

# 岫岩县“十四五”综合交通 运输发展规划

岫岩满族自治县交通运输局

二〇二〇年五月

“十四五”规划是进入新时代、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的五年规划，是全面推进交通强国建设的第一个五年规划，也是推动交通运输高质量发展的五年规划。岫岩交通运输“十四五”发展规划是指导未来五年我县交通运输科学发展的纲领性文件，对开启新时代交通强国建设岫岩篇，促进我县经济长期平稳较快发展具有重要意义，规划期限从2021年到2025年，规划基础年为2019年。

## 一、“十三五”规划实施情况

### （一）综合交通基础设施与服务现状

截至2019年底，我县现有铁路两条：海岫铁路和岫庄铁路。海岫铁路，全长117.84公里，岫岩境内39.81公里；岫庄铁路正线全长69.518公里，岫岩境内25公里。

全县共有公路里程3238.4公里。其中：各级公路581条，公路总里程2788.4公里，桥梁1453座30842延米；网外油路450公里。公路密度达到71.9公里/百平方公里。

各级公路分布情况如下：高速公路1条73公里；国家级公路1条97.2公里；省级公路6条382.2公里；县级公路4条104.8公里；乡级公路56条759.7公里；村级公路513条1371.6公里。

截至2019年底，岫岩县已新建一级客运站1个；客运班车203台；出租车500台；公交车94台；年客运量617万人/次，年客运周转量56157人/公里；已开通客运线路145

条；公交线路 6 条。行政村通客车率为 100%，基本形成了城乡交通一体的公路客运网络。

货运车辆 1975 台；年货运量 703 万吨，年货运周转量 76649 万吨/公里。

全县现有邮政网点 24 个，快递品牌 15 个，快递企业 15 家，分支机构 27 个，末端网点 64 个。

## （二）“十三五”交通运输发展回顾

“千古百业兴，先行在交通”。交通自古以来就是民生要义、经济命脉、社会基石，维系着人们的生产生活，承载着社会的发展重托。“十三五”期间，县交通运输局在县委、县政府的正确领导下，认真落实省市精神，有效推进全县交通运输事业健康、科学、高速发展。全县交通基础设施建设成果显著，运输服务水平稳步提高。

“十三五”期间，共投资 13.27 亿元资金完成全县公路建设。其中：投资 4.99 亿元完成干线路面改建、路面改造、路面中修工程共 280.3 公里；投资 1.01 亿元完成干线新、改建桥梁 16 座 1180 米、危桥改造 21 座 1513 米；投资 0.7 亿元，完成新建喜鹊大岭隧道工程 1 处 880 米；依据上级文件精神，通过精准扶贫等相关政策，共投资 2.11 亿元完成农村公路新建工程 643.1 公里，新建桥梁 245 座 3213.8 延米；投资资金 2.17 亿元，对超期服役及破损严重的农村公

路维修改造 827.1 公里；投资 0.21 亿元完成农村公路危桥险桥改造 45 座 1098.6 延米；投资 0.42 亿元完成安全生命防护工程隐患路段 437.3 公里；投资 0.36 亿元完成旅游路改扩建 26.2 公里；投资 1.3 亿元完成水毁恢复工程。

投资 0.9 亿元完成岫岩县新建一级客运站 1 个。

### （三）“十三五”规划执行情况评价

“十三五”期间，我县交通运输工作迈入了快速、协调发展的新阶段。主要围绕民生和公共服务，以便民、利民、惠民为根本出发点和立足点，从而保障和改善居民出行条件。“十三五”期间，我县公路路网支撑服务能力及道路运输综合保障能力稳步提升，邮政业也得到较快发展。

#### 1. 铁路建设

“十三五”期间，海岫、岫庄铁路正式开通，结束了岫岩不通火车的历史。

海岫铁路是海城与岫岩联系的地方铁路线，为国家 II 级单线，线路全长 117.84 公里，其中正线长 90.3 公里，站线 27.54 公里，西起辽宁省海城市，东至辽宁省岫岩满族自治县。海岫铁路于 2019 年 9 月 9 日开通货运，9 月 28 日开通客运，现已开通偏岭镇站、岫岩站 2 个车站为客运车站，北在海城站与哈大铁路接轨，南在岫岩站与岫庄铁路接轨。

岫庄铁路是连接海岫铁路岫岩站和丹大快速铁路兰店站

的国铁 I 级单线铁路，正线全长 69.518 公里。由海岫铁路岫岩站引出后，沿雅河经前营镇，穿越蜜蜂岭至龙潭镇，再沿沙河经新甸镇进入庄河境内。岫庄铁路全线设岫岩、前营、蜜蜂岭、新甸、冰峪、仙人洞、大营、兰店共 8 个车站，先期开放岫岩、新甸、仙人洞、兰店共 4 个车站。2019 年 9 月 28 日，岫庄铁路开通客运。

## 2. 普通公路建设

“十三五”期间，我县完成多条普通公路的改建提级及路面修整。

在国省干线方面，原省道桓盖线（S309）提级为国道饶盖线（G229），填补了岫岩县无国道的空白；省道辽庄线（S210）打通喜鹊大岭隧道 1 处，建设规模为双车道，净宽 11 米，隧道长约 880 米，引线长 2.52 公里。喜鹊大岭隧道的打通，缩短 2.1 公里的岭区里程，减少安全隐患，方便北部乡镇民众出行。

原有旅游路马青线、山药线、红龙线、荒后线路面宽 6.0 米，为三级公路技术等级，改扩建后，路面宽度 7.5 米，达到二级公路技术等级，同时配备的标识、标线、标牌等附属设施均达到二级路标准，共完成的 26.2 公里旅游路改扩建，大大改善清凉山、药山、龙潭湾、石湖瀑布旅游景区交通状况，带动全县旅游业的快速发展；完成 827.1 公里的农村公

路维修改造，改善老油路坑洼不平、破损情况，保障全县公路安全畅通；完成农村公路新改建油路 643.1 公里，桥梁 245 座 3213.8 延米，基本解决贫困村油路修建需求，为全县脱贫打下坚实基础，加大全县的路网密度，提高村镇间可达性。

### 3. 站场建设

截至 2019 年底，投资 0.9 亿元完成岫岩县新建一级客运站 1 个，占地 60 亩（39998 平方米），其中一期工程两个独立建筑主站房、交通运输服务中心全部完成。主站房装修工程全部完成。一期配套工程之一的供水、排水、供热工程全部完成。一期配套工程之一的供电、智能化微机售检票系统工程在建。二期工程之一的例检用房、维修用房、门卫用房、市政铺装、围墙、景观、绿化工程在建。新建客运站全部实现现代化办公，即将投入使用。新建客运站改变了原客运站老旧拥挤落后办公条件，为旅客安全出行提供良好的服务。

### 4. 运输服务水平

全县现有出租车 500 台，客运班车 203 台，公交线路 6 条，客运线路 145 条，其中省际线路 1 条，市际线路 29 条，县际及县内线路 115 条，客运班次增多及客运车辆的更新，有利于节能减排，改善民众出行环境；公交路线及班次的增加，使百姓出行更加方便，全县 195 个行政村已全部开通客

运班车，基本形成城乡交通一体的公路客运网络。

## 5. 邮政服务

岫岩县现有邮政网点 24 个；快递品牌 15 个、快递企业 15 家、分支机构 27 个、末端网点 64 个。

2019 年，岫岩县邮政公司实现收入 9029 万元；快递业务总量实现 1331 万件，其中进港 916 万件，出港 415 万件，业务收入 3000 万元；全县邮政行业实现收入 1.2 亿元。

邮政业网点的增多，使快递业延伸到农村市场，拉动了全县经济发展。

## 6. 节能减排

截止“十三五”末，岫岩县出租车和公交车已全部实现新能源应用运输，部分客运班车也采用新能源运输，积极推广道路货运行业液化天然气（LNG）车辆应用，在节能减排上取得了一定的成效。

### （四）存在问题和不足

“十三五”是我县交通系统发展强弱项、补短板的关键时期，经过不懈努力，我县交通事业整体发展势头良好。交通基础设施进一步完善，交通运输支撑服务经济社会发展“先行官”作用凸显。交通运输行业的快速发展为我县的经济发展和社会进步做出了积极的贡献。虽然面临经济下行和城市转型的双重压力，经过全行业的艰苦奋斗，交通运输行

业发展取得了长足的进步，但是对照我县发展目标，面对未来五年发展形势，仍存在以下不足和短板：

### **一是交通基础设施短板仍然存在。**

我县铁路基础设施较为老旧、路线标准低，资源未被合理利用开发，导致铁路运能有限、运力饱和、运输效率较低，限制了运量的增长，既影响铁路对外运输能力，同时也制约了我县经济发展；由于我县位于辽宁中南部山区，受地形地貌因素影响，公路网总量和等级整体偏低，公路密度水平不高，各级公路有待提级改造；岭区弯急坡陡，存在安全隐患，急需打通隧道；我县旅游资源丰富，旅游景点的通行条件有待改善，景观路需要加宽改造；农村公路网络覆盖广度、通达深度依然不足，技术等级低，目前尚有 17 条断头路没有打通；个别路段需修建大桥及渡改桥；随着经济的发展，货运停车需求大幅增加，亟需推进货运停车场的建设；在客货运枢纽建设上，物流园区在规划后尚未进行实施；客运站附属工程仍需要继续完善。

**二是运输服务水平有待加强。**公交线路还需延伸到城镇周边乡镇；营运客车车辆较为老化；邮政普遍服务基础设施发展不均衡，农村地区邮政普遍服务基础设施与城市相比较为落后，城乡间的邮政普遍服务基础设施在规模、布局等方面都存在较大差距，部分邮政网点营业场所存在房屋老旧，



基础设施陈旧，人员不足，营业厅内环境较差等问题。

**三是交通运输新技术应用创新驱动不足。**我县综合交通运输仍存在科技支撑能力不足、创新引领作用不够的问题。交通行业科技创新能力还不足，主要表现在移动互联网、云计算、大数据、物联网等新一代信息技术与综合交通运输融合发展总体还处于探索阶段；综合交通运输、枢纽建设与运营、交通动态监测与预警、交通运输经济动态监测等方面的科技水平还需进一步应用和提升；绿色交通工作内生动力尚未完全激发出来。

**四是交通运输绿色发展形势严峻。**在绿色交通发展方面，我县尚未建立全过程的环保管理体系，对交通运输的资源占用、排放等缺乏有效的激励和约束机制，营运客货车辆更新的新能源车型比例较低，运输车辆绿色升级有待于进一步加强。

**五是行业监管治理能力建设有待进一步加强。**随着市场的快速发展，我县综合交通运输管理体制机制改革需要进一步深化，政策法规不够完善，行业管理规定粗放；对新业态新模式的行业监管能力有待于进一步加强；市场行为仍不够规范，与社会的期望和要求有一定差距，市场秩序有待进一步完善。

## 二、“十四五”面临的形势分析

“十四五”时期是全面开启建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年期，是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，也是推进交通强国建设的第一个五年期。国际国内形势更为复杂，改革发展稳定任务更为艰巨，内外部环境均面临重大变化，对交通运输发展提出了新的更高要求。

当前，全国经济正处于新旧发展动能转换关键期，东北进入了新一轮振兴发展机遇期。我县虽然调整结构、提档升级、稳定增长的压力很大，但挑战和机遇并存。岫岩有扎实的发展基础、活跃的民营经济、良好的营商环境，改革红利、市场活力、发展潜力正在逐步释放。

### **1. 着重贯彻落实交通强国建设纲要。**

党中央、国务院高度重视交通运输发展，作出了建设交通强国的重大战略部署。2019年9月，国家印发《交通强国建设纲要》，为30年国家交通运输事业发展提出了指引与遵循。“十四五”时期是交通强国建设的第一个五年期，“十四五”综合交通运输发展规划是推进交通强国建设的第一个五年规划，对于交通强国建设开好局、起好步具有重要示范带动作用。

### **2. 充分发挥交通运输在经济社会发展中的先行官作用。**

交通运输是区域发展中的基础性、先导性、战略性产业，是重要的服务型产业。我县需要合理确定“十四五”交通运输发展目标和重要任务，明确基础设施、运输服务、智慧交通、绿色交通等新的发展任务，推动交通运输行业快速有序发展，更好地服务区域发展战略的实现，为构筑我县发展新格局、培育增长新优势提供有力支撑。

### **3. 推动交通运输行业智慧安全绿色发展。**

现代信息技术、智能制造技术、新材料和新能源技术广泛应用，带动了绿色、智能、平安为特征的群体性重大技术变革。未来交通运输将呈现智能化、无人化、共享化、低碳化、高速化发展趋势，要求加强交通科技创新，推进大数据、物联网、人工智能、云计算、区块链以及新能源、新材料等技术交通产业深度融合打造数字化、网络化、智能化的交通网络。全面提升交通运输安全发展水平和保障国家安全能力，强化系统性风险防控，健全完善安全应急保障体系。强化生态保护红线等环境敏感区交通建设活动管控，加强资源节约集约利用，优化交通基础设施布局。

### **4. 适应国土空间规划“多规合一”要求。**

2019年5月，国家颁布《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》要求将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现

“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用。未来各类涉及空间利用的行业或领域的专项规划，需由省、市县相关主管部门组织编制，送同级自然资源主管部门进行规划符合性审查后，报同级人民政府审批。“十四五”综合交通运输发展规划的编制能够为交通基础设施建设在国土空间规划中争取发展空间，为实现空间资源的有效预留提供规划基础和依据，进而保障交通运输行业持续发展。

### 三、“十四五”发展基本思路

#### （一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入落实习近平总书记关于交通运输工作的系列重要指示批示，坚持以人民为中心、建设人民满意交通的发展主题，坚持推动深化供给侧结构性改革，加快建设交通强国，推动高质量发展的主线，坚持新发展理念，充分发挥交通运输在经济社会发展中的基础性、服务性和先导性作用。

要突出“补短板、优结构、促创新、提品质、强治理”的战略重点，优化综合立体交通网，促进各运输方式协调衔接；推动科技创新、制度创新、政策创新，培育发展新动能；提升人民出行体验，持续推动降低物流成本；构建完善的交通运输制度体系，推进治理体系和治理能力现代化。为交通

强国建设开好局、起好步，为我县实现全面振兴、全方位振兴提供有力的基础保障。

## **（二）基本原则。**

“十四五”规划编制要把握统一的基本原则，增强规划的指导性、引领性和可操作性，既要解决当前交通运输发展面临的问题和短板，也要对标交通强国建设目标，全面推动交通运输高质量发展。

**一要坚持问题导向。**从解决交通运输发展的突出矛盾和存在问题入手，着力解决人民群众关心的交通民生热点、难点问题，更加注重补齐短板、提质增效，不断提高人民群众对交通出行的获得感、幸福感、安全感。

**二要坚持统筹融合。**注重多种运输方式的统筹协调和融合互动，充分发挥各种运输方式的比较优势和组合效率，逐步实现综合交通运输一体化发展。同时，要注重与区域经济发展、国土空间布局、环境保护利用等外部条件的衔接，增强规划的整体性、综合性、前瞻性。

**三要坚持服务大局。**增强综合交通运输对国家和省重大战略的支撑和引领作用。充分发挥交通运输对“一带五基地”建设和“五大区域发展战略”的保障作用，服务辽宁老工业基地深化改革、经济转型和扩大开放，当好辽宁全面振兴、全方位振兴的先行官。

**四要坚持务实高效。**统筹考虑需求和实施条件，研究梳理操作性强的重大交通建设项目和重要交通发展政策，科学制定规划指标体系和任务考核体系，既体现规划目标的先导引领作用，也增强规划任务的落地实效，确保目标实现有抓手、任务落地有举措、成果成效可检验。

#### **四、“十四五”期间主要任务**

深入贯彻落实《交通强国建设纲要》指示精神，对岫岩县交通运输发展进行系统谋划和全面部署。构建现代化高质量综合立体交通网络，统筹铁路、公路、邮政等基础设施规划建设，以多中心、网络化为主形态，完善多层次网络布局，优化存量资源配置，扩大优质增量供给，实现岫岩县交通立体互联。

##### **（一）重点任务**

**1. 完善交通基础设施建设，构建高质量综合立体交通网。**

统筹我县铁路、公路和邮政等基础设施规划布局，优化配置存量、扩大优质增量，重点推进综合立体交通网提质改造，增强交通基础设施网络化协同效应。加快推进海岫铁路提级（提速）改造，同时规划凤城经岫岩至熊岳铁路，提高普通铁路网联通性；加快建设绕城公路，实现过境交通和城

区交通有序高效运行；推进普通干线公路提质升级，提升重要通道服务水平；重点推进低标准路段建设，打通路网“瓶颈”路段；完善干线路网布局，积极开展园区路、枢纽路、旅游公路等地方干线公路建设；有序推进“四好农村路”建设，继续做好脱贫攻坚和乡村振兴战略统筹衔接，推进自然村组公路建设，使农村公路尽量向进村入户倾斜，完善广覆盖的农村交通基础设施网；争取至“十四五”末，全县公路密度由71.9公里/百平方公里，提升至81.9公里/百平方公里。在邮政方面，充分依托综合交通运输资源优势 and 组合效率，推动邮政和快递基础设施与铁路、公路枢纽同步规划建设，促进交邮协同发展，同时强化邮政服务向末端延伸，推动邮政普遍服务与快递服务设施统筹布局、集约共享，深入实施“快递下乡”工程，基本实现乡乡有网点、村村通快递。

## **2. 完善综合客运服务体系，着力提升人民出行品质。**

推进我县综合交通运输一体化、高质量协调发展，提升服务品质和效率。统筹规划形成功能层次合理的道路客运网络布局，完善客运场站功能，合理调控客运资源，拓展特色客运业务，引导客运装备优化升级。大力支持“互联网+”交通运输服务新业态发展，支持我县网络预约出租汽车、微型客车分时租赁以及互联网租赁自行车规范发展。完善农村客运服务网络，积极推进城乡客运一体化发展，因地制宜

地探索客运服务新模式。

### **3. 加快物流供给侧结构性改革，推动货运物流降本增效。**

“十四五”期间，积极促进我县传统货运转型升级，鼓励物流企业开展专业化的冷链运输、多式联运、共同配送等新模式运输业务。持续推进货运行业绿色低碳运输建设，加快普及运用绿色低碳运输模式、节能减排技术、清洁能源和新能源装备，不断提升行业运营效率，推动行业绿色发展。培育本土重点物流企业，建设规模适中的物流园区和物流中心，鼓励使用标准化、智能化物流设施装备；创新管理和运输组织模式，提升运输组织效率和服务能力。推动“互联网+”高效物流发展，支持网络货运平台经营，推动物流活动全过程数字化，大力发展网络货运等道路货运新业态。推进县、乡、村三级农村物流配送网络体系建设，推动农村交通物流高质量发展。实现县有分拨、乡有网点、村村通快递。深入实施“快递下乡”工程，拓展现有农村客运站服务功能，推动形成集客运、物流、快递、道路养护等功能于一体的农村综合服务站，完善农村物流节点。

### **4. 建设智慧信息平台，大力发展智慧交通。**

建立智慧道路综合服务中心，推进建立完善的、数字化的道路动态监管系统，以可视化监控、智能化监测为手段，



监测并发布交通重大信息，探索并推进智慧运输综合服务平台建设，促进我县交通智能化发展。

#### **5. 落实绿色发展理念，推动绿色交通发展。**

落实绿色发展理念，提高绿色出行比例。大力推广应用清洁能源和新能源车辆，推进节能减排和资源节约利用，推动形成交通绿色发展的体制机制，实施绿色交通基础设施建设，强化交通生态环境保护修复，促进我县交通运输行业绿色发展。

#### **6. 构建安全防控体系，深入推进“平安交通”建设。**

深化安全生产依法治理和责任体系建设，以生命防护为目的，持续加大基础设施安全防护投入，提升关键基础设施安全防护能力，提升交通本质安全。深化安全责任落实，防范化解重大安全风险，夯实安全生产基础保障，强化“科技兴安”支撑保障。

### **（二）具体任务**

#### **1、铁路建设**

实施海岫铁路提级（提速）改造。近期提请铁路局沈阳集团有限公司，将海岫铁路提级（提速）改造纳入2021年计划，将目前的内燃机牵引改造为电力机车牵引，实现电气化，将目前的时速60公里提速为时速160公里，与岫庄铁路同速运行，使大连至庄河、岫岩、海城等直达沈阳方向的

客货列车整体贯通并高速运行，同时协调铁路部门进行客运列车班次调整。海岫铁路提级改造完成后，将大大提高岫岩同海城及庄河的客运服务水平，并衔接沈大线、岫庄线，强化横向铁路联系，有利于促进岫岩地区区域经济协调发展，为百姓出行提供更加便利条件。同时规划凤城经岫岩至熊岳铁路，提高普通铁路网联通性。

## 2、高速公路建设

我县现有丹锡高速，贯穿县域南北，规划修建的凤盖高速将贯穿县域东西，两条高速的交叉相连形成“十”字型的快速交通网，与全县其他公路形成四通八达的公路交通网，对推动岫岩经济发展起到积极作用。

凤盖高速起点位于丹东凤城，终点位于营口盖州，全长约为180公里，岫岩境内约80公里，路基宽度30米，路面宽度23米，设计速度为100公里/小时，双向四车道，投资估算约75亿元。凤盖高速建成后，大大缩短岫岩至盖州的总里程。岫岩县主要矿产品及多数大宗货物主要通过营口港对外运输，凤盖高速的建成，使玉都岫岩也成为临港城市，驱车仅50分钟即可到达营口港，使岫岩、东港市和营口市的商品流通和文化商务交流更为便捷，岫岩县将成为辽东半岛重要的枢纽。

## 3、国省干线公路建设

“十四五”期间，我县规划实施多条普通干线公路提质升级。重点推进低标路段建设，打通路网瓶颈路段，提升服务水平。全面提升干线公路通行条件，确保我县境内干线公

路充分起到路网骨架作用，具体情况如下：

### (1)、路面改造工程

“十四五”期间，规划实施路面改造工程项目 12 个，改造里程总计 244.409 公里，预计总投资 4.22 亿元。

序号	项目名称	建设里程	总投资（万元）
1	G229 饶盖线唐家堡至城东加油站段路面改造工程	22.3	3794
2	S209 灯岫线青苔峪至青河口段路面改造工程	19.7	3152
3	S210 辽庄线东瓜沟桥至兴隆岔道口段路面改造工程	7.3	1095
4	S309 青营线三家子镇至东大岭段路面改造工程	20.0	3055
5	S312 岫水线岫岩至哈达碑段路面改造工程	7.5	1352
6	S313 海欢线罗圈背岭至洪家岭段路面改造工程	38.8	7184
7	S210 辽庄线黄花甸至东瓜沟桥路面改造工程	34.5	5520
8	S210 辽庄线城东加油站至洪家岭路面改造工程	10	2400
9	S210 辽庄线洪家岭至庄河界路面改造工程	26.7	4277
10	S309 青营线丹东界至青苔峪桥路面改造工程	3.129	500
11	S311 鸡高线清凉山至黄花甸路面改造工程	16.48	2640
12	S313 海欢线兴隆交叉口至分水岭路面改造工程	38	7200

### (2)、改建工程

规划实施国省道干线改建工程项目 5 个，改造里程总计 35.39 公里，预计总投资 7351 万元。

序号	项目名称	开工年	完工年	现状等级	改建等级	改建路面宽度（米）	建设规模	总投资（万元）
----	------	-----	-----	------	------	-----------	------	---------

序号	项目名称	开工年	完工年	现状等级	改建等级	改建路面宽度(米)	建设规模	总投资(万元)
1	S209 灯岫线石棉至青苔峪段改建工程	2021	2021	三级	二级	7.5	11.2	2416
2	S311 鸡高线丹东界至清凉山镇段改建工程	2022	2022	二级	二级	7.5	12.4	2675
3	S309 青营线三家子镇街段改建工程	2020	2021	二级	二级	12	2.0	400
4	S309 青营线牧牛镇街段改建工程	2020	2021	二级	二级	12	2.0	400
5	S312 岫水线瓦沟至营口界改建工程	2023	2023	三级	二级	7.5	7.8	1460

### (3)、隧道工程

规划实施新建隧道工程项目 3 个，建设规模总计 8.7 公里，其中隧道规模总计 2910 延米，预计总投资 2.78 亿元。

序号	项目名称	开工年	完工年	建设规模(公里)	隧道(延米)	总投资(万元)
1	G229 饶盖线盘道岭隧道工程	2021	2022	2.2	910	7800
2	G229 饶盖线新开岭隧道工程	2024	2025	4.0	1000	10000
3	S209 灯岫线古洞岭隧道工程	2024	2025	2.5	1000	10000

### (4)、平改立工程

为推进海岫铁路提级改造，加快普通铁路与公路交通有序分离、高效同行，规划在海欢线及饶盖线实施平改立工程项目 3 个，建设规模总计 3.89 公里，其中桥梁规模总计 718

延米，预计总投资 1.71 亿元。

序号	项目名称	开工年	完工年	建设规模 (公里)	桥梁 (延米)	总投资 (万元)
1	海岫铁路平改立工程(海欢线头道河道口)	2020	2021	1.47	281	5023
2	海岫铁路平改立工程(饶盖线洋河桥道口)	2020	2021	1.04	406	6029
3	海岫铁路平改立工程(海欢线四道河道口)	2020	2021	1.38	31	6000

### (5)、桥梁工程

规划实施桥梁工程项目 6 个，建设规模总计 994 延米，预计总投资 4801 万元。

序号	项目名称	开工年	完工年	桥梁 (延米)	桥面宽度 (米)	总投资 (万元)
1	G229 饶盖线哨子河大桥	2022	2022	308	10	1232
2	S210 辽庄线关门山大桥	2022	2022	224	12	1075
3	S312 岫水线汤池河大桥	2023	2023	124	13.5	669
4	S312 岫水线哈达碑大桥	2023	2023	124	13.5	669
5	S312 岫水线卜家河桥	2023	2023	110	13.5	594
6	S313 海欢线南过河桥	2024	2024	104	13.5	562

### 4、农村公路建设

为有序推进“四好农村路”建设，进一步构建和完善便捷高效的农村骨干公路网络和基础公路网络，推动县乡公路提档升级，确保我县境内农村公路充分起到路网支线作用，确保农村公路安全畅通。规划在“十四五”期间，新改建农村公路 500 公里；维修改造农村公路 650 公里；解决剩余农

村公路隐患路段安全生命防护工程；积极推进市际、乡际等断头路工程；实施渡改桥工程 3 座；完成 6 条旅游路改扩建工程；危桥险桥改建工程；水毁恢复工程等。全面提升农村公路通行条件，预计总投资 16.45 亿元，具体情况如下：

(1)、为解决农村公路老油路超期服役问题，“十四五”期间，拟规划投资 3 亿元，针对破损严重的农村公路进行维修改造。“十三五”期间，经过积极向上争取资金，我县大部分的县级路和乡级公路维修改造已基本完成，剩余县乡级公路，将在“十四五”期间全部完成维修改造任务，同时对超期服役的村级公路进行维修改造，每年规划实施农村公路维修改造 100 公里左右。

(2)、为进一步解决全县自然村道路硬化问题，拟投资 1.5 亿元，依据上级对“老少边”及美丽乡村等政策支持，积极向上争取资金，加强对村组道路进行硬化，每年规划实施新建农村公路 100 公里左右。

(3)、为解决农村公路断头路问题，打通市际出口和完善乡镇连接路线，给偏远农村百姓出行提供方便，拟投资 0.3 亿元逐年推进老前线、哈棒线、安许线等 8 条断头路的建设工程，总计 26.7 公里，进行改造建设。具体项目情况见下表：

编号	路线名称	行政等级	区间桩号	里程 (公里)	投资额 (万元)	拟建年份
1	老前线	乡级	老爷庙 0--前鞭 2.6	2.6	520	2021
2	哈棒线	乡级	哈达碑 20--棒槌岭 24.834	4.8	960	2022
3	岭马线	乡级	岭沟 4.4--马家店渡口 5.2	0.8	1000	2023
4	安许线	乡级	许家堡 0--许家堡村 5	5	1400	2023
5	达东线	乡级	达尔岭 7.8--东果林 9.8	2	2200	2025
6	磨西线	乡级	磨盘 6.1--西沟 10.1	4	800	2025
7	小小线	村级	小坎 2.4--小阳沟 4.4	2	400	2022
8	湾四线	村级	山咀 0--药山 5	5	1000	2023

(4)、为解决农村公路临时渡口存在的安全隐患，拟投资 1.1 亿元对哨子河乡沙里寨渡口、苏子沟镇尖山子渡口推进渡改桥工程，新建东洋河二号大桥。其中哨子河大桥的修建将打通鞍山市岫岩县与丹东凤城市之间的市际公路出口，解决两岸百姓的出行难的问题，拉动地方经济增长。目前该项目已上报省交通厅，前期工作正在推进中。具体项目情况见下表：

序号	项目名称	开工年	完工年	桥梁 (延米)	引线长 (米)	桥面宽 (米)	总投资 (万元)
1	山哨线哨子河大桥	2021	2022	420	610	10	2500
2	苏汤线尖山子大桥	2024	2025	420	800	10	2500
3	东洋河二号桥	2022	2023	500	700	30	6000

(5)、为支持我县旅游产业发展，拟投资 9.15 亿元，对

哈达碑玉皇山风景区道路、苏子沟陨石坑风景区道路、罗圈背水库、药山风景区王药线等旅游路进行改建，改建里程总计 112.5 公里。

A、岫水线公路改建：玉皇山生态旅游产业园占地面积约 15 平方公里，包括两个景区。一是以中国玉皇博物馆为核心，主要体现中华玉文化、神话传说，目标是建设成为 5A 级旅游目的地；二是双块石景区，作为副景区，主要由二郎神庙、哈达祠、沟汤温泉等景点组成，主要体现岫玉发展史、满族文化等，更好的将玉皇山景区的人文文化、玉石文化传扬出去，吸引更多的游客前来游玩。同时也为提高当地的旅游经济，增加就业机会，促进社会稳定发展提供强有力的动力。岫水线是贯穿景区的唯一道路，全长 31 公里，路基宽 15 米，路面宽 12 米，总投资 3.5 亿元。该路的修建将发挥岫岩玉资源优势，利用拥有的世界最大玉体“玉皇”的优势，对哈达碑镇玉皇山进行旅游开发建设，旅游业将为岫岩玉产业带来巨大的市场空间，计划“十四五”末启动前期工作。

B、王药线：药山风景区人文景观历史悠久，始建于隋唐，兴盛于明清，是集佛道两教于一山的宗教圣地，有历代兴建的寺、观、殿、宇。名胜古迹众多，占地 50 平方公里，王药线的建设将为风景区提供便利的交通条件，该路的建设对拉动岫岩北部八个乡镇的经济也将起到巨大的推动作用，



将加快当地的矿产品及农产品等物资流通。王药线起点偏岭王家堡，终点药山风景区，全长约 37.7 公里，其中重复县级公路龙王线 17 公里，路面宽 7 米，路基宽 8.5 米。重复乡级公路山牧线 9 公里，山药线 5 公里，路面宽 5 米，路基宽 6 米。白色路面村组道路 6 公里。建成后技术标准为路面宽 12 米，路基宽 13.5 米。设计时速 60 公里/小时，二级公路标准。工程造价暂估 4.3 亿元（含土地报卷费 5100 万元），计划 2025 推进该项目。

C、岫龙线：龙潭旅游度假区地处岫岩县龙潭镇境内，因区内有深水石潭，传说潭中藏龙而得名。景区面积 17.8 平方公里，现为省级森林公园、省级自然保护区和国家 AAA 级旅游景区。从岫岩到龙潭湾要经过岫梨线、大童线和红龙线。进入龙潭湾的道路红龙线于 2017 年改建成二级路，而乡道大童线依然 6 米宽路面，岫梨线的前营子桥至龙潭镇路段是 7 米宽。改建后的标准是：全长 32.2 公里，其中岫岩至前营子桥段 12 公里路面宽已经达到 12 米，其余 20.2 公里提级后路基 12 米宽，路面 9 米宽，投资 1 亿元。计划 2023 年开工，2025 年竣工。

D、苏汤线、树罗线扩建：岫岩陨石坑坐落在苏子沟镇古龙村，风光优美，民风淳朴，圈里的陨石坑为中国唯一被证实的陨石坑。苏汤线和树罗线是去陨石坑的必经之路。苏

汤线现有路面宽 6 米，三级路标准，扩建后苏汤线长 10.7 公里，路面宽 7.5 米，二级路标准，拟投资 1600 万元；树罗线线现有路面宽 5 米，三级路标准；扩建后树罗线长 4.5 公里，宽 7.5 米，二级路标准，拟投资 700 万元。计划 2024 年开工,2025 年竣工。

E、瓦玉线扩建：玉皇山文化旅游度假区东起岫岩洋河古渡，西至哈达碑镇玉石村的巨型玉体，重点打造玉文化、宗教文化、满族文化、温泉文化为一体的多功能综合旅游休闲度假区。其中玉皇山的“玉皇”位于岫岩县哈达碑镇玉石村，是世界独一无二的巨型玉体，瓦玉线是通往玉皇山的一条乡级公路，现有路面宽 6 米，三级路标准，扩建后瓦玉线长 4.6 公里，路面宽 7.5 米，二级路标准，拟投资 690 万元；计划 2021 年开工,2022 年竣工。

F、贾干线扩建：罗圈背水库位于岫岩南部洋河镇境内，水域面积 370 平方米，蓄水量 6000 万立方米，是鞍山地区规模最大的水库。从空中俯视，外形恰似一个巨大的罗圈，所以得名“罗圈背”。水库四周山峰秀丽，山水相依，水天相接，风光宜人。水库旁有 2 处度假村，可开展垂钓、捕虾、冲浪等娱乐活动。贾干线是通往罗圈背水库的必经之路，贾干线现有路面宽 5 米，三级路标准，扩建后贾干线长 3.5 公里，路面宽 7.5 米，二级路标准，拟投资 525 万元；计划 2024

年开工,2025 年竣工

## 5、场站建设

### (1)、客运站建设

①在“十三五”收关之年及“十四五”期间，仍需要政府及相关部门给予政策性支持，争取专项资金解决建设资金缺口问题。

②按照县交通运输局关于客运市场经营结构宏观调控、运力结构优化的总体目标，科学规划，创新驱动能力，打造特色品牌行业，提升服务品质。

③在出行方式日趋多元化，公路客运逐渐失去市场竞争力的当下，依托可利用资源，积极完善思路，寻求政策和资金支持，发展第三产业，缓解经营压力。

### (2)、货运停车场建设

我县目前拥有货运车辆越来越多，多为个体经营业户，目前货运停车场地位于岫岩镇站前大街的东端，面积较小，由于城镇建设的发展，现已列为拆迁项目，货运车辆面临无处可停的局面。如果货运车辆任意停放，即不利于城市建设，对市容市貌造成负面影响，又阻碍交通，也不利于业户经营。

规划建设货运停车场，解决货运车辆随意停放问题，

进行集中管理，为货运车辆提供方便。拟建的货运停车场位于雅河工业园区附近，占地面积 13320 平方米，估算投资 5000 万元。

## 6、综合运输服务

推进我县综合交通运输一体化、高质量协调发展，提升服务品质和效率。统筹规划形成功能层次合理的道路客运网络布局，完善客运场站功能，合理调控客运资源，拓展特色客运业务，引导客运装备优化升级。基本形成具有“运输一体化、功能多样化、服务人性化、运营高效化、经营规模化、管理智能化和市场法制化”特征的道路运输服务体系。

### (1)、班线方面

① 将个体车辆并入公司统一实施管理。全县长途班车和县内班车共有 203 台，其中个体班车 118 台。着眼于我县交通事业的长远发展，走公司化、集约化管理模式势在必行，也是大势所趋。个体车辆并入公司统一实施管理后，能充分发挥客运公司安全管理方面的优势，大大减少和堵塞安全管理方面漏洞，有效降低安全管理风险。

②探索开发农村班线公交一体化。客运公司根据线路实际情况，按时间、上座率、统一调配车辆开展运输经营。借助互联网及媒体平台，及时发布班线时刻表。即节约运营成

本又增加运输效率同时还能给百姓带便利。

③为发展旅游客运市场，计划成立旅游运输公司，开展定制客运、网约客运等业务，依托旅游包车业务成立旅行社，相互融合发展。

④随着城区的不断扩大，市民交通出行需求也会增大，现有的公交运力和出租车运力也将产生不足。根据实际情况拓展公交运输业务和出租车运输业务，全方位探索发展方向。

## **(2)、其他业务**

在服务设施方面上，计划构建以新客运站综合体为中心的站商融合盈利模式，经营新型绿色环保新能源车辆充电桩建设，初期 10 个桩位，使用用地约 1000 平米。

计划引进知名品牌宇通、金龙、中通客车售后服务和自有车辆技术维护等成立综合修配服务站项目，规划用地约 1000 平米。

规划建设公司内部营运班车使用的撬装加油站设施，占地约 1000 平米。

## **7、4、岫岩满族自治县物流中心**

### **一、项目概况**

#### **(一) 项目主要内容**

## 1、项目位置

项目位于岫岩满族自治县畅运物流园区内，项目地块东临迎宾路（规划路），南临玉良街（规划路），西临翠柳路（规划路）。

## 2、建设内容及规模

本项目为岫岩满族自治县物流中心建设项目，本项目建设物流中心一座，建设内容包括物流中心院内的设备工艺、建筑工程以及配套的给排水工程、暖通工程、电气工程等。

本项目规划用地面积 76772 m<sup>2</sup>，总建筑面积 53531 m<sup>2</sup>，园区道路面积 26841 m<sup>2</sup>，绿化面积 6800 m<sup>2</sup>。

项目建设气调库 2 栋，丙类库房 3 栋，丙类仓库 4 栋，冷藏库、保鲜库、办公楼（电商平台）各 1 栋。

## 3、业务及功能定位

岫岩满族自治县物流中心的战略定位为立足岫岩满族自治县、辐射周边的综合物流中心，为电商小镇的线上销售提供物流保证，并且为全县的农产品及生鲜冷冻物流提供保证。

功能定位主要为：

### （1）运输功能

物流中心为客户设计最合适的物流服务体系，依托完善的运输网络选择满足客户需要的运输线路，再具体组织内部的物流作业，在规定的时间内将客户的货物运抵目的地。

### （2）仓储功能

物流中心的常温及恒温仓库可为存货人交付的货物提

供储存和保管等服务，而且可以通过仓储作业保证市场分销活动的开展，尽可能降低库存资金占用，减少库存成本。

### （3）流通、配送功能

全面系统地优化和整合企业内外部物流资源、物流业务流程和管理流程，对生产、流通过程中的各种环节实现全方位综合配送。

### （4）物流信息处理功能

物流中心将各个物流环节中各种物流作业的信息进行实时采集、分析、传递，并向货主提供各种作业明细信息及咨询信息，从而降低物流信息不透明和不对称带来的物流成本。

### （5）车辆临时停放功能

主要通过对进出的车辆进行有效的管理、控制，避免区域内道路堵塞和作业秩序的混乱。主要包括对待装卸的车辆进行合理的组织与调度，并为社会车辆提供车辆停放服务。

### （6）综合办公

为所有租户提供管理服务、食宿服务、并且为物流企业提供综合办公场所，并且为电商平台提供直播办公及仓储服务。

## 二、解决岫岩县目前物流业发展问题

1、解决岫岩县物流基础设施建设尚不完善，信息系统建设也相对滞后，无法满足未来快速增长及高标准的物流需求；

2、解决目前物流和快递分布比较分散，不利于智能化

管理，不利于城市的交通管理、市容市貌的管理。

3、物流园坐落于岫岩县大洋河临港产业区，并且积极推动岫岩电商小镇的发展，并且取得了显著的效果，也为岫岩的玉产业和农产品的线上销售提供最基本的产品物流配送服务。

4、物流园集中管理，利于县城的交通的综合管理，大车及箱式货车少进入主城区，减少交通管理压力并且对城市的市容市貌也会提升。

5、物流企业经营人才、高级物流管理人才和物流相关专业人才短缺，物流园产业平台的出现，解决现代物流知识和专业物流管理人才的培养。

6、目前快递业调研，部分快递企业都有一个老板来代理经营。这样集中管理，有利于资源整合合理配送。

### **三、运营构想**

#### **（一）目标市场选择**

##### **1、服务货物种类**

依托于县政府政策引导及行政命令，目前主要针对玉产业产品、农副产品，以及快递及货站物流的仓储和集散。

##### **2、目标市场区域**

（1）仓储物流类，主要针对本，县域仓储物流企业，待项目建成期间进行引导及行政管理制度来进行统一规范到物流园。

（2）电商小镇为基础。目前县里在大力推动电商目前小镇的建设，并且目前在原有玉产业园的基础上，电商直播



已经取得的一定的成绩，未来对仓储物流的需求也比较大，尤其是进一步扩大电商产业的规模。

(3) 气调、冷藏、保鲜类，主要针对县域的农产品的储藏运输以及周边半径 150 公里左右的城市的应季附加值高的水果储藏以及冷藏海鲜及肉类（主要针对气调库和冷藏库）。

县域内主要针对农产品（蘑菇、山野菜、草莓、蓝莓等），以及大批量肉品类的冷藏。

周边城市主要针对海城的南国梨鲑鱼圈熊岳的葡萄等应季水果的储藏（气调库）及海产品类的冷藏（冷藏库）。

## **（二）具体策略**

### **1、依托公路，服务产业**

主要依托丹锡高速、通海大道等公路网络，在形成物流产业集聚发展的同时也将有力带动周边工业园区及村庄的发展

### **2、发挥优势，抢占先机**

岫岩县目前没有一个成规模的物流园区，本项目的建设将发挥紧邻交通要道优势，抢占岫岩县物流产业发展先机。

### **3、物流主导，功能复合**

以物流仓储为主导功能，同时植入电商直播、商务办公、电子商务、金融服务等功能。

### **4、规模发展，集约运作**

推动岫岩县域物流企业的整合，集聚区域商流、物流资源，整合供应链环节，发挥规模经济优势，降低物流成本，

提高物流效率。

## **四、运营方案**

### **(一) 拟运营方式**

#### **1、自主运营**

由建设主体自主经营，对园区制定统一的运营方案，并在政府的协助下进行招商引资，整合岫岩县内物流企业入驻园区，可以以租赁、转让、合资或合作经营的方式进行物流园区相关设施的经营和管理。

入驻园区的企业自主经营、照章纳税，依据自身经营需要承租相应的库房、堆场、车间，配备相关的机械设备和辅助设施。

#### **2、委托运营**

由建设主体寻找并授权物流专业运营商，给予运营商一定期限的特许经营权，由运营商负责整个园区的招商、运营服务即日常管理工作，待运营期满后，由投资者将其收回。

### **(二) 拟招商策略**

#### **1、招商流程**

- (1) 市场调研和客户分析
- (2) 制定实施计划
- (3) 招商资料准备
- (4) 客户分类及确定重点客户
- (5) 开发、拜访、接洽目标客户
- (6) 确定、签订招商合同
- (7) 正式入驻

## 2、招商优惠政策

(1) VIP 客户。签订 3 年以上房屋或仓库租赁合同，此类为园区 VIP 客户，可享有以下优惠政策：

- 1) 合同期内租价不作调整；
- 2) 优先选择经营场所位置；
- 3) 免交自进场之日起前三个月房租；
- 4) 享受租金单价 1-10% 的优惠；
- 5) 免交半年物业管理费用；
- 6) 代办商业所需的相关证件。

(2) 重点客户。签订 1 年以上 3 年以下房屋或仓库租赁合同，此类为园区重点客户，可享有以下优惠政策：

- 1) 合同期内租价不作调整；
- 2) 拥有次于重要客户的经营场所位置选择权；
- 3) 免交自进场之日起前 2 个月房租；
- 4) 享受租金单价 1-5% 的优惠；
- 5) 免交 3 个月物业管理费用。

(3) 普通客户。签订 6 个月-1 年房屋或仓库租赁合同，此类为园区普通客户，可享有以下优惠政策：

- 1) 合同期内租价不作调整；
- 2) 免交自进场之日起前 1 个月房租；
- 3) 免交 3 个月物业管理费用。

## 3、拟定收费标准（暂定）

- 1) 气调库出租收入

项目建成后，气调库面积为 3107 m<sup>2</sup>，出租收费标准为

150 元/m<sup>2</sup>/月，项目建设后第 5 年达到满负荷运营，则年收入为 559.26 万元。

#### 2) 保鲜库出租收入

项目建成后，冷库仓储面积为 3215 m<sup>2</sup>，出租收费标准为 75 元/m<sup>2</sup>/月，项目建设后第 5 年达到满负荷运营，则年收入为 289.35 万元。

#### 3) 冷库出租收入

项目建成后，冷库仓储面积为 6086 m<sup>2</sup>，出租收费标准为 75 元/m<sup>2</sup>/月，项目建设后第 5 年达到满负荷运营，则年收入为 547.74 万元。

#### 4) 临街仓库出租收入

项目建成后，临街仓库面积为 26704 m<sup>2</sup>，出租收费标准为 25 元/m<sup>2</sup>/月，项目建设后第 5 年达到满负荷运营，则年收入为 801.12 万元。

#### 5) 仓库出租收入

项目建成后，仓库面积为 13572 m<sup>2</sup>，出租收费标准为 6 元/m<sup>2</sup>/月，项目建设后第 5 年达到满负荷运营，则年收入为 97.72 万元。

以上项目建设大概需要 2.2 亿元。

### 8、邮政快递发展

“十四五”期间，岫岩县快递企业发展将迎来高速发展，UPS、DHL、联邦快递等国际快递将落户岫岩，“三通一达”等快递企业整体实力不断增强；物流基础设施日趋完善，岫岩县将建立有集航空枢纽、分拣中心、速递物流集散“三位

一体”的现代化快件集散中心——岫岩邮政快递分拣中心。最后一公里问题将得到解决，智能快件箱及快递末端服务网点将基本满足消费者的基本需求。岫岩县将形成“3园、1中心”的快递物流发展空间格局，其中岫岩快递分拣中心将成为快递企业的集中地。

围绕岫岩县火车站和客运站建设以陆运为载具的多式联运快件运输模式。在未来城市规划中将快递物流园区建设纳入其中，并在交通网建设中为干线运输车辆及快递末端配送车辆提供便利。

### **（三）实施效果**

到“十四五”期末，岫岩县公路网络得到进一步优化，铁路网建设提速提级，基本形成广覆盖、多层次、网络化的综合交通网络，岫岩县在鞍山市综合交通网中枢纽地位得到提升。全县公路密度由“十三五”期末的71.9公里/百平方公里，提升至81.9公里/百平方公里。农村公路通达度进一步提高，基本形成干支相连、覆盖广泛、安全畅通的高质量农村公路网。在邮政快递方面，形成“3园、1中心”的快递物流发展空间格局，基本实现村村有网点、户户通快递。

## **五、保障措施。**

### **1. 组织保障**

坚持党对一切工作的领导，充分发挥党纵览全局、协调

各方的作用，健全工作机制，强化部门协同和上下联动，整体有序推进“十四五”交通运输工作。

坚持多规合一、协调推进。加强本规划与经济社会发展规划、国土空间规划等其他规划的横向衔接和协调，形成交通主管部门统筹、多部门参与机制，协调推进规划实施。

坚持全局考虑、科学规划。加强本规划与国家、省、市综合立体交通网规划的纵向衔接和协调，提升规划的延续性。加强本规划对全县交通工作的指导作用，落实好规划重点任务，抓好区域布局和项目推进。

## 2. 人才保障

新的发展形势需要新的复合型规划人才，加强规划管理队伍的建设的同时，要重视人才培养、教育和引进，充分发挥科技人员的聪明才智和发明创造，推进交通科技与生产相结合，积极发展、应用高新技术，保证运输安全、提高运输效率，并积极研究开发智能交通的推广应用，实现交通运输现代化。

完善选人用人机制。建立、完善一整套交通行业人才选拔、任用、考核、监督的制度体系，以培养人才、留住人才、吸引人才、使用人才，积极吸引地区内外交通科技人才和智力，形成“能上能下、能进能出、充满活力”的用人机制和竞争激励机制；选拔和培养一批交通重点专业学术和技术带头

人，造就和稳定一支高水平、精干科技人员队伍。

### 3. 资金保障

建立“政府引导、财政支持、社会参与、市场运作”的多元化投融资机制。

一是积极争取上级支持，通过规划衔接，以项目为载体，努力争取省市对重大交通项目的资金支持，提高对非经营性公路的补助标准，减轻地方筹资压力，加快县乡公路、农村公路建设。

二是加大财政资金投入。落实政府责任，稳定资金来源，建立科学合理、持续有效的财政投入机制。市县人民政府每年要将城市基础设施配套费、城市建设维护资金、土地出让收益用于城市建设支出的部分优先用于交通设施建设改造。

三是坚持市场化运作为主的原则，建立多元化投资机制，拓宽融资渠道，落实项目工程建设资金。积极鼓励交通设施建设使用银行、金融机构贷款，采取 PPP、BT、BOT 等多种方式积极引导民间资本参与交通设施建设运营。