

目 录

第一章 发展基础与发展环境 1

一、发展基础 1

二、发展环境 6

第二章 指导思想与发展目标 8

一、指导思想 8

二、基本要求 8

三、发展理念 10

四、发展目标 11

第三章 着力推进矿产品精深加工 促进工业结构优化升级 15

一、推进工业升级发展 15

二、推进工业集群发展 16

三、推进工业多元发展 18

四、推进工业绿色发展 18

第四章 着力构建旅游+发展格局 促进现代服务业全面繁荣 22

一、加快打造旅游强县 22

二、加快推动商贸流通业集聚发展 24

三、加快发展新兴业态 24

四、加快促进金融业健康发展 25

第五章 着力打造特色农业品牌 加快农业现代化进程 26

一、推动农业创新发展 26

二、推动农业产业发展 27

三、推动农业品牌发展 29

第六章 着力打造山水园林城市 促进城乡一体化发展 31

一、拓展城市发展空间 31

二、提升城市综合承载力 32

三、推进美丽宜居乡村建设 37

四、推进重大基础设施建设 38

五、推进新型城镇化建设 41

六、推进智慧城市建设 41

第七章 着力保障和改善民生 促进社会和谐包容发展 42

一、努力推进教育均衡发展 43

二、努力提高医疗卫生水平 45

三、努力促进文化体育事业 46

四、努力提高社会保障能力 48

五、努力促进人口健康发展 48

第八章 着力提升岫岩玉产业发展水平 叫响中国玉都品牌 49

一、加强岫岩玉资源管理 49

二、加强人才培养 49

三、加强市场管理 50

四、加强品牌塑造 51

五、加强岫玉产业创新 51

第九章 着力推进辽东生态文化保护试验区建设 促进满族文化弘扬和传承

52

一、加强文化遗产保护 52

二、着力推进满族特色村庄和居住小区建设 53

三、大力发展满族特色文化产业 54

第十章 着力推进国家级生态保护示范区建设 促进经济社会可持续发展 55

一、强化资源集约节约利用 56

二、加大环境治理力度 56

三、重视农村生态环保建设 57

四、注重生态保护和生态修复 58

五、提高环境监测预警能力 59

六、全面开展生态文化建设 60

第十一章 着力推进精准扶贫 全面完成脱贫攻坚任务 60

一、着力创新扶贫开发工作机制 60

二、全力推进扶贫开发重点工程 61

第十二章 着力提升改革开放水平 促进机制体制创新 64

一、全面构建发展新体制 65

二、完善要素市场体系 65

三、加强社会信用体系建设 66

四、加快转变外贸发展方式 67

五、提升利用外资水平 67

六、增强涉外金融和贸易通道服务能力 68

第十三章 着力加快依法治县进程 提升全社会法治化水平 68

一、推进法治岫岩建设 68

二、积极探索社会治理体制机制创新 69

三、全面实施平安岫岩建设责任制 69

第十四章 规划实施保障措施 70

一、落实规划实施责任 70

二、建立协调管理机制 70

三、完善政策配套措施 71

四、建立评价考核体制 72

第一章 发展基础与发展环境

一、发展基础

(一) “十二五”时期经济社会发展主要成就

“十二五”以来，岫岩坚持以科学发展观统领全局，努力克服各种自然灾害以及全球经济复杂多变带来的不利影响，奋力开创改革发展新局面，全县国民经济持续、健康、较快发展，社会事业、生态环境等领域取得明显进步。

国民经济平稳增长，综合实力持续增强。地区生产总值保持较快增长势头，2015年预计完成190.2亿元，其中第一产业增加值完成32.2亿元，第二产业增加值完成89.4亿元，第三产业增加值完成68.6亿元，人均生产总值达3.7万元，实现地方公共财政预算收入5.1亿元。

转型发展取得突破，经济质量显著提升。产业结构逐步优化，三次产业之比为16.9:47:36.1。以食用菌为代表的“一县一业”取得长足发展，2015年全县食用菌接种量5.8亿袋，产量58万吨，我县已成为全国食用菌优秀基地县和东北地区最大的食用菌生产基地，槿宁食用菌深加工、聚龙猕猴桃深加工项目等已投产。园区和工业项目建设强力推进，规划建设了大洋河临港产业区、食品工业园区，进一步拓展了产业发展空间。青花耐火材料、万成镁砖、永安马口铁及制罐、新富镍铁合金、本达铁矿二期、嘉德矿业一期方解石超细粉、瀚新石材等一批大项目竣工投产。其中，永安马口铁项目填补东北地区空白，青花镁砖、万成镁砖等项目极大提升了岫岩镁制品档次。现代服务业迅速崛起，成功举办了满族自治县成立30周年县庆、三届玉文化艺术节、两届蘑菇节、首届香达花旅游节和旅游论坛峰会，岫岩的知名度、美誉度大幅度提升；冰湖旅游度假区、清凉山风景区等建成景区规模不断扩大，全县国家3A级景区达到5个，旅游产品更加丰富，旅游接待能力大幅度提高。

居民收入大幅增长，人民生活明显改善。2015年农民人均可支配收入达到12308元，年均增长6.5%，城乡居民生活水平显著改善，社会保障体系进一步健

全，继续保持零就业家庭动态管理为零，城镇登记失业率控制在3%以内，城镇养老保险、医疗保险基本实现全覆盖，农村新农保参保人数达到14.4万人，新农合参保人数达到41.2万人。全面加强城乡低收入群体生活保障，城乡低保每人每月分别提高60元、40元。城镇廉租房、经济适用房保障范围与保障标准进一步扩大和提高。每百户城镇居民拥有汽车20.8辆。城镇居民、农村居民人均住房面积分别达到18平方米和27平方米。人均期望寿命超过74岁。

社会事业快速发展，基本公共服务均等化成效显著。教育事业发展成绩显著，幼儿教育规模不断扩大，中小学师资水平不断提高，教育质量稳步上升，新建了龙潭、石庙子等5所乡镇中心幼儿园和岫岩县城北小学，高中阶段毛入学率提高2个百分点，达到70%。医疗设施和医疗卫生队伍建设明显加强，建成了县人民医院病房综合楼，现已投入使用，完成了24家农村乡镇卫生院扩建、改造、新建任务，65家村卫生室投入使用，开工建设了县妇幼保健院。文化设施提档扩面，建成区（镇）文体活动中心21个、村（社区）文体活动室125个。

新型城镇化稳步发展，城乡一体取得明显进展。城镇化率达到41%，提高2个百分点。城乡基础设施日益完善。新修、大中修公路1448公里，丹锡高速公路岫岩段建成通车。城镇供水二期全面竣工，城镇净水工程启动建设，污水处理厂恢复使用，实施了集中供热工程和城市绿化、美化、亮化工程；旧城改造进一步加快，开发建设了越都华庭小区、颐华园小区、新翡翠小区、越都华府小区、水岸豪庭小区、翡翠明珠小区、福润家园小区、同胜花园小区、世通毓园小区等一批小区，城市形象得到大幅提升。继续推进“青山、蓝天、碧水、净土”工程，农村饮水安全工程打井644眼，解决9.172万农村人口吃水难问题，农村环境治理完成村内道路硬化924公里，治理各级道路边沟1123.2公里，村镇道路绿化

833 公里，建设垃圾收集池（箱）3095 个，建设垃圾暂存场点 44 个，垃圾中转站 75 个。

环境治理能力有效提升，生态环境进一步改善。全年 API 指数小于等于 100 的天数比例达到 92%，区域环境噪声平均值和交通干线噪声平均值达标率均达到 85%。新增污水日处理能力 1.8 万吨，工业废水处理率达到 85%，城市生活污水处理率达 90%。森林覆盖率和城镇绿地率分别达到 71.75%和 11.2%，均提高近 1 个百分点。全县农村自来水入户率达到 98%以上，农村饮用水水源地水质达标率达到 100%。

（二）存在的主要问题

“十二五”期间的发展成就有目共睹，经验弥足珍贵，但也必须清醒地看到，与新形势和新要求相比，岫岩经济社会发展还存在着一系列问题：一是经济总量偏小，实力不强，经济发展中的结构性矛盾仍然突出，传统产业改造提升任务繁重，新兴产业发展动力不足，园区定位需进一步明确，对外开放层次和水平较低，竞争力有待进一步提高。二是基础设施欠账较多，交通区位条件亟待进一步改善，城市管网建设滞后，环保设施规划建设严重不足，城市承载能力有待进一步提升。三是生态资源、文化资源有待进一步整合，岫玉无序开发现象较为普遍，国家级和世界级非物质文化遗产保护和开发未得到足够重视。四是部分干部不适应新常态，缺乏勇于担当和奋发有为的精神。以上问题有待于“十三五”期间逐步解决。

表 1 岫岩县经济社会发展十二五主要指标完成情况

项目	序号	项 目	单位	2010 年	2015
----	----	-----	----	--------	------

经济增 长类指 标	1	地区生产总值	亿元	131	190.2
	2	地区生产总值年均增长率	%	15	7.7
	3	人均地区生产总值	元	25240	37604
	4	人均地区生产总值年均增长率	%	15	8.3
	5	公共财政预算收入	亿元	6.6	5.1
	6	公共财政预算收入年均增长率	%	28.7	-4.8
	7	全社会固定资产投资	亿元	87.8	132.5
	8	全社会固定资产投资年均增长率	%	34.5	5.7
	9	出口创汇	万美 元	2653.4	4000
	10	年均增长	%	5.6	8.6
人民生 活类指 标	11	农民人均可支配收入	元	7343	12308
	12	农民人均可支配收入年均增长率	%	14.4	6.5
	13	城镇居民人均住宅建筑面积	平方 米	16	18

	14	农村居民人均住房建筑面积	平方米	25	27.42
社会发展 类指标	15	人口自然增长率	‰	1.7	1.71
	16	总人口	万人	51.9	52.1
	17	小学、初中、高中入学率	%	小学、初中 100%，高中 68%	小学、初中 100%，高中 70.1%
	18	城镇登记失业率	%	3	3
	19	县乡村三级医疗卫生机构达标率	%	90.7	92
	20	基本养老保险覆盖率	%	19	20.1
	21	城镇职工基本医疗保险覆盖率	%	90	97
	22	新型农村合作医疗覆盖率	%	91.2	99
	23	公路密度	公里/ 百平方公里	42	60
	24	每千人拥有医生数	人	1.6	2.1

	25	每千人拥有病床	张	2.1	2.5
	26	每万人公共馆藏图书	万册	0.17	0.19
	27	人均公共体育场馆面积	平方米	1.4	1.7
	28	有线电视综合覆盖率	%	97	99
	29	计划生育率	%	91.1	95.74
科技进步类指标	30	研究与开发经费占地区生产总值比重达到	%	1.9	2.3
	31	高新技术产业增加值占地区生产总值比重	%	17	20
	32	科技对经济增长的贡献率	%	36.7	38.5
资源环境类指标	33	耕地保有量	万亩	83.79	83.79
	34	森林覆盖率	%	70	71.75
	35	城市建成区绿化覆盖率	%	10.1	11.2
	36	城市生活垃圾无害化处理率	%	47.2	50
	37	污水处理率	%	70	80
	38	万元地区生产总值污染物排放总量年均下降	%	6	8

39	万元地区生产总值综合能耗 平均下降	%	6	5
40	万元地区生产总值平均耗水 量下降	%	5	15
41	城市空气质量Ⅱ级以上天数	%	326	349
42	“三废”综合治理率	%	80	85

注：涉及年均增长率指标均为“十二五”期间年均增长情况；绝对数值指的是 2015 年预计完成情况。

二、发展环境

从全球看，世界经济仍然处于国际金融危机后的深度调整期，不稳定不确定因素增多。世界经济的脆弱性和不平衡性进一步显现，全球经济格局深度调整，发达经济体经济运行分化加剧，新兴市场国家、发展中国家风险和挑战不断集聚，经济增速普遍放缓。围绕市场、资源、人才、技术、标准等竞争更加激烈，世界科技孕育着新的突破，新兴技术、新兴市场、新兴领域成为新的投资热点，国际分工呈现一系列新特点。中国对全球经济的影响力稳步提升，世界经济重心东移的步伐不断加快。

从国内看，中国新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化持续推进。当前，尽管面临经济放缓、消化产能过剩任务繁重、内生动力不足等困难，但经济发展长期向好的基本面没有变，经济韧性好、潜力足、回旋空间大的基本特质没有变，

经济持续增长的良好支撑基础和条件没有变,经济结构调整优化的前进态势没有变。“十三五”期间,中国将坚持“四个全面”战略布局,坚持发展是第一要务,以提高发展质量和效益为中心,加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,确保如期全面建成小康社会,为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。

从辽宁看,新一轮东北老工业基地全面振兴和“一带一路”、京津冀协同发展等重大国家战略同步实施,辽宁将协调推进“四个全面”战略布局,坚持以“四个着力”为根本遵循,多措并举推动结构优化,走出一条体现时代特征、具有辽宁特色、质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的振兴发展新路。到2020年,打赢老工业基地爬坡过坎攻坚战,全面建成小康社会;再经过五年左右的努力,率先实现老工业基地全面振兴,建成富庶文明幸福新辽宁。

从鞍山来看,近年来经济发展和结构调整取得明显成效,坚持把科技创新作为产业升级的根本动力,组建高端装备、激光科技、高端阀门等研发检测公共服务平台;坚持传统产业与新兴产业并重、重工业与轻工业并行,工业产业集群加速建设;坚持把服务业作为转方式调结构的重要抓手,现代服务业快速壮大。深化改革全面推进,在全省率先实施行政权力正面清单。简政放权、减轻企业负担、促进产业转型升级等一系列刺激经济的政策措施逐步落实,将有力突破体制机制障碍,加快释放改革红利,从而推动鞍山在新一轮东北老工业基地振兴中形成新优势。

从岫岩看,经过多年的改革发展,我县基础设施、教育、卫生、文化、社会保障、生态等方面取得巨大成绩,支撑能力不断增强。旅游、电子商务、会展、

物流等新兴经济发展迅速，科技服务能力大幅提升，为我县经济持续健康快速发展打下坚实基础。行政改革、促进产业转型升级等一系列政策措施的逐步落实，有力突破了体制机制障碍，为我县发展提供了制度保障。但是我县也面临着严峻挑战：一是经济总量小，发展速度不快，发展质量不高。二是农业和农村基础设施比较薄弱，农业产业化水平有待提升。三是传统产业提级改造任务艰巨，工业经济发展质量亟需进一步提高。四是乡镇之间发展不平衡。

第二章 指导思想与发展目标

一、指导思想

“十三五”时期，全县经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“四个全面”战略布局，遵循“四个着力”要求，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，紧紧抓住“一带一路”和东北振兴战略重大历史机遇，坚持发展是第一要务，保持战略定力，扩大开放合作，突出深化改革治本之策，抓住结构优化关键之举，筑牢民生改善稳定之基，切实加强生态文明建设，加快建设环渤海重要文化旅游目的地和区域性休闲养生养老基地，争创国家园林城市和国家森林城市，为打造“魅力玉都、幸福岫岩”，全面建成小康社会而努力奋斗。

二、基本要求

全面建成小康社会和贫困县脱帽。按照 2020 年全面建成小康社会的要求，必须实现经济总量和居民人均收入比 2010 年翻番，这就要求在“十三五”期间，

岫岩必须保持 7% 以上的年均增长速度。此外，十八届五中全会提出现行标准下农村贫困人口实现脱贫和贫困县全部摘帽，辽宁省要求省贫困县农村居民最低年收入必须达到 3080 元以上，这对山区县、省贫困县的岫岩来说，是一项必须完成的艰巨任务，必须在破解发展难题、提升发展速度的基础上顺利完成。

充分发挥文化和资源优势。作为满族自治县，我们拥有得天独厚的民族文化遗产；作为中国玉都，岫岩玉文化也闻名遐迩；作为偏远的山区县，岫岩山清水秀，山水文化也独具特色。发展岫岩经济，首先必须“念好山字经，吃好资源饭”，在保护资源、传承文化的同时，提升资源文化的经济价值。

夯实农业基础，提升农业现代化水平。岫岩是农业大县，加快农业发展，是岫岩全面建成小康社会和贫困人口脱贫的重要基础。当前，农业和农村的基础设施依然比较薄弱，抵御自然灾害的能力还比较差，龙头企业带动能力不强，农业产业化经营管理相对滞后，农产品加工能力有待提高，农业科技创新能力不足，农业服务体系亟待进一步完善。因此，“十三五”期间岫岩必须加大对农业基础设施和农业服务体系投入力度，夯实农业基础，提升农业现代化水平。

加快发展现代工业，提升县域经济实力。岫岩要加快发展，必须将主要着力点放在工业上来。当前，工业经济总量较小、竞争力不强的问题还很突出，传统产业改造提升任务繁重，新兴产业发展动力不足。“十三五”期间，必须在加快园区建设的基础上，进一步通过延伸产业链、培育产业集群，尽快提升岫岩工业的竞争力。

加强生态保护建设和发挥生态资源旅游价值。岫岩已经被确定为全国首批生态保护与建设示范区，充分依托岫岩良好的生态环境，进一步实施生态保护与建设重点项目，全方位提升岫岩生态环境质量，是“十三五”期间的一项重大任务。

在生态环境保护和建设的基础上，应该进一步高品位打造核心景区景点，改善旅游休闲购物环境，加强休闲养生养老体系建设，将岫岩建设成为区域性的旅游休闲基地和养生养老基地。

三、发展理念

深化改革，创新发展。着力推进深化改革，持续优化发展环境。坚持向改革要活力、要生产力，鼓励基层大胆探索，坚决破除传统思维和体制弊端，为发展提供强大动力。着力提升创新能力，发挥科技对经济发展的引领作用。创造有利于“大众创业、万众创新”的工作环境、人文环境、物质环境和生活环境。优化发展路径，丰富经济发展形态，大力发展服务经济、生态经济和信息经济，形成发展合力。

四化同步，协调发展。正确处理发展中的重大关系，重点促进城乡协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。坚持城乡一体、物质文明精神文明并重，在协调发展中拓宽发展空间，在加强薄弱领域中增强发展后劲。加快新型城镇化建设，逐步实现城乡基本公共服务均等化。加快社会主义新农村建设，夯实农村地区发展基础。

生态优先，绿色发展。坚持绿色富县、绿色富民，充分发挥岫岩生态优势和文化优势，牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然理念，把生态文明建设融入发展各方面和全过程。按照主体功能区定位，根据不同区域的资源环境承载能力、现有开发强度、市场竞争力和未来发展潜力，合理划定生态空间、农业空间和城镇空间。大力发展低碳产业、循环经济、绿色制造，积极引导清洁生产、文明生活、节约消费，加快建设资源节约型、环境友好型社会，努力实现经济效益和生态效益的协调统一、人与自然的和谐发展。

对接融入，开放发展。主动对接融入沈阳经济区和辽宁沿海经济带，积极承接发达地区的转移产业。提高外贸依存度，树立外贸品牌，改善外贸环境，加强便利化程度。坚持引资、引技、引智并举，发展更高层次的开放型经济。进一步发挥出口对增长的促进作用，增强吸引外资和扩大出口结合度，培育以品牌、质量、服务为核心的对外经济新优势。积极争取内陆口岸和基础设施建设，开辟跨境多式联运交通走廊，发展外向型产业集群。

民生改善，共享发展。坚持民本、民生、民富的发展理念，更加强调以人为本、富民优先，把改善民生作为社会建设的重点，加快发展各项社会事业，创新社会管理方式，使经济结构与收入结构同步优化、产业结构与就业结构协调提升、经济增长与民生改善更趋一致。按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，注重机会公平，保障基本民生，实现全县人民共同迈入小康社会。

四、发展目标

“十三五”期间，岫岩县经济社会发展的总目标是：产业转型升级和生态建设并重，构筑具有地域特色和民族特色的现代产业体系，提升县域经济竞争力，实现跨越式发展，与全国同步建成小康社会，将岫岩打造成为环渤海重要文化旅游目的地和区域性休闲养生养老基地，高水平建设国家级生态保护与建设示范区，争创国家现代农业示范区、国家园林城市和国家森林城市。

具体目标包括：

经济保持中高速增长。到 2020 年，地区生产总值突破 267 亿元，年均增长 7%，比 2010 年翻一番多。公共财政预算收入突破 7 亿元，年均增长 6.5%。继续实施工业强县战略，着力打造五大产业集群（以菱镁方解石为主的非金属矿深

加工产业集群、岫玉产业集群、石材加工产业集群、以食用菌加工为主的农副产品深加工产业集群、装备制造产业集群），培育一批骨干企业。按照产业布局合理、组织方式先进、资源利用高效、供给保障安全、综合效益显著的要求，加快农业现代化进程，争创国家现代农业示范区。充分发挥旅游业的战略引领作用，到 2020 年，结构调整取得重大突破，文化生态旅游产业引领作用更加明显，县域经济竞争力明显提升。

社会民生事业扎实推进。加大富民惠民力度，居民人均可支配收入年均增长 5%以上；基本公共服务总体实现均等化，高中阶段毛入学率超过 90%；贫困人口按现行标准全部脱贫；人均公共文体设施增量投入超过鞍山市平均水平。

生态保护与建设发挥标杆和引领作用，争创国家园林城市和国家森林城市。资源利用水平提升速度高于全国平均水平，生态环境质量主要指标居于国内领先水平，环境治理投入稳步提高，实施一批具有示范意义的生态保护和建设工程。到 2020 年，森林覆盖率达到 73%，城乡生活垃圾无害化处理率达到 100%，工业污水集中处理率和工业固体废弃物利用率达到 100%。县城、乡镇、农村的生活污水处理率分别达到 90%、85%、65%以上。按照《国家园林城市标准》和《国家森林城市评价指标》的要求，扎实推进申报和创建工作，力争 2020 年前达到基本要求。

环渤海重要文化旅游目的地和区域性休闲养生养老基地建设取得重大突破。发挥文化与生态的复合优势，在民族文化、岫玉文化和山水文化基础之上，着力打造影视文化、养生文化，大力挖掘生态文化的旅游价值。到 2020 年，一批具有核心带动、节点联动的重点旅游项目建设完成，旅游产业规模、质量和效益均得到极大改善，旅游服务设施、经营管理和服务水平达到辽宁省领先水平。形成

具有地域影响力的旅游品牌，旅游人数突破 1000 万人次，旅游总收入达到 100 亿元，旅游业发挥战略引领作用。

表 2 岫岩县“十三五”经济社会发展主要指标

项目	序号	项 目	单位	2015 年预 计	2020 年预 期	属性
经济 增长 类指 标	1	地区生产总值	亿元	190.2	267	预期性
	2	地区生产总值年均增长 率	%	5.6	7	预期性
	3	人均地区生产总值	元	37604	50377	预期性
	4	人均地区生产总值年均 增长率	%	5.6	6	预期性
	5	公共财政预算收入	亿元	5.1	7	预期性
	6	公共财政预算收入年均 增长率	%	-4.8	6.5	预期性
	7	全社会固定资产投资	亿元	132.5	185.8	预期性
	8	全社会固定资产投资年 均增长率	%	5.7	7	预期性
	9	出口创汇	万美	4000	8000	预期性

			元			
	10	年均增长	%	6.5	14.9	预期性
人 民生 活类 指标	11	农民人均可支配收入	元	12308	15708	预期性
	12	农民人均可支配收入年 均增长率	%	6.5	5	预期性
	13	城镇居民人均住宅建筑 面积	平方 米	18	22	预期性
	14	农村居民人均住房建筑 面积	平方 米	27.42	30	预期性
	15	常住人口城镇化率	%	41	60	预期性
社会 发展 类指 标	16	人口自然增长率	‰	0.94	1.5	约束性
	17	总人口	万人	52.1	53	约束性
	18	小学、初中、高中入学 率	%	小学、初中 100%,高中 70.16%	小学、初中 100%,高中 90%	约束性
	19	城镇登记失业率	%	3	3	预期性
	20	县乡村三级医疗卫生机 构达标率	%	92	95	约束性
	21	基本养老覆盖率	%	20.1	85	约束性

	22	城镇职工基本医疗保险覆盖率	%	97	100	约束性
	23	新型农村合作医疗覆盖率	%	99	99.3	约束性
	24	公路密度	公里/ 百平方 公里	60	71	预期性
	25	每千人拥有医生数	人	2.1	2.5	预期性
	26	每千人拥有病床	张	2.5	3	预期性
	27	每万人公共馆藏图书	万册	0.19	0.3	预期性
	28	人均公共体育场馆面积	平方 米	1.7	1.8	预期性
	29	有线电视综合覆盖率	%	99	100	预期性
	30	计划生育率	%	95.74	97.5	约束性
科技 进步 类 指标	31	研究与开发经费占地区生产总值比重	%	2.3	2.5	预期性
	32	高新技术产品增加值占工业增加值比重	%	20	25	预期性

	33	科技对经济增长的贡献率	%	38.5	43	预期性
资源 环境 类指 标	34	耕地保有量	万亩	83.79	83.79	约束性
	35	森林覆盖率	%	71.75	73	约束性
	36	城市建成区绿地率	%	11.2	38.9	预期性
	37	城市生活垃圾无害化处理率	%	40	70	约束性
	38	污水处理率	%	80	85	约束性
	39	万元地区生产总值污染物排放总量年均下降	%	8	10	约束性
	40	万元地区生产总值综合能耗年均下降	%	5	8	约束性
	41	万元地区生产总值年均耗水量下降	%	10	15	约束性
	42	城市空气质量Ⅱ级以上天数	天	349	356	约束性
	43	“三废”综合治理率	%	80	90	约束性

注：1.涉及年均增长率指标均为“十三五”期间年均增长情况；绝对数值指的是2020年预期数；2.“十三五”期间经济发展主要指标呈现前低后高的态势，经济增速2016~2017为6%~7%，2018~2020达到7%~8%。

第三章 着力推进矿产品精深加工 促进工业结构优化升级

积极推动工业转型发展，以五大产业集群建设为中心，加大资源整合开发力度，大力推动工业企业技术升级改造，积极培育新兴产业，提高产业规模和核心竞争力，构筑工业发展新格局。到2020年，全县规模以上工业产值达到365亿元，年均增长7%，比2015年增长40.4%；规模以上工业增加值达到100亿元，年均增长7%，比2015年增长42.2%。

一、推进工业升级发展

适应经济发展新常态，坚持以市场为导向，以结构调整为主线，化解过剩产能，大力推进工业企业技术改造，改造提升传统产业。

稳步化解产能过剩矛盾。分业分类施策，有效化解产能过剩矛盾。加强行业规范和准入管理，推动企业提升技术装备水平，优化存量产能。引导矿产品加工企业延长产业链。

大力推进企业技术改造。支持重点行业、重点企业进行技术改造，引导企业采用先进适用技术，优化产品结构，全面提升设计、制造、工艺、管理水平，促进矿产品加工、农副产品加工、机械加工、岫玉、轻工等五大行业重点企业向价值链中高端发展，进而提升产品档次，提高产品附加值。

培育壮大骨干企业。通过企业改制、技术创新、资源整合、项目建设等方式，扶持一批成长性好、市场前景广阔的骨干企业。鞍轮集团要加快改制步伐，加大资金投入，确保 120 万套子午胎生产线达产；电磁阀有限公司要充分利用市场前景好的有利契机，扩大生产规模，促进企业再上新台阶。到 2020 年，形成年销售收入超 10 亿元企业 5 户。

加快制造与服务的协同发展。推动商业模式创新和业态创新，促进生产型制造向服务型制造转变。引导制造企业提升企业信息化水平，实现单纯制造企业向综合服务供应商转变。

二、推进工业集群发展

依托岫岩资源优势 and 已有产业基础，走规模化、链条式的发展路子，加快培育和壮大非金属矿深加工、岫玉、石材加工、农副产品深加工、装备制造等五大产业集群。

以菱镁、方解石为主的非金属矿深加工产业集群。以青花集团、万成镁业集团为龙头，以偏岭菱镁工业集聚区为依托，在巩固提高菱镁耐火材料加工的基础上，大力发展镁耐材、镁建材、镁化工、镁合金四大系列产品，形成系列化、专业化生产格局。以北海集团、佳合鹏程粉体公司、东宝公司为龙头，拉长方解石产业链条，围绕方解石改性技术和方解石应用于超细化涂料等方面，引导企业从传统加工生产向现代工业转型，重点开发方解石建材产品、化工产品以及涂料、油漆等添加剂产品。加快推动红柱石、石墨、钾钠长石、石灰石、硅石、萤石、水镁石等矿产资源开发。力争到 2020 年，非金属矿深加工产业集群实现销售收入 200 亿元。

岫玉产业集群。以规范发展、创意带动、人才支撑、业态创新、品牌塑造为主线，着力提高玉石雕刻水平。积极探索玉文化与西方文化的融合发展，创新玉雕产品文化内涵。到 2020 年，岫玉产业集群销售收入超过 100 亿元。

石材加工产业集群。依托石材资源优势 and 现有的发展基础，在新甸经济区规划建设盘兴矿业产业循环园区，力争入驻企业 50 家以上，改造提升现有石材加工企业的能力和水平，力争打造成为东北地区最大的石材产业集散地。到 2020 年，石材加工产业集群实现销售收入 50 亿元以上。

以食用菌加工为主的农副产品深加工产业集群。依托食品工业园区，积极培育引进食用菌为主的农副产品深加工企业，促其由一产向二产、三产转化。重点推进实施一批食用菌、猕猴桃、五味子、山野菜、水果、柞蚕茧等具有一定规模和加工深度的加工项目。改造提升中通发展公司、槿宁公司、聚龙集团、东达公司、纳曼科公司、玉福顺公司等一批企业，使其提升产品档次，提高产品附加值。到 2020 年，农副产品深加工产业集群实现销售收入 60 亿元以上，成为在辽宁省具有影响力的产业集群。

装备制造产业集群。以电磁阀公司为龙头，以永安集团、太阳阀门仪表、液压油缸、骏达制冷、翔龙制冷为支撑，依托兴隆、洋河两个园区，加大技术改造力度，重点推进高档阀门仪表、液压油缸、制冷设备及马口铁深加工等产品升级。到 2020 年，装备制造产业集群实现销售收入超过 20 亿元。

三、推进工业多元发展

以重大项目建设和载体建设为抓手，加快推进风电、光伏和秸秆综合利用等项目，推进岫岩工业多元发展，打造经济增长新引擎。

积极推进太阳能光伏产业。充分利用岫岩丰富的光能资源，在符合法律法规和国家政策的前提下，妥善解决项目建设用地问题，加快推进哈达碑镇光伏发电、大营子镇光伏发电等项目。

加快实施秸秆综合利用项目。做好政策引导，为农作物秸秆综合利用明确方向、目标和任务。引导社会力量，关注、参与农作物秸秆综合利用，形成产业化之路，提高农作物秸秆利用率和利用效果，让企业从参与中受益。通过互助帮扶、中介服务、专项补贴等手段，让农民从农作物秸秆利用中尝到甜头，调动农民参与积极性。积极扶持秸秆综合利用的收集、储运、加工、产品化与机械装备等全产业链发展。为秸秆资源利用企业提供推广应用的运营服务平台，带动秸秆资源综合利用产业化的效应。加快推进日昇翔生物质能源公司生物质炭及可再生能源综合开发工程、暖泉生物碳公司清洁烧烤炭及清洁生物煤、红旗秸秆加工、荣逸源生物质燃料公司生物质燃料等综合利用项目。

四、推进工业绿色发展

坚持把可持续发展作为工业的重要着力点。加强节能环保技术、工艺、装备推广应用，大力推行清洁生产。发展循环经济，提高资源回收利用效率，构建绿色制造体系，走生态文明的发展道路。

深化市场准入制度改革，实施负面清单管理。实施科学规范的行业准入制度，制定和完善工业节能、节地、节水、环保、技术、安全等准入标准，加强对国家和省市强制性标准实施的监督检查，统一执法，以市场化手段引导企业进行结构调整和转型升级。

通过推进工业绿色发展，到 2020 年，万元地区生产总值综合能耗年均下降 8%以上，“三废”综合治理率达到 90%以上。

专栏1 “十三五”工业重点项目

序号	项目名称	主要建设内容	总投资 (万元)	建设地址	开工时间	预计竣工时间	建设性质
1	盘兴矿业产业循环园区	建设50家以上石材加工企业	300000	新甸镇	2016	2020	新建
2	万成镁业金属镁生产线项目	建设金属镁生产线	100000	大房身镇	2019	2021	新建
3	红柱石开发利用项目	建红柱石开采及深加工生产线	80000	大营子镇	2017	2019	新建
4	都邦矿产品公司液体二氧化碳及轻质碳酸钙项目	建液体二氧化碳及轻质碳酸钙生产线	60000	偏岭镇	2018	2020	新建
5	石庙子镇镁合金项目	建镁合金加工生产线	30000	石庙子镇	2017	2019	新建

6	金田石墨矿业公司石墨采选工程项目	年产2万吨鳞片石墨采选工程	50000	偏岭镇	2016	2018	新建
7	青花公司东广五矿镁制品加工项目	建镁制品加工生产线	10000	三家子镇	2016	2017	新建
8	北海集团方解石及白云石深加工项目	建方解石及白云石深加工生产线	20000	偏岭镇	2018	2019	新建
9	东宝公司方解石深加工项目	建方解石深加工生产线	10000	清凉山镇	2018	2019	新建
10	佳雨公司方解石深加工项目	建方解石深加工生产线	10000	偏岭镇	2018	2019	新建
11	大安开矿业公司钠长石开采及钠长	建钠长石开采及加工生产线	15000	药山镇	2016	2017	新建

	石精粉项目							
12	方汇源矿产品公司钾长石深加工项目	建钾长石深加工生产线	10000	哈达碑镇	2016	2017	新建	
13	新华铁矿整体搬迁工程项目	整体搬迁	10000	石灰窑镇	2017	2018	新建	
14	翰新公司石材加工生产线项目	引进进口设备，建石材加工生产线	10000	龙潭镇	2016	2017	新建	
15	振宇石材公司石材加工项目	建石材加工生产线	5000	朝阳镇	2016	2017	新建	
16	泰昇公司石材加工项目	建石材加工生产线	5000	朝阳镇	2016	2017	新建	
17	聚龙集团猕猴桃及五味子饮品项目	建猕猴桃饮品加工生产线	20000	食品工业园	2015	2017	续建	

18	纳曼科公司 食用菌罐头 项目	建食用菌罐 头加工生产 线	5000	食品工 业园	2018	2019	新建
19	电磁阀公司 高端电磁阀 生产线项目	建核电用、航 母用、火箭用 电磁阀生产 线	10000	兴隆办 事处	2017	2018	新建
20	永安公司制 罐生产线项 目	建制罐生产 线	10000	兴隆办 事处	2018	2019	新建
21	翔龙公司智 能螺杆制冷 设备项目	建智能螺杆 制冷设备生 产线	10000	大洋河 临港产 业区	2018	2019	新建
22	玉文化产业 园项目	岫玉加工车 间、销售展 厅、配套设施 等	28000	大洋河 临港产 业区	2016	2018	新建
23	大唐国际发 电公司风力 发电项目	建 60 万千瓦 风力发电场	540000	三家子 镇等	2017	2022	新建

24	华润新能源公司风力发电项目	建 20 万千瓦风力发电场	180000	牧牛镇等	2017	2020	新建
25	上海绿巨人爱爵能源科技有限公司光伏发电项目	建设规模 100MW	78000	哈达碑镇	2017	2020	新建
26	辽宁能源集团设施农业大棚光伏发电项目	20 兆瓦农业大棚光伏发电	20000	牧牛镇	2017	2018	新建
27	江苏正信光伏有限公司设施农业大棚光伏发电项目	40 兆瓦光伏生态农业大棚电站	40000	大营子镇	2016	2019	新建
28	红旗秸秆加工项目	建 5 条秸秆加工饲料生产线	10000	红旗乡等	2016	2018	新建

29	暖泉生物碳公司清洁烧烤炭及清洁生物煤项目	年产1万吨清洁烧烤炭及2万吨清洁生物煤	5000	朝阳镇	2016	2017	新建
30	日昇翔生物质能源公司生物质炭及可再生能源综合开发工程项目	年产4200吨生物质炭等	5000	黄花甸镇	2016	2016	新建

第四章 着力构建旅游+发展格局 促进现代服务业全面繁荣

在优化服务业发展环境的基础上，实施服务业提升战略，以旅游业为引领，以商贸流通和养生养老产业为支撑，加快发展新兴业态，推动现代服务业全面繁荣。

一、加快打造旅游强县

立足辽中南城市群，面向全国市场，以玉文化、满文化为龙头，以核心景区开发为带动，重点打造“玉文化旅游、生态养生温泉度假、满文化旅游、休闲农业”四大主题，树立“玉山寻玉、药山养生、石湖避暑、陨石花海、龙潭探幽、天鹅湖度假”六大品牌，推进旅游新常态、新业态、新发展。构建“一带五地多

点”的旅游产业发展空间布局，逐步形成以“玉皇”为核心的岫岩旅游西线集团和以石湖水库为核心的岫岩旅游东线集团。

到 2020 年，全县旅游基础设施进一步完善，旅游服务质量全面提升，建成全国休闲农业与乡村旅游示范县，建设 4A 级景区 4 家、3A 级景区 3 家，星级饭店 6 家，旅游出游率达到 200%以上，旅游产业竞争力进入辽宁省县级前五，环渤海重要文化旅游目的地建设取得重大进展。

以“旅游+”为引领，充分发挥旅游业在县域经济发展中的战略作用，通过旅游与一、二、三产业的融合发展，催生休闲农业、生态工业、商贸购物、文化旅游等新经济业态，促进岫岩经济转型发展。

专栏 2 “十三五”旅游业重点项目

序号	项目名称	主要建设内容	总投资 (万元)	建设地 址	开工 时间	预计 竣工 时间	建设 性质
1	玉龙山满 族温泉	游客中心、生态园、 满族八旗村寨、温 泉酒店、海东青广 场、财神庙、玉祖 庙	120000	兴隆 经济 区	2016	2020	新建
2	玉皇山国 玉文化旅	湿地公园、玉文化 产业创意园、鸽子	290000	哈达 碑镇	2016	2020	新建

	游区	山攀岩、哈达河漂流、滑翔伞基地、满族玉器一条街、山门、玉皇宫					
3	药山养生旅游区	百草园、百花园、百药园、宾馆、游客中心、妙极禅寺	60000	药山镇	2016	2020	新建
4	天外村乡村旅游区	停车场、进山游览路、索道、陨石坑博物馆、越野车训练场	30000	苏子沟镇	2016	2020	新建
5	天鹅湖景区	满族村寨、满乡农家院、游船码头、乡村大舞台、宾馆、游客中心	30000	洋河镇	2016	2020	新建
6	龙潭湾地址公园	停车场、龙潭寺、观光道、景观亭 20 个	20000	龙潭镇	2016	2020	新建
7	龙泉湖满族文化综	生态园、玉文化博览园、满族民俗馆、	10000	前营镇	2016	2020	新建

	合景区	龙泉湖庄园					
8	石湖瀑布 养生度假 区	瀑布栈道、游客中 心	10000	朝阳 镇	2016	2020	新建
9	哨子河旅 游观光带	自驾车营地、漂流 运动中心、游客接 待中心	10000	哨子 河乡	2016	2020	新建
10	岱王庙景 区建设项 目	上山道路、停车场 等	1500	朝阳 镇	2016	2017	新建
11	关门山大 峡谷漂流 项目	峡谷漂流、水上乐 园、温泉游泳馆、 精品山庄、游客接 待中心、满族馆	30000	黄花 甸镇	2016	2018	新建

二、加快推动商贸流通业集聚发展

推动商贸流通业集聚发展。以“做大新兴、做优传统、做活市场”为目标，促进服务业发展提速、比重提高。积极发展第三方物流，加快推进偏岭物流园开工建设。加快玉都新城商贸流通集聚区“七个一工程”建设。加快城市综合体建

设，重点推进尚嘉购物广场、锦达城市综合体、鸿升时代广场等项目建设。积极发展夜经济、假日经济和会展业。

专栏3 “十三五” 商贸流通业重点项目							
序号	项目名称	主要建设内容	总投资 (万元)	建设地址	开工时间	预计竣工时间	建设性质
1	锦达城市综合体	商业购物、商务办公、文化娱乐、餐饮服务	140000	阜昌街道办事处	2015	2017	续建
2	尚嘉购物广场	建设商城、宾馆、地下停车场等综合体	25000	阜昌街道办事处	2015	2017	续建
3	牧牛食用菌交易市场	食用菌批发、零售、网上交易等	15000	牧牛镇	2015	2017	续建
4	中铁铁龙集装箱物流	包括偏岭物流园区,前营综合物流园	60000	偏岭镇、前营镇	2016	2018	新建

	股份有 限公司 物流园 建设	区。建设集冷 链物流、批发 市场、现代化 的 ERP 库房 等。						
--	-------------------------	--	--	--	--	--	--	--

三、加快发展新兴业态

实施“互联网+”战略，大力推进电子商务。进一步落实支持农村电子商务发展的优惠政策，大力扶持本地电商新业态的发展，鼓励传统商贸流通企业转型升级。加快淘宝特色中国岫岩馆、京东商城岫岩特色馆建设，以专业化的电子商务综合服务商为驱动，带动电子商务蓬勃发展，促进本地企业电子商务化。以电子商务为驱动，以互联网为平台，综合利用微博、微信等现代营销渠道，带动城乡青年创业。

专栏 4 “十三五”电子商务重点项目							
序号	项目名称	主要建设内容	总投资 (万元)	建设地 址	开 工 时 间	预计 竣工 时间	建 设 性 质
1	岫岩玉电 子商务集	玉器网上交易	4000	阜昌街 道办事	2016	2018	新建

	聚区			处			
2	建设阿里巴巴电子商务平台	农产品、玉产品、工艺品等网上交易	3600	阜昌街道办事处	2015	2017	续建
3	建设京东商城电子商务平台	玉器、农产品网上交易	3000	阜昌街道办事处	2015	2017	续建
4	建设京东商城电子商务平台	玉器、农产品网上交易	3000	阜昌街道办事处	2015	2017	续建

立足生态资源优势，发展养生养老产业。依托岫岩的“青山绿水蓝天”，对接中国健康养老产业联盟、平安集团等养老产业巨头，大力发展度假养老、养老社区、康复医疗度假区等健康、养老产业，打造全国性生态文化旅游目的地和区域性休闲养生养老基地。

四、加快促进金融业健康发展

以完善金融市场、集聚金融机构、创新金融服务、优化金融环境等为重点，加快金融业发展步伐，不断丰富金融机构种类和层次，拓宽金融服务深度和广度，完善多层次金融市场体系和城乡金融布局，围绕传统产业转型升级、战略性新兴产业发展、促进“大众创业、万众创新”、解决中小微企业融资难融资贵、重大项目建设资金需求等重点领域，努力提供特色化、专业化金融服务，基本建立市

场化、规范化的多渠道融资途径，金融生态环境进一步改善。“十三五”期间引进域外各类金融机构 10 家以上，推动 5 家以上企业在主板、中小板、创业板或新三板、区域性股权交易市场挂牌。推进农村信用联社改制，组建农村商业银行。

第五章 着力打造特色农业品牌 加快农业现代化进程

依托良好的农业基础，以创建国家级现代农业示范区为动力，推动农业创新发展、产业发展、品牌发展，大力发展现代农业，形成良好的农业生产发展格局。

一、推动农业创新发展

加大农业科技支撑力度。加强农业技术人员队伍建设，健全农业服务体系，稳定农业技术推广队伍。加强与农业科研院所、高等院校对接合作，加大农业先进技术集成推广。鼓励农业科技人员深入生产一线，针对农业生产需要和农民需求开展技术研发与科技服务，在乡、村广泛建立新品种和科研课题试验基地，加快新技术成果的转化。要广泛宣传科普知识，有效预防灾害发生。

积极培育新型农业主体。要引导扶持农民专业合作社和家庭农场规范化发展，到 2020 年，全县农民专业合作社争取达到 700 家，家庭农场达到 75 家，推动农业和农村经济有序、规范、快速发展。充分发挥农业经纪人在农业增效、农民增收方面的作用，出台鼓励政策，引导农业经纪人正规化、专业化发展。

积极发展观光农业、休闲农业。积极开发农业多种功能，挖掘乡村生态休闲、旅游观光。加大对乡村旅游休闲基础设施建设的投入，增强线上线下营销能力，提高管理水平和服务质量。

二、推动农业产业发展

坚持“集中发展上规模，分散发展树样板”的思路，夯实农业发展基础，切实转变农业发展方式，增强现代农业的发展理念，做大做强食用菌、畜牧、柞

蚕、中药材、林果和无公害蔬菜等产业，加快提升农业机械化发展水平，加强农业基础设施建设。

科学有序发展食用菌种植。在加强生态资源保护的前提下，努力扩大生产规模。要加快草腐菌研究所建设，大力提升草腐菌种植比例。要着力构建“一条线、三大片”的生产格局，以张庄公路为主线，建立高标准食用菌生产示范区 20 个，设施完善的食用菌交易市场 5 处，发挥食用菌小区的示范效应。中南部乡镇主要发展滑菇生产，形成滑菇生产主区；北部乡镇主要发展香菇生产，形成香菇生产主区；中部乡镇发展大球盖菌、杏鲍菇等珍稀特菇品生产，形成草腐菌生产主区。到 2020 年，继续保持“全国食用菌第一县”地位。

推动畜牧产业上水平。按照“稳定牛羊，突出发展家禽”的发展思路，以岭沟乡晋丰达禽业有限公司、杨家堡镇贵平肉食鸡养殖合作社、食品工业园区海盛肉食鸡养殖合作社为龙头，打造优势产业区域。鼓励发展肉羊（绒山羊）、肉牛、黑猪、大骨鸡等地方优良畜禽品种生态绿色养殖，打造特色畜牧业品牌。努力提高畜产品综合供给能力和经济效益。加强畜禽产品安全管理，提升重大动物疫病综合防控能力。

优化提升柞蚕产业。以洋河、哨子河、岭沟、红旗、大营子、苏子沟、清凉山、朝阳、药山、龙潭等 10 个乡镇为龙头，开展柞蚕生态放养、柞园建设及资源循环利用试点。推动柞园标准化和生态化建设，加大对蚕种基地的改造，加强基础设施建设，夯实蚕业产业的基础。大力推广柞蚕新品种，提高蚕业生产专业化、集约化程度，提高蚕茧产量和质量。到 2020 年，蚕茧产量达到 9000 吨。

培育发展中草药和花卉特色产业。根据各乡镇自然条件，建设特色中药材、花卉生产基地。重点发展人参、辽细辛等产品。“十三五”期间，每年发展中药材 0.5 万亩、花卉 0.1 万亩，培训药农、花农 1 万人次。

大力发展林果业。按照“一镇一品”发展方向，重点发展猕猴桃、油用牡丹、板栗、榛子、甜瓜、桃、寒富苹果、大尖把梨等产品，逐渐扩大生产规模。坚持品种良种化，建立区域性种苗繁育骨干基地，加大优良品种栽培应用力度，大力推行核桃园、板栗园、榛子园标准化建设。着力推广果实套袋、使用无机农药等技术，增加果树管理科技含量。“十三五”期间，每年培训果农 2 万人次，发展果树 0.4 万亩 20 万株，西瓜、甜瓜面积每年稳定在 1 万亩。到 2020 年，水果总产量达到 5 万吨。

全力发展无公害蔬菜。以保障“菜篮子”有效供给和产品质量安全为基础，以科技进步为支撑，促进蔬菜稳步发展、菜农持续增收。到 2020 年，全县蔬菜面积发展到 14 万亩，其中无公害蔬菜生产面积达到 7 万亩，蔬菜生产总产量达到 45 万吨，产品抽检合格率达到 98%以上，蔬菜为农民人均可支配收入贡献达到 2000 元。

加快提升农业机械化发展水平。以增加农民收入，促进农业现代化为奋斗目标，围绕农业产业结构优化调整和城镇化建设，全面实施“农机富民工程”。到 2020 年末，全县机耕整地和机播作业达到 90%以上，机收水平达到 35%，耕、种、收综合机械化水平 70%以上，达到全国平均水平，位于我省山区县前列，力争在 2020 年全面建成小康社会之际，基本实现农业机械现代化。

加强农业基础设施建设。做好抗旱水源工程的整修、水库渠道的清淤护砌，改善小型农田水利设施薄弱现状。切实提高耕地质量，强化和落实耕地保护责任

制，合理引导农村节约集约用地，鼓励农民发展绿肥、秸秆还田和施用农家肥，努力提高耕地质量，加快建设早涝保收、高产稳产的高标准农田，为农业防灾御害、增产丰收提供有力保障。

三、推动农业品牌发展

坚持市场引导、企业主体、政府推动、社会参与，完善品牌培育和保护机制，大力推进农业标准化生产，加快发展知名农产品品牌和企业品牌。到 2020 年，特色优质农产品品牌超过 20 个，省级以上名牌产品 5 个。

大力推进农业标准化生产。推进食用菌大棚、种苗繁育大棚、蔬菜大棚改造创新，推广普及大跨度、耐腐蚀、保温性能高的建筑材料。通过对现有设施农业蔬菜小区进行高度整合，坚持统一规划、统一标准、统一配套，推进设施农业提档升级。积极创建农业标准化生产示范县，培育国家园艺作物、畜牧、水产等标准园 10 个。

着力打造农产品品牌和企业品牌。培育农产品品牌创建主体，发挥农业龙头企业、农民合作社、家庭农场等新型农业主体的农产品品牌建设主力军作用，鼓励扩大品牌农产品生产规模，鼓励申请注册商标，争创驰（著）名商标、辽宁名牌。严格农产品品牌认证和管理，鼓励新型农业主体积极认证农产品品牌，开展农产品区域公用品牌和优质特色农产品品牌评选活动。全力提升“牧牛香菇”、“石灰窑滑子蘑”、“哨子河鸭蛋”、“新甸小柿子”、“深山秀”、“岫玉山”等品牌的知名度，提高品牌影响力。

全力实施农产品质量监管。要建立完善县乡农产品质量监管机制。到 2020 年，全县 26 个乡镇区农产品监管站达到省级验收标准。要整合县级农产品检测资源，成立县农产品检验检测中心，实现全县农产品质量安全检测领域内的突破

进展。要健全农产品产地准出、市场准入管理体系和综合执法联动体系，加强农业投入品市场监管工作，加大综合执法力度，确保农业投入品进货渠道正、产品质量好，无安全隐患。要建立健全农产品质量安全追溯体系和信用体系以及全民参与机制，不断提高全社会农产品质量安全监管意识。

专栏5 “十三五”农业重点项目表

序号	项目名称	主要建设内容	总投资 (万元)	建设地 址	开工 时间	预计 竣工 时间	建设 性质
1	五龙山生态 基地建设项 目	征地 200 亩、征山 2000 亩，果树种植， 建设度假山庄、休闲 广场等。	40000	大房身 镇	2014	2018	续建
2	辽宁仙人谷 农业科技有 限公司高端 生态观光农 业园区及温 泉旅游度假 村项目	建设宾馆、别墅、室 内游泳馆及泡池、农 业生态园及养老康 复中心等建筑面积 共 39482 m ² 。	40000	食品工 业园	2016	2018	新建

3	柏栎生态基地建设项目	柏栎生态基地、漂流、岫水山庄人工湖	10000	黄花甸镇	2015	2018	续建
4	东北野生软枣猕猴桃栽植项目	种植猕猴桃 131600 棵, 建设办公楼、仓库 2800 平	9666	杨家堡镇	2015	2017	续建
5	野山参种植	野山参种植、厂房建设	5000	三家子镇	2015	2017	续建
6	富祥食用菌	菌种开发、蘑菇种植、深加工	5000	前营镇	2015	2016	续建
7	野生猕猴桃种植	种植野生猕猴桃 3000 亩	4500	药山镇	2015	2016	续建
8	忠斌养殖场	建鸡舍、修道	3000	兴隆办事处	2015	2016	续建
9	德圣香菇示范园	扩建种植小区	2000	牧牛镇	2014	2016	续建
10	贵平肉食鸡养殖场扩建	全自动化钢架养鸡舍 6 个	1200	杨家堡镇	2014	2016	续建

第六章 着力打造山水园林城市 促进城乡一体化发展

充分依托岫岩良好的生态环境，以产业转型升级为支撑，以公共服务体系完善和基础设施建设为着力点，构筑合理城镇体系，增强城市人口吸纳能力，提升城市综合承载能力和可持续发展能力，加快美丽宜居乡村建设，全面提升城镇化质量。依据量力而行、稳步推进的方针，走以人为本、产城融合、城乡一体的新型城镇化道路。到 2020 年，常住人口城镇化率达到 60%左右。

一、拓展城市发展空间

构建科学合理的城镇化布局。根据县城周边地理环境特点，重塑城市-河流-山体的相互关系，创建富有特色的山水城市，规划形成“一带两岸、组团布局、轴向发展”的城市结构，加快构建“半城山水半城楼、碧水青山秀玉都”的城市总体格局。

优化城镇空间格局。节约集约利用土地，合理调节城镇建设用地规模，严格划定永久基本农田，合理控制城镇开发边界。优化城市内部空间结构，各类用地不得突破国家标准，根据经济社会发展水平的提升，逐步提高居住用地比重。到 2020 年，人均城镇建设用地不超过 100 平方米/人，“十三五”期间新增城镇人口建设用地控制在 100 平方米/人以内，促进城市紧凑发展，提高城市空间利用效率。

完善城市功能。重点完善老城区城市功能，增设绿地、停车场等公共服务设施，打通城区交通瓶颈和断头路，缓解交通拥堵。同时，继续拓展大宁新城，扩大城市规模，拉开城市骨架。规划建设一批具有鲜明满族建筑风格、元素及具有地方特色的居住小区、公共建筑，建设 1.2 万平方米的县满族文化传播中心。以“构建山水园林城市”为目标，以大洋河、哈达河、雅河、小黄河两岸绿化景观、

湿地和东山、西山、玉皇山公园为主体，建设城市绿地系统，全面提升城市绿化水平。充分利用新技术建设海绵生态城市，争取国家资金建设城市综合地下管廊，促进城市的可持续健康发展。

二、提升城市综合承载力

做大做强中心城区。完善中心城区城市功能，增强人口吸纳能力和城市综合承载力。到 2020 年，城市常住人口达到 20 万人。

完善城乡基础设施。推动城镇二水源建设，在前营子水库和雅河的交汇处新建水源项目，新建 2 万吨水厂一座。对原水厂提标改造、增加原管网管径，日供水能力提升至 3.4 万吨。实施供水管道改造工程，新铺设管道 26.7 公里，确保供水安全和加快城区棚户区改造。实施农村饮水安全工程，建设消毒配套设施，解决农村人口饮水安全问题。以城网、农网各级供电设施改造，输气、配气、供气管网建设为重点，进一步加大城乡能源基础设施建设，大力推广新型节能技术、工艺和产品，促进新能源产品的运用，努力提高电网、气网智能化水平，全面提升城乡能源保障水平。实施新一轮农村电网升级改造工程，提升农网供电可靠性和供电能力。进一步完善“一县一热源”规划，着力推进县供暖公司与其余 12 家供暖公司并网，实现集中供热。

专栏 6 “十三五”市政基础设施重点项目							
序号	项目名	主要建设内容	总投资	建设地	开	预计竣	建

	称		(万元)	址	工 时 间	工时间	设 性 质
1	岫岩县 集中供 热三期 工程	安装一台 130T 热水锅炉机附属 设备, 环保脱硝 设施, 铺设一次 网主线 9000 延 长米, 改造老旧 管网 112.35KM	31000	大宁街 道办事 处	2016	2017	新建
2	岫岩城 镇给水 管网新 建和改 造工程	新铺设管网 82.8 公里, 改造管网 26.7 公里	18000	阜昌街 道办事 处	2016	2017	新建
3	岫岩县 第二水 源工程	取水工程, 净水 厂, 泵站, 加氯 间 DN700 输水 管线等相应配套 工程	14000	食品工 业园区	2016	2020	新建

4	华润公司 LNG 气化站及管线建设项目	建气化站两座，城区中压管网 9.6 公里	10000	阜昌街道办事处	2014	2017	续建
5	雅河自来水厂及管网建设项目	占地面积 4200 m ² ，建筑面积 1200 m ² ，日供水规模 1.2 万 m ³ /d。一期敷设供水管网 18549 米	3000	雅河办事处	2016	2018	新建
6	岫岩 66kV 偏工送变电新建工程	变电站新建 50MVA 主变 2 台，变电厂房一座，66 千伏双回铁塔线路 35 公里	5200	偏岭经济区	2018	2019	新建
7	岫岩 66kV 哨子河送	变电站新建 10MVA 主变 2 台，变电厂房一	4600	哨子河乡	2017	2018	新建

	变电新建工程	座, 66 千伏双回 铁塔线路 35 公里					
8	岫岩 66kV 岭 沟送变 电新建 工程	变电站新建 10MVA 主变 2 台, 变电厂房一 座, 66 千伏双回 铁塔线路 30 公 里	4500	岭沟乡	2017	2018	新建
9	偏岭供 暖系统 升级改 造项目	28 万平方米管 网铺设和锅炉更 新改造	2000	偏岭经 济区	2016	2018	新建

提高城乡环境保护设施建设水平。县城铺设雨污分流管网 284.1 公里, 解决城市内涝, 逐步实现雨污分流。扩建污水处理厂, 加快推进偏岭经济区和大洋河临港产业区污水处理厂建设。积极推进城区公厕改造, 完成城区 100 栋公厕的改造任务。新建一座日处理能力 300 吨垃圾填埋场; 加快推进城市生活垃圾填埋场渗滤液处理工程; 加快推进小黄河综合整治工程。

专栏7 “十三五”环境保护基础设施重点项目

序号	项目名称	主要建设内容	总投资 (万元)	建设地址	开工时间	预计竣工时间	建设性质
1	小黄河生态环保综合治理	治理总长度13.5公里,绿化37万平方米等	20000	阜昌街道办事处	2016	2017	新建
2	城镇排水管网工程	排水管网总长35088米,明渠1250米,暗渠4200米。	9561	阜昌街道办事处	2016	2017	新建
3	县城生活垃圾渗滤液处理项目	建调节池,好氧池,浓缩池等,日处理垃圾渗滤液200立方米	2200	阜昌街道办事处	2016	2017	新建
4	大洋河临港产业区	日处理污水能力2万立	6000	雅河办事处	2016	2017	新建

	污水处理 厂	方米					
5	秸秆、生 活垃圾发 电项目建 设	建设垃圾焚 烧发电厂 1 座,发电并入 国家电网	10000	大房身 镇	2016	2017	新建
6	偏岭镇污 水处理厂	日处理污水 1 万立方米 处理厂	8000	偏岭经 济区	2016	2016	新建
7	牧牛镇城 镇污水、 垃圾处理 设施	基础设施占 地 8000 平, 辐射 4000 余 户	5000	牧牛镇	2016	2019	新建
8	黄花甸镇 垃圾填埋 场	建垃圾收运 系统、垃圾卫 生填埋场、渗 沥液处理等	3000	黄花甸 镇	2016	2016	新建
9	前营镇至 雅河办事 处污水收	新建污水管 网 8.2 公里, 改造 6.8 公里	3000	前营镇 等	2016	2017	新建

	集管网						
--	-----	--	--	--	--	--	--

加快棚户区改造。以解决棚户区居民生活居住环境、提高百姓生活质量、改善城市环境面貌为着眼点，量力而行、逐步推进，重点改造阜昌街道办事处、大宁街道办事处、大洋河临港产业区、兴隆街道办事处等地块的棚户区。实施城镇老旧小区的道路、绿化等基础设施改造工程，加快改造城镇 16 栋老旧危楼。

专栏 8 “十三五”棚户区改造重点项目

序号	项目名称	主要建设内容	总投资 (万元)	建设地 址	开工时 间	预计竣 工时间	建设性 质
1	乐雪以北 汉斯羽皇 以南棚户 区改造	棚改户数 283 户， 改造面积 88177 平方米	35000	阜昌街 道办事 处	2017	2019	新建
2	小黄河两 侧棚户区 改造	棚改户数 681 户， 改造面积 65800 平方米	28000	阜昌街 道办事 处	2016	2018	新建
3	三高中对 面棚户区	棚改户数 178 户， 改造面积 57528	20000	阜昌街 道办事 处	2016	2018	新建

	改造	平方米		处			
4	鸿升时代广场以南棚户区改造	棚改户数 324 户, 改造面积 34427 平方米	15000	阜昌街道办事处	2016	2018	新建
5	荷花市场棚户区改造	棚改户数 120 户, 改造面积 39269 平方米	15000	阜昌街道办事处	2017	2019	新建
6	国家电网以北棚户区改造	棚改户数 170 户, 改造面积 10200 平方米	10000	阜昌街道办事处	2016	2018	新建
7	雅河蓝旗营棚户区改造二期项目	总建筑面积 37981 平方米, 其中住宅面积 31998 平方米, 商业 5725 平方米	14000	大宁办事处	2016	2018	新建
8	贺临宾馆西棚户区改造项目	棚改房 198 户, 改造面积 14850 平方米, 占地 26333 平方米	10000	阜昌街道办事处	2017	2019	新建

9	农贸批发市场棚户区改造项目	棚改房 254 户,改造面积 119179 平方米,占地 79453 平方米	45000	阜昌街道办事处	2017	2019	新建
10	粮库西小区棚户区改造项目	棚改房 211 户,改造面积 68962 平方米,占地 45975 平方米	25000	阜昌街道办事处	2017	2019	新建

三、推进美丽宜居乡村建设

大力推动宜居示范镇村建设。加快推进偏岭镇、洋河镇两个省级宜居示范镇,2017 年完成剩余 7 个乡镇、40 个行政村农村环境治理达标任务,加快推进仙人咀办事处仙人咀村、大房身镇龙门村、新甸镇合顺村、石灰窑镇李家堡村、黄花甸镇关门山村、朝阳镇葛藤村、龙潭镇相信村 7 个行政村市级宜居示范村建设。

加快推进危房改造和行政村道路硬化。“十三五”期间,完成全部 10815 户危房改造任务;完成农村村内道路硬化 1000 公里、砂石化道路 2530 公里。到 2020 年,全省县辖三分之二以上的行政村道路基本实现硬化,其余行政村道路基本完成砂石化。

搞好农村环境整治和垃圾治理。将农村环境整治和垃圾治理相结合,继续增加农村垃圾箱(池)的分布密度,按每 400 人配备一名保洁员标准,配齐 1078 名农村保洁员。5 年内为各乡镇(办事处)配备 124 辆垃圾清运车,解决垃圾运

输问题；投资 3000 万元建设 18 个乡镇垃圾掩埋场，从根本上解决未来 20 年内农村垃圾处理问题。到 2020 年基本建立起一整套运行机制合理、相关制度完善、经费保障有力的农村垃圾收集、运输、处理系统。

四、推进重大基础设施建设

充分利用《国家新型城镇化发展规划（2014-2020）》支持中小城市加快发展的相关政策，加快推动海岫铁路升级改造和运行通车，加快论证和争取高铁客车专线在岫岩开工建设，积极推进桓凤岫盖高速公路和岫庄高速公路建设。

大力推进旅游景区路建设，优先建设王药线，连通偏岭、药山、大房身。有序推进大盘线、桓盖线改建。加快规划建设“五纵六横四放射”为骨架的中心城区快速路系统，形成以快速路和主干道为主体，次干路为补充，功能明确、内外衔接的城市道路网。解决农村公路遗留的断头路的问题。

专栏 9 “十三五”交通建设重点项目

序号	项目名称	主要建设内容	总投资 (万元)	建设地址	开工时间	预计 竣工 时间	建设性质
1	岫岩客运站	客运站主站房、附属用房、停车场、发车位等设施	10000	大宁街道办事处	2015	2016	续建

2	张庄线喜鹊大岭隧道工程	隧道长 800 米，引线长 2.2 公里	8000	苏子沟镇、大房身镇	2016	2017	新建
3	张庄线改建工程	路面工程、路基土石方工程、桥涵工程,全长 8.1 公里	3000	兴隆办事处	2018	2018	新建
4	大盘线改建工程	路面工程、路基土石方工程、桥涵工程,全长 6 公里	2000	兴隆办事处	2018	2018	新建
5	桓盖线改建工程	路基土石方工程、桥梁工程、路面工程、全长 4.5 公里	1200	兴隆办事处	2017	2017	新建
6	凤岫盖高速公路	全长预计 350 公里,其中岫岩境内 80 公里	2000000	桓仁、宽甸、凤城、岫岩、盖州	2020	2023	新建

7	王药线旅游公路	全长 40 公里,路基、土石方工程、防护工程、桥涵工程、安保工程、路面工程	37000	偏岭镇、大房身镇、药山镇	2016	2018	新建
8	桓盖线新开岭隧道工程	隧道长 1500 米,引线长 2.6 公里	22000	石灰岩镇	2020	2020	新建
9	岫水线魏大岭隧道工程	隧道长 1000 米,引线长 2.5 公里	15000	哈达碑镇	2018	2020	新建
10	桓盖线大中修工程	路面大修工程 11.3 公里,路面中修工程 39.6 公里	4400	红旗乡、兴隆办事处、大营子镇	2016	2016	新建
11	张庄线改造工程	路基土石方工程、路面工程、桥涵工程,全长 26.7 公里	4300	黄花甸镇、石庙子镇	2017	2017	新建

12	张庄线大中修工程	路面大修工程10公里,路面中修工程18.5公里	3100	雅河办事处、龙潭镇、新甸镇	2016	2016	新建
13	析青线改建工程	油路提级改建工程16.9公里,路面工程、路基工程、桥涵工程、防护工程	3000	三家子镇、石庙子镇	2016	2016	新建
14	灯岫线改建工程	油路提级改建工程15.3公里,路面工程、路基工程、桥涵工程	2800	石庙子镇	2016	2016	新建
15	海岫铁路提级改造项目	全长92公里	170000	相关乡镇	2016	2018	新建

积极推进重点水利工程。加快推进石湖水库前期工作,争取“十三五”期间开工建设。积极推进黑山水库、前营水库和茧场沟水库维修工作。全县有效灌溉水利利用系数达到0.6。

专栏 10 水利重点项目

序号	项目名称	主要建设内容	总投资 (万元)	建设地 址	开工 时间	预计 竣工 时间	建设 性质
1	石湖水库 工程项目	灌溉、发电、养鱼、 旅游等	350000	红旗乡	2019	2025	新建
2	移民后期 扶持工程	总项目 403 个,河 道治理 300.6 公 里,生态环境修复 1132 公顷,浆砌 石谷坊 175 座,桥 梁 40 座,桥涵 13 座,沥青混凝土路 69.7 公里,渠道 6.5 公里等	16845	岫岩县	2016	2020	新建
3	城市防洪 工程	河道治理 12 公里	15000	岫岩县	2016	2020	加固
4	重点中小 河流治理 工程	总项目 56 个,整 治治理河道 93.7 公里	13090	岫岩县	2016	2020	新建、 加固

5	山洪灾害 治理工程	总项目 5 个,河道 治理 24.4 公里	7860	岫岩县	2016	2020	加固
6	农村饮水 安全工程	乡镇集中供水消 毒配套设施 26 处,小型集中供水 消毒设备 1925 处,更新改造 676 处	4925	岫岩县	2016	2020	更新 改造
7	界河治理 工程	总项目 2 个,河道 治理 7.7 公里	3100	岫岩县	2016	2020	加固
8	国家农业 综合开发 水土保持 项目	每年治理水土流 失面积 10 平方公 里	2650	岫岩县	2016	2020	新建
9	农田水利	1 万亩大田, 0.85 万亩水田农田灌 溉设施	2020	岫岩县	2016	2020	新建
10	应急抗旱 水源工程	全县建设 202 处 抗旱深水井	1010	岫岩县	2016	2020	新建

五、推进新型城镇化建设

构筑合理城镇体系。依据现有基础条件和发展态势，构建县城、中心镇、一般镇（含乡）三级城镇等级结构，初步形成布局合理、协调发展的城镇体系，为“一核一带四心”的县域空间结构提供支撑。一核：以县城建设为核心；一带：以丹锡高速公路、大盘线和规划中的岫庄高速公路为城镇发展带；四心：以偏岭、黄花甸、新甸、洋河四个中心镇建设为辅助。到2020年，县域人口达到53万人，城镇人口及乡镇聚集区人口达到31.8万人，常住人口城镇化率达到60%。

推动产城融合发展，建设特色城镇。偏岭经济区发展为以矿产品深加工为主导产业的县域西北部产业中心。大洋河临港产业区发展为以养老养生、避暑度假、生态农业、都市工业主导产业的县域南部产业中心。新甸镇发展为以石材加工、橡胶工业、现代物流产业为主的县域西南部产业中心。黄花甸镇发展为以商贸和旅游服务等功能为主的县域东北部服务中心。以科学合理的规划来规范和推动城镇建设，按照“经济繁荣、社会文明、环境优美、功能完善、城乡协调”的总体要求，突出打造城镇个性风格。

六、推进智慧城市建设

统筹城市发展的物质资源、信息资源和智力资源，推动互联网、云计算、大数据等新一代信息技术创新应用，实现与城市经济社会发展深度融合。大力推进信息基础设施建设，建成覆盖全县各乡镇的数据通信网、数字移动网、多媒体信息网。到2020年，城镇家庭宽带接入能力达到50M以上，在中心镇和有条件的乡镇建设信息化社区，整合资源整体推进信息进村入户工作。到2020年，所有村建成信息入户点，实现公益服务、便民服务、电子商务和培训体验活动进村入户。

推进电子政务建设，重点建设政府“三网一库”（政府外网、内网、专网、信息资源库），实现公共服务便捷化、社会治理精细化。建立跨部门跨地区业务协同、共建共享的公共服务信息服务体系。利用信息技术，创新发展城市教育、就业、社保、养老、医疗和文化的服务模式。推进强化信息网络、数据中心等信息基础设施建设，促进跨部门、跨行业、跨地区的政务信息共享和业务协同。强化信息资源社会化开发利用，推广智慧化信息应用和新型信息服务。加强和改进档案工作，实施档案数字化建设。到2020年，全县基本建成以数字化资源为基础、安全管理为保障、远程利用为目标的数字化信息服务体系。加大对信息数字化建设的投入，增强城市要害信息系统和关键信息资源的安全保障能力，提高公共服务的水平。

运用现代信息技术，实施精细化管理，提升治理效率。在市场监管、环境监管、信用服务、应急保障、治安防控、公共安全等社会治理领域，深化信息应用，逐步扩大智能终端覆盖面，积极开发相关的信息平台，有效推动社会治理的智能升级。

第七章 着力保障和改善民生 促进社会和谐**包容发展**

以全面建成小康社会为基本目标，以惠民富民作为经济社会发展的根本出发点和落脚点，以城乡居民共享幸福美好生活为导向，通过体制机制创新、政策驱动和重大项目实施等一系列措施，推动社会建设和民生事业的进一步发展。

一、努力推进教育均衡发展

突出教育优先发展的战略地位，加强统筹协调，实现优先、均衡发展。严格执行《教育法》、《教师法》、《义务教育法》、《未成年人保护法》等法律法

规，依法办学、依法治教。加快学校实验室建设和体音美器材配备。根据国家中小学校舍抗震标准，改造岫光小学、实验小学、第一初级中学、满族中学、教师进修学校的预制板结构校舍。加快县第三高级中学南迁前期工作。

加快学前教育发展。科学规划办园布局，大力扶持普惠性幼儿园建设。加强学前教育机构设施设备、保教服务、安全等管理，严格幼儿园准入和年检制度。加强幼儿教师队伍建设，努力提高幼儿教师从教水平。补充幼儿教师编制，保障幼儿教师待遇。争取到 2020 年，全县每个乡镇至少有 1 所公办达标中心幼儿园，新建一所标准化满族幼儿园。到 2020 年，学前三年儿童入园率达到 96%。

高标准、高质量实现义务教育均衡发展。巩固“双高水平”普九成果，2020 年九年义务教育完成率达到 99.6%。建立和完善义务教育均衡发展的评价体系，规范教育教学行为。深化考试及评价制度改革，完善综合素质评价办法。制订改善学校办学条件的实施方案，加快推进现代化办学水平，重点抓好农村薄弱学校改造，全面改善农村义务教育学校基本办学条件，到 2018 年达到国家义务教育均衡发展标准。

加快发展普通高中和中等职业教育步伐。大力发展高中教育，2020 年高中阶段毛入学率达到 90%。采取有效措施，促进中等职业教育快速、持续、协调、健康发展。多渠道筹措资金，加快职业教育基地建设。积极探索校企联办新模式，拓宽职业教育学校学生就业渠道。

积极促进民办教育发展。全面贯彻落实《中华人民共和国民办教育促进法》和《民办教育促进法实施条例》，积极鼓励兴办民办学校。完善民办学校年检与日常管理相结合的长效机制，使民办学校日常管理规范化、公开化。开展民办教育机构依法办学专项检查，加大无证办学查处力度，净化民办教育发展环境。

加强民族教育工作，全面贯彻党的民族政策。进一步加大对民族教育的扶持力度，切实解决民族教育事业发展的特殊困难和问题。继续在中小学开设“民族团结”教育课程和满语课程。编撰第二册满语教材，满足满语教学需要。积极开展满语教研工作，推进双语教学深入开展。

稳步发展特殊教育。加大特殊教育学校教师培训力度，提高教师专业化水平。配齐康复训练设备，实现教育与康复训练于一体的办学目标。积极打造学前教育、义务教育、高中教育、职业教育于一体的完整的特殊教育体系，确保每个特殊孩子都能平等享有接受教育的权利。

专栏 11 “十三五”教育事业重点项目

序号	项目名称	主要建设内容	总投资 (万元)	建设地 址	开 工 时 间	预计 竣工 时间	建 设 性 质
1	第三高中 教学楼	25000平方米土 建、水、电、暖	8000	待定	2016	2017	迁建
2	岫光小学 教学楼	6500平方米土 建、水、电、暖	1100	阜昌街 道办事 处	2016	2017	原址改 (扩) 建
3	岫岩高中 体育馆	4400平方米土 建、水、电、暖	1500	阜昌街 道办事 处	2016	2017	原址改 (扩)

				处			建
4	岫岩一中 教学楼	7000 平方米土 建、水、电、暖	1200	阜昌街 道办事 处	2017	2018	原址改 (扩) 建
5	实验小学 教学楼	5000 平方米土 建、水、电、暖	900	阜昌街 道办事 处	2017	2018	原址改 (扩) 建
6	满族中学 教学楼	12000 平方米土 建、水、电、暖	2000	阜昌街 道办事 处	2017	2018	原址改 (扩) 建
7	教师进修 学校	4000 平方米土 建、水、电、暖	800	阜昌街 道办事 处	2018	2019	原址改 (扩) 建
8	第二幼儿 园教学楼	4000 平方米土 建、水、电、暖	1000	待定	2018	2019	移址新 建
9	第一幼儿 园教学楼	改扩建 5000 平 方米	1500	原址	2019	2020	原址改 (扩) 建

二、努力提高医疗卫生水平

稳步推进相关领域改革。深化县级公立医院综合改革，推进县级公立医院去行政化。鼓励和引导社会资本办医。巩固完善基本药物制度和基层运行新机制，构建分级诊疗格局。强化医药卫生监管，建立科学规范的医疗机构评价体系。完善医患纠纷第三方调解机制，鼓励开展医疗责任保险和医疗意外保险。

推进健康岫岩建设。促进基本公共卫生服务均等化，完善慢性病、精神疾病、职业病等防治机制。加大对基层医疗卫生服务机构基本建设和运行经费的投入力度，完善公共卫生服务网络。着力建设重点科室和特色科室，加大满医投入力度，探索建立满族医药适宜技术推广机制，打造岫岩医疗卫生名片，为区域性养生养老基地建设提供重要支撑。健全突发公共卫生事件应急机制，做好重大传染病防控。强化食品药品安全监管，加大基础设施投入力度，夯实基层监管网络，加强基层执法能力建设，提高食品安全技术保障能力和智能监管水平。发挥食品检测技术支撑作用，推进食品药品安全投诉受理和应急处置指挥中心建设，利用智能移动监管平台，提高食品安全信息化水平。

专栏 12 “十三五”医疗卫生重点项目

序号	项目名称	主要建设内容	总投资 (万元)	建设地址	开工时间	预计竣工时间	建设性质
1	岫岩县中心医院内科病房楼建设项目	新建10000平方米病房综合楼	3000	阜昌街道办事处	2016	2017	新建

2	县中医院病房楼扩建项目	建筑面积 7000 平方米	2100	阜昌街道办事处	2015	2016	新建
3	岫岩县精神病防治医院建设项目	新建 4100 平方米门诊病房综合楼	1025	阜昌街道办事处	2017	2018	新建
4	岫岩满族自治县结核病防治院	新建 4000 平方米门诊病房综合楼	1000	阜昌街道办事处	2018	2019	新建
5	村卫生室建设项目（111家）	各新建 80 平方米业务用房, 共计 8880 平方米	888	相关乡镇	2016	2017	新建

三、努力促进文化体育事业

文化基础设施和文化服务体系并重，基本公共文化服务和文化产业发展并重，大力提升岫岩文化影响力。到 2020 年，文化总体发展水平居于全省前列，进入国家级文化先进县行列。

积极构建现代公共文化服务网络体系。以社区基层公共文化设施为基础，以县级大型公共文化设施为重点，基本形成布局合理、设施完善、功能健全、和谐发展的覆盖全县城乡的公共文化服务网络体系。坚持开展春节期间舞龙舞狮高跷

街头展演、正月十五灯会、全县乡镇秧歌大赛、百姓大舞台等文化品牌活动。开展送文化下乡主题活动。每年广场文化活动不少于 500 场，大型演出不少于 30 场。深入开展送文化进乡镇、进社区及东北大鼓、皮影戏进校园等活动，做到周有活动，月有大戏，年有汇演。加快文化广场建设，2020 年实现乡镇村和街道社区的文化广场全覆盖，为满乡百姓打造稳定长久的文化活动圈。

加快发展体育事业。坚持竞技体育和群众体育协调发展，加强体育基础设施建设，加快完善全民健身服务体系，向国家、省、市优秀运动队和各大专院校输送高水平体育后备人才百人以上。全县人民体质进一步增强，国民体质的主要指标达到全省先进水平。加大完善体育基础设施，建设一批能举办县级以上赛事和大型体育活动的设施，盘活全民健身中心，争取中国北方滑翔伞基地落户岫岩。重点推进岫岩体育中心建设。加快乡（镇）、村委会（社区）的农民体育健身工程设施建设，充分满足群众多样化的体育需求。到 2020 年，我县人均占有体育场地面积达到 17 平方米，形成适应社会发展的体育设施布局，满足群众文体生活的基层体育设施网络。

专栏 13 “十三五”文化项目

序号	项目名称	主要建设内容	总投资 (万元)	建设地 址	开工 时间	预计竣 工时间	建设 性质
1	岫岩县影 视基地	五个影视基地	70000	相关乡 镇	2015	2020	续建

2	岫岩县满族文化中心	建筑面积1.5万平方米,内设满族博物馆、非遗馆等	10000	待定	2016	2020	新建
3	岫岩县演出中心建设项目	建筑面积 5000平方米	2000	待定	2017	2020	新建

四、努力提高社会保障能力

大幅度提高社会保险覆盖面。2020年,城乡居民养老保险覆盖率达到85%以上,城乡医疗保险覆盖率达到100%。积极探索城乡居民社会保障与城镇企业职工基本养老保险并轨的具体途径和方式。

完善社会救助自然增长机制。完善低保标准自然增长机制,按照动态管理的要求,规范化管理,增扩覆盖面,实现分类施保、应保尽保。落实五保供养资金自然增长机制,逐步提高五保供养水平,对符合五保条件的困难对象全部纳入保障范围。

建立起全员化、系统化、规范化的社会救助体系。围绕阳光、救急两大重点,大力推动社会救助制度完善和政策落实。建立完善“一门受理、协同办理”工作机制,提高医疗救助、临时救助、孤儿保障和流浪乞讨人员救助的救助力度。

五、努力促进人口健康发展

促进人口均衡发展。坚持计划生育的基本国策，全面实施“两孩”政策。提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平。帮扶特困计划生育家庭。

加快养老养生服务体系建设。积极应对人口老龄化发展趋势，按照区域性休闲养生养老基地的战略定位和发展目标，大力挖掘岫岩生态环境、文化传统和生活习性中的养生养老元素，加大策划和营销力度，完善硬件设施和服务体系。到2020年，建成较为完善的养生养老服务体系，扩大养生养老产业规模，丰富养生养老服务产品。

贯彻落实《妇女儿童发展规划》，发展妇女儿童事业。保障妇女合法权益，倡行尊重妇女的社会风尚，优化妇女发展环境，为妇女发展提供有力保障。坚持儿童优先原则，保护儿童合法权益，注重家庭、家教、家风建设，家庭、学校和社会共同为儿童健康成长营造良好环境。

第八章 着力提升岫岩玉产业发展水平 叫响中国玉都品牌

加强岫玉加工新工艺研究，延长岫玉产业链，以资源节约、创意带动、人才支撑、产业创新、品牌塑造为主线，推动岫玉产业升级，建设以岫玉为核心的岫玉旅游文化复合型产业基地，叫响中国玉都品牌。

一、加强岫岩玉资源管理

坚持依法治矿。将玉石资源管理纳入法治轨道，加强《岫岩玉资源保护条例》和《岫岩玉资源保护条例实施办法》实施。根据国家新的资源开发和保护政策，及时修订地方法规，促进岫玉资源开采更加规范有序。严厉打击违法开采行为。

实施总量管理，配额开采。依据矿山企业资源状况和经营能力，核定每年开采总量，实行保护性限量开采。

积极推进岫玉开采技术创新和组织创新。鼓励采纳开采新工艺，提高玉石利用率，减小玉石开采导致的资源环境压力。逐步关停小型矿山，鼓励企业以资本为纽带推进重组，组建大型玉石开采企业。

二、加强人才培养

逐步提高设计和雕刻从业者文化素养和艺术素养。坚持玉雕技术人员持证上岗制度，通过多种学习、培训，全面提高玉雕人员的文化素质、艺术修养、审美情趣、玉雕技术水平和创新精神。结合国家开展的“天工奖”评比活动和玉文化艺术节，做好国家级玉雕工艺师职称评定工作。

加强人才引进，促进工艺大师汇聚。成立大师工作室和玉雕大师研修班，通过名师带徒弟的方式来培育新人。将高端手工艺人才纳入人才引进的范畴，享受技术人才待遇。对企业引进工艺大师给予一定的支持和补贴。实施岫玉人才创业扶持计划，吸引外地优秀工艺师到岫岩创业。通过人才引进和大师汇聚，提升岫玉产品的品质和价值。

重视玉雕学校在培养玉雕人才方面所起的重要作用。加大投入力度，改善办学条件，继续办好玉雕专业学校和北京珠宝研修学院岫岩分院，引入社会资本联合办学，面向全国招生。创新玉雕学校教学形式，坚持“走出去，请进来”相结合，邀请全国知名的玉雕大师来岫岩讲学、交流，提高教学质量，将岫岩玉雕专业学校建设成为全国最大、最权威的玉雕人才培养基地。

三、加强市场管理

加强玉石产业和玉器市场发展趋势研究。科学分析和预测全球玉石产业和玉器市场发展总体态势，引导商户制定合理的生产和销售计划。把握宏观经济运行与玉石产业和玉器市场变化的关联程度，引导商户依据形势变化及时调整销售策略。

整顿市场秩序。逐步取缔规模小、环境差的销售市场。加强《消费者权益保护法》、《产品质量法》等法律法规的宣传，倡导守法经营。加强商户管理，严厉查处无照经营行为。加强制假售假检查，严厉打击侵犯知识产权行为。

打造诚信市场。加强信用体系建设，全力打造市场信用平台。开展“重合同、守信用、重质量、守信誉”诚信教育活动，依法公示商户信贷信息、行政处罚信息，落实监管调处机制。开展行业自律活动，进一步完善行规、行约，提高行业素质和形象，促进玉产业的健康发展。

四、加强品牌塑造

提升岫玉产品内涵。通过多种方式，鼓励将现代创意融入岫玉开发，设计创作符合时代消费特点的岫玉产品。重视传统工艺的发掘和传承，特别是国家级非物质文化遗产岫岩玉雕素活，不断创新和突破。

继续做优做强岫岩玉文化节。进一步提升玉文化节档次和品位，增强环节设置专业性和吸引力，促进岫岩玉文化节成为玉器精品展示、玉文化传承和玉产业发展研讨的平台。继续扩大玉文化节影响力，邀请世界一流玉雕大师、一流工艺品企业、一流玉石产业研究专家以及国内外主流玉器市场参与节庆，广泛吸引国内外玉文化爱好者、玉石行业从业者参与活动。进一步提升“玉星奖”评选的专业性与权威性，加大奖励力度，打造全国玉界最重要的奖项之一。

加大岫岩玉品牌宣传和推广力度。加强对岫岩玉商标的管理，明确岫岩玉商标的使用条件和使用要求。制定岫岩玉品牌推广方案，通过广告投放、活动策划，不断提升岫岩玉品牌影响力。

五、加强岫玉产业创新

充分利用“两种资源、两个市场”。实现以开发利用本地玉石资源为主转变为广泛采用国内外玉石资源，以发展玉雕业为主向多种宝玉石原料加工并举的模式转变。广泛采用国内外资源，形成“两头在外”，“买全国，卖全国”、“买全球，卖全球”的格局。

推动岫玉与其他产业融合发展。整合玉石加工和旅游资源，实现玉文化和观光旅游融合发展。借鉴南阳独山玉和格尔木昆仑玉的发展经验，建设玉文化主题公园、观赏加工厂区、创意设计基地、非物质文化遗产博物馆等项目，形成玉雕观赏、玉器购物、玉文化学习和休闲娱乐观光旅游线，打造省级文化创意产业示范园。

推动业态创新。积极支持玉石企业开展电子商务，扩大岫玉销售网络。对接东北玉石进出口口岸，以及国内外玉石集散中心，建立多层次市场销售网络。

第九章 着力推进辽东生态文化保护试验区建设 促进满族文化弘扬和传承

全面加强文化遗产保护，推动文化遗产合理开发利用，加快辽东文化生态保护实验区建设，着力推进满族特色村庄和居住小区建设，大力发展满族文化产业。

一、加强文化遗产保护

加强文化遗产保护。坚持“保护为主，抢救第一，加强管理，合理利用”的方针，全面加强物质文化遗产和非物质文化遗产的保护。构建基础厚实、保障有力、覆盖广泛、类型多样的不可移动文物保护体系，促进文物资源本体及其周边的环境风貌得到全面有效保护。完善政府主导、社会参与、富有岫岩特色的文物保护事业，加快岫岩博物馆提档升级改造，推进岫岩非遗博物馆新馆建设，全面推进社会公益效能的提升，着力提高博物馆的专业化、现代化、社会化水平。推进烈士纪念设施保护管理，加快建设改造步伐，组织祭扫活动，发挥教育宣传功能。健全文物安全监管机制，加大执法力度，构建反应迅速、防范严密、执法规范、保障有力的安全监管体系，确保文物安全。积极争取国家、省级和市级文化遗产保护专项资金，加快文化保护项目建设。不断加大对《文物保护法》、《非物质文化遗产法》的宣传力度，利用形式多样的宣传教育手段，普及文化遗产保护知识，对广大群众和青少年进行爱祖国、爱家乡的教育。

加快辽东文化生态保护实验区建设。以保护非物质文化遗产为核心，对历史文化积淀丰厚，存续状态良好，具有重要价值和鲜明特色的文化形态进行整体性保护。重点围绕从冰湖山庄到整体玉皇山文化旅游观光带，辐射本区域内较完备的皮影、剪纸、东北大鼓、民间鼓乐等传承基地，按国家标准完善，生态保护区内相应设施，用好用活国家相关政策，重点推荐保护区内文化项目业。推进物质文化遗产和非物质文化遗产、文化生态和自然生态的有机结合，积极做好本地区民间文化遗产的普查、搜集、整理、出版和研究，并归类建档、妥善保存。重点抓好民族文化的静态保护、活态传承。“十三五”期间，完善 69 处文化遗产和 21 项非物质文化遗产体系，建设 3 个展示区、4 个试点区和各类传习基地、传习所，重点推进岫岩满族文化中心、地河工艺品有限公司、八旗文化山水广场、岫

岩文化影视剧中心等非物质文化遗产传承与发展基地建设。到 2020 年，基础设施建设达到国家标准，构建起人与文化遗产、人与社会、人与自然和谐共存的关系，步入国家文化生态保护实验区行列。

二、着力推进满族特色村庄和居住小区建设

以改善民生为核心，把经济发展、文化传承、生态保护有机结合起来，以特色民居保护和改造为重点，加强基础设施建设，改善人居环境，建设和谐满族特色村庄和居住小区。依据“保持原貌、系统开发、注重传承、可持续”的原则，“十三五”期间重点推进大房身镇古洞村、清涼山镇清涼山村和兴隆办事处河沿村玉龙山景区等项目。

大力发展满族特色种植业和养殖业。充分发挥村庄自然风光、人文景观的优势，把经济发展与满族特色民居保护、满族民族文化遗产、生态环境保护有机结合起来，培育壮大特色乡村旅游。充分依托当地土地、林地等优势资源，利用现代技术提升传统种养业，鼓励村民优化种养结构，发展具有满族特色的种植业和养殖业，提高经济效益。

推进民居保护与建设。根据不同类型，采取保护、改建等不同方式，保护传统的营造法式和建造技艺，保持满族村寨的建筑风格以及与自然相协调的乡村风貌。对具有历史文化价值的古建筑，可借鉴文物保护单位的方法，有选择地采取修缮加固、消除火灾隐患等措施加以保护，在维修、保护时要尽可能地保持其历史面貌。在实施农村危旧房改造、移民搬迁、村屯合并等项目时，通过专业人员设计图纸，引导群众建设一些具有民族特色的新民居。

三、大力发展满族特色文化产业

科学规划满族文化产业。将满族文化产业发展纳入全县经济发展的整体规划之中，加大力度支持和扶持发展。协调各部门、各乡镇（区）充分论证，发挥资源优势，在城市规划布局中着重考虑文化产业的集聚效应。围绕“山水文化”、“满族文化”、“岫玉文化”品牌资源，策划包装项目，强力推介、扩大外宣。实施书画古玩、剪纸刺绣和人文旅游等 10 余项文化艺术产业开发战略。

加大文化产业支持力度。对皮影戏等传统技艺类非物质文化遗产，通过生产性保护方式，加以合理利用，为旅游业和文化产业发展注入新鲜元素。对萨满等传统表演艺术类非物质文化遗产，在注重原生态展示的基础上提升趣味性、参与性，整理和生产一批满族民族文化艺术精品节目。创建满族文工团，鼓励和支持文化能人、名人创办民营演艺团体，加大对民营艺术团队扶持力度，重点扶持越都华庭文化广场、东山公园文化广场等五大精品演出舞台，努力打造品牌演艺联盟。鼓励和发展影视娱乐、出版传媒、视频新媒体、娱乐营销、动漫新游戏等文娱行业形成具有岫岩地域特色的优秀文娱产品，拉动岫岩经济发展，传承岫岩文化。

推动文化遗产合理开发利用。对尚未开发的满族文化资源进行整体规划，以满族历史为主线，对岫岩独特的山水文化、玉文化进行挖掘和整理，有步骤、有重点的开发，避免重复建设，盲目投资。论证一个，开发一个，成功一个，保护一个，实现旅游资源的科学、系统和可持续开发。扩大以满族文化资源为主题的景区可观赏面积，延长游客观赏时间。大力挖掘满族文化底蕴，丰富满族文化内涵，借助“满族文化演艺”活动，在突出满族特有的饮食文化、民俗文化、服饰文化特色上下功夫。

大力发展满族风情游。整合满族风情农家院、满族特色小吃、满族民间艺术等文化要素，加大满族特色旅游商品开发力度，逐步提升满族风情游品位。“十三五”期间，重点促进与冰湖山庄联合建设满族民俗馆，努力打造成为岫岩文化旅游、特色民俗、传统娱乐景区，推进玉龙山满族风情园、药山满族风情村等项目建设。

第十章 着力推进国家级生态保护示范区建设促进经济社会可持续发展

按照国家级生态保护示范区的建设要求，尽快编制《岫岩县国家级生态保护示范区规划方案》，在生态保护与建设的规划实施、制度建设、投入机制、科技支撑等方面进行积极探索，储备一批具有示范意义的生态保护和建设项目，争取国家和省相关部门对岫岩生态建设的资金和政策支持。逐项对照《国家园林城市标准》和《国家森林城市评价指标》，及时改善薄弱环节，适时启动国家园林城市和国家森林城市申报工作。

一、强化资源集约节约利用

强化节约用水。控制工业用水总量，提高工业生产中水的循环利用率，积极推广节水工艺、设备和技术，改善农业灌溉技术和灌溉设施，推广节水品种和栽培技术，提高生产用水的使用效率。建立城乡水资源统一调配管理机制，推行以市场为基础，政府宏观调控的水价调控机制。

着力降低能耗。严格新上项目和改扩建项目环保评估，设置节能准入制度，从源头上严控高耗能、高排放项目。加快“两高一低”和产能过剩项目的退出进

程，引导和鼓励企业使用节能新技术，积极发展能耗低、污染少、高附加值的优势产业。

强化土地节约集约利用，切实保护耕地和基本农田。建立可持续用地机制，坚持土地利用总体规划控制引导，强化年度用地计划管理，严格控制土地供应总量，合理调整土地供应结构，切实加强建设用地管理。积极盘活存量建设用地，充分利用低效和闲置土地，提高土地节约集约利用水平。到 2020 年，全县人均城镇工矿用地控制在 185 平方米。

二、加大环境治理力度

加强大气污染防治。实施镁砂行业污染专项整治工程，坚决淘汰和关停污染严重企业。优化生产工艺，加强排污设施的烟气净化装置的建设与管理，逐步实施脱硫脱硝治理。制定锅炉治理计划，逐步淘汰燃煤锅炉。推广煤炭的清洁利用，严格煤质管制，严格控制全县的燃煤新增量，减轻污染减排负担。加强对料场操场等裸露地面、尾矿库干坡段、道路运输及建筑工地等扬尘源的监管。加强机动车污染控制工作，完成机动车氮氧化物减排任务。

加强水污染防治。严格控制保护区内经济开发活动，禁止在水源保护区建设有污染物排放和破坏生态的项目。继续推进重点流域水污染防治工作，加强对水源地上游哈达碑镇、石灰窑镇及兴隆办事处的环境综合整治，确保城镇十几万人口饮水安全。提高现有水质监测部门的监测能力和应急能力，以预防为主，排查隐患，防止对饮用水源可能产生污染的事件发生。开展大洋河、哨子河主要干流（岫岩段）河道生态建设，利用橡胶坝、翻板坝等方式增加河流城市段水面面积，净化河流水质，进一步进行河道的管理，坚决杜绝各类垃圾倾倒入河道内。加快第二污水处理厂和污水收集管网建设，提高城市污水处理利用率，污水处理厂运

行时间和运行负荷要达到 80%以上。配合城市整体改造，实施生活污水与雨水分流，降低污水处理厂运行成本。到 2020 年，工业污水集中处理率达到 100%，县城、乡镇、农村的生活污水处理率分别达 90%、85%、65%以上。

大力推进生产生活垃圾的无害化处理。尽快启用第二垃圾填埋场，建立城乡垃圾收集运输处理一体化管理的长效机制。加强对建筑渣土、一般工业固体废物、医疗垃圾和危险废弃物处理的监督管理，控制固体废物污染。到 2020 年，生活垃圾集中收运处置率达 100%，一般工业固体废物处理利用率达到 100%，危险废物安全处理率达到 100%。

三、重视农村生态环保建设

加强农业面源污染控制。大力推广科学施用化肥，禁用剧毒、高残留农药。完善乡镇生活垃圾收集系统，抓紧建设垃圾中转站。推进人工湿地和污水处理工程管网配套工程，严格畜禽养殖项目建设监管，加大种养业特别是规模化畜禽养殖污染防治力度。对集中式规模化的畜禽养殖场进行污染治理，建设畜禽养殖粪便治理示范工程，减少农业源 COD 及氨氮的排放量。

加强土壤污染治理。合理控制柞蚕规模和范围，积极开展矿山地质环境恢复和综合治理，推进尾矿安全、环保存放，妥善处理处置矿渣等大宗固体废物，开展土壤污染治理与修复试点。综合运用化学改良、生物改良、耕作改良等方法对污染土壤进行治理和恢复。

减轻农村居民生产生活对生态环境的压力。建设农村沼气服务网点 40 个，加强沼气安全使用服务与指导，完成 10 处生物质炊事采暖示范村建设，采暖用户达到 3000 户。继续创建环境优美村镇，结合改水、改厕、改灶、改炕等工程，

进一步清洁水源、清洁家园、清洁田园。“十三五”期间争取再创3个优美镇、10个优美村。

四、注重生态保护和生态修复

全面推进生态公益林保护和建设，重点保护大洋河、哨子河流域造林、补植和封山育林，修复流域水源涵养林和水土保持林，大力发展红松、板栗、榛子、核桃等特色经济林。建设环城绿化带、丹锡高速、张庄线、桓盖线等“一带三线”绿色生态屏障，继续开展青山工程闭坑矿生态恢复治理项目；建立森林旅游试验示范区，积极开展森林公园、自然保护区森林旅游产业基地建设。

按照点上开发、面上保护的要求，在矿产资源开发的同时，加强生态环境的修复，减少对生态环境的破坏。按照“谁开发谁保护、谁破坏谁恢复、谁受益谁补偿、谁排污谁付费”的原则，完善生态补偿政策，建立生态补偿机制。开展矿山复垦工作，恢复植被2000亩。

加强基础性生态用地的保护与建设，巩固现有园地、林地和牧草地的改造成果，河流、滩涂和自然保护区等得到保护，水土流失、沙化等问题得到治理。到2020年，全县基础性生态用地面积达到423192公顷，占全县土地总面积的94%。

实施雅河水系生态环境综合治理工程及小黄河水系生态环境综合治理工程。实施岫岩县湿地生态恢复项目，包括绿化、硬化、水体、园建、景观、管理用房等。

五、提高环境监测预警能力

环境监察、环境监测达到省级标准化建设要求。加强对建筑施工工地噪声的监督管理,建立健全水文监测预警系统,提高山洪灾害易发区水文测报、预警和群测群防能力,完善山洪防御体系,减少因山洪暴发造成的人员伤亡和经济损失。

推进乡镇气象信息服务站建设。建立起防灾减灾网络体系,建立灾害天气预警信息全网发布机制,扩大预警信息发布覆盖面,全面提高农村气象灾害防御的能力和水平。

完善突发事件预警信息发布体系。建设突发事件预警信息发布指挥平台和突发事件预警信息发布平台,利用现代信息技术,实现互联互通和信息共享,及时发布突发事件预警信息。

专栏 14 水系生态系统治理工程

序号	项目名称	主要建设内容	总投资 (万元)	建设地址	开工 时间	预计竣 工时间	建设 性质
1	小黄河水 系生态环 境综合治 理工程	治理河道长度 2878 米, 两侧砌 筑防洪坝墙 5700 m ² , 总建筑面积 6000 平, 共两层	6000	阜昌街道 办事处	2016	2017	新建
2	雅河水系 生态环境 综合治理 工程	治理河道总长度 2100 米, 两侧砌 筑防洪浆砌石坝 墙 4450 米, 修建	2800	雅河街道 办事处	2017	2018	新建

		宽度 150 米的液 压翻板坝。					
--	--	---------------------	--	--	--	--	--

六、全面开展生态文化建设

挖掘、开发岫岩传承悠久的深厚文化底蕴，逐步构建充满生机活力的具有本土特色的岫岩生态文化体系。开展全民生态道德教育和公益活动，树立人类与自然和谐共存、和谐发展的生态道德伦理。依托清凉山、龙潭湾等省级自然保护区、森林公园，建立生态文明教育基地，大力宣传生态理念，形成全社会共同建设生态文明的浓厚氛围。

第十一章 着力推进精准扶贫 全面完成脱贫攻坚任务

坚持开发式扶贫方针，层层落实脱贫攻坚责任，扩大贫困乡村基础设施覆盖面，提高贫困乡村基础教育和医疗服务水平，实施精准扶贫、精准脱贫，实行社保政策兜底脱贫。到 2020 年，稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，农村贫困人口义务教育、基本医疗、住房安全有保障；实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平，基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平，顺利摘掉贫困县的帽子。

一、着力创新扶贫开发工作机制

1、建立高效精准扶贫工作机制。一是完善建档立卡。建立规范化的贫困人口动态管理机制。二是强化项目到户扶贫。精准施策，促进精准脱贫。

2、建立干部驻村帮扶工作机制。建立“领导包乡、部门包村、干部包户”的驻村扶贫工作制度，对重点贫困村实行整村推进，分期分批安排包保单位、包保责任人，确保每个贫困村都有驻村工作队、每个贫困户有帮扶责任人。

3、建立扶贫开发财政投入机制。建立与本地经济发展水平和精准扶贫相适应的财政扶贫投入增长机制，力争县本级财政配套专项扶贫资金逐年有所增长。

4、建立扶贫开发社会参与机制。推进以企业帮村为主题的村企共建活动。探索有关部门以及社会组织参与扶贫工作的有效协调、协作和监管机制，拓宽社会救助渠道。逐步扩大小额信用贷款规模，加大金融扶贫力度。

二、全力推进扶贫开发重点工程

1、全力推进产业发展扶贫工程

大力发展特色种养殖业。探索符合当地实际且与贫困户利益相关联的产业扶贫模式，确保贫困户合理分享资源开发效益。支持贫困村发展食用菌、蔬菜、林下经济及养殖业等产业基地建设。

大力发展村级集体经济。建立以财政支持为主的贫困村产业发展基金，大力发展有特色的种植业、养殖业及深加工业，推进一二三产业融合发展。整合财政扶贫资金 3000 万元，作为扶贫开发基金，提倡以乡镇政府财政为担保，以贫困村为主体承贷承还形式，发展壮大村级集体经济。

大力发展现代服务业。健全现代服务体系，加大银行、保险、担保及小微金融组织对贫困村的支持力度，扩大贫困地区小微企业发展和群众自主创业。

大力发展特色生态旅游产业。整合旅游资源，打破区域界限，串点连线扩面，做好旅游产业文章，发挥乡村旅游扶贫的综合带动效应。支持贫困户参与乡村旅游业，鼓励农村集体经济组织参与旅游开发。

大力发展新型经营主体。支持龙头企业、农民专业合作社、家庭农场和专业大户等新型经营主体发展，对吸纳贫困户参股、带动贫困户增收脱贫。。

大力发展“互联网+扶贫”。加快农村电子商务发展，到 2016 年贫困村宽带网络信号、有线电视信号覆盖率达到 100%。支持供销合作社、邮政以及大型流通、电商企业建设农村电子商务配送及综合服务网络。完善网购、缴费、电子结算和取送货等服务功能。

2、全力推进能力建设扶贫工程

狠抓技能培训工作。以促进农村贫困家庭劳动力转移就业为重点，大力开展贫困劳动力技能培训。全面开展贫困劳动力实用技术培训，提高贫困农民增收脱贫技能。提高“雨露计划”、“阳光工程”、“职业教育”、“技能培训”等技能培训活动的信息化管理水平和技能培训补贴标准，使之达到预期扶贫效果。

狠抓技术培训工作。开展贫困村创业致富带头人创业培训，支持创业致富带头人创办各类企业，吸引和带动贫困户参与创业项目。

狠抓人才支持工作。鼓励教育、科技、文化、卫生、法律等行业人员和志愿者定期到贫困地区工作，鼓励大专院校、科研院所、医疗机构为贫困地区培养人才，鼓励高等学校毕业生到贫困地区就业创业。

3、全力推进基础设施建设扶贫工程

着力实施交通扶贫。实施“一事一议”村内道路财政奖补工程；实施“村村通客车”工程。到2020年，新增油路里程500公里，全县村内道路油路里程达到70%。

着力实施水利扶贫。支持贫困村小型农田水利设施建设，优先将贫困村符合条件的重点小型水利工程设施纳入申报中央和省级小型农田水利设施维修养护和项目建设范围；优先安排贫困村水毁工程恢复、河道治理工程和山区综合治理工程；优先稳定解决贫困村饮水困难和饮水安全问题，实现安全饮水全面达标。

着力实施电力扶贫。大力推进生物质能、风能、光伏开发扶贫，积极争取上级电力部门优先安排入网。进一步加大贫困村电网建设投入，优先实施贫困村农网改造升级工程。

着力实施危房改建改造和扶贫搬迁扶贫。按照应搬尽搬、应补尽补、应贴尽贴的原则，切实落实搬迁资金补贴政策。将扶贫搬迁与新型城镇化建设相结合，创新扶贫搬迁方式，探索易地开发、公租房安置、基地安置等模式。“十三五”期间，全县危房改造10815户，全面解决贫困户住房问题。

着力实施美丽乡村建设扶贫。分期分批分类对贫困村实行生产生活生态环境综合治理，全面加强农业面源污染防治，大力推进畜禽养殖污染治理，扎实开展以垃圾处理、污水处理、卫生厕所建设为重点的环境卫生整治行动，实现生产污染和生活污染综合整治工程全覆盖。

4、全力推进公共服务扶贫工程

切实加强医疗卫生扶贫。加大贫困村医疗卫生基础设施和人才培养力度，每个乡镇拥有一所“四化”标准的卫生院。采取邻村联建或分村单建的方式，实现

行政村卫生室全覆盖。贫困户新农合参合率达到 100%。降低贫困户大病保险起付线，提高大病保险报销比例，切实解决重特大疾病患者因病致贫问题。

切实加强教育扶贫。改善贫困地区义务教育办学条件，扩大学前教育覆盖面。特设贫困地区教师岗位，实现贫困村乡村教师轮训全覆盖。落实贫困户子女教育优惠政策，对贫困户子女实施高中教育和中高等职业教育补贴政策。

切实加强文化事业扶贫。加大贫困村文化设施建设力度，加快贫困村公共文化服务中心建设。

5、全力推进投融资机制创新扶贫工程

健全金融扶贫投入体系。支持贫困村统筹财政资金建立风险补偿机制，探讨利用扶贫资金建立担保金机制。探索小额扶贫贴息与互助金统筹使用办法。推进农业保险体系建设及贫困户人身财产扶贫小额保险。加大扶贫贴息贷款支持力度，促进贫困人口脱贫增收。

健全扶贫资源资本化投入体系。实施农村承包土地经营权、村民住房财产权、集体建设用地使用权、林权抵押试点。鼓励贫困户抱团入股参与企业、合作社生产经营，增加贫困户的资产收益。

健全土地资产收益支持扶贫投入体系。城乡建设用地占补平衡、增减挂钩试点政策，优先保证贫困村；新增用地指标所得收益，优先用于支持扶贫搬迁、危房改造、扶贫项目、产业发展等项目。加大土地整治项目支持力度，对贫困村倾斜并力争实现全覆盖。

6、全力推进社会保障兜底工程

加强低保、五保救助。完善最低生活保障制度，对符合农村低保条件的应保尽保。搭建救助与救助需求相结合的救助信息平台，设立社会救助扶贫基金，动员、鼓励、引导全社会参与扶贫救助。

加强就业保障。探索政府通过购买环卫、护林、保洁、公路养护等政府公益性岗位，扶持贫困人口就业。鼓励工矿企业增设就业岗位，安排贫困人口就业。

第十二章 着力提升改革开放水平 促进机制体制创新

按照中央、省、市总体部署，以推进全面深化改革开放和全方位对外开放为契机，以突破体制机制障碍、释放发展活力为目标，加快构建有利于创新发展的体制机制，完善要素市场，提升对外开放水平。

一、全面构建发展新体制

深化行政审批制度改革。推进国家和省、市新下放的权力承接，继续完善向园区下放权力，加强已下放权力运行的督查落实。加快建立完善权力清单制度和责任清单制度，逐步形成管理规范、监督有力、权责一致的行政权力运行体系。加快政务服务平台建设，构建便民利企的审批新模式。

深化投融资体制改革。要创新融资模式，拓宽融资渠道及探索建立多元化投融资体制，通过特许经营、投资补助、政府购买服务等多种方式，引导社会资本投资城镇供水、供热、燃气、污水垃圾处理、建筑垃圾资源化利用和处理、公园配套服务、公共交通、停车设施、教育、卫生等基础设施项目和公共事业等项目。参与国有企业改制、重组、出售与合资经营。

深化农村综合改革。继续稳定农户承包权，放活土地经营权，允许承包土地经营权向金融机构抵押融资。加快建设一个县级农村土地流转交易中心、26个乡镇级农村土地流转交易中心，引导农村土地承包经营权有序流转。到2020年，全县土地流转面积30万亩，占耕地总面积的35%，完成土地确权发证工作。稳步推进集体林权、集体资产、农村宅基地改革。引导和规范农村集体经营性建设用地入市。

二、完善要素市场体系

进一步发挥市场在资源配置中的决定性作用，建立公正、公开、透明的矿产资源交易运行机制，切实提升资源利用效率。建立城乡统一的建设用地市场，合理安排新增建设用地结构和开发时序，完善城镇化用地保障机制。围绕引进培养使用激励等各个环节，创新人才工作机制。

三、加强社会信用体系建设

加快建设社会信用体系、构筑诚实守信的经济社会环境。推进信用立法工作，制定地方性法规，使信用信息征集、查询、应用、互联互通、信用信息安全和主体权益保护等有法可依。诚信建设水平全面提升，政务诚信、商务诚信、社会诚信走在全省前列，市场和社会满意度大幅提高，全社会诚信意识普遍增强，经济社会发展信用环境明显改善，经济社会秩序明显好转。

加快推进政务诚信建设。全面推进政务公开，完善信息公开和共享机制，加强对权力运行的社会监督和约束，提升政府公信力。严格履行政府向社会作出的承诺，把政务履约和守诺服务纳入政府绩效评价体系，把发展规划和政府工作报告关于经济社会发展目标落实情况以及为百姓办实事的践诺情况作为评价政府诚信水平的重要内容。加强公务员诚信管理和教育。建立公务员诚信档案，依法

依规将公务员个人有关事项报告、廉政记录、年度考核结果、相关违法违纪违约行为等信用信息纳入档案，将公务员诚信记录作为干部考核、任用、和奖惩的重要依据。

建立统一的信用平台。以国家、省统一的数据技术标准和应用标准为基准，利用可用资源，完成县级信用平台建设，推动公共信用信息全领域征集、整合和共享。制定公共信用信息的归集使用和管理办法，对公共信用信息的归集和使用

建立健全社会信用奖惩联动机制，促进形成良好社会氛围。加强对守信主体的奖励和激励。对诚实守信者实行优先办理、优先救助和保障、简化程序等“绿色通道”支持激励政策。加强对失信主体的约束和惩戒。建立各行业黑名单制度和市场退出机制，将失信和违规的个人纳入信用黑名单，加大对骗保、欺诈、闹访违法违规行为的惩戒力度，使失信者在市场交易和公共服务中受到影响。

四、加快转变外贸发展方式

实施优进优出战略。以辽宁省食用菌出口基地县为依托，继续加大蘑菇深加工产品出口的支持力度，通过技术改造、品牌打造提升市场拓展能力和风险抵御能力，提升出口市场份额。发挥农产品出口协会作用，逐步实行以外贸引外资，以外贸促内贸的国内外贸易共同发展新格局。

打造新型外贸平台。依托得天独厚的岫玉资源，筹划建设国际珠宝玉石进出口保税交易市场，打造面向全世界的国际新型珠宝首饰的综合性核心发展平台和珠宝保税进出口贸易中心、国际珠宝物流中心和进出口加工基地，培育岫岩出口新的增长极。

五、提升利用外资水平

优化利用外资结构。引导外资更多投向岫岩经济发展亟需的领域。以大洋河临港经济区为重点，加强与国外及东部沿海发达地区合作，着力推进健康养老、生态农业等产业发展，努力培育新的增长点。以玉都新城服务业集聚区为重点，加强与辽宁省中部城市群的区域合作，提升服务业开放水平，全力打造为辽宁中部城市群配套的功能齐备的现代服务业集聚地。以食品工业园区为重点，全力打造全省乃至全国农产品出口基地，提升对外贸易水平；继续实施出口品牌，同时，加大“出口品牌”打造力度，以品牌出价格，牢牢把握住蘑菇等优势产品定价权，努力提高国外市场占有率。

合理有效使用国外贷款。优化国外贷款投向，大力支持新型城镇化、农村环境治理、生态环保、改善民生等领域的项目建设。

六、增强涉外金融和贸易通道服务能力

开展金融外汇创新。发挥农行国际业务部、建行外汇专柜的窗口作用，做好外汇业务办理和政策咨询工作，有选择的加大对菱镁等矿产加工产品、高分子新材料、出口农产品等产业融资需求，特别是对外贸易融资需求，为出口企业提供全面金融服务。

第十三章 着力加快依法治县进程 提升全社会法治化水平

主动适应社会结构变动、利益格局调整的新形势，树立法治战略就是政府形象、法治环境就是发展保障的理念，全面推进依法治县，积极探索社会治理体制机制创新，加快建设平安岫岩，切实维护社会和谐稳定。

一、推进法治岫岩建设

用足用活自治县立法权。用法律维护自治县合法权益，加快立法进程，尽快推进自治县急需的部分单行条例的制定，注重突出地方特色，加强经济立法，更加注重生态立法和民族立法。围绕保护生态、资源开发，制定和完善矿产资源、生态资源补偿和自然保护区保护等方面法规条例。

加快建设法治政府。加强行政组织和行政程序建设，坚持职权法定，依法全面履行政府职责。积极推进综合执法，大幅减少政府执法队伍种类，重点在食品药品安全、工商质检、公共卫生、安全生产、文化旅游、资源环境、农林水利、交通运输、城乡建设、海洋渔业等领域内推行综合执法。完善行政执法程序，实行执法全过程记录制度和执法公示制度。强化行政权力制约监督。全面推进政务公开。

加快建设法治社会。积极提升基层法律服务水平，完善法律援助制度，强化队伍建设管理，积极开展公益性法律服务活动，在全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围。

二、积极探索社会治理体制机制创新

积极探索社会治理体制机制创新。完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，推进社会治理精细化改革，构建全民共建共享的社会治理格局。健全利益表达、利益协调、利益保护机制，引导群众依法行使权利、表达诉求、解决纠纷。增强社区服务功能，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

建立公共服务导向的社会治理决策、执行和监督体制。完善重大决策程序，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序，确保决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确。逐步改变

过去“管控为主”的社会管理思维方式，加快转变政府职能。以服务型政府建设为指导，从传统“部门利益型”政府转变为“现代公共服务型”政府，重构县、乡（镇、街道）的职能。强化市政公用部门的公共服务功能和职责，加强以乡镇、街道社区为基础的属地治理。通过增加服务来提高管理，增加管理来减少执法，由注重结果变为注重问题原因。

三、全面实施平安岫岩建设责任制

完善社会治安防控体系。把治安防控体系建设列入国民经济和社会发展规划，形成党委领导、政府主导、综治协调、部门联动、社会参与的工作格局。以信息化为支撑加快建设社会治安立体防控体系，建设基础综合服务管理平台。落实重大决策社会稳定风险评估制度，完善社会矛盾排查预警和调处化解综合机制，加强和改进信访和调解工作，有效预防和化解矛盾纠纷。围绕新时期国防和军队建设的需要，全面推进“双拥”工作建设，建立“双拥”工作长效机制，立足我县实际，全力以赴做好“双拥”工作。

切实加强对平安建设的组织领导。真正将平安建设作为“第一责任”履行好、落实好，作为“一把手”工程组织好、实施好。层层建立责任制，确保工作责任落实到位。牢固树立“一盘棋”的思想，充分激发社会力量参与平安建设的积极性、主动性，切实形成齐抓共管的强大合力。

第十四章 规划实施保障措施

一、落实规划实施责任

合理确定各职能部门的分工。县委县政府按照国家、省、市的统一部署和要求，统筹重大政策研究和制定，协调解决规划实施中的重大问题。发改局牵头推进规划实施和相关政策落实，监督检查工作进展情况。各有关部门要切实履行职

责，根据本规划提出的各项任务和政策措施，研究制定具体实施方案。各部门和乡镇（街道）要全面贯彻落实本规划，建立健全工作机制，因地制宜研究制定符合本地、本部门实际的规划实施措施。

强化规划目标、任务和重大项目的落实。认真制定落实“十三五”规划的实施细则和具体方案，把规划目标、任务和重大项目建设分解落实到各个部门、各个行业和各个乡镇，明确工作任务和责任，并作为政府目标管理和考核的主要内容。

二、建立协调管理机制

健全规划体系。以经济社会发展总体规划为统领，以主体功能区规划为基础，以专项规划、城市规划和土地利用规划为支撑，形成定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

加强规划衔接。强化本规划作为制定专项规划、乡镇和园区规划、年度计划以及相关政策的重要依据的地位，乡镇园区规划要切实贯彻本规划的战略意图和主要任务，特别要加强约束性指标的衔接，确保各级各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。

三、完善政策配套措施

集中释放政策效应。加快政策落实。深入研究国家新一轮东北振兴政策，积极争取落实国家、省财政转移支付政策、差别化产业政策、生态保护扶持政策、基础设施与项目建设减免地方配套政策，组织专门力量，结合主体功能定位，制定符合岫岩实际的差异化的财政、投资、金融、土地、资源、环保、生态等专项方案。

拓宽投融资渠道。加大投资力度，全面实施各类续建、新建和储备项目，努力保持投资稳定增长。培育壮大市场投融资主体，健全完善现代企业制度，切实发挥市场投融资主体的引领作用。密切与商业银行、政策性银行、股份制银行合作，完善信用担保体系，优化金融环境，鼓励金融机构拓宽信贷领域，增加信贷投放。推广使用政府与社会资本合作模式（ppp），鼓励社会资本参与基础设施和公用设施建设。

强化政策保障。进一步完善经济发展扶持政策，制定实施民生工程、就业工程、现代服务业发展的扶持政策，设立产业发展专项资金，针对国家政策鼓励的优势产业成立专项推进机构，建立目标责任体系，强化人力、财力保障，促进政策效应集中释放。

加强人才保障。制定“十三五”人才发展规划纲要，实施人才强县战略，从全局和战略的高度谋划人才人事工作，着力构筑人才总量、密度、结构领先的人才高地，努力把各类优秀人才集聚到各项事业中来，为圆满完成“十三五”各项目标任务提供坚强的人才保证和智力支持。

统筹要素配置。加强产业政策和重点专项规划研究，做好项目前期和储备工作，不断谋划、更新、补充项目储备库；统筹要素配置，打破传统行政区划，跨乡镇组合各类发展要素，建立行之有效的、可操作性强的不同行政区域互补发展和利益共享的管理机制。

科学安排财政预算。根据“十三五”规划确定的发展目标和工作重点，科学编制年度财政预算。加强财源建设，壮大财政实力，为经济社会发展提供坚实的财力保障。优化财政支出结构，增强公共财政的保障和支付能力。继续加大基础设施财政投入，逐步提高公共服务支出的比重，重点保证义务教育、公共卫生、

社会保障、公共安全、环境保护等方面的支出需要，最大限度地发挥财政资金的使用效益。

合理配置土地资源。严格土地管理制度，高效利用土地资源。根据规划目标和建设任务，科学编制年度土地供应计划，优化土地配置结构，发挥政府对资源配置的导向和引导作用。

四、建立评价考核体制

完善绩效评价考核体系。本规划提出的各项发展改革任务，各部门要严格按照职能分工，各司其职。规划确定的约束性指标、重大任务、重点工程项目，必须逐级逐项分解落实。要将约束性指标和重大任务、重点工程项目的完成情况纳入乡镇园区、部门经济社会发展综合评价和绩效考核，考核结果作为县直部门领导班子调整和干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。

完善监督评价机制。突出政府对履行社会管理和公共服务职责方面的评价，定期开展评估，全面分析检查规划实施效果及各项政策措施落实情况，提出评价意见。提高公众参与意识，定期向社会公众公告规划实施情况，广泛听取群众意见，接受社会对规划实施力度和完成情况的监督。