

# 关于台安县 2022 年计划生育奖励扶助项目 绩效评价报告

为了客观、公正、科学地评价“台安县 2022 年计划生育奖励扶助项目”的实际效果，规范和加强项目资金和项目管理，提高资金使用效益，我局根据相关文件要求，对“台安县 2022 年计划生育奖励扶助项目”开展绩效评价工作。评价综合得分 91 分，评价等级为优秀。现将评价情况及结果报告如下：

## 一、项目概况

按照关于印发《辽宁省农村部分计划生育家庭奖励扶助制度实施方案(试行)》的通知(辽人口发[2005]77号)和《辽宁省计划生育家庭特别扶助制度实施方案》(辽人口发[2008]25号)文件精神，台安县卫生健康局在奖扶、特扶对象确认和年审工作中，严格按照制度规定，全力做好资格确认和资金发放工作。2022 年全县 20273 人享受农村部分计划生育家庭奖励扶助，1009 人享受计划生育家庭特别扶助；本项目拨付计划生育补助资金 2758.2 万元，其中：农村部分计划生育家庭奖励扶助资金 1946.4 万元、计划生育家庭特别扶助资金 811.8 万元。

## 二、项目绩效目标

严格按照关于印发《辽宁省农村部分计划生育家庭奖励扶助制度实施方案(试行)》的通知(辽人口发[2005]77号)和《辽宁省计划生育家庭特别扶助制度实施方案》(辽人口发[2008]25号)文件规定确认条件和程序,施行奖扶和特扶对象资格确认工作。确保目标人群无虚报、错报、漏报等现象并享受到奖特扶奖励政策,确保应退出人员均及时进行了退出。

### 三、主要工作措施

按照奖扶对象:960元/人每年;特扶对象伤残:6720元/人每年,死亡:8520元/人每年的发放标准,在年初对奖特扶对象进行全面复查和资格认定,并逐级进行上报确认,中央、省、县按比例下达及配套资金,2022年确认奖扶享受人数20273人,特扶享受人1009人。

坚持统一把关,按照文件规定的程序、条件和奖励扶助标准制定实施意见,达到公开透明,切实保障群众的合法权益,确保政策的一致性,力争做到一个不错、一个不漏。通过“三级”审核、“三级”公示、群众举报、社会监督等措施,确保政策执行的公平性。直接补助,到户到人。由县级财政部门信息中心通过一卡通的形式,直接打卡到对象账上,简化手续,减少中间环节。严禁任何单位或个人截留挪用、虚报冒领奖励扶助金和以扣代罚等各种名目的违规行为,确保奖励扶助政策真正落实到每一个应奖励扶助的对象。

### 四、项目单位绩效报告情况

台安县卫生健康局已对台安县2022年计划生育奖励扶助项目开展了项目自评工作,本次绩效评价工作基于自评工作基础之上进行。

## 五、绩效评价工作情况

### (一) 绩效评价目的

1. 检查项目决策过程、组织实施过程及资金的到位与使用是否程序合规、过程合规、制度完善。

2. 评估项目的产出数量与质量、产出的时效与成本,是否严格按照项目立项要求的数量、质量、时效、成本,完成项目目标。

3. 评估项目的经济效益、社会效益、生态效益,项目完工后持续性影响及服务对象的满意程度。

4. 分析项目绩效存在的问题,提供改善绩效的对策建议,为选取项目、优化资金支出结构及项目资金安排提供重要依据。建立健全预算立项有评估、预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有应用的事前事中事后闭环式管理制度。

### (二) 绩效评价原则、评价标准、评价方法

#### 1、绩效评价原则

(1) 科学规范原则。绩效评价工作要合理确定绩效目标,建立完整的绩效指标体系,科学设定绩效指标值,采用定量与定性分析相结合的方法,按照规范的评价程序进行。

(2) 公正公开原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

(3) 分级分类原则。根据评价对象的特点分类组织实施。

(4) 绩效相关原则。绩效评价应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

## 2、评价标准

本次绩效考评采用打分法，考评指标总计 100 分，考评等级设置为优秀，良好，合格，不合格四级。按照绩效评价统一规定的四个等级，即优秀(100-90 分)、良好(89-80 分)、合格(79-60 分)、不合格(59-0 分)。

## 3、评价方法

本次绩效评价方法主要采用以目标为导向的、基于证据分析的目标比较法，对项目的实际效果与预定目标的比较，分析完成目标或未完成目标的原因，从而评价支出绩效。辅以通过座谈听取情况介绍、实地考察、访谈等方式对项目决策、项目管理和项目绩效三个角度进行全面的评价。

### (三) 绩效评价工作过程

1. 前期准备。根据相关文件要求，成立绩效评价项目小组，具体实施 2022 年计划生育奖励扶助项目绩效评价工作。

2. 组织实施。对计划生育奖励扶助项目进行调研，听取相关人员的介绍，取得计划生育奖励扶助项目的相关资料，

走访项目受益人及项目实施人，进行问卷调查。

3. 分析评价。将收集与被评项目有关的数据和资料分类、整理后，对台安县 2022 年计划生育奖励扶助项目进行综合评分，形成绩效评价分析结果、评价结论并撰写绩效评价报告。

## 六、绩效评价指标分析情况

### （一）项目决策情况分析

项目立项符合国家政策规定和相关要求，项目立项合法、合规。项目立项过程符合审批程序规定和要求。

### （二）项目资金情况分析

#### 1. 项目资金到位情况分析

项目单位根据国家及省政策要求，及时准确确定补助发放标准并申报预算。2022 年实际收到拨付计划生育补助资金 2758.2 万元，其中：农村部分计划生育家庭奖励扶助资金 1946.4 万元、计划生育家庭特别扶助资金 811.8 万元。项目资金已经全部到位，资金到位率为 100%，项目资金到位及时，到位及时率 100%。

#### 2. 项目资金使用情况分析

台安县 2022 年计划生育奖励扶助项目严格按照管理制度的要求资金实行专户管理，专款专用，确保项目资金使用安全有效。项目资金使用完全合规，预算管理制度健全并有效执行。

#### 3. 项目资金管理及机构设置情况

对奖特扶资金建立专账进行核算，严格按照文件要求进行申报资金和发放资金，并严格执行财务管理制度、财务处理及时、会计核算符合规范。

### （三）项目目标完成情况分析

一是通过制作并发放奖特扶申报一次性告知单、相关会议培训奖特扶政策等形式，大力宣传奖特扶工作。二是乡镇卫计办严格按照程序规范开展乡村联合核查和初审工作。对新申报的奖扶对象进行进村入户调查核实，对申报对象的婚育情况进行全面调查，并根据调查情况，作出是否符合奖特扶资格的确认；三是县级对新申报对象进行全面复查，对往年对象进行整村抽查，严把复查关，最后是每年的扶助金通过财政补贴农民资金“一卡通”账户直接发放到户到人，确保资金及时到位。

1. 严格按照文件规定确认条件和程序，施行奖扶和特扶对象资格确认工作。

2. 目标人群无虚报、错报、漏报等现象。

3. 每年底开展目标人群资格审核工作，及时进行资格确认。同时，开展年审工作，应退出人员均及时进行了退出。

### （四）项目绩效情况

在奖励扶助制度实施过程中，由卫生健康局负责奖励扶助对象资格确认，财政部门负责资金管理，资金（一卡通）发放，县纪检监察部门对奖扶工作实施全程监督检查，形成各司其职、相互支持、相互制约、立体联动的格局。会计核算真实完整，

项目资金支出和原定用途、预算批复用途相符，支出符合国家财经法规和财务管理制度规定；资金拨付程序规范，资产管理制度健全，定期对资金使用情况进行检查，严格确保项目质量；财务管理按规定执行，符合有关财务会计管理规定，资金使用不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。奖励扶助资金及时、足额、便捷地打卡发放到群众手中，取得了良好的社会效果。

#### (五) 项目产出指标、效益指标及满意度指标分析

##### 1、数量指标分析

2022 年全县符合政策的适龄人群覆盖率 100%、一户一档建档率 100%，数量指标良好，数量指标满分。

##### 2、质量指标

2022 年全县资料整理 100%、规范档案 100%、逐个审查通过，在实施农村部分计划生育家庭奖励扶助制度过程中，由于申报对象婚姻多次变化，再婚前婚姻关系复杂且再婚前居住生活在省外，开展调查核实较难。随着城镇化进程，务工人员年富力强的时候全家外出务工，多年居住在外地，且住所不定，造成户籍地和现居住地人员不了解其婚姻史、生育史、收养史情况，加大了资格确认的难度。质量指标一般，质量指标扣 2 分。

##### 3、时效指标

2022 年计划生育奖励扶助项目筹资、支付都按时完成，

在规定时间内及时申报、及时核查、及时将核查通过名单录入财政补贴系统、及时发放资金、及时向收益对象宣传。时效指标良好，时效指标满分。

#### 4、成本指标

2022年计划生育奖励扶助项目资金2758.2万元，全部支出，基金支付率100%，成本指标良好，成本指标满分。

#### 5、社会效益指标

2022年计划生育奖励扶助项目让计生家庭得到实惠、帮扶到位，项目实施后所产生的社会综合效益好。同时，我们也看到，乡镇和村干部更换频繁，导致对政策理解不够透彻，宣传工作不到位，造成对象延迟申报，社会效益指标扣3分。

#### 6、可持续影响指标

台安县2022年计划生育奖励扶助项目对于完善计划生育利益导向机制，保障计划生育家庭的奖励扶助制度，保障计划生育制度良好运行产生可持续影响。但是也应该看到，现在人口老龄化严重、农村人口生育意愿较强，可持续影响指标扣2分。

#### 7、扶助对象满意度指标

2022年计划生育奖励扶助项目扶助对象对实施效果的满意程度较高。但是也存在奖励扶助受益面太窄、奖励标准不高等问题，扶助对象满意度指标扣2分。

### 七、综合评价情况及评价结论

项目绩效评价小组遵循科学规范、公正公开，分级分类和绩效相关原则，通过审计材料、核对数据、询问查验、阅卷分析、抽查项目现场和实际效果对比等方法全面评价了“台安县2022年计划生育奖励扶助项目”综合绩效。评价结论是：项目有明确的社会需求和量化目标，符合国家法规和政策，项目对于让计生家庭得到实惠、建立亲情关怀、帮扶到位、群众政策知晓率100%、受益人群到位率100%，则项目实施后所产生的社会综合效益好。从资金筹集、支取、到监督有章可循，管理水平较高；项目绩效较好，评价结果为优秀。

项目按一级绩效指标体现的评价结果如下：

项目名称	项目得分	评定等级
台安县2022年计划生育奖励扶助项目	91	优秀

## 八、存在的问题及建议

### (一)存在的问题。

1、乡镇和村干部更换频繁，导致对政策理解不够透彻，宣传工作不到位，造成对象延迟申报。

2、由于申报对象婚姻多次变化，再婚前婚姻关系复杂且再婚前居住生活在省外，开展调查核实较难。

3、随着城镇化进程，务工人员年富力强的时候全家外出务工，多年居住在外地，且住所不定，造成户籍地和现居住地人员不了解其婚姻史、生育史、收养史情况，加大了资格确

认的难度。

4、在实施农村部分计划生育家庭奖励扶助制度过程中，部分基层干部和群众普遍反映，存在奖励扶助受益面太窄、奖励标准不高等问题。

## (二) 相关建议。

1、加大考核力度。随着全面三孩的落实，各级存在计划生育工作弱化的情况，乡镇和村人员更换频繁且在岗人员存在责任心不强，不学习不专研政策的情况，造成群众切身体利益受到损害。

2、安排专项经费。本项工作需要实地入户核实确认对象的资格情况，部分乡政财力有限，需要资金支持。

3、建议加大奖扶力度，大幅度提高奖励标准，建立“失独”家庭养老保障机制。

附表：

台安县 2022 年计划生育奖励扶助项目绩效评价指标体系评分情况表

### 台安县 2022 年计划生育奖励扶助项目绩效评价指标体系评分情况表

TF 指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	指标得分
决策指标	20	项目立项	10	立项依据	5	项目立项符合国家政策规定和相关要求,用以反映和考核项目立项合法、合规情况,	项目符合国家政策(3分);所提交的文件依据充分符合相关要求(2分)	5
				立项程序	5	项目立项过程符合审批程序规定和要求,用以反映项目决策过程合规情况。	项目事前经过必要的调查研究、论证(3分),集体决策(2分)。	5
		绩效目标	10	针对问题需求	7	考核项目是否针对实际问题 and 需求、设立该项目时是否存在设计上的缺陷。	针对实际问题 and 需求(3分);不存在设计上的缺陷 4分、有缺陷 0分。	7
				受益对象明确	3	考核项目是否有明确的受益目标。	受益目标明确(3分);不明确(0分)。	3
管理指标	25	资金安排	10	资金到位率	6	实际到位资金与预算投入资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金全部到位(6分),资金到位率每降低 10%减 1分,减完为止	6
				到位及时率	4	及时到位资金与应到位资金的比率,用以反映和考核项目资金落实的及时性程度	资金按规定时间到位(4分),未及时到位但未影响项目(3分),未及时到位影响项目(0分),	4
		预算管理	8	资金使用	5	项目支出是否合规、依据是否充分、是否存在虚列项目支出、截留、挤占、挪用项目资金情况;是否存在超标准开支情况。	支出合规依据充分(5分),未虚列、截留、挤占、挪用资金(3分),未超标准开支(2分)	5
				管理制度及执行	3	项目单位的项目管理制度是否健全,管理制度是否有效执行。	项目管理制度健全(2分),项目管理制度有效执行(1分)。	3

		业务管理	7	组织机构	2	项目单位是否安排专门机构和人员负责项目实施,用以反映和考核项目单位对实施项目的执行能力。	项目单位指定专门机构负责及专门人员负责(2分),	2
				部门沟通	1	项目单位是否为达到项目质世要求而与项目其他相关单位保持顺畅的沟通,及时召开沟通会议安排部署项目落实及时转发国家、省相关政策文件	相关部门之间沟通顺畅(1分),出现差错(0分)。	1
				项目进度	4	考核项目是否按计划的时间周期实施并完工。	项目实施进度与计划完全相符(4分)、基本相符(2分)、差距较大不相符(0分)	4
		产出指标	25	数量指标	8	符合政策的适龄人群覆盖率、一户一档建档率	8	符合政策的适龄人群覆盖率 100%、一户一档建档率 100%
质量指标	7			资料整理、规范档案、逐个审查通过;奖励扶助受益面及奖励标准	7	资料整理 100%、规范档案 100%、逐个审查通过;奖励扶助受益面宽及奖励标准高	比例全部达标(7分);一项不达标扣 2 分	5
时效指标	5			及时申报、核查、发放资金	5	在规定时间内及时申报、及时核查、及时将核查通过名单录入财政补贴系统、及时发放资金、及时向收益对象宣传。	项目产出及时性很好(5分);较好(4分);一般(3分);较差(0分)。	5
成本指标	5			项目资金使用率	5	资金使用率不低于 95%	基金使用率不低于 95%(5分);基金使用率低于 95%(0分)。	5

效益指标	20	社会效益指标		让计生家庭得到实惠、建立亲情关怀、帮扶到位、群众政策知晓率、受益人群到位率	15	让计生家庭得到实惠、建立亲情关怀、帮扶到位、群众政策知晓率 100%、受益人群到位率 100%, 则项目实施后所产生的社会综合效益好。	社会效益很好 (15 分); 较好 (12 分); 一般 (10 分); 较差 (0 分)。	12
		可持续影响指标		让经济和社会良性循环	5	完善计划生育利益导向机制, 保障计划生育家庭的奖励扶助, 可以保障计划生育制度良好运行。	保障情况很好 (5 分); 较好 (4 分); 一般 (3 分); 较差 (0 分)。	
满意度指标	10	服务对象满意指标	10	扶助对象满意度	10	扶助对象对实施效果的满意程度。	调查对象满意度 90% 以上 (10 分); 80%-89% (8 分); 70%-79% (6 分); 60%-69% (5 分); 60% 以下 (0 分)	8
总分	100		100		100			91