距过大造成的社会不安定因素。二是积极创新社会管理、维护社会稳定。以完善机制、健全制度为重点，以加强组织网络规范化建设为依托，建立县、乡、村三级矛盾纠纷排查调处组织网络，构建社会矛盾有效调解格局。三是倡导复兴传统文化，加强社会公德教育，使人与人之间以诚相待，维护家庭和睦，维系社会和谐。

展望二〇三五年，岫岩的经济实力、科技实力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的台阶，关键核心技术实现较大突破，进入全省创新型市县的前列；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现社会治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障；建成文化强县、体育强县、旅游强县、生态强县，居民素质和社会文明程度达到新高度；广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，美丽岫岩建设目标基本实现；人均地区生产总值达到全省中等偏上水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；平安岫岩建设达到更高水平；人民生活更加美好，人的全面发展、全县人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

岫岩县“十四五”经济社会发展主要指标

项目	序号	项 目	单位	2020年预 计	2025年预 期	属性
经济 增长 类指 标	1	地区生产总值	亿元	140	187	预期性
	2	地区生产总值年均增长率	%	-	6	预期性
	3	人均地区生产总值	元	27450	35960	预期性
	4	人均地区生产总值年均增长率	%	-	5.5	预期性
	5	公共财政预算收入	亿元	10.5	14	预期性
	6	公共财政预算收入年均增长率	%	-	6	预期性
	7	全社会固定资产投资	亿元	34	55	预期性
	8	全社会固定资产投资年均增长率	%	-	10	预期性
	9	出口创汇	万美 元	9518	15000	预期性

人民生活类指标	10	农民人均可支配收入	元	18000	25250	预期性
	11	农民人均可支配收入年均增长率	%	-	7	预期性
	12	城镇居民人均住宅建筑面积	平方米	20	22	预期性
	13	农村居民人均住房建筑面积	平方米	28	30	预期性
	14	常住人口城镇化率	%	42	45	预期性
社会发展类指标	15	人口自然增长率	‰	1.2	1.5	约束性
	16	总人口	万人	51	52	约束性
	17	小学、初中、高中入学率	%	小学、初中100%,高中80%	小学、初中100%,高中90%	约束性
	18	城镇登记失业率	%	4	4.5	预期性
	19	县乡村三级医疗卫生机构达标率	%	95	97	约束性
	20	基本养老覆盖率	%	85	90	约束性
	21	城镇职工基本医疗保险覆盖率	%	95	98	约束性

	22	新型农村合作医疗覆盖率	%	99	99.3	约束性
	23	公路密度	公里/ 百平方 公里	65	70	预期性
	24	每千人拥有医生数	人	2.5	3	预期性
	25	每千人拥有病床	张	3	3.5	预期性
	26	每万人公共馆藏图书	万册	0.25	0.4	预期性
	27	人均公共体育场馆面积	平方 米	1.8	2.5	预期性
	28	有线电视综合覆盖率	%	98	99	预期性
科技	29	研究与开发经费占地区 生产总值比重	%	2.5	3	预期性
进步	30	高新技术产品增加值占 工业增加值比重	%	25	28	预期性
类指	31	科技对经济增长的贡献 率	%	40	43	预期性
标						
资源	32	耕地保有量	万亩	83.79	83.79	约束性

环境 类指 标	33	森林覆盖率	%	72	73	约束性
	34	城市建成区绿地率	%	15	20	预期性
	35	城市生活垃圾无害化处理率	%	85	90	约束性
	36	污水处理率	%	90	95	约束性
	37	万元地区生产总值污染物排放总量年均下降	%	10	12	约束性
	38	万元地区生产总值综合能耗年均下降	%	8	10	约束性
	39	万元地区生产总值年均耗水量下降	%	12	15	约束性
	40	城市空气质量Ⅱ级以上天数	天	295	295	约束性

### 第三章 创新农业发展方式 稳固食用菌大县地位

“十四五”期间，岫岩农业处于高质量发展黄金期和关键期。关键是提高质量，促进农业转型升级，实现质量变革、动力变革、效率变革。按照优质、高效、生态、安全的要求，以调整优化农业供给侧结构为主线，创新现代农业发展方式，

以促进农业专业化、标准化、规模化、集约化为重点，大力发展优势特色农产品，促进现代农业高质量发展。推进农业融合发展，提升传统农业，提高农业附加值。

## **第一节 创新现代农业发展方式**

**一、大力培育新型农业经营主体和服务主体。**一是突出抓好家庭农场和农民合作社等新型农业经营主体，提高农业生产组织化程度。以优质稻、食用菌、干鲜果、设施蔬菜、绒山羊、柞蚕等优势特色农产品集中产地为重点，培育家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体，通过发展订单农业、入股分红、托管服务等方式，将小农户融入农业产业链。到 2025 年，全县新型农业经营主体要达到 800 家。二是大力促进各类社会化服务组织发展。要加快完善农业技术推广服务组织建设，建立优势特色农产品流通服务合作社和信息服务平台，提高农业生产和农产品流通销售的社会化服务能力。到 2025 年，县镇要建成服务设施齐全、服务功能强大的县级农产品流通、销售和农业信息化服务平台；北部地区要以最具特色的香菇、辽五味、绒山羊等名特优农产品为依托，建设区域性农产品集散和网络销售服务平台；中部地区以绿色、有机设施蔬菜、特色瓜果、柞蚕等名特优农产品为依托，建设区域性农产品集散和网络销售服务平台；南部地区以滑菇、蛋鸡、小柿子等名特优农产品为依托，建设区域性农产品集散和网络销售服务平台。

**二、大力推进农业信息化。**一是大力推进农业生产经营信息化。重点推进 5G 技术、物联网、云计算、移动互联等信息技术在农业生产经营领域应用，引导主要农业生产经营主体在食用菌、中药材、设施农业、畜禽水产养殖、农产品产销衔接、农机作业服务等方面，推进信息技术应用模式及推进路径，加快推动农业

产业升级。到 2025 年，全县主要农业生产经营项目信息化程度实现基本覆盖。

二是着力强化市场信息服务能力。针对未来农产品市场波动频繁的总体趋势，要努力对接国家和省市农产品监测预警体系，提升全县主要农产品市场信息采集能力及公共服务能力，提升市场价格监测及公共服务能力和效率，实现名特优农产品市场不断开拓，提高全县农产品市场竞争力。三是不断提高智慧农业应用覆盖水平。加大智慧农业建设力度，重点在设施农业、食用菌、蛋鸡、肉食鸡、生猪等生产过程，加大智能控制、智能装备的推广应用力度。到 2025 年，智慧农业覆盖水平要达到 60%以上。

**三、大力发展绿色和有机食品。**一是强化科技支撑。加强与高等院校、科研院所和企业合作开展新品种、新技术、新产品引进和推广，加大水稻、食用菌、干鲜果等优质良种、苗木应用力度，支持有条件的乡镇和农事企业建设优良种苗繁育基地。针对全县发展林地经济的薄弱环节，积极开展林下经济产业实用技术应用与推广。加强农业科技人才队伍建设，鼓励科技人员开展适用技术咨询和有偿服务。二是提高生产基地水平。大力推进食用菌、干鲜果、设施农业等主要农产品基地建设。生产基地要全面应用名特优新品种，实行规模化经营、标准化生产、科学化管理。三是培育著名品牌农产品。鼓励和支持培育发展地方名牌产品，各乡镇要切实引领家庭农场、农民合作社、农业企业等新型农业经营主体，大力开展地理标志、绿色食品、有机食品等认证工作，到 2025 年，全县新培育地理标志等认证产品 10 个以上，打造具有鲜明特色的岫岩绿色和有机农产品品牌，不断提升全县农产品的市场竞争力。

**四、加快培养新型农民。**一是培训新型经营主体带头人。实施新型农业经营主体带头人轮训、农村实用人才示范培训等专项培训计划，大幅提升新型经营主

体带头人的能力素质，不断发展壮大新型农民队伍，保障全县现代农业发展的技术资源需求。将培养新型农民计划列入“十四五”重大工程项目，到2025年，全县实现2000人次培训目标。二是发展农业职业教育。要加大农业职业教育投入力度，提升务农农民的职业技能，采取灵活多样培养形式，让更多愿意学、能够学的农林牧渔从业者，就地就近就便接受农业职业技能教育，促进农业职业教育与产业发展有机融合。依托各乡镇农业技术推广部门，让大多数农民尽快掌握急需的食用菌、中药材、设施农业等先进适用技术。三是提升农民家庭素质。以农户为单位，充分利用现代传媒技术，组织农民开展实用技术及未来数字农业知识等普及教育，全面提升农民综合素质和自我发展能力，促进广大农户与现代农业有机衔接。

## **构建现代农业产业体系**

**一、优化调整现代种植业体系。**一是优化调整种植业产业结构。坚持市场导向、因地制宜、协调发展、效益最佳原则，调优、调高、调精品种结构，促进绿色有机农产品、优势特色农产品和设施农业快速发展。到2025年，全县调减籽粒玉米种植10万亩。二是促进农业生产方式转变。促进农业增长由主要依靠土地和劳动力要素投入向依靠科技和资本投入转变，引导农业生产由主要依赖自然生产向发展可控的设施生产转变，加快农业经营由分散的家庭经营向专业的适度规模经营转变，推动农业功能由以农产品生产为主向生产、生活、生态功能并重转变。三是促进种植业转型升级。利用5G技术，发展智慧农业和农产品电子商务，提升农产品效益。

**二、强化推行现代畜牧业体系。**一是着力推进新型主体培育和合作，提升产业集聚度和融合度。二是着力推进畜牧业生态化发展，提升资源化利用水平。三是着力推进科技创新和应用，提升核心竞争力。四是着力推进现代化设施应用，提升综合生产能力。五是着力推进动物防疫和卫生监督网络建设，提升动物疫病防控和畜产品质量监管能力。到 2025 年，规模化养殖全面实现现代畜牧产业体系，为加快全县畜牧业现代化进程奠定基础。

**三、大力提升林产品经济体系。**充分发挥全县林地面积大、生态环境好、可利用资源品种多的优势，全面提升林产品经济水平。一是扶持一批科技先导型林业企业，作为林产品经济体系的技术创新基地。要在林木种苗、花卉、中药材、林产加工、林下特种动物养殖等方面选择一些具备一定条件的企业加以重点扶持。二是大力引进先进技术，提高林产品经济的技术含量。积极引进国内外先进技术，跨行业、多专业、全方位、高层次地开展高新技术推广与应用，较大幅度提升林产品经济效益和市场竞争能力。三是建设林产品经济信息网络，为从业企业和从业人员提供技术信息和销售信息服务。建设公用信息库和林产品信息网络，制定和完善林产品体系的技术标准，为实现林产品经济现代化提供动力。到 2025 年，稳定柞蚕放养面积，提升单产和质量；全县干鲜果、中药材、山野菜种植面积增加 1 倍，林业产值增加 50%以上。

## **大力发展特色农畜产品**

**一、稳定优质水稻规模。**一是稳定水稻生产布局。重点稳定北部三家子镇、牧牛镇、黄花甸镇，中部大营子镇、苏子沟镇、红旗营子乡，南部哨子河镇、岭沟乡、新甸镇的水稻种植面积。二是强化水田基础设施建设。完善水田基础设施

建设，新建旱改水面积 2000 亩。三是强化水稻生产监管。强化化肥、农药、农膜的使用监管，保持水稻品质的绿色、有机属性。到 2025 年，水田面积稳定在 2.5 万亩左右。

**二、提升柞蚕生产效率。**一是提高柞蚕标准化生产水平。继续强化洋河、哨子河、岭沟、红旗、大营子、苏子沟、清凉山、朝阳、药山、龙潭等 10 个乡镇柞蚕主产区建设，创建 5 个标准化柞蚕园。二是强化柞蚕园基础设施建设。不断改善柞蚕生产基地的基础设施条件，在提高柞蚕园水土保持等生态功能的同时，提高柞蚕单产水平和蚕茧质量。到 2025 年，在基本稳定柞蚕放养面积的基础上，柞蚕茧年产量提升到 1000 吨上下，优质杂交种和专用种覆盖率达 95%以上。

**三、提高食用菌生产能力。**一是优化食用菌生产分区布局。北部地区以香菇生产为主；中部地区以羊肚菌、黑皮鸡枞菌等高附加值草腐菌为重；南部地区要以滑菇生产为要。二是实现食用菌标准化生产。引导食用菌生产企业普及应用新技术、新设备和新工艺，提高工作效率和生产效率，实现产地环境无污染，生产过程标准化。三是注重食用菌生产安全。要强化安全意识，建立健全安全生产制度和科学的生产流程，实现生产设备安全，生产过程安全，产品质量安全。到 2025 年，菌种生产能力达到 0.15 亿袋，年接种食用菌 4 亿袋左右，继续稳固“全国食用菌第一县”地位。

**四、扩大小柿子生产规模。**一是推广辽宁九诺农业有限公司“公司+基地+专业合作社+农户+渠道”的成功经验，引导有意愿的农民加入小柿子专业化生产的合作组织。二是注重岫岩小柿子产地产品地理标志等无形资产保护。要及时引导相关企业提高无形资产保护意识，及时开展产品商标注册和“两品一标”注册。三是加大农村公用基础设施建设的投入水平。要充分利用国家和省、市促进优势

特色农产品发展的相关政策,尤其是大力争取国家专项扶持资金促进小柿子产业健康发展。到 2025 年,力争带动小柿子生产农户 3000 户以上,小柿子产业成为全县又一重要支柱产业。

**五、积极促进优势特色养殖产品发展。**一是积极促进绒山羊集约发展。以牧牛、三家子、药山、黄花甸、朝阳、哈达碑、石灰窑、苏子沟、大营子等乡镇为重点,在岫岩北部地区集约发展绒山羊养殖。到 2025 年,全县绒山羊年饲养量达到 35 万只。二是积极推进本地黑猪现代化养殖小区建设。全面引导本地黑猪生产进入《国土空间规划》确定的现代化养殖小区,实现规模化、集约化养殖。大力发掘岫岩黑猪的品牌优势,提升黑毛猪产品的价值链。三是积极促进大骨鸡养殖业健康发展。南部乡镇要充分保护和利用大骨鸡的种质资源,扩大蛋鸡养殖规模,提高优质特色鸡蛋生产能力。四是积极引导肉食鸡科学发展。发挥西南部乡镇肉食鸡养殖优势,调动农民养殖积极性,发掘肉食鸡养殖潜力,整合养殖生产力向现代畜牧小区集聚。

### **打造林下特色经济产业**

**一、打造干鲜果产业。**一是大力引导利用退耕还林土地资源发展干鲜果。将按照政策退耕的土地用于发展榛子、核桃、板栗、苹果、梨、猕猴桃等优势干鲜果,巩固退耕还林成果,切实保障农民的长效收益。二是积极鼓励利用林间空地发展干鲜果。根据林地确权成果,引导农民在森林覆盖度较低的林间空地,补植干鲜果树苗,增加林地覆盖度,提高林地生态功能,拓展农民收入渠道。到 2025 年,基本形成干鲜果生产大县态势,为“十五五”期间的迅猛发展奠定基础。

**二、打造中药材产业。**一是依据区域优势分区确定中药材产业发展方向。北部乡镇重点发展辽五味、林下参、辽细辛等具有本地优势的中药材品种；南部乡镇重点发展防风、川龙骨、百合、菊花、玫瑰等中药材品种和花药两用品种。二是利用典型引领中药材产业发展。大力宣传和推广前营镇日兴灵芝种植合作社、雅河剑峰林下参种植基地的成功经验，带动全县中药材种植业发展。三是联合中药材加工企业共同建设中药材生产基地。通过招商引资本、引人才、引技术、引设备，提升中药材生产水平。到 2025 年，形成稳固的中药材生产基地，种植面积达到 10 万亩以上。

**三、打造山野菜产业。**一是合理利用野生山野菜资源。引导农民合理采集野生山野菜资源，既要最大限度地采集，又要保持山野菜资源的可持续利用。二是建设山野菜种植基地。鼓励家庭农场、专业合作社等新型经营主体，利用林地资源环境优势，建设山野菜生产基地，带动山野菜产业发展。三是广泛开展与山野菜加工企业的合作，创新山野菜资源开发利用方式，打造山野菜品牌，为农民增加收入提供保障。到 2025 年，将山野菜产业打造成为岫岩农民最重要收入来源之一。

**四、打造种苗木产业。**将干鲜果、中药材、山野菜育苗基地建设列为“十四五”重大工程项目，予以财政大力支持。到 2025 年，育苗基地的生产能力，要在满足全县干果苗木需求的同时，大量抢占周边山区县份的林下经济苗木市场份额。2025 年，将岫岩打造成辐射辽宁东部以至东北地区的干鲜果、中药材、山野菜种苗、苗木基地大县。

## **第五节 推动农业全面融合发展**

推进农村一、二、三产业融合发展，是拓宽农民增收渠道、构建现代农业产业体系、因地制宜增加村集体经济的重要举措，是加快转变农业发展方式、实现岫岩农业现代化的必然要求。

**一、强化农林牧三业融合发展。**以农牧结合、农林结合、循环发展为导向，在调整优化农业种植养殖结构的基础上，大力推进第一产业内部融合。一是加快发展绿色、有机农业，提高农产品质量安全水平，提升农产品价值。二是建设现代饲草、饲料产业体系，扩大优质饲草种植面积，促进粮食作物、经济作物、饲草作物三元种植结构协调发展。三是大力发展种养结合循环农业，合理布局规模化养殖场，提高农副产品的综合利用水平和牲畜粪便肥料利用能力。四是大力发展林下复合经济，利用林地生态环境，发展林下山野菜、中药材和干鲜果的复合经营，破解耕地不足的发展矛盾。

**二、加快第一、二产业融合发展。**提升传统农业，提升农产品附加值，促进农业产业集群化发展，实现农业接二连三。一是加快发展食用菌精深加工业，定向引进大品牌的食用菌加工企业，集中优势产区和优势食用菌品种，提高加工增值比重。二是支持农产品物流业发展。加快推进农产品冷链物流体系建设，在大力推进食用菌批发市场建设的同时，要全面推进农产品物流基础设施建设。支持优势产品产区产地批发市场建设，推进市场流通体系与储运加工布局有机衔接。

**三、创新推进农业多功能融合。**加强统筹规划，推进农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业深度融合。一是健全农产品产地营销体系，推广网络直销、农超农企的产销对接等快速营销方式，鼓励新型农业经营主体和农产品加工企业去沈阳、北京、鞍山等大、中城市设立鲜活农产品直销点。二是积极发展多种形式的农家乐，提升管理水平和服务质量。三是建设一批具有历史、地域、民族特

点的特色旅游村镇和乡村旅游示范村，有序发展新型乡村旅游休闲产品。四是加强农村传统文化保护，合理开发农业文化遗产，大力推进农耕文化教育宣传，统筹利用现有资源建设农业教育和社会实践基地，引导公众特别是中小學生参与农业科普和农事体验。

**四、全面推进农业多业态融合。**以5G技术为引领，实施“互联网+现代农业”行动，推进现代信息技术应用于农业生产、经营、管理和服务，鼓励对大田种植、畜禽养殖、渔业生产等进行物联网改造。一是采用大数据、云计算等技术，改进监测统计、分析预警、信息发布等手段，健全农业信息监测预警体系。二是大力发展农产品电子商务，完善配送及综合服务网络。三是借鉴沈阳“稻梦空间”的成功经验，推动科技、人文等元素融入农业，促进农田艺术景观等创意农业发展。四是鼓励在岫岩县城郊区发展工厂化、立体化等都市高科技农业，实现农业与旅游观光、休闲体验、农业教育等多功能融合。五是积极探索农产品与个性化定制服务融合发展。鼓励发展“认养农业”、订单农业、众筹农业等农业新型业态，实现农产品与高端需求的有机融合。

**一、建立新型工农城乡关系。**坚持把解决好“三农”问题作为全县党政工作的重中之重，推进乡村建设行动，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

**二、强化农村基础设施建设。**完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施建设，推进城市基础设施向农村延伸，逐步实现基础设施服务均等化。

三、**实施乡村生态环境整治工程。**大力推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，实施河道水系综合整治工程，提高农村人居环境质量。

四、**大力提升农民文化素质。**提高农民科技文化素质，推动乡村人才振兴。

#### **第四章 加快工业体系构建 推进菱镁产业绿色发展**

加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强县、质量强县、网络强县、数字岫岩，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。要提升产业链供应链现代化水平，发展战略性新兴产业。按照工业企业向园区集中、生产要素向重点产业集中、同类产品向功能区集中的原则，优化岫岩工业布局。继续延长工业产业链，健全和打通产业供应链，提高产品附加价值，培育龙头企业，打造区域品牌，形成区域特色产品，增强区域产品出口能力，强化双轮驱动战略，实现岫岩工业经济由弱到强的转变。

##### **第一节 加快推进工业五大产业高质量发展**

以科技为引领，坚持绿色发展道路，加速岫岩县工业五大产业提质升级，不断延伸产业链，增加产品附加价值。“十四五”期间，改造升级重点传统产业，不断壮大支柱产业，持续培育新兴产业。

一、**改造升级菱镁产业。**“十四五”期间，重点推进菱镁产业规模化、链条式发展，以科技为引导，强化非金属矿产品的研发和升级，坚持创新发展、绿色发展，提高产品附加价值。一是不断提升菱镁产品质量。进一步完善偏岭镇、石庙子镇和大房身镇为主的菱镁工业产业集聚区，大力推进菱镁产业高质量绿色发

展。二是促进菱镁产业创新发展。在菱镁工业产业集聚区建设菱镁产业研发基地，创新合作方式，实现与相关高校及科研单位共建产学研联合发展基地，为最新科研成果转化提供孵化平台和落地条件，多种方式促成高校与企业合作项目，菱镁产业实现以科技创新为引领的高质量发展。三是坚持矿山开采与修复并重。综合考虑菱镁矿的开采与修复关系，实行矿山开采与矿山修复并行工程，科学规划菱镁矿开采计划与矿山修复计划，综合治理矿山开采对环境的破坏。综合利用菱镁矿资源，支持菱镁矿尾矿综合利用企业发展，提高矿山整体利用效率，降低菱镁矿尾矿对环境的污染。四是坚持按环保要求推进生产。按绿色环保标准要求，整治环保不达标的菱镁矿开采和加工企业，确保矿区达到环保要求。五是推动镁建材产业和镁化工产业做强做大。加大对镁建材应用领域的研发，主要发展内外装饰板、防火板、保温板、轻质隔墙板、景区园林系列、通风管道、办公家具、桥架线缆、菱镁工艺品、隧道防火板及构件等新型镁建材。推动镁化工产业发展，重点发展轻质氧化镁、氢氧化镁、轻质碳酸镁等国家鼓励发展的煤化工材料。

**二、整合提质玉石产业。**推动玉石产业高质量发展，整合岫岩玉石产业资源，引进培育岫玉雕刻创意型人才，拓宽玉石市场渠道，促进玉石产业多业态发展，加强玉石文化宣传，提高岫玉品牌效应，促进玉石产业全链条发展。一是合理开采提高利用率。围绕哈达碑镇玉石矿核心产区，科学制定玉石资源开采规划，加强玉石资源开采引导，取缔不合规开采行为，将科学开采与绿色发展相结合，加强对矿区周边环境的保护，提高玉石资源的利用率。二是精细化发展玉石加工产业。以继续完善玉石小镇建设为核心，整合全县玉石加工资源，建设玉石加工产业园区，精细化玉石加工环节，降低玉石加工成本，合理开发玉石加工副产品，拉长玉石加工产业链条。三是加快玉石设计雕刻高端人才培养。继续发扬本地岫

玉雕刻技艺优势，培育岫玉雕刻非遗产业接班人，建立玉石雕刻培训基地，培养本地高端玉石加工人才。四是引进玉石设计雕刻高端人才。创新高端人才引进机制，不拘一格引进高水平玉石雕刻人才和设计人才，尤其要大力引进玉石雕刻大师，设计创作精品玉石产品，整体提升玉石产品品质，树立岫玉品牌形象。五是促进多模式流通业态发展。以电子商务、网红经济等新兴业态为引领，助力玉都文化小镇旅游产业开发，开展多种经营模式，完善岫玉产品销售体系结构。六是加强岫玉文化宣传。以文化为依托，推进玉石产业发展。强化岫玉文化宣传与岫玉品牌打造相结合，岫玉文化宣传与岫玉文旅产业相结合，岫玉文化宣传与多业态经营模式相结合，促进岫玉产业整体高质量发展。

**三、规模化发展石材方解石产业。**依托石材资源优势和现有发展基础，建设产业循环园区，定向引进知名石材企业入驻岫岩，扩大石材产业整体规模，发挥规模效应，构建石材产业完整产业链，推进石材产业向高端化发展。一是引进知名石材龙头企业。发挥岫岩石材资源优势，结合石材产业基础，积极引进与现有发展基础相匹配的龙头企业，建设更加完备的石材产业发展链条。二是拉长方解石产业链条。发展以偏岭镇为主的方解石产业集聚区，以北海集团、佳合鹏程粉体公司、东宝公司等重点企业为龙头，综合利用矿山尾矿资源，围绕尾矿资源加快研发新产品，改进和提升加工工艺，生产高品质、高质量的涂料产品、化工产品 and 造纸辅料产品，实现拉长方解石产业链条，产品提质增效。三是拓宽建材石料产业链条。发展以新甸镇为主的建材石料产业集聚区，以瀚新石材公司为核心，围绕建材石料加工产业引进配套生产和服务企业，提升建材石料加工工艺和设计水平，拉长建材石料产业链条，提高建材石料产品附加值。

**四、多元化发展农副产品深加工产业，培育特色农产品品牌。**大力推进以食用菌为重点的农产品深加工产业发展，推进干果深加工产业、柞蚕茧加工产业的发展，多元化发展农副产品深加工产业。一是大力扶持食用菌加工业。以岫岩现有食用菌生产为基础，定向引入资本发展食用菌深加工产业，促进一产接二连三，提高食用菌生产工艺水平，增加食用菌深加工产品的研发投入，开发多品种食用菌终端产品，提高食用菌高端产品的生产和销售比例。加强食用菌完整产业链建设，建成由生产、研发、加工、销售为一体的产业链条，加强科技投入和产品研发对食用菌产业的赋能作用，融合电子商务等新兴销售模式，促进食用菌生产与物流融合发展。二是大力发展干、鲜果加工产业。加快推进干、鲜果产、加、销一体化经营，重点发展榛子、核桃、猕猴桃、五味子、山野菜等产品的深加工，向加工品种专用化、质量体系标准化、生产管理科学化、加工技术智能化、产品经营规模化、网络化、信息化方向发展。培育干、鲜果加工骨干企业，形成干、鲜果生产基地化、加工规模化、服务社会化和科工贸一体化发展态势。三是创新发展柞蚕茧加工产业。引进柞蚕蛹虫草项目技术和人才，利用柞蚕蛹资源发展柞蚕蛹虫草，为蚕农开辟新的增收途径。开发高端化妆品及药品系列。利用蚕茧资源，开发美容化妆品、蚕茧饮品、药品等系列产品。四是加强农副产品深加工产业绿色发展。应用先进的生物技术、真空冷冻干燥技术、无菌贮存与包装技术及设备等，提升农副产品创新能力和加工增值能力。实施农副产品精深加工和综合利用，减少废弃物排放，提高农副产品废弃资源综合利用能力。

**五、高端化发展装备制造产业。**以军民融合的电磁阀制造产业为核心，围绕电磁阀制造上下游产业纵向延长产业链条，形成岫岩特色高端制造业。一是制定中长期的发展战略，科学确定发展目标，加快产品新技术引进应用，促进现有产

品升级换代。二是坚持创新驱动，应用 5G 技术，促进新产品、新技术、新工艺和新装备的智能化研究开发应用，完善创新成果的激励和推广机制，加快科技成果转化。三是强化知识产权保护，强化知识产权体系建设，建立和完善知识产权保护、知识产权运营、知识产权维权和侵权防范四位一体的有效运行机制。

## **第二节 重点引进和培育龙头企业**

加强与行业龙头企业深度合作，以青花集团、万成镁业、北海集团、佳和鹏程、瀚新石材、鞍山电磁阀公司为龙头企业，构建非金属矿深加工产业链、方解石产业链、石材加工产业链和电磁阀高端装备制造产业链，发挥龙头企业辐射和带动作用。

**一、发展高新技术产业，推动龙头企业规模化发展。**重点培育和发展一批主业突出、核心竞争力强的高新技术企业服务于非金属矿产业、方解石产业和电磁阀高端装备制造产业，推动龙头企业和民营企业技术研发和技术改造，促进企业向规模化、集团化发展。一是围绕青花集团、万成镁业集团等非金属矿深加工行业龙头企业做好新品研发，在镁耐材、镁建材、镁化工、镁合金等系列产品的基础上，不断推出更高质量、更高附加值的新产品，满足市场的更高需求。二是围绕北海集团、佳和鹏程等方解石龙头企业，开发方解石建材产品、化工产品、涂料、油漆等添加剂产品，提高产品品质。同时加快推进红柱石、石墨、钾钠长石、石灰石、硅石、萤石、水镁石等矿产品资源开发。三是围绕鞍山电磁阀公司，加大技术研发投入，推进高档阀门仪表、液压油缸、制冷设备及马口铁深加工产品的升级换代。

**二、引进文创企业推动玉石和石材产业专业化发展。**通过引进高端文创企业，推动玉石产业高质量发展，促进石材产业升级，培育一批知名玉石加工制造企业，做强岫玉品牌；通过改进石材工艺和设计，促进瀚新石材提质升级。一是要突出文化创意对玉石产业的促进作用，培育和创建岫玉雕刻技术培训公司利用岫玉雕刻技艺和文化，赋能岫玉产品，引进高端玉石雕刻文化创意企业，为岫玉雕刻产品注入活力。二是以文化创意创建岫玉产品品牌，培育岫玉雕刻创意品牌企业。注重岫玉知名品牌企业培育，以文创为核心建立具有独特风格特性的知名企业，牢固树立岫玉产品高质量品牌形象，提升岫玉产业整体质量。三是围绕瀚新石材龙头企业，培育和发展石材设计及创意企业，改进石材生产工艺技术，提升石材产品品质，增加产品附加价值，促进企业转型升级，提质增效。

**三、新兴产业推动企业“小升规”。**推进新兴产业从要素驱动向创新驱动转变，注重培育新兴产业的内涵发展动力，以促进小微企业转型升级和“专精特新”发展为主线，引导新兴产业“小升规”，加快专业化、精细化、特色化、新颖化发展，努力形成一批“小而优”“小而强”的新兴企业。一是推动高端装备制造型企业“小升规”。通过龙头企业的辐射和带动作用，着重培育永安公司、太阳阀门仪表、液压油缸、骏达制冷、翔龙制冷等企业“小升规”，做专做精龙头企业的配套服务。二是培育农副产品深加工企业“小升规”。整合农副产品深加工企业资源，创新农户、农村合作社等多种主体与农副产品深加工企业的合作机制，做强特色农副产品深加工，帮扶食用菌深加工企业、干果深加工企业和柞蚕茧深加工企业“小升规”。重点培育中通发展有限公司、槿宁公司、聚龙公司、东达公司、纳曼科公司、玉福顺公司等企业改造升级。

### **第三节 抓好工业重点项目和工程**

以菱镁矿、方解石、白云石、石墨等矿产资源优势提升产业链向中高端发展，延长非金属矿产业链条，做好稳链、强链、补链、延链工作；以先进技术带动装备制造业改造升级，促进装备制造业向高端发展。

**一、做好菱镁矿深加工项目。**优化配置菱镁矿矿产资源，延伸菱镁矿产业链，扩大菱镁矿后端生产规模，形成菱镁矿深加工产业集群，促进非金属矿从基础的挖掘开采向高质量深加工发展。对已开发的重点矿产资源按开发效益最大化进行整合，严格按照绿色开发理念边开采边维护，将资源优势变为经济优势；对尚未开发的矿产资源进行科学论证，合理开发，综合设计，提升开采品质，走到开采利用行业前列，占据高端市场。围绕菱镁矿产业链不断改进生产工艺，研发更高品质的产品。重点推进辽宁鸿科镁业有限公司、金信方林耐火材料有限公司新建、续建耐火材料项目；辽宁万成镁业集团、鞍山广峪矿业、北京联合荣大有限公司的镁砖和镁制品深加工项目；德曼镁业有限公司、大座镁矿有限公司、恒瑞镁制品有限公司的镁粉镁窑改造和深加工项目的落地和实施。

**二、做好建材产品深加工项目。**充分利用白云石、方解石、石墨等矿产资源，做强建材产品深加工产业，利用技术创新和工艺改进提升产品品质，建设高端建材产品产业集群。重点推进鞍山永安包装工业有限公司、恒通矿业有限公司、金田石墨矿业、辽宁格尚穆阳新材料有限公司在白云石、方解石、石墨等建材产品深加工项目。

**三、做好高端装备制造项目。**依托现有电磁阀产业优势，大力引进先进企业和项目，打造电磁阀高端制造产业集群。项目选择瞄准央企、上市企业，锚定长三角、珠三角地区，注重科技创新对产业的引领作用，紧跟技术、市场前沿，引

进技术和产品达到国内领先或国际水平的企业。鼓励已有企业进行技术升级和设备改造，通过改进工艺，提高产品质量，生产高科技赋能产品。

**四、做好农副产品深加工项目。**结合岫岩县特色农产品优势，按照绿色发展要求，着力改造和新建一批农副产品深加工项目，提升农副产品价值，走农产品高质量发展之路。重点推进山东七河生物科技股份有限公司食用菌深加工项目和海城盛利饲料有限公司肉鸡深加工项目。

#### **第四节 加强重点园区建设推动产业集聚发展**

大力扶持大洋河临港产业园区建成省级经济开发区，推进矿产产业集中发展区发展，覆盖岫岩县重点工业五大产业，促进园区产业集聚发展，加强园区各产业板块协同联动发展，形成岫岩县发展的双核心动力源。

**一、加快发展大洋河临港产业园区。**一是重点发展农产品深加工、食品加工、玉石加工、物流等四大产业。农产品深加工主要以食用菌深加工为核心，大力发展岫岩特色农产品加工产业，扶持引导干鲜果深加工产业发展。食品加工以矿泉水产业为主，打造区域矿泉水品牌。完善和加强玉石产业园区的玉石原料交易市场、玉石加工市场、玉石产品线上线下批发零售市场建设，扩大玉石市场要素合理流动，促进玉石产业集聚发展。二是支持“飞地经济”推动临港产业园区承接加工贸易转移示范地产业区建设。三是完善园区各类服务平台建设，助力项目落地实施。建设物流产业园区，为临港产业园区提供物流综合服务，完善农业产业和玉石产业的产业链。扶持园区内各产业综合体发展，促进线上线下销售，实现园区内生产销售一体化。

**二、推进矿产综合产业园区建设。**健全矿产业产业链，五年内打造 2 个集矿产品研发、深加工和市场销售及物流为一体的综合菱镁专业园区，形成非金属矿深加工产业、建材深加工产业的集聚效益，促进菱镁矿产业和建材产业向纵深发展。

## **第五章 全面开发第三产业 深入实施“玉+”战略**

大力提升科技创新能力，强化科技人才支撑。实施服务业提升战略，发挥市场作用，激发服务业内生动力，加快特色旅游、商贸流通、现代物流、金融保险、健康养老五大先导型服务业提质发展，构建现代服务业新体系，促进产业聚集、资源聚集、人气聚集，通过强商活县，支撑岫岩经济高质量可持续发展。

### **第一节 提升科技创新能力**

坚持科技创新在岫岩现代化建设中的核心地位，把科技创新作为岫岩发展的战略支撑，深入实施科教兴县战略、人才强县战略和创新驱动发展战略，完善科技创新体系，加快建设科技强县。提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，完善科技创新体制机制，为经济社会发展提供持续不断的原动力。

**一、完善创新政策支持体系。**加快科技体制机制创新，建立产学研深度融合的技术创新体系，完善科技创新资金分配、科技成果转化激励等制度，赋予创新领军人才更大财物支配权、技术路线决策权。建立多元化创新投入体系，加大财税政策支持力度，鼓励和引导企业加大研发投入，发展天使创业、产业投资，鼓励社会资金参与创业投资。发展多层次科技成果交易市场，促进科技成果推广应用。加强知识产权保护。

**二、充分激发调动全社会创业创新激情。**强化创业扶持，推进创业便利化，促进便捷融资，构建支持创业的制度体系和公共服务体系。加强创业孵化平台建设，鼓励发展众创、众包、众扶、众筹等创业创新支撑平台。

**三、强化科技人才支撑。**积极贯彻落实国家、省、市出台的各项促进人才政策措施，为人才搭建平台，提供实质性工作，辅助政策宣传等各种手段，有计划、按步骤为人才提供多种渠道服务，全力促进人才发展。更加重视对创业带头人的认定工作，促进人才队伍素质不断提升。加大人才培养力度，着眼于人才队伍长远建设，积极创新选人用人机制。以提高人才整体素质和综合创新能力为重点，打造良好的人才生存空间，注重人才整体培育，确保人才使用切合实际状况，广泛吸引优秀人才来岫岩创业发展。进一步完善人才管理体制，优化人才发现及评价机制，为优秀人才搭建施展才华的平台，提供创造创新创业的便利条件。加强基层专业技术人才队伍建设，贯彻落实省、市关于基层专业技术人才队伍的政策措施。

## **第二节 做优做强生态休闲旅游业**

深入实施全域旅游发展战略，全方位提升旅游品质，按照“依托优势、挖掘整合、综合开发、融合驱动”发展思路，努力将旅游打造成为战略性支柱产业，全面打响生态休闲旅游品牌。

**一、深入挖掘旅游资源。**一是全域整合开发自然旅游资源以及历史文化资源，打造旅游发展投融资平台，引进 2-3 家国内外有市场、有品牌号召力、有经营管理能力的大型企业投资参与旅游资源整合开发和经营管理。二是全面推进与沈阳、大连、丹东旅游资源的深度对接合作，打造跨区域精品旅游线路，实施“盖

东—庄北—岫西”“凤西—岫东”旅游产业功能区建设，实现旅游资源整合、利益共赢，带动岫岩旅游升级增效。三是推进中国玉文化公园开发项目、娘娘城山城开发项目、洋河文旅小镇开发项目、岫岩陨石坑公园开发项目。

**二、加快景区提质升级。**遵循“旅游全域化、全域景区化”理念，以5A级景区标准引领全域建设，以提高A级景区创建和提质为重点，进一步优化“一城两带三区六组团”全域旅游大格局。一是完成药山风景区、龙潭湾风景区、玉龙山温泉旅游度假区、玉皇山文化旅游度假区国家4A级景区创建。二是启动玉皇山文化旅游度假区国家5A级景区创建。

**三、协调发展生态旅游业。**一是保护生态旅游资源。对生态旅游资源实施统一规划管理，加大对生态环境、自然景观的保护力度。科学、合理地开发利用景观资源，严格控制破坏景观和谐的建筑物修建。加强对龙潭湾、清凉山两个省级自然保护区，老虎山、岱王庙两个省级森林公园等禁止开发区的生态环境保护。二是综合开发特色旅游。建立“打岫玉牌、打民族牌、打山水牌”的旅游产业协调发展思路，自然景观与人文景观相结合，山水环境与满族风情相结合，休闲养生与岫玉文化相结合，综合开发具有岫岩特色的旅游品牌。强化旅游区的污水、生活垃圾处理等基础设施建设，进一步完善景区功能。排查各类安全隐患、提高应急能力。

**四、提升旅游休闲品质。**深入挖掘旅游资源和文化内涵，综合开发观光度假、温泉养生、农业休闲、文化体验等旅游产品，加快推进旅游全要素品质升级，让游客留得住、游的好。一是推动避暑主题酒店、温泉养生酒店、民宿客栈、休闲农庄建设，构建多层次、多主题住宿产品，让游客留下来、住下来。二是打造岫玉、民俗、历史等主题文化旅游产品，形成具有岫岩特色的文化旅游，让游客慢

下来、静下来。三是加快丰富休闲娱乐业态，举办节庆活动、打造亲子娱乐、开拓野外体验等方式，让游客动起来、乐起来。

**五、完善旅游交通网络。**一是加快构建旅游交通大环线。以干线公路为基干，打通四条旅游大通道（玉皇山—东洋河滨河公路、哨子河滨河公路、北部片区旅游环线、南部片区旅游专线），贯通七条旅游道路（山药线、树罗线、马青线、红龙线、洋马线、荒后线、贾干线），建设完善景景相连的旅游连通体系，提高景区的通达性和可游性。二是加快建设以县城旅游集散服务中心为主，以黄花甸镇、洋河镇、哈达碑镇三处旅游服务中心为辅的“1+3”交通换乘体系。三是推进鞍山市岫岩满族自治县全域旅游综合目的地项目和鞍山市岫岩满族自治县旅游交通设施项目建设。

**六、推进智慧旅游建设。**一是加快旅游景区基础网络建设，提高5G信号覆盖率，实现中心城区及重点景区无线网络全覆盖。二是搭建“一部手机游岫岩”智慧旅游平台，建设智慧旅游云数据中心，整合旅游产业信息资源，创新多元化信息传播途径，拓展旅游产品信息及服务的虚拟应用。三是全面对接融入省市智慧旅游服务体系，为游客提供高效便捷的全方位旅游服务。四是推进鞍山市岫岩满族自治县智慧广电项目、鞍山市岫岩满族自治县智慧旅游平台项目建设。

### **第三节 拓展提升商贸流通业**

推动商贸流通业多领域、多业态、多层次发展，统筹城乡商贸流通，推进商贸流通现代化建设，激发市场活力，拓展消费渠道，扩大居民消费，为稳增长促就业保民生提供有力支撑。

**一、发展城镇多元商贸。**一是加快城市综合体建设，重点推进成业文旅玉都古城开发建设。二是大力发展社区商贸服务业，依托城镇街道改造、房地产开发等，优化布局临街商铺，合理设置综合超市、便利店、餐饮店和综合便民商业服务网点。三是积极发展夜经济，打造特色商业街区和夜经济集聚区。

**二、提升农村流通服务。**一是进一步规范健全农业生产资料流通体系，畅通拓展农产品销售渠道，全力满足现代农业生产发展需要。二是依托供销合作社组织、网络资源优势，提升农村流通服务功能和水平，完善健全连锁经营模式，形成全覆盖的农资供应体系，积极拓展农产品产销对接、农超对接、农社对接、直供直销等流通新模式。

**三、搭建商贸流通平台。**一是科学规划、规范建设农贸市场、专业市场和消费品市场等城乡商品市场，进一步畅通商贸渠道，方便群众生产生活，活跃城乡经济。二是加快各类电商平台建设，推进农村电商终端站点布局建设，打通农资、农产品电商融合销售渠道。

#### **第四节 提质发展现代物流业**

依托日趋完善的交通基础设施网络体系，突破性发展现代物流业，为县域经济发展、建立安全稳定可靠的供应链提供强有力支撑。

**一、培育壮大物流企业。**一是做大做强物流企业。加大政策扶持，支持物流企业通过兼并重组、合资合作、并购参股等形式做大做强。二是提升物流服务质量。引导现有运输、仓储、快递企业加快资源整合、功能整合和服务延伸，组建现代物流企业联盟，增强物流企业整体竞争力。三是强化物流企业信息化建设。

以重点物流企业为突破口，积极推进物流企业信息化建设，建设智慧物流示范企业。

**二、加快发展电子商务和快递业。**一是推动电子商务与物流、快递业协调发展，进一步优化电子支付、信用服务、安全认证等支撑环境，促进电子发票、电子合同应用推广。二是构建快递业服务安全评估预警监管综合信息平台，创新行业服务方式和监管模式，鼓励规模快递企业创新应用，提升全县快递业信息化水平和快件末端投递智能化水平。三是加快电子商务和快递业物流场站等基础设施建设，促进电子商务和快递业健康发展。四是促进农村电子商务和快递业发展，提升农村经济活力。

**三、推进重点项目建设。**一是合理布局重大物流项目。按照物流三级节点布局要求，依托重要交通枢纽，面向产业集聚区、专业市场和城镇居住区，谋划建设、提档升级一批重大物流项目。二是推动现有物流中心转变。推动物流平台开发建设，加速现有物流园区向专业物流管理中心转变。三是促进物流链向农村延伸。实施城乡高效配送专项行动，推进快递基本业务与电子商务配送、供应链管理等新业务的融合发展，加快邮政系统的农村物流网点建设，完善覆盖城乡的快递物流服务体系，打通农村物流“下乡进城”双向快捷通道。四是全面推进冷链物流。围绕特色农副产品，加快发展以仓储和配送鲜活农产品、果蔬等商品为主的冷链物流。

## **第五节 大力发展电子商务产业**

加大政策扶持力度，助推现有电商产业做大做强，围绕玉石产业和特色农产品，大力发展岫岩电子商务产业，重点发展农村电商、跨境电商、直播电商等电

子商务新兴业态，力争创建全国电子商务示范县，打造电商小镇，优化电子商务生态圈。

**一、多元化发展电子商务业态。**加强与平台电商和垂直电商合作，着力发展直播电商、农村电商、跨境电商等新兴业态，完善电商物流、电商金融、海关通关等服务，促进玉石产品和特色农产品销售。

**二、创建全国电子商务示范县。**一是建设高品质电商直播基地。建设岫岩电商直播基地，构建商家、直播平台、代购达人为核心的直播电商生态圈。二是打造电商小镇。在大洋河临港产业园，依托现有县级电子商务基地基础，以玉石产业为基础，以玉石全链条产业为核心，打造电商小镇，以电商助力旅游目的地建设。三是大力发展农村电商。打通农村电商上行下行双通道，提质升级本地农副产品深加工产业，加速本地特色农产品上行。

**三、加强电子商务人才培养。**一是大力引进具有示范作用的直播机构，通过培训课程、技术指导和专家讲座等方式培养代购达人，孵化本地“网红”品牌。二是引进培育电子商务专业人才，加强电子商务人才培养基地建设，重点加大农村电商、跨境电商、电商运营操作技能、特级服务网点运营等方面的培训力度。

## **第六节 优化完善金融服务业**

健全金融体系，优化金融结构，完善金融服务，形成规模扩大、重点突出、功能完善、融资多元、与县域经济高质量发展相适应的特色金融服务新格局。

**一、拓展完善服务体系。**一是强化金融服务业建设。实施“引金入岫”工程，吸引更多外埠金融机构来岫设立分支机构，积极引进证券、保险等非银行金融机构，扩大金融总量规模，逐步形成不同类型、不同规模、互补性较强的金融

组织体系和多层次、差异化的金融服务体系。二是完善信贷服务体系建设。积极稳妥推进岫岩农商银行改革发展，拓展服务领域，提升“三农”金融服务能力。大力发展信贷市场，引导银行业金融机构加大信贷投放力度，优化信贷结构，着力满足重点领域、支柱产业、龙头企业融资需求，提升金融服务实体经济能力。

**二、提档升级金融基础设施。**一是强化城镇金融基础设施建设。引导和支持银行业金融机构加快现代化支付体系建设，大力推广和应用多元化的非现金支付工具，畅通资金汇划渠道，全面提升金融服务效率和质量。着力改善农村金融支付服务环境，支持在村镇布放 ATM、POS 等电子化交易设备，普及网上银行、手机银行、电话银行等。二是大力推进农村金融基础设施建设。到 2025 年，实现银行卡助农取款服务覆盖全部行政村，打通农村金融服务“最后一公里”。

**三、加快发展农业保险。**一是建设完善的保险服务网点。积极引进涉农保险机构进驻岫岩成立分支机构，引导保险机构在乡镇设立营业网点。二是扩大农业保险范围。推广落实政策性农村保险业务，完善农业保险保费补贴政策，大力发展商业性农业保险，建立并完善多种形式的农业保险体系，扩大农村保险覆盖面。三是大力推进农业保险服务模式创新。结合县域优势农业，积极开展特色农产品保险，创新农业保险服务模式，加强涉农信贷与保险协作配合，探索推进“保险+期货”，增强风险保障服务能力。

**四、拓展利用资本市场。**一是培育企业融资能力。积极培育上市后备资源，推动优质企业多渠道上市融资，组织开展企业股权融资，显著提高企业直接融资能力。二是拓展企业融资渠道。加快债券融资发展，充分发挥债券融资功能支持优质企业、重点项目建设，“十四五”期间，在生态治理、现代农业发展、旅游基础设施建设等重点领域形成畅通的债券融资渠道。

**五、建立健全信用体系。**一是打造诚信政府。加强社会信用信息系统平台建设，以政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信为核心，推动金融生态环境建设，全力打造“诚信岫岩”。二是打造诚信明星。全面开展信用户、信用村、信用乡镇、信用社区创建工作，积极培育信用评级市场，建立健全信用产品和服务创新机制，引导相关各方参与社会信用体系建设。三是打造诚信农户。着力“三农”普惠金融发展，2025年前实现县域农户信用等级评定全覆盖。

## **第七节 加快推进“四产融合”**

**一、大力发展康养产业。**一是提高基本养老服务，发展多种形式的康养模式。鼓励社会力量兴办养老产业，积极推进农村敬老院转型升级为区域性养老服务中心，建设城乡社区日间照料中心和居家养老服务中心。二是引进高端养老服务机构，提供高质量康养服务。结合生态休闲旅游发展，大力培育发展健康养老产业，着力打造一批高品质的集养老、休闲、体验为一体的康养基地，发展康养旅游项目，建设高端康养旅游目的地。到2025年，全县每千名户籍老人拥有养老床位18.1张以上。

**二、积极推进体育产业。**深度推进“体育+旅游”融合发展，大力推进山林运动、户外拓展、登山攀岩、徒步游、自行车、滑翔伞、水上运动等大众性体育健身和旅游项目建设。

**三、推进文化旅游产业发展。**深挖岫岩玉文化和抗战文化资源，将文化旅游相结合，打造“岫岩玉+旅游”的新模式，“抗战文化+旅游”的新题材，开发文化旅游项目。

**四、建设“四产融合”综合体项目。**以洋河镇和哈达碑镇为中心，建设“四产融合”综合体。一是整合洋河镇现有资源，融合打造发展温泉康养项目、玉文化旅游项目、水上体育活动旅游项目等。二是开发哈达碑镇“四产融合”综合体项目，主要开发玉文化旅游项目、温泉旅游项目等。“十四五”期间，主要做好哈达碑镇“四产融合”项目开发的前期工作。

## **第六章 强化基础设施建设 筑牢岫岩发展基础**

以改善民生为目标，围绕核心产业园区和集中发展区功能提升和居民生活日益丰富的需要，坚持新型基础设施建设和传统基础设施建设并举、完善体系、补齐短板，适应产业信息化、现代化和建设智慧城市发展需要，不断深化完善功能性、网络化的基础设施体系，提高城市运营效率，提升人民生活品质。

### **第一节 新型基础设施建设**

**一、大力推进信息基础设施建设。**一是通讯网络基础设施建设。加速以5G为代表的信息基础设施建设，实现5G网络全覆盖，抓住数字产业化、产业数字化的机遇，积极组织岫岩县数据中心建设，为推进物联网建设提供基础。二是新技术基础设施建设。以新发展理念为引领，以技术创新为驱动，以信息网络为基础，面向高质量发展需求，加速建设数字转型、智能升级、融合创新的新技术基础设施。

**二、分期推进融合基础设施建设。**一是智能城市基础设施。推进岫岩智慧城市建设，加速发展岫岩政务智能化，建设岫岩城市管理数据库、交通数据库、智慧能源数据库等，发挥大数据技术以及人工智能技术在智慧城市治理中的作用。

二是智能交通基础设施。助力电动汽车发展，大力推进电动汽车充电桩建设，到2025年建设100个公共充电桩。三是智能农业基础设施。助力农业物联网建设，加强农产品溯源网络信息建设，保证农产品安全，促进农业高质量发展。

**三、优先推进创新基础设施建设。**一是推进工业创新基础设施建设。以工业物联网建设为核心，推动工业数字化、信息化、智能化发展，创建网络工业产业技术创新平台，促进工业产学研合作。二是创建菱镁矿网络交易平台，推动菱镁矿产业信息化发展。三是创建玉石网络交易平台，助力岫玉全产业链升级发展。

## **第二节 水利基础设施建设**

**一、加快推进石湖水库和第二水源地建设。**一是全面推进石湖水库的可研报告和环境评价的编制，为水库的开工建设创造条件。二是争取列入PPP项目，以便以灵活方式筹措建设资金。三是完成石湖水库为大连供水的协议签署，为水库建成运营奠定基础。四是加快推进第二水源工程建设，提高岫岩镇区用水保障。五是加快完成第二水源地高压输电线路架设，为水厂建设和水厂生产提供保障。

**二、完善城镇供水基础设施。**一是全面推进节水型社会建设。落实最严格水资源管理制度。进一步完善城镇公共供水管网更新改造，降低漏损和能耗；大力推广城镇生活节水器具，提高生活用水效率；推广学校、生活小区、机关、服务业中水利用工程；加强用水管理，用水总量控制等。在现有基础上，全县“十四五”管网漏损率小于12%，节水器具普及率达到100%。二是改革创新城镇供水机制。积极创建节水型城市，开展县域节水型社会达标建设，实施最严格的水资源管理，严格依法实施取水许可制度。大力推广先进节水技术、工艺和设备，推

广合同节水管理。三是提高城市防洪排涝和供水能力。推进海绵城市建设，完善地下综合管廊及排水管网、泵站等设施，解决城市内涝问题。通过加快污水再生利用设施建设、加强雨水利用，进一步完善城市供水结构。

**三、保障农村供水设施能力。**一是提高农村供水设施实际效益。继续贯彻谁建、谁有、谁管的原则，农村供水工程要注重推广和应用适合本地的先进技术、材料和设备，保障工程效益发挥。二是大力提高农村供水投资能力。本着谁受益，谁负担的原则，多渠道筹资，多层次投入。既要大力争取国家小农水补助费、农业发展基金、不发达地区资金、扶贫资金等补助，又要积极争取社会资金投入，加快农村供水基础设施工程建设，保障农业生产供水，尤其是重点保障重点农田的灌溉用水。

**四、提高农业用水保障水平。**一是全力推进节水灌溉。以提高灌溉水利用效率为核心，结合各乡镇水资源承载能力的实际，合理安排灌溉规模。二是全面优化种植结构。积极扩大节水作物的种植面积，大幅压缩和严格限制高用水、低产出的作物面积。三是全面提升农业水利工程设施的保障率。转变农水工程设施不配套、工程老化失修、渗漏损失严重等问题，提高农村水利工程的供水保障能力。四是推广节水技术和设施。大力推广应用喷灌、滴灌、渗灌等高效节水灌溉设备，全面提升农业节水水平。

**五、强化水利防灾设施建设。**一是提高河道防洪减灾能力。继续完善防洪工程体系建设，加快堤防建设和险工修复。开展大洋河岫岩段河道治理，力争岫岩县县城防洪工程达到 20—50 年一遇的水平。二是加快完善水利基础设施网络。完善大洋河、雅河防洪减灾体系，进一步加强 19 条中小河流治理以及城市供水

水库除险加固等防洪薄弱环节建设。三是推进重点乡镇河流生态治理工程。对重点乡镇河流采取清淤疏浚、垃圾清理以及堤岸修复等手段，提高河道行洪能力。同时，采取生态手段，恢复河岸的植被环境，形成水清、岸绿、景美的水岸休闲空间。四是强化水土保持工程建设。“十四五”期间，力争完成7.5万亩水土流失面积治理，水土流失治理率达到30%左右。实施小流域水土流失综合防治项目25项。同时，开展针对采矿等形成的水土流失地区进行重点恢复治理，实现补还旧账，不欠新账。

### **第三节 能源基础设施建设**

**一、完善居民用能基础设施。**一是着力提高民用天然气供给普及率。在普及县城居民用气的同时，扩大乡镇天然气供应覆盖面。二是完善县城和重点镇民用能源基础设施建设。加快建设岫岩天然气储运能力建设，尽快设计和实施输配管网设施建设，不断提高民用能源的供给能力。

**二、提高城乡能源服务水平。**一是完善农村能源基础设施。推进城镇能源供应设施和服务逐步向农村延伸，加强农村液化气供应站、加油站、新能源汽车充电桩以及生物质燃气站和管网等基础设施建设，保障农村能源服务需求。二是完善农村能源基础服务体系。建立各类能源设施维修和技术服务站，培育农村能源专业化经营服务企业和人才，增强农村能源基本公共服务能力。

**三、大力发展农村清洁能源。**一是大力发展农村可再生能源。结合农村资源条件和用能习惯，因地制宜推进小水电、农林废弃物、养殖场废弃物、太阳能、风能、沼气等可再生能源开发利用，推广普及经济实用技术，促进农村炊事、取暖和洗浴用能高效化、清洁化。积极推进农村可再生能源综合利用示范工程建设。

二是扩展天然气利用范围。培育和拓展天然气消费市场,扩大居民生活用气规模。到 2025 年,全县天然气使用人口达到 10 万人。

#### 第四节 交通基础设施建设

一、**完善交通基础设施建设,构建高质量综合立体交通网。**统筹全县铁路、公路和邮政等基础设施规划布局,优化配置存量、扩大优质增量,重点推进综合立体交通网提质改造,增强交通基础设施网络化协同效应。一是加快推进海岫铁路提级(提速)改造,单线变双线,实现电气化铁路;规划凤城经岫岩至熊岳铁路,提高普通铁路网联通性;论证推进海庄铁路线扩能改造项目,打开连接辽宁和北京的直接通道,促进岫岩融入沈阳 2 小时经济圈,助推岫岩经济高质量发展。二是加快高速公路建设。建设庄岫辽高速公路,打通庄河与岫岩东北部矿产资源腹地的公路交通网连接,改善岫岩矿产资源外运条件;实施一批高速公路配套工程,实现过境交通和城区交通有序高效运行。三是推进普通干线公路提质升级,提升重要通道服务水平。重点推进低标准路段建设,打通路网“瓶颈”路段。四是完善干线路网布局,积极开展园区路、枢纽路、旅游公路等地方干线公路建设。五是有序推进“四好农村路”建设,继续做好脱贫攻坚和乡村振兴战略统筹衔接,推进自然村组公路建设,使农村公路尽量向进村入户倾斜,完善广覆盖的农村交通基础设施网。到“十四五”末期,全县公路密度由 60.7 公里/百平方公里,提升至 70 公里/百平方公里。

二、**完善综合客运服务体系,着力提升人民出行品质。**推进全县综合交通运输一体化、高质量协调发展,提升服务品质和效率。统筹规划形成功能层次合理的道路客运网络布局,完善客运场站功能,合理调控客运资源,拓展特色客运业

务，引导客运装备优化升级。一是优先发展公共交通，积极推进建设多模式、多层次、一体化城乡公共交通系统，实现绿色公交、智慧公交、平安公交领域新突破。二是提升城市公交运营效率和服务品质，逐步实行智能营运调度管理系统，提高公交行业科技含量。三是大力支持“互联网+”交通运输服务新业态发展，支持全县网络预约出租汽车、小微型客车分时租赁以及互联网租赁自行车规范发展。四是完善农村客运服务网络，积极推进城乡客运一体化发展，因地制宜地探索客运服务新模式。

**三、加快物流供给侧结构性改革，推动货运物流降本增效。**积极促进全县传统货运转型升级，鼓励物流企业开展专业化的冷链运输、多式联运、共同配送等新模式运输业务。一是持续推进货运行业绿色低碳运输建设，加快普及运用绿色低碳运输模式、节能减排技术、清洁能源和新能源装备，不断提升行业运营效率，推动行业绿色发展。二是培育本土重点物流企业，建设规模适中的物流园区和物流中心，鼓励使用标准化、智能化物流设施装备。三是创新管理和运输组织模式，提升运输组织效率和服务能力。四是推动“互联网+”高效物流发展，支持网络货运平台经营，推动物流活动全过程数字化，大力发展网络货运等道路货运新业态。五是推进县、乡、村三级农村物流配送网络体系建设，推动农村交通物流高质量发展。实现县有分拨、乡有网点、村村通快递。六是深入实施“快递下乡”工程，拓展现有农村客运站服务功能，推动形成集客运、物流、快递、道路养护等功能于一体的农村综合服务站，完善农村物流节点。

**四、加快智慧信息平台建设，大力发展智慧交通。**一是建立智慧道路综合服务中心，推进建立完善的、数字化的道路动态监管系统。二是以可视化监控、智

能化监测为手段，监测并发布交通重大信息。三是探索并推进智慧运输综合服务平台建设，促进全县交通智能化发展。

**五、落实绿色发展理念，推动绿色交通发展。**落实绿色发展理念，提高绿色出行比例。一是大力推广应用清洁能源和新能源车辆，推进节能减排和资源节约利用，推动形成交通绿色发展的体制机制。二是实施绿色交通基础设施建设，强化交通生态环境保护修复，促进全县交通运输行业绿色发展。

**六、构建安全防控体系，深入推进“平安交通”建设。**一是深化安全生产依法治理和责任体系建设，以生命防护为目的，持续加大基础设施安全防护投入，提升关键基础设施安全防护能力，提升交通安全。二是深化安全责任落实，防范化解重大安全风险，夯实安全生产基础保障，强化“平安交通”支撑保障。

## **第七章 加强城镇体系建设 提高城镇化水平**

按照“做优做精县城、做强做特城镇、做美做活村庄”的总体思路，坚持“以人为本、规划先行、城乡统筹、生态优先”的原则，统筹做好城镇发展规划和村庄规划，优化城镇体系空间结构，完善城乡基础设施，有序推进农业转移人口市民化，着力推进宜居宜业新城镇、新农村建设。到 2025 年，全县户籍人口城镇化率提高到 25%，实现经济集聚与人口集聚同步，逐步形成与经济社会发展相适配的城镇化新格局。

### **第一节 优化城镇体系**

**一、完善城镇空间布局。**按照“就地城镇化、培育城镇群、产城一体、产村相融”的新型城镇化战略，依托“一核、两轴、三片区”（一核：县城中心区；

两轴：丹海高速公路发展轴、309省道发展轴；三片区：以黄花甸镇为核心的北部片区、以县城为核心的中部片区、以前营镇为核心的南部片区），逐步完善县域城镇体系空间布局，分区发展、梯度推进新型城镇体系建设。

**二、大力提高城镇化水平。**一是提高资源集聚能力。打造坚实的产业支撑，依靠产业集聚人口、资本以及技术等发展要素，提升城镇经济社会发展水平。二是依靠产城融合提升新型城镇化水平。通过加快经济结构调整和转型升级步伐，改造提升传统产业，大力发展战略性新兴产业，推进区域产业布局与城镇空间格局有机融合，实现新型城镇化与新型工业化同步发展。三是提高城镇吸纳人口能力。通过大力发展城镇基础设施和社会事业，提高城镇综合承载能力，努力吸引人、留住人，让各级各类人才和广大劳动者都能充分发挥作用，努力做到产业集聚和人口集聚同步、经济发展和社会事业发展同步。

## **第二节 做优做精县城**

**一、优化县城功能布局。**一是促进县城协调发展。坚持以人为本、产城融合、生态优先原则，科学规划城区布局和功能优化，形成“阜昌、兴隆、雅河”三区协调联动、互补发展。二是彰显县城发展特色。加强城市轴带研究，科学打造生态轴、文化轴、功能轴，构建城市未来发展特色轴。三是适度拓展县城规模。按照“南拓、西进、北上”梯次战略，以产业发展为牵引带动，有序推进城区扩展，拉开城市发展框架，提升县城综合竞争力和辐射带动力。

**二、完善基础设施建设。**一是完善供热、燃气、排污基础设施配套。以提升发展品质为重点，突出抓好城市供热燃气和排污基础设施建设，加强城市基础设施配套建设，提升城市承载能力。二是完善城市交通设施建设。持续优化城区路

网，全面打通断头路，盘活城区路网，基本形成“南北相连、东西贯通、中心成网、外围成环、四周通达”的城市交通网络体系。三是强化城市供水基础设施建设。加快第二水源建设，实施城区供水一张网工程，着力构建节约高效、承载有力的城区生产、生活和生态水安全体系。四是完善城市垃圾处理基础设施建设。强化收运系统各环节的合理配合与衔接，提高收运的机械化、自动化、智能化程度，配合热能利用与污染净化设施，降低焚烧产生的污染。五是建设智慧城市。深入推进城市亮化工程，积极推进智慧城市建设。

**三、打造生态宜居县城。**一是建设宜居生态空间。推进海绵城市建设，有效保护利用城区河湖水系和山水林田湖草等生态空间，切实提升防洪防涝消污减灾等综合能力。到2025年，县城建成区80%以上的面积达到径流量控制率70%以上。二是改造老旧小区。大力推进棚户区改造，有序推进老旧小区综合整治。三是优化城镇用地结构。发挥市场作用，通过土地置换，调整用地结构，按照“退二进三”的土地利用模式，加快二、三类工业迁移，腾出建设用地，加大中小型商品住宅房源供应，合理满足商贸高档住宅需求。四是建设特色街区。合理优化调整城区商业、市场布局，优化提升农产品批发集散市场，打造特色街区。

### **第三节 做强做特城镇**

**一、加快镇域经济发展。**一是打造镇域经济板块。围绕全县经济发展目标，强化地域优势，强化城镇产业就业支撑，明晰主导产业，聚焦“一镇一业”，加快错位发展、聚集发展、联动发展，打造各具特色的镇域经济和板块经济。二是打造经济强镇。实施产业融合发展，延伸产业链、价值链，着力推进偏岭、大房身等工业强镇提档升级新甸、洋河等农业产业强镇建设发展，增强重点镇辐射、

集散、带动功能。到 2025 年，全县镇域经济实力全面提升，基本形成 20 个特色产业，产业集群初步形成。

**二、完善乡镇基础设施。**一是公共基础设施向农村延伸。推进县城基础设施向周边乡镇延伸，公共服务向周边乡镇覆盖，应延尽延、能覆尽覆。二是扩大公交服务范围。进一步优化乡镇公交线路和站点布局，提高公交站点覆盖率，实现县域公共交通大循环。三是解决农村基础设施短板。聚焦乡镇基础设施短板，着力推进乡镇公路提升建设，加快乡镇污水和垃圾处理设施建设。四是强化乡镇新型社区建设。完善乡镇中心服务功能、人居功能，加快农村新型社区建设。到 2025 年，全县新建等级公路 500 公里，县城与中心集镇、各集镇之间道路全面畅通。

**三、着力打造特色小镇。**一是提高特色镇的发展能力。科学稳妥引导建制镇走特色化、集约化、现代化、生态化的小城镇发展道路，推进重点镇、中心镇的扩权强镇改革，增强发展潜能，强化发展能力。二是支持特色镇实施产业创新。依托资源优势、产业特色，以“产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活”为引领，谋划推进特色小镇建设，实现小空间大聚合、小平台大产业、小载体大创新。三是利用典型引导建设特色镇。“十四五”期间，依托资源优势、产业特色，打造不同类型特色小镇，加快推进牧牛镇、药山镇等农业特色小镇建设。

#### **第四节 推进乡村建设行动**

坚持把解决好“三农”问题作为全县党政工作的重中之重，全面建设美丽乡村，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

**一、完善农村基础设施。**一是完善规划编制。全面完成村庄规划编制，重点推进美丽乡村的村庄规划编制，以点带面，全面推进县域村庄规划编制工作的落实，科学合理规划农村生产、生活空间布局。二是提高基础设施服务能力。以农村道路、饮水安全、电网改造、信息畅通等方面为重点，加快改善农村生产生活条件。三是促进城乡基础服务设施均等化。以完善农村公共服务投入机制为重点，加快公共服务向农村覆盖，推进城乡基本公共服务均等化。四是促进资源配置合理化。促进农村人口内聚外迁、优化资源配置、促进农村集约发展。

**二、推进美丽乡村建设。**一是实施示范引领。高质量完成省级美丽乡村乡镇示范村建设，以点点面，示范引领，分层推进美丽乡村建设。二是强化综合治理。推进农村人居环境综合整治，加强农村生活污水、垃圾、农业面源污染等治理，完成农村户厕改造，稳妥有序推进农村住房改造。三是建设特色美丽乡村。以生态旅游型、主题开发型、产业聚集型、文化传承型为发展方向，打造一批彰显个性、体现特色的美丽村庄。四是大力提升农民文化素质。提高农民科技文化素质，推动乡村人才振兴。

**三、畅通城乡要素流动。**一是确保人口要素合理流动。坚持以城镇发展和就业转移为牵引，积极引导符合条件的农业转移人口落户城镇，确保进得去、落得下、留得住、有保障。二是确保土地要素合理流动。推进中心村建设，进一步提高农村居民点土地集约利用水平，释放农村集体建设用地价值。三是盘活农村资

源要素。深入推进农村集体产权制度改革，搭建农村产权交易平台，促进生产要素在城乡间合理流动，盘活农村资源资产。

## **第八章 推进社会事业建设 促进民生福祉改善**

改善人民生活品质，提高社会建设水平。坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。要提高人民收入水平，强化就业优先政策，建设高质量教育体系，健全多层次社会保障体系，实现全体人民共同富裕。

### **第一节 优先发展教育事业**

坚持教育优先发展战略，深化教育综合改革，提高教育质量，促进教育公平。

**一、全面落实立德树人根本任务。**一是提升学生思想道德水平。把思想政治工作贯穿教育教学全过程。以社会主义核心价值观为引领，实现全员育人、全过程育人、全方位育人。二是提高学生身体素质。引导学校创新体育教学模式，拓展教学内容。广泛开展阳光体育运动，推进足球进校园。三是加强学生心理健康教育。把塑造健全人格作为实施素质教育的重点工作。面向全体学生，开设心理健康教育课程，开展心理健康教育活动，促进学生全面发展。

**二、加快发展学前教育。**一是规范学前教育管理。完善县、乡、村三级学前教育网络，提高公办幼儿园占比。到 2025 年，学前三年幼儿入园率达到 90%以

上。二是大力发展农村学前教育。充分利用中小学布局调整闲置的校舍、土地和教师资源，新建、改扩建乡镇中心幼儿园，确保每个乡镇至少建有 1 所标准化公办幼儿园。三是扩大普惠性幼儿园覆盖面。鼓励社会力量以多种形式举办学前教育机构，建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制。对家庭经济困难的幼儿入园给予补助，保证留守儿童入园。

**三、均衡发展义务教育。**一是优化教育布局调整。全面改善“两类”学校办学条件，在雅河办事处建设一所九年一贯制学校；重点加强薄弱学校、农村寄宿制学校的建设改造；改造城镇预制板结构学校校舍。2025 年，实现义务教育办学条件优质均衡发展。二是全面提升义务教育水平。保证进城务工人员子女平等接受义务教育。严格执行义务教育国家课程计划，促进学生全面发展。加强民族团结教育，强化地方课程、校本课程和综合实践活动课程建设，突出学校办学特色。三是深化中小学课程改革。全面推行素质教育，把减负落实到中小学教育全过程。改扩建青少年素质教育中心，保证每个乡镇建设一所少年宫。改革中小学评价考试制度和学校考核办法。持续推进义务教育控辍保学专项行动，确保小学阶段适龄儿童毛入学率、初中阶段毛入学率均达 100%，初中阶段巩固率达到 98.5%以上。四是整合农村教育资源。改善农村义务教育薄弱学校办学条件；加强农村寄宿制学校及九年一贯制学校建设，优先满足留守儿童住宿需求；合理归并全县 50 人以下规模的村小学；办好乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校。五是推进城乡教育一体化。构建与常住人口增长趋势和空间布局相适应的城乡义务教育学校布局建设机制。保证全县义务教育阶段适龄儿童、少年入学机会均等，城乡之间办学条件无明显差距，在全市率先创建国家义务教育发展优质均衡县。

**四、优质发展高中教育。**一是扩大普通高中规模。合理确定普通高中和中等职业学校招生比例，五年内招生规模总体保持 55%和 45%左右。推进普及高中阶段教育，到 2025 年，高中阶段学生毛入学率达到 92%以上，高考录取率达到 98.8 %以上。二是推进标准化高中建设。加快推进标准化高中附属工程建设。努力将其打造成省内一流的标准化高中。三是积极推进普通高中课程改革。深入推进课程改革，稳步推进选修课程建设和学分制改革。完善选课制度，建立学生发展指导制度。建立科学的教育质量评价体系，全面实施高中学业水平考试和综合素质评价。

**五、创新发展职业教育。**一是大力发展职业教育。建立促进县域产业发展的职业教育体系。扩大职业教育规模，提高教育教学质量和办学效益。努力将岫岩职教中心建设成为省级示范性中等职业学校。二是创新职业教育发展模式。建立健全政府主导、行业指导、企业参与的办学机制，实行订单培养或联合培养，推进省内外联合办学，建设区域内优质学校和精品专业，推进职业教育集团化、专业化、多元化发展。

**六、稳步发展特殊教育。**利用原西山小学闲置用地扩建特殊教育学校。支持各级各类学校接受残疾人入学，开展随班就读及送教上门服务。全面提高残疾儿童少年义务教育普及水平，残疾儿童入学率达到 95%以上。发展残疾人高中阶段教育和残疾人职业教育，推动残疾人职业技能培养。

## **第二节 进一步加强卫生事业**

毫不放松常态化疫情防控，健全公共卫生体系，深化医药卫生体制改革，提升医疗卫生服务能力，满足人民群众快速增长的多层次、多样化健康需求。

**一、毫不放松常态化疫情防控。**加强公共卫生体系建设，大幅提升防控能力，坚决防止疫情反弹，坚决守护人民健康。一是加强疾病预防与控制。确保“十四五”期间，传染病监测完成率、疫情调查率、疫情报告督导覆盖率、网络直报覆盖率达 100%；暴发疫情、散发疫情规范处置指数达 80%以上。二是提升突发公共卫生事件应急处置能力。确保“十四五”期间，预案体系完整率 100%，模拟演练指数 $\geq 90\%$ ，应急物品储备齐全率 $\geq 75\%$ ，应急处置事件报告及时率、网络直报率达 100%。三是加强健康危害因素监测。确保“十四五”期间，生活饮用水监测率 100%；公共场所监测率 100%；消毒质量监测覆盖率 100%。四是强化实验室检验。确保“十四五”期间，实验室检验项目开展率 $\geq 85\%$ ，检验设备达标率 $\geq 90\%$ 。五是推动健康教育与健康促进。确保“十四五”期间，主要卫生宣传全年不少于 10 次，目标人群重点卫生防病知识知晓率 $\geq 75\%$ ，目标人群行为干预指数 $\geq 0.7$ 。

**二、推进医疗卫生体制改革。**统筹推动县域综合医改,建立以县级医院为龙头的县域医共体,推进分级诊疗制度,构建优质高效的县域医疗卫生服务体系,有效提升县域医疗卫生服务综合能力。到 2025 年，县域内就诊率提高到 90%左右，基本实现“大病不出县”目标。

**三、推动医疗卫生基础设施建设。**实施辽宁省鞍山市岫岩满族自治县疾病预防控制中心改造建设项目、鞍山市岫岩满族自治县中心人民医院疫情防控救治改扩建项目、岫岩县托育保健中心建设项目、岫岩县卫生健康系统信息化建设项目、岫岩镇中心卫生院异地新建项目、龙潭镇中心卫生院翻建项目。

**四、提升乡镇医疗卫生机构服务能力。**深入推进优质服务基层行活动，采取线上线下结合方式对基层卫生人员进行培训，提高业务能力。到 2025 年，所有

乡镇卫生院和社区卫生服务中心达到基本标准。建立完善“县乡一体、乡村一体”机制，推动乡村医疗卫生机构标准化建设，实现乡镇居民基本医疗有保障。

**五、大力发展“互联网+”医疗服务。**构建覆盖诊前、诊中、诊后的线上线下一体化医疗服务模式。以岫岩健康信息化平台项目建设为依托，构建县乡两级远程影像、远程诊断、双向转诊平台，在全县推广基层检查、上级诊断的远程服务新模式，提供影像资料云存储和手机 APP 随时查询的便民服务，让居民在家门口就可享受大医院优质影像诊断服务。

**六、推动中医药事业发展。**全面推进基层中医药服务能力提升工程,完成全部中医馆建设项目；推广基层中医药适宜技术，持续提高基层医疗机构中医药服务占比，社区卫生服务中心、乡镇卫生院能够提供 6 类中医药技术方法，村卫生室能够提供 4 类中医药技术方法；持续开展基层中医药城乡对口支援工作；做好中医药传承和创新工作；强化公立中医医院临床专科服务能力；推进综合医院、专科医院、妇幼保健院中医药工作；发展中医药健康养老服务；促进中医药健康服务相关支撑产业发展；推动中医药健康文化行动和中医药知识普及。落实县域医共体建设,切实提升岫岩县全域中医药服务能力和水平,成立中医中药质控小组,加强对岫岩县域中医中药质量控制工作。

**七、开展常规性公共卫生工作。**一是持续深化基本公共卫生服务，严格按照《国家基本公共卫生服务 2017 第三版》为居民提供基本公共卫生服务。二是强化妇幼健康服务工作。深入贯彻《中华人民共和国母婴保健法》及其《实施办法》。深入开展国家重大公共卫生项目及基本公共卫生服务中孕妇保健服务和儿童保健服务；加强妇幼保健服务体系建设和母婴保健服务与临床相结合模式，提高技术服务水平，从而降低孕产妇死亡率、婴幼儿死亡率和出生缺陷发生率，进

一步提高妇女儿童健康水平；提高妇女生殖保健水平，保障妇女享有计划生育的权利；提高出生人口素质，推行一级防治措施，落实二级防治措施，加强三级防治措施。三是强化爱国卫生工作。促进爱国卫生运动“五进”活动。加强城乡环境卫生综合整治力度；引导城乡创建市级以上卫生健康模范单位，广泛开展健康细胞工程建设。加强病媒生物防治，落实全民控烟公约，有效预防流行病的发生。

### **第三节 繁荣文化体育事业**

繁荣发展文化事业，提高全县文化软实力。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进社会主义文化事业和体育事业建设。

**一、深化群众性精神文明建设。**以社会主义核心价值体系为根本，把精神文明建设融入岫岩全面小康社会建设的方方面面。一是倡导爱国守法和敬业诚信，开展社会公德、职业道德、家庭美德教育，激发社会文化环境。二是在全社会形成知荣辱、讲正气、尽义务、促和谐的风尚。三是加强人文关怀，培育奋发进取、理性平和、开放包容的社会心态。四是坚持正确的舆论引导方向，为建设稳定开放的新岫岩营造良好的舆论氛围。五是在全县广泛开展和谐创建活动，积极创建和谐乡镇、和谐社区、和谐乡村、和谐家庭，大幅度提升公民的文明素质。

**二、弘扬红色文化。**一是有序推进黄显声纪念馆等项目建设，着力构建本土知名爱国主义教育基地，并以此为基础，打造红色旅游胜地，促进全域旅游工作提质增效。二是持续推进 15 座岫岩抗战遗址纪念碑建设，充分发扬烈士纪念设

施“褒扬烈士、教育群众”的主阵地作用，积极引导当地群众树立拥军优属良好风气，助力岫岩县“双拥”工作。

**三、完善公共文化服务体系。**一是持续建设覆盖城乡的公共文化服务体系，推进公共文化基础设施建设和高效利用。有效整合公共文化资源，统筹推进优质文化资源向基层倾斜和延伸。加快推进县文化馆、县图书馆、县博物馆异地重建。深化公共图书馆、文化馆总分馆制建设。结合乡村振兴战略实施，大力加强基层基础文化设施建设，积极整合各类资源，坚持补短板、强弱项、保基本，加强乡镇综合文化站、社区文化服务中心、村文化活动室建设。二是实施文化惠民工程。深化文化体制改革，激发社会力量参与公共文化服务的活力，扶持民间文艺社团，提高基层乡土文化能人待遇。建立文化志愿者队伍共建共享机制，形成专兼结合、广泛参与的基层文化人才队伍格局。开展公益演出送基层、广场舞培训、公益电影放映、图书推广等文化惠民活动。三是积极推进公共文化服务设施与旅游融合发展，以改革创新的精神推动公共文化服务均等化，满足广大人民群众积极健康的精神文化生活需求，逐步形成全民共享公共文化服务设施的良好局面。

**四、加强满族文化遗产保护和利用。**加强非物质文化遗产保护与传承，争取将岫岩满族民间鼓乐晋升为国家级非物质文化遗产、将满族药枕晋升为省级非物质文化遗产，推进卧龙山山城遗址维护工程。

**五、推动体育事业发展。**一是充分利用现有全民健身广场，开展乒乓球、篮球、足球、广场舞、田径等项目。二是改善各类公共体育设施的无障碍条件，提高各类体育设施的开放率和利用率。三是大力宣传推广科学健身方法，开展体质测定、运动能力评估，增强全民健身热情。

**六、做好史志和档案管理工作。**提高政治站位，加大对史志和档案管理工作的重视力度和工作的投入，不断增强干部队伍素质。加强学习研究，深入挖掘岫岩红色文化和传统文化，与新媒体合作开展丰富多彩的宣教。探索和尝试新的档案管理手段。完成馆藏档案微机录入数字化工作。

#### **第四节 努力提高人民生活水平**

**一、把稳就业放在优先地位。**把稳就业作为发展的优先目标，实现更加充分、更高质量、更加公平的就业。一是稳定保障就业基本盘。突出抓好高校毕业生、农民工、退役军人、去产能下岗职工等重点群体就业。深入实施高校毕业生就业创业促进计划和基层成长计划，加大援企稳岗力度，确保零就业家庭动态为零。二是努力扩大就业容量。首先，积极开辟公益性就业岗位。最大限度安排贫困人口到公益性岗位就业，不断提升增收能力。其次，支持灵活就业和新就业形态。鼓励以创业带动就业，加大对灵活就业、新就业形态支持，拓展新的就业空间。再次积极开展就业培训与服务。深入实施职业技能提升行动，做好转岗转业培训。开展多种形式的职业培训和创业培训，推行终身职业技能培训制度。“十四五”期间，新增城镇就业 0.8 万人，确保城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。

**二、切实巩固拓展脱贫成效。**一是落实好“四个不摘”要求。坚持摘帽不摘责任，坚持各级扶贫开发领导小组不变，落实党政主要负责同志负总责的领导责任制。坚持摘帽不摘政策，确保扶贫政策的稳定性和连续性。坚持摘帽不摘帮扶，保证驻村帮扶力量不减，坚持摘帽不摘监管。二是做实产业扶贫。继续引导鼓励发展庭院式小产业项目，发展大型集体扶贫产业项目 8 个，扩大就业帮扶，开展实用技能培训。培育有文化、懂技术、会经营的新型职业农民，强化兜底保障。

三是培养好群众自我发展潜力。抓好典型选树工作，将扶贫与扶德、扶志、扶智、扶能相结合，树立自主脱贫、率先小康示范户，充分发挥示范带动效应。四是实行最严格的考核评估，强化拓展脱贫成果督查督导。

**三、进一步完善社会保障体系。**一是完善社会保险制度，提高保障水平。一要实施全民参保计划，基本实现法定人员全覆盖。进一步扩大社会保险覆盖面，“十四五”期间，新增加城镇职工基本养老保险参保人员 0.8 万人；工伤保险 0.4 万人；城乡居民养老保险 0.7 万人。二要稳步推进机关事业单位养老保险制度改革。规范基本养老保险缴费政策，完善缴费激励约束机制。通过加强基本养老保险费征缴、财政补助等措施，继续确保基本养老金按时足额发放。持续保持社会化发放率为 100%。三要推进医疗保险制度改革和政策落实。全面落实生育保险和职工医保整合。完善基本医疗保险、大病保险和医疗救助等医保扶贫政策，切实减轻困难群体看病就医压力，努力让岫岩人民在“家门口”看得起病、治得好病。落实国家谈判抗癌药等高值药品管理政策。实施组织药品集中采购和使用试点扩围行动。四要提高工伤保险待遇水平。严格执行上级制定的工伤保险待遇结构和标准，适度提高工伤保险待遇水平。五要完善社会保险转移接续政策，建立更加便捷的社会保险转移接续机制。二是提高社会福利水平。一要有效应对人口老龄化，构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，让老年人安享幸福晚年，让“岫岩养老”成为健康事业最闪亮的名片。一方面，加强养老基础设施建设。加强养护型养老院建设，护理型床位占当地养老床位总数的比例不低于 30%。加强农村特困人员供养机构建设和改造，推动服务设施达标，满足农村特困人员集中供养需求。实现医疗卫生和养老服务资源共享，服务便捷，建立医养融合模式。支持各类养老院进行消防设施改造，实现所有公

办养老院通过改造达到消防验收及备案条件,通过改造提高建筑耐火等级和消防设施防范水平。另一方面,完善养老公共服务体系。所有医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道。所有养老院能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务,为所有入住老年人建立健康档案。全面应用辽宁省养老服务信息管理平台的养老院智能化管理系统,实时监控养老院服务质量动态,督导民办养老院运营补贴、养老院责任保险费补贴制度运行。二要加快住房制度改革和长效机制建设。加大保障房建设力度,大力发展租赁房市场,完成35个老旧小区综合提升改造。三是完善社会救济制度。一要全面落实城乡低保政策,不断提高临时救助、留守儿童和孤儿保障救助能力。健全农村留守儿童关爱保护体系。完善残疾人权益保障制度。积极推进社会福利和慈善事业发展。继续提高城乡低保、特困人员供养和孤儿基本生活养育标准。到2025年,城乡最低生活保障标准分别提高5%和7%。二要实施医保救济政策。推动基本医保、大病保险政策同医疗救助政策有效衔接,实现农村贫困人口基本医疗有保障。增强医疗救助托底保障功能,将全县建档立卡贫困人口纳入重特大疾病救助范围,到2025年,全县贫困人口年度限额内重特大疾病的救助比例提高到70%。四是完善社会优抚制度。加强退役军人服务管理工作,严格落实退役军人安置政策和军人优抚优待政策,提升“双拥”工作水平。

## **第九章 提高社会治理水平 促进平安岫岩建设**

按照建设中国特色社会主义法治体系的要求,推动严格执法、公正司法、全民守法,推进社会治理体系和治理能力现代化,加快法治岫岩和平安岫岩建设。

### **第一节 完善处理人民内部矛盾有效机制**

坚持维权与维稳相统一，坚持运用法治思维和法治方式化解矛盾、解决问题，掌握预防化解社会矛盾主动权。

**一、完善信访联动工作体系。**坚持领导干部定期接访制度，及时回应和解决群众诉求，营造稳定和谐的社会环境。建立健全信访联动工作机制，有效化解各类信访案件。强化源头管控和纠纷调处，依法解决群众合理信访诉求。充分发挥民心网大数据平台和政务便民服务平台作用，推进政务便民服务升级。推动信访矛盾减存控增，积极化解信访积案。

**二、完善公共法律服务体系。**加大全民普法力度，加强法律服务和法律援助，深化普法宣传教育，

将《民法典》纳入普法重要日程，完善公共法律服务体系。

## **第二节 健全公共安全体制机制**

全面提升公安警务体系和社会治理现代化水平，坚决防范化解各类重大风险、维护社会大局持续稳定，为推进岫岩实现高质量发展创造安全稳定的社会政治环境。

**一、完善社会治安体系。**一是维护社会治理大局稳定。落实风险评估机制，深入开展打击刑事犯罪和经济犯罪、禁毒、社会治安管控、重大突发事件防范应对工作，保持对严重刑事犯罪和黑恶势力、多发性侵财等犯罪的严打高压态势，不断将扫黑除恶专项斗争推向深入。二是完善立体化社会治安防控体系建设。实施视频监控系统四期、高空全景瞭望视频点位、车辆大数据平台、移动警务终端、车载无线图传、指挥中心显示屏、350M 数字集群二期、无线通信移动指挥终端、执法记录仪系统项目建设。

**二、加强应急体系建设。**完善应急管理体系，提升突发公共事件应急处置能力，加强应急物资保障体系建设，强化应急综合救援队伍建设。健全应急预案体系建设，按照“全覆盖、可操作、经过演练、经常更新”的标准，优化各类突发事件预案，并组织开展应急知识宣传普及活动和应急演练。洋河镇新建一座二级消防站，黄花甸镇扩建消防站。招收专职消防员，充实消防执勤能力。新建消防科普教育基地一个。完善消防救援设施设备，提高消防救援能力。

**三、完善食品药品安全监管体系。**深入开展省级食品安全示范县创建活动，实现快检中心乡镇全覆盖，完成餐饮单位、学校食堂数字化远程监管平台建设，筑牢食品安全防线，切实维护百姓“舌尖上”的安全。

**四、完善安全生产防控体系。**一是严格落实安全生产责任制，强化安全生产监管，坚决遏制重特大安全生产事故发生。让“平安岫岩”成为经济发展最坚实的保障。二是完善应急联动机制，全面提升应急处置能力。坚持安全发展理念，全面贯彻落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，大力推进安全生产网格化建设，确保无重特大安全生产事故发生。

### **第三节 构建基层社会治理新格局**

深入推进平安岫岩建设，构建党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法制保障的社会治理体制，支持社会各方力量参与社会治理，巩固和完善全民共建共治共享的社会治理格局。

**一、完善群众参与基层社会治理渠道。**一是打造共建共治共享的社会治理格局。健全社会治理体系，推进街道和社区体制改革，发挥好工会、妇联等群团组织作用，努力提高社会治理社会化、法治化、专业化水平。二是把握数字经济和

数字城市发展趋势，启动城市管理数字化平台建设，实现网格化管理全覆盖，努力让城市智慧管理水平得到明显提升。

**二、加快推进县域社会治理现代化。**推广新时代“枫桥经验”，推进县域社会治理创新。探索民心网与县域社会治理融合机制。

## **第十章 强化生态环境建设 打造北方生态水乡**

### **第一节 全面建设生态文明体系**

到 2025 年，岫岩县生态文明体系建设取得显著成效，初步建成国家生态文明建设示范县，单位地区生产总值能耗和主要污染物排放总量大幅度降低，创建县域发展生态文明体系的“岫岩模式”。

**一、国土空间开发格局进一步优化。**划定生产、生活、生态开发管制边界，建立空间规划体系，科学确定城镇化格局、农业发展格局、景观生态安全格局，落实用途管制，加快形成与主题功能定位相适应，促进生产空间集约高效、生活空间宜居舒适、生态空间山清水秀，打造“北方生态水乡”。

**二、资源开发利用效率稳步提高。**单位地区生产总值能源消耗和二氧化碳排放量分别比 2020 年下降 20%，化学需氧量、氨氮、二氧化硫和氮氧化物排放量分别比 2020 年均减少 10%，万元工业产值用水量比 2020 年下降 10%。

**三、生态环境质量持续提升。**大气环境质量、水环境质量持续改善。城镇环境空气质量优良天数不低于全年天数的 85%。全县地表水监测断面水质达标率

100%，饮用水水质达标率 100%，自然湿地保护达标率 70%以上。县域农村达到“清洁水源、清洁家园、清洁田园”的基本要求，生态系统稳定性明显增强。

**四、生态产业体系初步形成。**坚持转型与升级并举，加快发展战略性新兴产业、现代服务业、生态工业、生态农业及生态旅游业，率先实现生产、服务、消费、流通各环节的绿色化、低碳化，实现生态环境良性循环。

**五、生态人居环境基本建成。**建设绿色生态屏障，积极推动城镇生态社区、乡镇绿色住宅建设，实施农村小康环保行动计划，以创建生态乡镇、村为载体，建设美丽乡村；推进新型城镇化，改善城乡人居环境，打造“生产发展、生活富裕、生态良好”的人与自然和谐发展新家园。

**六、生态文明制度和文化体系逐步完善。**生态文明制度创新取得有效进展，基本形成源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态文明制度体系，自然资源资产产权和用途管制、生态保护红线、生态保护补偿、生态环境治理体系等关键制度建设取得决定性成果。加强生态文化体系建设与发展，强化生态文明宣传教育与交流合作，积极打造生态示范区（社区、村）建设，引导公众培养绿色行为习惯。

**七、生态环境治理体系初步实现现代化。**通过制度建设，科学立法、严格执法、全面守法。一方面重视政府的内部治理，打造“强政府”；另一方面，加强对市场和社会的外部治理，培育“大社会”。在环境治理过程中，更多地运用系统学和生态学思想，打造产业生态链，生态产业发展由点到线再到面；既要借鉴国内其他城市的先进经验，也要结合当地历史发展和区位优势，因地制宜，最终实现生态环境治理体系巩固完善，治理能力显著提升，努力建成生态环境治理体系现代化建设的引领者。

## 第二节 科学规划生态空间布局

依托岫岩山地植被和水系湿地，构建“一核四区”的城镇化格局，重点打造三河环抱、四水拥城、山水相依、环境优美的生态宜居型山水园林城镇。通过封育和修复措施，进一步提高山区生态屏障作用，重点开展水土流失、矿山生态恢复及小流域综合治理，提高森林蓄积量和固碳能力，增强湿地群生态系统功能，构建具有保护生物多样性、净化污染物、防止水土流失、防风固沙、调控洪水等多种功能的生态廊道。

**一、农业空间布局。**按照农业区域化布局、专业化生产和规模化经营的要求，构建以“蘑菇、绒山羊、柞蚕、中药材”四大优势主导产业为重点的生态农业格局，打造“一体两翼”农产品深加工基地（以食用菌深加工为主体，以中药材、医药保健品深加工和柞蚕丝、山羊绒等丝毛深加工为两翼），重点发展有机农业、绿色农业和精品农业。

**二、工业空间布局。**严格实施矿产资源规划，优化矿山布局，深入推进矿产资源开发整合，全域推进绿色矿山开发利用，提高矿山建设标准和水平，推动矿产资源高效利用。积极创建国家绿色矿山发展示范区。新建矿山严格按照绿色矿山标准进行规划、设计和建设运营。既有在产矿山加快改造，提升绿色化进程。整合玉器加工企业布局，对全县玉石加工点统筹规划，取缔污染防治不到位加工点，以工业园区为发展方向，集中对玉石加工粉尘、噪声、废水进行综合防治。

**三、城镇空间布局。**加快新型城镇化建设，促进生产要素、产业和人口集聚，合理确定居住用地、生态用地比例，构建绿色城镇化格局。尊重自然格局，依托现有山水脉络、气象条件等，科学确定城镇性质、规模、布局和重大基础设施选

址，划定“三区七线”（禁建区、限建区、适建区，蓝线、绿线、紫线、黄线、橙线、黑线、红线），减少对自然的干扰和损害。科学确定城镇开发强度，提高城镇土地利用效率和建成区人口密度，划定城镇开发边界，从严控制城市建设用地，推动城镇化发展由外延扩张式向内涵提升式转变。重点打造“一街一带”（临水繁荣商业街，集旅游、观光、经济发展为一体的东洋河滨水生态景观带），进一步提升城区综合服务功能。以“两河一库”为重点，加大水资源的保护和利用。积极推进大洋河综合整治工程，打造城市滨河公园，让市民享受浓荫遮蔽、鸟鸣鱼跃、碧波荡漾的滨河城市景色。

### 第三节 创新发展绿色低碳产业

遵循绿色、循环、低碳的发展原则，推动产业结构转型。以工业园区化推动产业集约化，实行清洁生产和循环经济产业模式。重点扶持发展一批拥有技术特色优势的中小型生态产业，实现岫岩县经济效益、生态效益、社会效益的协调统一和可持续发展。

一、大力发展生态循环农业。调整农业产业结构，加快转变农业生产发展方式。重点发展以绿色食品为主的产业化龙头企业，构建精品农业生产规模区，实现优势农产品加工产业化。积极鼓励引导农民围绕食用菌、畜牧、柞蚕、干鲜果等传统特色产业，全面推行标准化生产和绿色、有机、无公害农产品产地认证、产品认证，建立农产品质量安全追溯体系，实现传统农业向生态农业的转型。一是科学有序发展食用菌种植。按照“一稳二扩三提高”规划发展食用菌种植，充分利用林业间伐木材，协调解决“林菌矛盾”；调整食用菌品种结构，稳定木腐菌生产规模，提高草腐菌规模比例，减少木本资材消耗；确保废塑料袋全部回

收，防止“白色污染”。二是提高质量发展柞蚕养殖产业。建设标准化柞蚕养殖基地，建立“林—蚕—农”循环经济生产模式，协调解决“林蚕矛盾”；培育具有竞争优势和带动能力的龙头企业，发展柞蚕产品深加工产业，延长柞蚕产业链，提高柞蚕产品的经济效益。三是提高农作物秸秆综合利用水平。大力扶持生物炭、农作物秸秆加工业发展，明确秸秆综合利用方向、目标和任务，促进秸秆综合利用产业化发展态势；积极扶持秸秆收集、储运、加工的全产业链发展。利用互助帮扶、中介服务、专项补贴等政策工具，调动社会参与积极性；加大秸秆焚烧监管和处罚力度，为秸秆资源利用企业提供推广应用的运营服务平台，提高秸秆资源综合利用的经济、社会、环境效益。四是科学规划发展畜禽养殖业。要合理规划畜禽养殖区域布局，依据主体功能区规划，禁止在水源保护区、风景名胜区、主要河流沿岸等禁养区发展畜禽养殖业。在适养区发展集约化、标准化畜禽养殖基地，同时要坚持养殖规模与周边交通和地理环境承载力相适应、养殖规模与污染治理设施的处理能力相适应。大力促进畜禽粪便向有机肥转化、农产品向畜禽产品增值转化，发展“种—养—加”结合的循环经济养殖模式，实现生态养殖与高效种植互动共赢。

**二、积极推进绿色低碳工业。**提高工业准入标准，积极发展生态型工业。结合工业发展战略，全面落实国家产业政策，严格高耗能、高排放行业的源头管控，重点淘汰各行业落后产能及高能耗设备，推广节能新技术，推进太阳能、地热等再生、清洁能源的开发利用。强化对工业废弃物的综合利用，提高低品位原料和燃料利用率。大力发展生态工业，重点围绕节水、节能、资源综合利用等生产技术和装备的开发制造，提升环保产业的技术含量和自主化水平，规范和培育生态型产业市场。尽快形成以高新技术产业为先导，以传统产业技术升级和改造为支

撑、以新兴产业为后续的新型生态工业体系。一是有序开采矿产资源。明确矿山企业保护生态环境的主体责任，加大对矿山生态环境保护和污染防治监管力度，协调解决“林矿矛盾”。严格按照主体功能区规划划定的适宜开采区、限制开采区和禁止开采区，实现“禁止开采区内关停，限制开采区内收缩，适宜开采区内集聚”。调整矿业结构，压缩矿山企业数量，控制矿山开采规模，通过优化重组，形成集约经营，规模开采。建立矿产资源节约和综合利用机制。通过综合采选，提高开采回收率、选矿回收率、伴生矿回收率；通过矿业废弃物的资源化再利用，提高矿产资源的综合利用率；通过矿石深加工新产品研究，延伸矿业产业链。二是加快矿山生态恢复。采取生物措施与工程措施相结合，开展资源枯竭矿山的生态恢复。以自然保护区、森林公园、经济开发区周边、重要交通干线为重点，加快推进复垦还绿和自然景观修复工程。按照“谁开发、谁复垦，谁污染、谁治理，谁破坏、谁恢复，谁受益、谁补偿”的原则，要求生产企业做到边生产边恢复，将开采造成破损的山体恢复生态功能。三是实行工业园区集约化生产。在巩固偏岭、新甸工业园区基础上，加快雅河工业园区建设。新建玉器加工企业一律进入工业园区，形成玉器加工企业集聚化、规模化发展。通过对哈达碑镇、石灰窑镇，兴隆办事处、雅河办事处等小、散、乱、污的玉器加工企业持续开展污染治理清理整顿专项行动，实施有序退出机制，逐步关闭移除水源保护区内玉器加工作坊和生产设备。建设一批实行清洁生产、循环利用的工业示范园区、示范企业。充分调动园区内的企业技术创新活力，推动其积极开展能源节约、原材料节约和废弃物综合利用，有效利用资源和保护环境。建设工业园区污染物集中处理设施，减轻企业分散处理费用负担。开展对玉石粉渣再利用研究，延长玉石产业链，提高经济效益。

**三、协调发展生态旅游业。**依托良好生态环境，大力发展特色生态旅游业。编制生态旅游业总体发展规划，依托山清水秀、风景如画的自然生态环境，积极开发推广岫玉之都、满族风情、山水生态等特色旅游产品，使岫岩的人文景观和自然景观有机融合。一是充分发挥山清水秀的生态资源优势，大力开发药山风景区、清凉山风景区和龙潭湾风景区等重点旅游项目，使生态旅游成为岫岩的战略支柱性产业和富民产业。二是在保障景区生态功能的基础上，全面提高景区档次和接待能力。排查生态环境破坏安全隐患、提高应急能力。强化旅游区的污水、生活垃圾处理等基础设施建设，进一步完善景区功能。

#### **第四节 持续提高生态环境质量**

按照以人为本、防治结合、标本兼治、综合施策的原则，坚决打好打赢污染防治攻坚战，主攻“蓝天、碧水、青山、净土”四大工程，为人们提供干净的饮水、清新的空气、放心的食品、宜居的环境。让岫岩天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美，促进岫岩县经济、社会的高质量发展。

**一、全面改善大气环境质量。**一是改善城镇空气质量。开展燃煤锅炉污染治理，推进燃煤锅炉提标改造。巩固县城建成区淘汰 20 吨/小时及以下燃煤锅炉成果，进一步在非建成区淘汰 10 吨/小时及以下燃煤锅炉，严防污染反弹。在城镇区大力推广电、天然气等清洁能源的使用。在有条件的乡镇建设天然气和沼气供气工程。二是通过对产生粉尘加工企业除尘、料场堆场覆盖、路面硬化等措施，开展对工业粉尘污染的专项治理。通过实施建筑施工扬尘防治、街路机械化洒水清扫、增加绿地面积等措施，开展对城镇扬尘的专项治理。通过实施新开餐饮服务业安装净化设备、监督烧烤店及饭店正确使用油烟净化器等措施，开展对

城镇餐饮业油烟污染的专项治理。三是开展镁砂企业专项整治。通过实施安装脱硫、脱硝设施，加强对除尘设施维护和保养，安装在线监测装置等措施，开展对镁砂企业污染治理的提标改造，确保镁砂企业达到《辽宁省镁质耐火材料工业大气污染物排放标准》(DB21/3011-2018)要求。四是开展秸秆焚烧防控专项行动。加大对秸秆焚烧工作的检查力度，环保、林业、乡镇等部门联动，按照“三级包保”实施方案，对各乡(镇)、村发生的秸秆焚烧行为进行巡查，乡镇依法及时上报秸秆焚烧情况，加大秸秆焚烧处理力度，坚决杜绝秸秆焚烧现象。

**二、持续确保河流水质达标。**一是综合防治污染物排放。按照《岫岩县地表水环境功能区划》规定，确保全县河流水质除北洋桥断面到杨家堡团山断面达到Ⅲ类水质标准外，其余断面要达到Ⅱ类水质标准。禁止在水源保护区内建设具有水污染的项目。加强工业企业废水排放管理，对超标排污企业坚决予以关停整治。加强城镇生活污水处理设施建设，污水处理厂全部安装在线监测设施，确保污水处理厂污水达标排放。二是控制农业面源污染。科学施用农药、化肥，对农药、化肥的废弃包装物进行及时清理。对农药经营业户实行备案制度和经营档案管理。推进农村面源污染治理。控制畜禽养殖污染。禁止在水源保护区、风景名胜区、城镇居民区等禁养区养殖畜禽。规模化养殖场推行雨污分离、干清粪便、废弃物资源化利用等污染防治模式。推广畜禽粪便的综合利用，积极推进粪便防渗堆积发酵生产有机肥、大中型畜禽粪便生产沼气等项目建设，实现畜禽粪便的资源化、减量化、无害化处理。三是建立农村污水治理体系。对于环境敏感、人口密度大、产业发达的行政村建设污水处理设施及配套管网。提升生活污水收集处理率，保障生活污水处理设施稳定运行。对于布局分散、规模较小、污水不易

集中收集的村屯，可采用多村集中、单村集中、农户分散处理等模式进行污水处理。

**三、深入防治固体废物污染。**一是大力推进工业固体废物处理。实施清洁生产，淘汰落后工艺设备，减少工业固体废物的产生。在工业园区建立循环经济生产模式，提高工业固体废物综合利用率。二是全面实施城乡生活垃圾处理。提倡绿色消费、绿色生活方式，从源头减少垃圾产生量。实行垃圾分类，建设完善城镇生活垃圾无害化处置系统。因地制宜开展农村生活垃圾污染防治。建立“村收集、乡镇集中清运处理”的垃圾处理系统，推广生活垃圾生物发酵处理技术，推进乡镇联合建立垃圾卫生填埋场建设。三是大力发展循环经济。按照减量化、再利用、资源化的原则，加快建立循环型工业、农业、服务业体系，提高全社会资源产出率。推进对秸秆等农林废弃物以及建筑垃圾、餐厨废弃物资源化利用，推进对玉石粉、镁矿渣等大宗固体废弃物综合利用，发展再制造和再生利用产品，促进产业循环式组合，促进生产和生活系统的循环链接，构建覆盖全社会的资源循环利用体系。

## **第十一章 强化改革与融合 创建开放新岫岩**

### **第一节 深化重点领域改革**

全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制。坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。要激发各类市场主体活力，完善宏观经济治理，建立现代财税金融体制，建设高标准市场体系，加快转变政府职能。

**一、深化行政体制改革。**一是加快县乡两级政府行政机构改革。合理规范和完善县、乡镇、街道政府与园区管委会等部门的权、责和经济利益关系，做到职责明确不重叠、责任权利对等不模糊，形成管理规范、监督有力、权责一致的行政权力运行体系，提高政府行政服务效能。二是持续深化行政审批制度改革。加快政务服务平台建设，构建便民利企的审批新模式。三是继续深化商事制度和放管服改革。进一步细化工商登记制度改革，加快“多证合一”“先照后证”改革，推进登记注册制度便利化，营造宽松便捷的准入环境；持续深化“放管服”改革，按照“一网、一门、一次”要求，做实“一局一网一中心”，加快政务服务标准化建设。四是深化园区体制改革。推动“管委会+公司”营运模式取得实质性进展，创新管理模式，促进园区提档升级。

**二、推进农村体制改革。**一是创新和健全乡村治理工作体系。实施县乡村联动，推动社会治理和服务重心向基层下移，把更多资源下沉到乡镇和村，提高乡村治理效能。切实建立和执行县级领导干部和县直部门主要负责人包村制度，结合具体项目开展工作，切实为农民百姓办实事，帮助民众直接解决实际问题。二是探索农村产业运行管理体制机制。加强农村人居环境整治、宅基地管理、集体资产管理、民生保障、社会服务等工作力量。全力开展和推进乡村农业产业体系、生产体系和经营体系改革试点、农村公共服务体系改革试点、乡村宜居环境改善试点、生态环境开发保护改革试点、教育文化先进乡（镇）村试点和乡村治理改革等建设。三是强化行政村自我管理、自我服务、自我教育、自我监督机制，健全基层民主制度，完善村规民约，推进村民自治制度化、规范化、程序化。四是实施有效的土地流转机制和农村集体产权制度改革试点。建设一个县级农村土地流转交易中心、26个乡级农村土地流转交易中心，引导农村土地承包经营权有

序流转。开展集体成员身份确认、集体资产折股量化、股份合作制改革等工作，拓宽农村集体经济发展路径。

## 第二节 促进市场体系发展

**一、完善现代市场体系。**一是完善矿产、土地、技术和劳动力等要素市场体系。建立公正、公开、透明的矿产资源交易运行机制，切实提升资源利用效率；建立城乡统一的建设用地市场，合理安排新增建设用地结构和开发时序，完善城镇化用地保障机制；围绕技术和人才的引进和培育，创新技术和人才引育的激励和使用机制。二是建立和完善开放共享、一体化的县域数据平台。重点发展矿业资源、旅游资源、农产品资源和康养医疗资源以及生态环保的数据平台，形成数据采集、加工、交易和分析应用的数据市场体系，加强和完善主导产品、产业的供应链体系和调控工具的建设工作。三是建立和完善县级信用平台建设，推动公共信用信息全领域征集、整合和共享；健全社会信用奖惩联动机制，建立各行业黑名单制度和市场退出机制。

**二、强化非公经济建设。**一是大力支持民营企业发展壮大。发展壮大一批主业突出、核心竞争力强的企业集团和龙头企业，鼓励民营企业通过联合、重组、兼并、融资等方式组建企业集团，鼓励民营企业参与国有企业改革，推动民营企业建立现代企业制度，大力支持具备条件的民营企业上市，扎实推进“个转企、小升规、规升巨”培育行动，注重引导建筑企业提质升级，扶持一批中小微企业迅速成长壮大。二是加大非公经济的政策支持力度。着力解决民营企业融资信贷难问题，引导金融机构加大对民营企业信贷投放力度。进一步清理、精简涉及民间投资管理的行政审批事项和涉企收费，推进涉企行政事业性收费零收费，降低

企业成本。规范涉企检查，除涉及安全、环保领域检查外，开展其他检查需向上级报备，切实减轻企业负担。三是加强非公经济的政策研究与服务管理。成立民营经济发展服务委员会，研究出台支持民营经济发展的相关政策，加大服务民营企业力度，在企业决策、投资、管理等方面提供支持和有效的政策咨询、决策服务。四是注重培养企业家队伍。要特别注重培养青年企业家，为民营企业的可持续再发展提供保证。大力弘扬企业家精神，让企业家轻装展能，对守法经营且贡献突出的民营企业企业家给荣誉、给地位，创造尊重和激励企业家干事创业的社会氛围。

### **第三节 扩大对内对外贸易**

实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面。坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，实现互利共赢。要建设更高水平开放型经济新体制，全面提高对外开放水平，推动贸易和投资自由化、便利化，推进贸易创新发展。

**一、加强主导产品贸易基地建设。**一是实施“优进优出”战略，扩大食用菌加工基地的产业优势。以辽宁省食用菌出口基地县为依托，继续加大对蘑菇深加工产品出口的支持力度，通过技术改造、品牌打造，提升市场拓展能力和风险抵御能力，提升出口市场份额。发挥农产品出口协会作用，逐步实行以外贸引外资，以外贸促内贸的国内外贸易共同发展新格局。二是凭借“岫玉”优势，打造“玉都小镇”商贸平台。依托得天独厚的“岫玉”资源优势，规划建设以国际玉石珠宝保税进出口贸易中心、国际珠宝首饰加工基地和国际珠宝物流集散中心为核心功能的“玉都小镇”商贸平台，扩大“岫玉”区域品牌的国际影响力，培育岫岩外贸新的增长极。三是依托旅游产品优势，规划“康养小镇”商贸平台。依托岫

岩的山林、田园、玉石和温泉等旅游资源，打造集休闲旅游、健康养老、康复疗养、文化商务和餐饮购物等于一体的康养旅游商贸基地。完善休闲疗养服务网络，鼓励引进国内外高水平医疗机构和康复疗养、养老养生服务机构，大力发展玉石养生疗养、中医康复疗养、温泉康体疗养、森林氧吧康复等疗养服务项目，实现以康养为龙头的多产业融合发展。

**二、大力发展新型贸易业态。**一是借助国内跨境电商平台，开展岫岩特色产品出口的跨境电商业务。积极考察和选定入驻适合长期合作的跨境电商平台，开展特色资源和特色产品的网络平台展销和外贸业务，突破地域和资金的制约，实现岫岩商贸业务的信息化、网络化和数据化管理，探索出外贸业务快速增长的新途径。二是稳抓政策机遇，构建县域产业链管理体系。抓住国家推进新冠肺炎疫情防控 and 促进外贸稳增长的良好时机，分别以蘑菇生产加工和玉石加工为龙头，发展绿色生态特色农产品出口加工贸易基地和玉石珠宝首饰的出口加工贸易基地，建成集生产加工、物流、贸易、工商、税务、检验检疫、出口通关等功能于一体的绿色生态特色农产品和玉石珠宝首饰两大产业链运营管理体系。三是扩大食用菌、镁粉等资源邻近中欧班列通道等优势条件，扩大出口贸易。借助辽宁自贸区政策优势，积极开拓欧洲外贸业务，力争加入“营满欧”或“丹满欧”中欧班列贸易行列。四是加强产业链环节的分工与合作，开展贸易与通关等环节的业务外包。积极探索多种合作方式和交易方式，达成有效的贸易合作模式，实现多方共赢，促进岫岩外贸水平的提升。

**三、营造贸易便利化环境。**一是增强涉外金融和贸易通道服务能力。开展金融外汇创新，发挥农行国际业务部、建行外汇专柜的窗口作用，做好外汇业务办理和政策咨询工作，有选择地加大对菱镁等矿产加工产品、出口农产品等产

业融资需求，特别是对外贸易融资需求，为出口企业提供全面金融服务。二是在外商投资准入方面，凡不涉及负面清单的外商投资项目立项，除国家产业政策有特殊要求的外，仅做告知性备案。三是加强投资与贸易服务机构建设。建立投资促进公共服务平台，与政务和商贸平台联网，实现投资、技术、人才、贸易供需双方精准对接。四是努力构建新型政商关系。进一步增强亲商、安商、富商意识，把促进政策落实到位、帮助企业解决困难作为工作重点，在工作态度、办事效率、服务质量上下功夫，真正为企业发展排忧解难。

#### **第四节 提升投资合作水平**

一、加强区域经济融合。一是加大区域产能合作。利用岫岩特色农产品、岫玉和康养资源，充分利用岫岩处于沈阳、大连、丹东和营口的中心区位优势，深入开展“走出去”“请进来”活动，用好用活“飞地经济”政策，积极开展区域间产能合作对接，持续壮大经济发展实力。二是不断扩大对外开放和招商引资的规模，努力推进产业链延伸拉长，推进产业结构转型升级。充分调动各级招商引资积极性，深度寻求与发达地区合作，以“飞地园区”作为载体，积极寻求合作项目，加快项目落地步伐。创新招商工作机制，扩大招商范围，抓好以商招商、协会招商、产业招商、小分队招商工作，特别是注重引导本地企业项目吸引投资和吸引他乡岫岩人回乡创业。三是积极争取国家省市项目政策性资金支持，力争更多的项目纳入上级计划盘子，增加政府可用财力。主动与辽宁自贸试验区的沈阳、大连和营口片区进行对接，积极开展项目对接工作。依托良好的发展基础，盘活现有资产，挖掘潜在资源，以改革创新推进新动能成长、旧动能转换。四是优化利用外资结构，合理有效使用国外贷款。引导外资更多投向岫岩经济发展亟

需的领域，着力推进健康养老、生态农业等产业发展。优化国外贷款投向，大力支持新型城镇化、农村环境治理、生态环保、改善民生等领域的项目建设；建成和完善以玉都新城服务业集聚区为重点的辽宁中部城市群配套的功能齐备的现代服务业集聚地和以大洋河产业园区为重点的全省乃至全国农产品出口基地，提高国外市场占有率。五是加快县域产业融合的步伐。建设“生产+加工+科技”的现代农业产业园，大力发展循环经济，构建完整的产业链条和协作配套体系，发挥技术集成、产业融合、创业平台、核心辐射等功能作用。加快一二三产业融合，在适宜乡镇选择一批农业产业链延伸型、农业多功能拓展型融合发展的试点项目，在食用菌、蔬菜、畜禽等产业的种养植（殖）、加工、物流、休闲采摘等环节开展一二三产业融合试点示范。以旅游景区、玉文化博物馆等为依托，拉长旅游产业链条，把资源优势转化为发展优势，将全域旅游与玉文化、满族文化、非遗文化等有效结合，促进旅游业与一、二、三产业和相关领域融合发展。推进农村电商发展，促进新型农业经营主体、加工流通企业与各类电商企业全面对接融合，实施电子商务进农村综合示范，加快农村电商服务站（点）建设，推进商贸、供销、邮政、电商互联互通。

**二、优化投资营商环境。**全力打造国际化、市场化、法制化的营商环境。一是推进诚信岫岩建设。加强社会信用体系建设，构筑诚实守信的经济社会环境。继续推进信用立法工作，制定地方性法规，使信用信息征集、查询、应用、互联互通、信用信息安全和主体权益保护等有法可依。全面推进政务公开，完善信息公开和共享机制，把政务履约和守诺服务纳入政府绩效评价体系，以政府诚信推动社会诚信。完善政府信息公开机制和公共信用信息平台，构建以信用为核心的新型市场监管机制。二是完善投资环境的法制保障。以深刻转变政府职能为核心，

创新体制机制、强化协同联动、完善法制保障，依法平等保护包括投资商在内的各类市场主体合法权益，加大知识产权保护力度。规范涉企行政事业性收费以及实行政府定价的经营服务性收费，实行目录清单管理并向社会公开，加强监督检查。三是提升营商环境的质量，打造全省营商环境最优县。全面对标和借鉴先进地区经验，创建“放管服”改革品牌项目；推行政务服务事项，实现“一网通办”“一站式服务”；加大营商环境投诉问题的办理力度，实现投诉办理6个月内办结；发挥营商环境特约监督员和营商环境监测点作用；推进执法模式的转变，组建联合执法队伍，实行对企业一次性执法检查；适时开展营商环境第三方评估评价工作，以问题为导向，以整改促提升，全面开展整治提升工作；发挥融媒体、政府网站、广播电视等作用，及时、准确宣传优化营商环境的措施和成效，为优化营商环境创造良好舆论氛围。四是加大对企业服务的支持力度。开辟重大项目绿色通道，对认定后的重大项目在规划过程中遇到重大问题，可直接约见相关部门负责人会见县级领导，并压缩审批时限。为大型企业发展营造良好的金融、保险、电力、通讯等社会化服务环境。实行“旬协商、月调度”制度，为企业解难。对全县重点企业、重要项目进行走访调查，收集整理企业反映的困难和问题，以利于及时解决。

## **第十二章 强化规划实施控制 确保规划顺利实施**

坚持贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，推动全县深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保本《规划纲要》有效落实。

## **第一节 加强规划实施组织领导**

认真做好本规划的组织实施工作，坚持县委总揽全局、协调各方，发挥各级党委（党组）领导核心作用，切实加强领导，县政府制定实施意见，明确工作分工，加强制度化建设，改进工作体制机制和方式方法，落实工作责任，强化全委会决策和监督作用。提高决策科学化水平，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制，加强对规划实施的监测评估、综合评价和绩效考核，完善信息发布制度，举全县之力有序推进规划实施。

**强化规划编制的严肃性和权威性。**强化规划的约束力，坚决贯彻已经批准的各项规划，自觉遵守、严格落实各项规划要求，加强规划的督促检查，不得擅自修改，不得随意变更，确保一张规划绘到底。

**提升规划的科学性和可操作性。**尊重科学，遵循规律，增强规划意识，提升规划理念，坚持规划先行，着眼全县未来，坚持因地制宜，突出区域特色，探索规范规划体系建设，丰富创新规划编制方法，搞好规划管理工作，进一步提升规划编制的科学性和实施的可操作性。

## **第二节 落实规划任务部门分工**

加强规划编制、实施和管理的制度建设，完善规划体系建设，加强规划衔接，分解落实任务到单位到人头，确保规划任务落实。

**完善规划体系建设。**以国民经济和社会发展规划为统领，主体功能区规划为基础，以专项规划、城市规划和国土空间规划、环境保护规划为支撑，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

**加强规划衔接。**强化以本规划作为统领，全县在制定专项规划、区域规划、年度计划及相关政策要切实贯彻本规划的战略意图和主要任务，制定相应的配套措施和相关政策，合理配置公共资源。在重要资源开发、重大项目建设等方面，要与纲要指向一致。在空间配置上相互协调，在建设时序上科学合理，逐步做到以国民经济和社会发展规划为核心的多规融合。

**分解落实任务。**县政府统一组织实施国民经济和社会发展规划，根据本规划确定的发展目标、主要任务，制定分解落实方案，明确牵头单位和工作责任，将规划任务分解到各年度，分解落实到各街道、乡镇、园区、部门，各基层单位要将任务分解落实到岗位，加大绩效考核力度，确保规划任务和目标如期完成。

### **第三节 加强规划实施监督评估**

**加强规划实施评估。**依法开展规划实施的监督和评估，强化动态管理，提高规划实施情况的跟踪分析和综合评价。开展规划实施情况中期评估，评估报告提请人大常委会审议。经中期评估需要对规划修订时，报人大常委会批准。创新评估方式，引入第三方评估机构参与评估，增强规划评估的准确性和广泛性。完善规划指标统计制度，为科学评估提供支撑。

**动员全社会参与。**加大规划宣传力度，积极推进规划实施情况的信息公开，增加规划执行的透明度，增强社会的民主参与度，健全政府、企业与民众的信息沟通和交流机制，形成全社会关心、参与实施和共同监督的良好氛围，提高规划

实施的民主化和透明度。发挥新闻媒体、群团组织的桥梁和监督作用，促进规划的有效实施。

#### **第四节 统筹规划实施政策协调**

**统筹政策协调。**根据规划提出的主要任务和发展目标，加强经济社会发展政策的统筹协调，注重短期政策与长期政策的衔接配套。围绕经济社会发展的重点领域，研究制定相应的配套政策。掌握经济发展大环境的变化，把握政策导向，结合实际情况，加强对经济运行态势、社会发展情况的调控与管理，确保规划的实施。

**统筹项目实施。**坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥重大项目对转变经济发展方式的带动作用，在科技创新、结构调整、生态环保、社会民生等重点领域，组织实施一批关系全局和长远发展的重大项目。优化重大项目布局，完善建设项目的可行性与可操作性，统筹协调，全力推进重大项目实施。

**统筹资金投入。**优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及民生、公共服务和城乡一体化等领域的财政支出和项目投入。进一步统筹、规范、透明使用财政资金，提高政府投资的引导力和带动力，吸引社会资本的投资。