

# 辽宁台安经济开发区产业发展规划

## ( 2022-2025年 )

辽宁台安经济开发区管委会

2022年6月

## 目 录

前 言 .....	1
<b>第一章 形势研判 .....</b>	<b>4</b>
第一节 面临机遇.....	4
第二节 巨大挑战.....	6
第三节 高质量发展新要求.....	8
第四节 一圈一带两区区域格局.....	20
第五节 区域及地方发展.....	23
<b>第二章 产业现状 .....</b>	<b>28</b>
第一节 基础优势.....	28
第二节 发展短板.....	38
<b>第三章 发展思路 .....</b>	<b>42</b>
第一节 指导思想.....	42
第二节 发展定位.....	42
第三节 发展目标.....	44
第四节 发展策略.....	45
<b>第四章 产业体系 .....</b>	<b>50</b>
第一节 台安县产业筛选.....	50
第二节 台安县产业体系.....	61
第三节 经开区产业定位与产业体系.....	61
<b>第五章 产业路径 .....</b>	<b>65</b>
第一节 钢铁及深加工产业集群.....	66
第二节 精细化工产业集群.....	71
第三节 生态造纸业产业集群.....	74
第四节 新能源新材料产业集群.....	75
第五节 综合服务产业配套建设.....	79
<b>第六章 产业布局 .....</b>	<b>83</b>
第一节 布局原则.....	83
第二节 空间布局.....	83
<b>第七章 保障措施 .....</b>	<b>87</b>
第一节 政策保障.....	87
第二节 实施措施.....	90

## 前 言

自2001年成立以来，台安经济开发区经过多年发展已于2018年正式晋升为省级经济开发区，科技产业发展迈上了新台阶，为未来台安县乃至鞍山市产业提档升级和优化发展奠定了坚实基础。2020年5月，《辽宁台安经济开发区总体规划（2019-2035年）》（以下简称《规划》）获得批复，明确了开发区中长期产业发展定位、目标、方向、布局、路径，提出了近期重点工程任务和政策建议等。两年来，开发区全面贯彻落实《规划》，产业发展的导向指引、空间布局、平台建设、招商引资、产业集聚、创新驱动、区域协作、资源配置等方面取得了显著成效。现已实施16平方公里，规划建设了彩涂板及深加工、精细化工、造纸等三大主导工业产业集群，累计完成基础设施建设投资10亿元，实现了“九通一平”。全员参与招商选资，围绕项目引育、落地、发展，引入一大批优质产业项目，目前，入驻项目166个，计划总投资355亿元，累计完成投资180亿元，其中亿元以上项目68个，已投产项目105个，有力支撑了经济平稳较快发展。

未来一段时间，我国发展仍然处于战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，鞍山市出台了《关于创新开发区体制机制推动高质量发展的实施意见》，以充分发挥开发区在全市经济社会发展中的示范、引领和带动作用。世界处于百年未有

之大变局，单边主义和贸易保护主义加剧，新冠肺炎疫情全球蔓延，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，以“硬科技、新智造”为核心的数字经济、智能经济已成为主流趋势。我国正在加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，扩大内需将成为未来发展的战略基点。京津冀地区产业转移，沈阳都市圈规划发展加快推进，鞍山市“两翼一体化”发展战略持续推进，台安县开启了承接区域产业转移及鞍台同城的新征程，新一轮国土空间规划的实施，将重构区域发展格局，为集区位、平台、产业、资源综合优势于一体的台安经济开发区带来了更加广阔的发展空间。新时期、新担当，台安经济开发区审时度势，在台安县委政府的领导下，按照“总量做大、质量做优、效益做好”的产业发展目标，深入贯彻落实新发展理念，主动适应和引领经济发展新常态，促进企业加快产业转型升级，努力推动园区产业向中高端方向平稳健康发展。

进入新的发展阶段，面向新的奋斗目标，台安经济开发区必须要发挥基础优势，注重创新体制机制和补齐短板，提高发展质量和效益，奋力迈向智能、活力的产业高质量发展新阶段。为顺应新时代科技产业发展新趋势，抢抓“一圈一带两区”建设重要机遇，贯彻落实台安县发展新定位，支撑台安县“辽中南地区副中心城市，国家级现代农业示范基地，辽河文化传承体验区”奋斗目标实现，根据县委县政府有关工作部

署，开展了《辽宁台安经济开发区产业发展规划（2022-2025年）》编制工作。本次编制工作不仅注重中长期产业体系的优化与补充、产业空间布局的优化，而且注重近中期重点产业集群和重大平台的布局建设。《辽宁台安经济开发区产业发展规划（2022-2025年）》坚持“锻长板、补短板、抓未来”相结合，提出以化工、钢铁深加工、生态造纸三大产业为主导；新能源新材料产业为潜导；综合配套服务为基础的总体产业构架，引导资源进一步向重点产业、重点平台、重点项目集中，更好地引导开发区产业链条化、集群式发展，促进制造业与服务业协同联动发展，为建设服务全省、影响东北地区的高质量发展产业示范区提供强有力的产业经济支撑。本规划期2022-2025年，分为两个阶段，其中第一阶段为2022-2025年，第二阶段为2026-2035年。

# 第一章 形势研判

## 第一节 面临机遇

### 1. 经济全球化和区域一体化

进入21世纪，以扩张市场为目标的国际竞争空前激烈，为了在新的国际分工中获得比较优势和更多市场份额，世界各国把区域经济一体化视为开放和发展的新机遇，纷纷寻求在合作中扩大双边或多边的经贸关系，从而更多地利用区域内各国的资源和市场。区域经济一体化的实质是产业合作，主要通过区域内贸易、投资、金融、技术等展开交流与合作。随着交通和通讯技术的迅猛发展，美国、欧洲和日本等发达国家把电子、生物、通讯等高新技术产业列在优先发展的地位，而将一些传统产业加速向外转移，这种产业结构的调整和产业的国际转移，促进了国际资本和技术的跨国流动，为发展中国家参与国际竞争带来了机遇。

我国在加入WTO、大步迈向经济全球化的同时，也进入了亚太经合组织、中国-东盟自由贸易区、RCEP等区域经济一体化的新阶段。随着中国经济市场化的快速发展，产业间和地区间要素流动进一步加快，各种生产要素向具有竞争力的优势产业和优势地区集聚，地区间产业分工协作不断加强，区域经济一体化进程明显加速。目前，中国具有比较优势和国际竞争力的产

业，如纺织、服装、丝绸、家电、建材和部分矿产品，大多属于劳动密集型和资源密集型产业；而长期受政府保护或者竞争力较弱的产业，如农业、石化、汽车、医药、电信、金融保险等面临着较大的冲击。区域经济一体化发展给台安县的产业转型和产业升级提供了机遇，积极接受国际先进技术、资金、管理和产业转移，主动调整和优化产业结构和经济结构，将是实现跨越式发展的极好机会。

## 2. 制造业重新成为全球竞争制高点，先进制造成为趋势

全球性金融危机爆发后，西方主要发达国家重新认识到了实体经济对于经济增长和稳定的重要意义，主要工业化国家更加注重制造业的发展，纷纷出台相应举措，支持和鼓励本国制造业发展，并将制造业中的先进制造部分作为本国制造业振兴与发展的重中之重。全球制造业正从以机器化、标准化、规模化为主要特征的传统制造时代，向以智能化、信息化、柔性化为主要特征的先进制造时代迈进，先进制造成为制造业发展的方向与趋势。

## 3. 信息技术快速发展并与传统产业融合创新，深刻改变产业发展模式

近年来，以互联网为代表的信息技术快速发展，并依托其便捷、扁平、规模、集聚和普惠优势，加速与传统产业渗透交融，成为传统产业变革的引领性力量，新的业态和商业模式快

速兴起。以互联网为代表的信息技术促进了资源在全球范围内的优化配置，企业可以更加便捷地获取各类资源，延伸供应链空间范围，加强与上下游企业联系。随着互联网与制造业的不断融合，制造业原有的生产范式随之发生改变，未来制造业将呈现制造服务化、产品个性化、组织分散化和制造资源云化的趋势。

## 第二节 巨大挑战

### 1. 国际环境动荡带来巨大挑战

发达国家积极推进再工业化战略，逆全球化叠加新冠疫情给未来经济带来巨大的传导性挑战。全球经济再平衡，世界经济增长乏力，单边主义和贸易保护主义加剧，逆全球化在西方社会扩散蔓延，全球化进程受到干扰，制造业向发达国家回流和向发展中国家分流更为明显，全球治理体系和治理规则加快变革，外部形势更趋复杂严峻，黑天鹅、灰犀牛事件迭出，新冠肺炎疫情全球蔓延，对全球创新链、产业链、供应链产生重大冲击。台安县应把握供应链区域化、本地化、多元化、数字化转型的新趋势，以内需为导向，加快经济转型升级，提高产业链现代化水平。

### 2. 新兴产业发展迅猛，各国在新兴产业领域的竞争日益激烈

在当前世界经济整体复苏缓慢，工业增长乏力的背景下，全球新兴产业保持良好增长势头，且日益规模化和效益化，成为带动全球经济复苏的重要引擎。世界主要国家日益重视新兴产业的发展，从产业政策、企业技术创新方向、市场应用领域等方面对新兴产业进行保障和引导，并通过支持技术研发和配套基础设施建设等措施，推进新兴产业发展，并谋求通过制定标准争夺行业话语权，在新材料、机器人、物联网、3D打印等领域，围绕技术研发、配套基础设施和标准的竞争日益激烈。

### 3. 全球产业重新布局，我国制造业发展面临双向挤压

新技术的发展改变了原有的工业发展组织形式，进而推动世界经济国际分工的变化，引起全球产业的重新布局，一方面，劳动密集型产业和环节向更具成本优势的东南亚等地区转移，同时制造业中的高端制造业出现回流现象，回归欧美发达国家，我国产业发展尤其是制造业发展面临双面挤压的局面。

### 4. 保持经济高速增长，实现发展目标存在压力

当前全球经济处于整体衰退和深度调整期，我国经济仍处于由高速增长转向中高速增长的新常态，制造业景气指数长期位于低位，实体经济投资意愿处于历史低点，外部环境不景气对于经开区招商工作和保持经济快速增长造成较大压力。

### 5. 应对虹吸效应，提升核心竞争力存在挑战

台安经开区产业发展面临较大虹吸压力，产业发展面临竞争与挑战，鞍山市域中，鞍山高新技术产业开发区、鞍山经济开发区等园区在发展基础和条件方面领先台安经开区，周边城市包括沈阳、辽阳、盘锦、锦州等地主要园区均积极出台扶植政策，积极承接产业转移，此外经开区还面临来自鞍山市及下属各区县各类园区的竞争压力。

### **第三节 高质量发展新要求**

中国经济发展进入新时代，新基建布局加快推进将为高质量发展提供新型基础支撑能力。我国正在加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，扩大内需将成为未来发展的战略基点，经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，结构性、体制性、周期性问题相互交织，正积极实施“中国制造2025”“互联网+”等产业发展战略，加快布局5G、人工智能、工业互联网、物联网等新基建，促进产业转型升级、创新驱动、智能发展。

高质量发展，就是能够更好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。高质量发展，就是要发挥好鞍山市和台安县发展多方面的优势和条件。应该看到，我国经济

潜力足、韧性强、回旋空间大、政策工具多的基本特点没有变。一是鞍山市和台安县作为资源依托型的传统工业城市，拥有良好而深厚的工业基础；二是虽然第二产业近年逐渐呈现缓慢下降趋势，但凭借着特有的自然景观风貌和优良的旅游观光环境，第三产业呈现稳步增长趋势，具有带动全市产业高质量发展的潜力。

鞍山市为进一步推动开发区体制机制创新，实现高质量发展，充分发挥开发区在全市经济社会发展中的示范、引领和带动作用，于2021年12月29日出台了《中共鞍山市委 鞍山市人民政府关于创新开发区体制机制推动高质量发展的实施意见》，该文件提出了总体要求，即：

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，以高质量发展为核心目标，以体制机制创新为突破口，扎实做好结构调整“三篇大文章”，积极融入省“一圈一带两区”区域发展新格局，加快推进招商引资和项目建设，加快转型升级和创新发展，努力把开发区打造成为全市转变经济发展方式和调整经济结构的重要引擎、对外开放和体制机制改革的先行区、科技创新驱动和绿色低碳发展的示范区，推动实现鞍山全面振兴、全方位振兴。

创新开发区体制机制范围包括鞍山高新技术产业开发区、鞍山经济开发区、鞍山市千山风景名胜区、海城经济开发区、鞍山腾鳌经济开发区、辽宁台安经济开发区、辽宁岫岩玉产业开发区、鞍山铁西经济开发区、鞍山立山经济开发区、辽宁台安高新农业产业开发区。

重点任务包括：

### 1、深化体制机制改革

有序剥离社会管理职能。将各开发区社会管理职能及其相关机构移交所属行政区，代管的乡镇（街道）及村（社区）回归所属行政区。坚持“人随事走、编随人走”，对应人员和编制做相应划转安排。海城经济开发区、鞍山腾鳌经济开发区、辽宁台安经济开发区、辽宁岫岩玉产业开发区、鞍山铁西经济开发区、鞍山立山经济开发区、辽宁台安高新农业产业开发区及鞍山市千山风景名胜区。

明确管理机构和领导职数。开发区党工委、管委会实行合署办公、一套机构。鞍山高新技术产业开发区、鞍山经济开发区和鞍山市千山风景名胜区党工委、管委会领导职数均设1正4副，另设1名纪检监察工委书记。海城经济开发区、鞍山腾鳌经济开发区、辽宁台安经济开发区、辽宁岫岩玉产业开发区、鞍山铁西经济开发区、鞍山立山经济开发区、辽宁台安高新农业产业开发区管委会机构规格由副县级调整为正县级，领导职数

均设1正3副，党工委书记由所在县（市）区委书记兼任，纪检监察工作由县（市）区纪委监委承担。牌楼镇党委书记、腾鳌镇党委书记分别由海城经济开发区、鞍山腾鳌经济开发区副主任兼任。开发区管委会内设机构设5-10个。

鼓励开发区统筹使用各类编制资源，实行编制分类管理，人员统筹使用。对开发区管委会和所属事业单位内设机构设置、人员编制和领导职数的管理实行总量控制、动态管理。给予开发区充分自主权，合理配置内设机构职能，简化办事程序、优化管理流程，提高运行效率，开发区在规定的限额内，根据自身发展需要，自行确定内设机构名称、职能配置、编制和干部职数等，报市委编办备案。

创新运营模式。实行“管委会十公司”管理模式，推动开发区实现企业化管理、市场化运作、专业化服务、绩效化考核、特色化发展，让开发区真正成为改革开放的先行区、创新发展的引领区、“双招双引”的示范区。实行“一区多园”，统一规划、统一政策。引导社会资本参与开发区建设，探索多元化的开发区运营模式，鼓励社会资本在现有的开发区中投资建设、运营特色产业园，积极探索合作办园区的发展模式。千山区甘泉工业园挂牌“鞍山经济开发区甘泉工业园”，铁东都市工业园挂牌“鞍山高新技术产业开发区都市工业园”，享受对应开发区有关政策，原管理权限保持不变，分别由千山区和铁东区明确管理机构、制定管理办法；海城菱镁产业园纳入海

城经济开发区管理。

完善财税管理体制。理顺各县（市）区与开发区财政收入分配关系，建立开发区事权与财政支出责任相匹配的财政管理体制。赋予鞍山高新技术产业开发区、鞍山经济开发区、鞍山市千山风景名胜区一级财政管理权限，独立编制相当于市一级的预算、独立行使市一级的财政收支权，其财政预决算纳入市本级预决算并单独列示。其他已经建立金库的开发区，视同一级财政管理，赋予其独立的财政管理权限，具体财政管理体制由所在县（市）区政府确定。尚未建立金库的开发区，对其区内财政收入指标单独核算考核，明确其事权和支出责任，并建立与其事权相匹配的财权保障体制。各县（市）区对位于本区域内的各开发区（园区）兑现有关政策的资金下达及拨付情况，市财政局将每半年核查一次，确保对各开发区（园区）的各项激励政策能够落实到位。

深化人事和薪酬制度改革。坚持以改革的思路、创新的方法和更开放、更有力的举措改革开发区管委会人事和薪酬制度，建立科学的内部考核评价激励机制，实行“档案封存、员额总控、全员聘任、以岗定薪、绩效考核”的公司化管理模式，即授薪总额管控，全员竞聘上岗，以聘任岗位确定岗位工资，根据绩效考核结果确定绩效工资，体现多劳多得、优绩优酬，原身份在档案中保留，按照原身份对应管理体系，根据绩效考核结果累计职务年限，在职数范围内晋升职务职级，并记

入档案。建立科学的内部考核评价激励机制，实现人员能进能出、职务能上能下、待遇能高能低。绩效薪酬由开发区根据考核评价结果，在对应的系数范围内，综合考虑经济发展、财力状况、安全生产、社会稳定、上年度人员工资收入等因素自主确定，报市委改革办审核后执行。

## 2、推进开发区高质量发展

提升产业集聚水平。科学编制鞍山市开发区发展规划，强化规划引领，促进各开发区尽快编制自身发展规划，明确主导产业定位，促进重点产业、重点项目向开发区集聚。鞍山高新技术产业开发区聚焦发展数字产业、现代服务业（科技研发）、智能装备（电池、磁动力、氢能、电力装备）；鞍山经济开发区聚焦发展专用车及汽车零部件、精细化工（煤焦油深加工、碳材料、工程塑料、氢能）、现代服务业（钢铁物流）；鞍山市千山风景名胜区聚焦发展文旅康养产业；海城经济开发区聚焦发展菱镁、专用车及汽车零部件、冶金矿山及节能环保装备；鞍山腾鳌经济开发区聚焦发展精细化工（染颜料、医药中间体）、钢铁及深加工（钢铁新材料）；辽宁台安经济开发区聚焦发展钢铁及深加工（钢材深加工）、精细化工（医药农药、高端化学助剂）；辽宁台安高新农业产业开发区聚焦发展农副食品深加工；辽宁岫岩玉产业开发区聚焦发展农副食品深加工（食用菌等特色食品加工）、玉石产业、文旅康养产业；鞍山铁西经济开发区聚焦发展食品医药、电力装备；

鞍山立山经济开发区聚焦发展钢铁及深加工（钢材深加工、废钢综合利用）、冶金矿山及节能环保装备。

谋划高质量项目群。发挥项目谋划专班作用，着力提升把党中央决策部署和战略要求转化为具体项目的的能力，聚焦“五大安全战略”“数字辽宁、智造强省”“一圈一带两区”等重点任务，立足各开发区主导产业定位和发展实际，重点结合12条重点产业链和4个产业集群，与开发区联动谋划高质量项目群。支持国家和省、市重大产业项目优先在开发区规划布局。

狠抓招商引资。各开发区要牢固树立“项目为王、招商为要”理念，聚焦主导产业，围绕高质量项目群，确定招商目标企业，深入开展精准招商。充分运用“项目十团队”的引才方式，开展“带土移植”招商引智，以人才带资金、带项目。积极推进“二脑经济”招商，着力引进一批“人脑”+“电脑”的科技型企业和创新项目。切实加强招商能力建设，建立招商工作激励机制，加速打造高素质专业化招商队伍，探索成立专业化招商公司，打造招商信息平台 and 招商智库。把对外招商与向内挖潜有效结合，以高品质服务助力本地企业高质量发展，大力支持本地企业新上项目，引导本地企业与域外企业合作上项目。在落实《鞍山市招商引资奖励办法（试行）》的基础上，出台本开发区面向招商引资引荐人的奖励办法，进一步拓展开发区招商网络。

高质量推进项目建设。建立完善重大项目包保服务制度，发挥招商管家、项目管家、企业管家作用，实现无缝对接，构建项目全链条服务、全周期管理体系。开发区所在地政府和市直相关职能部门要协助开发区做好项目服务工作，加强招商引资项目转化，做好前期手续办理，推动项目建设。积极推荐重大项目纳入国家、省重大项目清单，加强用能、用地、融资、用工等要素支持。

提升对外开放质量。发挥开发区开放型经济载体作用，依托产业基础、资源禀赋、地理区位等优势深度参与辽宁“一带一路”综合试验区、辽宁自贸区、RCEP框架下中日韩经贸合作示范区建设。以国家、省级外贸转型升级基地为抓手，积极参与全球产业链重塑，推进主导产业延链建群。对标自贸区，持续复制推广国家自贸区改革创新经验，营造市场化、法治化、国际化营商环境，开展外资内招、鼓励企业利润再投，多渠道加大外资招商力度，推动开发区外资稳存量促增量。深化对外经贸合作，支持开发区企业“走出去”。加快推进“鞍山港”、海关特殊监管场所（保税物流中心）等项目建设，畅通对外开放通道。充分利用“双鞍”融合优势联合推动外资、外贸、外经合作。

发展“飞地经济”。深入落实《鞍山市发展“飞地经济”推动高质量发展支持政策（试行）》，强化全市“一盘棋”思想，调动各方招商引资积极性、主动性，结合开发区产业定位

推动项目落地，让每一个适合鞍山的项目都落在鞍山。鼓励将不符合自身产业规划的项目推荐到其他开发区。支持开发区抓住鞍宁对口合作契机，围绕全省“一圈一带两区”战略，谋划推进跨市“飞地经济”项目。

培育壮大新动能。大力发展战略性新兴产业，抢占新一轮经济与科技发展制高点，重点发展新一代信息技术、新能源、新材料、高端装备制造等新兴产业，积极培育新经济增长点和动力源。加快先进制造业与现代服务业融合发展。加快原材料企业向产品和服务解决方案提供商转型；推动消费品行业企业发展“产品+内容+生态”全链式智能生态服务；推进装备制造企业提供系统集成和整体解决方案提供商转型；瞄准转型升级关键环节和突出短板，推广柔性化定制，推动研发设计服务与制造业融合发展、互促共进。优化供应链管理，促进现代物流和制造业高效融合，推进智能化改造和上下游标准衔接，推广标准化装载单元，发展单元化物流。积极推进两业融合项目建设。

增强科技创新驱动能力。加快科技创新平台建设，构建实质性产学研联盟，发展壮大科技型企业，以制度创新促进技术创新。强化双创示范基地引领作用，支持创建公共研发中心、设计中心、孵化器、创业中心等科技创新创业服务平台。支持开发区聚焦主业强化创新，以“带土移植”方式引育人才和团队，通过“揭榜挂帅”机制解决主导产业创新发展“卡脖子”

技术问题。鼓励企业申报高新技术企业、“专精特新”企业，发挥单项冠军企业的引领带动作用，大力培育瞪羚、独角兽企业。鼓励商业银行在开发区设立分支机构，支持企业开展知识产权质押融资。

推动绿色低碳发展。立足绿色低碳发展引进项目，推动开发区落实工业“四项改造”（技术升级改造、数字化改造、节能改造、减排改造）。重点推进实施一批高端化、数字化、智能化、绿色化改造项目，对“四项改造”项目给予重点扶持及奖励。推进工业互联网、智能工厂、数字化车间建设，建立重点行业大数据中心，实现“生产换线、机器换人、设备换芯”。实施节能改造，淘汰落后产能、工艺，腾出用能空间着力引进高附加值项目。坚决遏制“两高”项目盲目发展，严格实施节能审查制度，以能评审批倒逼产业绿色转型。实施环保改造，加大环保基础设施投入，强化规划环评与建设项目环评的联动管理，坚持以“三线一单”（生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线及生态环境准入清单）生态环境分区管控要求为指导，对高质量完成规划环评、各类成果清单清晰可见的开发区，依法简化建设项目环评手续。支持开发区开展碳捕集、利用试点示范，推进二氧化碳回收利用。

### 3、加大要素保障力度

优化营商环境。探索行政审批制度改革，推行容缺审批、

告知承诺制等管理方式，实现项目审批不出园区；对暂时不具备条件的开发区，实行全程帮办代办。积极规范管理权限清单。强力推行“一网通办”，健全完善开发区综合服务平台，根据发展需要逐步完善开发区审批服务功能，持续推进“减事项、减材料、减时限、减窗口、减环节”五减改革，持续推进开发区复制推广自贸试验区改革经验，全力打造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的营商环境。

有效利用土地资源。在开发区试行工业项目“标准地”出让，推行工业用地弹性年期、长期租赁、先租后让、租让结合的供应制度。由各开发区管委会统一组织对压覆重要矿产资源、环境影响评价、地质灾害危险性评估、地震安全性评价、水资源论证等评估评价事项实行区域评估，并在土地出让或划拨前，告知建设单位相关建设要求，提高土地供给效率。定期开展开发区土地节约集约利用总体评价，以“亩均论英雄”为导向，探索推进开发区建设用地指标奖惩和动态管理机制，严格管理容积率、投资强度、建设系数等控制性指标，严格控制不符合产业政策、供地政策的项目用地。除地方政府已分层设立建设用地使用权的地下空间外，现有项目开发地下空间作为自用的，其地下空间新增建筑面积可以补缴土地价款的方式依法办理用地手续。对开发区重要项目所需建设用地应保尽保。支持符合条件、有发展需求的开发区适度扩大建设用地规模。统筹占补平衡指标，全市年度新增建设用地指标优先保障开发

区项目落地需要。

盘活存量资产。各开发区要制定需盘活存量资产清单，找准资产闲置成因，发挥存量资产建设项目周期短、见效快和“零地招商”等优势，在招商引资中优先推介和利用存量资产，有效激发沉睡资源优势。鼓励通过司法拍卖、协议转让、引进投资者等多种方式盘活存量资产，吸引更多社会力量参与园区存量资产盘活。

拓宽投融资渠道。开展金融产品和服务创新，打通企业从股权融资、担保贷款到上市融资的多种融资渠道。探索建立开发区“投贷保”联动机制，鼓励银行与创业投资、担保、保险等金融机构积极合作，建立并完善信息共享和风险共担机制。有效发挥应急转贷基金作用，为资金暂时困难的企业提供短期的流动性支持。发挥财政资金的引导和推动作用，支持开发区引进重大产业项目，引导社会资本参与设立产业（创业）投资基金。支持开发区内符合条件的优质企业利用多层次资本市场挂牌上市，支持鞍山高新技术产业开发区开发建设主体上市融资。赋予开发区平台公司更多的管理和运营权限，充分发挥平台公司在投融资、资本运营、盘活闲置资产、融资担保等方面的主体作用，整合优质资产注入平台公司，推动平台公司做大做强。

强化人才支撑。支持与省内外高校和科研院所进行校企合

作，对与职业院校（含技工院校）共建人才培养基地、创业孵化基地的企业，按规定给予支持。对符合条件且未享受实物保障的在开发区内就业或创业人员，可提供一定的购房、租房补贴，按规定落实企业担保贷款政策。制定“钢都英才计划”（2.0版）人才政策，实施产业人才项目工程，围绕全市12条产业链和4个产业集群，科学编制《鞍山市产业发展急需紧缺人才需求目录》，对各开发区引进的符合目录需求的人才给予特殊奖励。

#### **第四节 一圈一带两区区域格局**

《辽宁省推进“一圈一带两区”区域协调发展三年行动方案》（以下简称《方案》）印发，明确了区域协调发展的时间表和任务书。

“一圈”即沈阳现代化都市圈。沈阳都市圈以沈阳为中心，辐射八个城市，形成联系紧密的“区域经济共同体”。

对加强区域协调发展，认真落实科学发展观，加速推进区域经济一体化进程，促进辽宁老工业基地的全面振兴具有重大意义。

以辽宁沿海经济带、沈阳经济区、突破辽西北、沈抚新区、县域经济为主要内容的“五大区域发展战略”。

沈阳经济区将本着一个核心、多个副中心的都市圈战略建

设，整个经济区将形成“一核、7副、10星”的网络化组合城市群。

“一带”即辽宁沿海经济带，包括大连、丹东、锦州、营口、盘锦、葫芦岛6市；这些地区地处环渤海地区重要位置和东北亚经济圈关键地带，资源禀赋优良，工业实力较强，交通体系发达。

加快辽宁沿海经济带发展，对于振兴东北老工业基地，完善我国沿海经济布局，促进区域协调发展和扩大对外开放，具有重要战略意义。

进一步提升大连核心地位，强化大连—营口—盘锦主轴，壮大渤海翼（盘锦—锦州—葫芦岛渤海沿岸）和黄海翼（大连—丹东黄海沿岸及主要岛屿），强化核心、主轴、两翼之间的有机联系，形成“一核、一轴、两翼”的总体布局框架。

依据战略定位，充分考虑现有开发强度、资源环境承载能力和发展潜力，因地制宜、发挥优势，培育建设一批发展思路清晰、功能定位准确、产业分工合理、示范带动作用突出的重点区域和产业集群。

提升核心进一步增强大连的综合实力，完善服务功能，提升其核心地位和龙头作用，带动区域加快发展，服务东北老工业基地振兴。

加快构建东北亚国际物流中心；建设星海湾金融商务区，引进和培育高层次金融人才，改善金融业发展环境，吸引和集聚中外金融机构，健全现代金融组织和服务体系，逐步建成区域性金融中心；建设先进装备制造业基地、造船及海洋工程基地、大型石化产业基地、电子信息及软件和服务外包基地，大力发展集成电路、海洋与生物工程等高技术产业集群，构筑具有国际竞争力的现代产业聚集区。

“两区”即辽西融入京津冀协同发展战略潜力区和辽东绿色经济区。

其中，辽西潜力区包括阜新、朝阳、葫芦岛3市，辽东绿色经济区包括岫岩县、凤城市、宽甸县、本溪县、桓仁县、抚顺县、新宾县、清原县、西丰县9县。

建设辽西融入京津冀协同发展战略潜力区，发挥区位优势，深化与京津冀资源要素双向流动，着力引进创新资源，共同培育优势产业集群，建设面向京津冀地区的绿色农产品供应基地、清洁能源供给地、旅游休闲目的地。围绕加强与京津冀通道、产业、平台、市场、生态等方面融合对接，提出完善综合交通体系、加强农业全产业链对接合作、推动文旅康养市场融合等重点任务。

加快建设辽东绿色经济区，构建绿色低碳产业体系，加大生态补偿力度，强化水资源保障作用，打造合作共赢、富有活

力、开放富裕的绿色发展示范区。围绕建设重点生态功能区、建设绿色低碳产业集聚区、建设全域旅游示范区、提高基础设施保障能力等方面，提出全面提升森林生态功能、强化生物多样性保护、做优做强山区经济等重点任务。

近年来，辽宁省委、省政府高度重视构建“一圈一带两区”区域发展格局的推进实施。省第十三次党代会将加快推进“一圈一带两区”区域协调发展作为未来5年辽宁振兴发展的一项重大战略任务，明确了发展方向和工作重点，提出要强化省级统筹，加强总体设计，完善工作推进机制，发挥各地比较优势，形成各展所长、协同共进的发展局面。

鞍山市召开全市若干重大工程项目及“一圈一带两区”建设工作调度会议。会议强调，要突出项目核心，坚持结果导向，全力谋划推动重点项目建设。要盯紧项目谋划，抓住国家全面加强基础设施建设、拓宽长期资金筹措渠道等机遇，组建工作专班、深入研究政策、积极沟通对接，争取更多项目获得中央、省支持。要盯紧土地保障，在做好“三区三线”划定的基础上，深入实施土地攻坚行动，确保净地交易、及时供给。要盯紧项目审批，变审批服务为审批任务，打通项目审批绿色通道，提升审批效率。

## **第五节 区域及地方发展**

### **1. 东北老工业迎来振兴新阶段**

加快东北地区等老工业基地振兴的政策为辽宁老工业基地振兴带来了难得的历史性机遇。根据《中共中央国务院关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》（中发〔2003〕11号）和《关于促进东北老工业基地进一步扩大对外开放的实施意见》（国办〔2005〕36号文件），实现东北老工业基地的振兴，要以深化改革和扩大开放为动力，形成新的经济增长机制；以结构调整为主线，坚持市场导向，依靠科技进步，走新型工业化道路，推进产业结构优化升级，增强综合竞争力，促进经济、社会和人的全面发展。

在东北老工业基地改造进程中，资源型城市的产业转型是其核心内容之一。中共十六大明确提出“支持以资源开采为主的地区和地区发展接续产业”。做好资源型城市的产业转型，要坚持以改革开放促进调整改造，加快国有经济结构战略性调整，大力发展混合所有制经济和非公有制经济，积极扩大利用外资，加快对外开放，促进经济发展融入全球经济一体化进程，增强发展的内在动力。坚持改造传统产业与发展新兴产业并举，既要发展装备制造业等传统优势的产业，也要积极发展电子信息等新兴产业和轻工产业，努力拓展新的经济增长领域。在国家着力实施东北老工业基地振兴的时代背景下，加速鞍山市及台安县经济转型是实现可持续发展的首要任务。

## 2. 辽宁省已开启全面振兴，全方位振兴的新阶段。

根据省委省政府指示精神，辽宁要在产业结构、经济结构调整上取得新突破。辽宁振兴首先要工业振兴，工业振兴必须做好改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”三篇大文章。

改造升级“老字号”，就是要用人工智能、大数据、物联网等新一代信息技术为“老字号”产业赋能增效，特别是要从自主研发、设计、制造及系统集成整个链条上提升制造业智能化水平，促进制造业向智能、绿色、高端、服务方向升级。

深度开发“原字号”，就是要对冶金、石化等“原字号”产业链补链、延链、强链，改变“炼”有余而“化”不足、“粗化工”有余而“精细化工”不足、原材料有余而价值链不足的状况，推进“原字号”产业向产业链价值链中高端发展。

培育壮大“新字号”，就是要强力推进战略性新兴产业、高技术制造业和高技术服务业发展，就是要大力发展数字经济。我们要充分发挥我省产业数字化的场景资源优势 and 数字产业化的数据资源优势，做好场景资源和数据资源开放，推动数字经济和实体经济深度融合，培育壮大数字产业集群。

### 3. 沈阳经济区一体化进程得到大力推进

在国家区域经济版图重构过程中，具有区位和资源组合优势但发展滞后的区域获得了战略性发展机遇，随着国家区域战略政策的推动，被选择的新兴区域有望形成国家区域经济发展

格局中的增长极。沈阳经济区于2010年获批为国家新型工业化综合配套改革试验区，以沈阳为中心，涵盖了沈阳、鞍山、抚顺、本溪、营口、阜新、辽阳、铁岭8个省辖市。自从实施东北老工业基地振兴战略以来，沈阳经济区调整改造取得了重要的阶段性成果，形成了以冶金、机械、石油、化工、煤炭、电力、建材等为代表的较完备的重化工业体系，主导产业具有国内领先地位和国际竞争优势。按照沈阳经济区总体规划，沈抚、沈铁、沈本、沈辽鞍营、沈阜城际连接带及其新城、新市镇的空间布局，大力推进沈阳经济区一体化建设进程。

沈阳经济区的建设，立足于沈阳经济区整体运作，立足于整个东北地区的振兴需要，通过实施区域经济一体化战略，把经济区建成我国的装备制造业基地和重要原材料工业基地；建成辽宁乃至整个东北的高新技术产业和农产品加工业示范区；建成辐射和服务于整个东北地区的现代商贸物流中心，进而成为辽宁乃至东北地区全面振兴的一个重要增长极。

#### 4. 鞍山市立足自身优势，突破单一经济发展方式。

中共鞍山市委关于制定鞍山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议：“十四五”期间，必须从单一的经济发展方式中走出来，补短板、强弱项，在做大钢铁产业的同时，更要做强菱镁和装备制造产业，大力发展数字经济为传统产业赋能，推进产业优化升级，发展新兴产

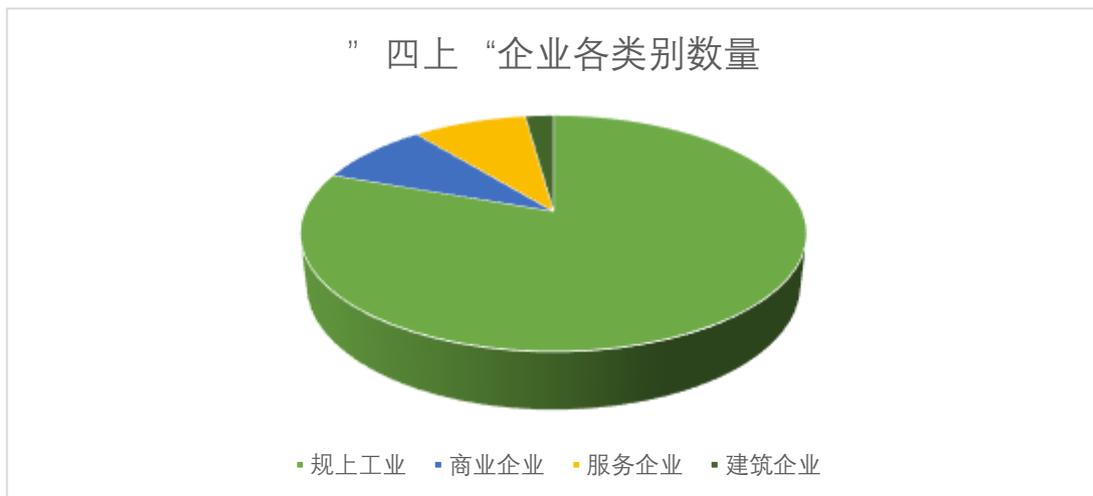
业；大力发展“四产融合”城市融合经济体，深化城市活力建设，加快服务消费提质，促进消费升级，全面促进消费，拉动内需。

规划要求，大力发展六大产业，建设支撑高质量发展的现代产业体系。立足鞍山资源禀赋优势和产业基础优势，突出科技创新，做好改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”这三篇大文章，大力发展钢铁及深加工、菱镁、装备制造、高新技术、“四产融合”城市融合经济体和数字经济。

## 第二章 产业现状

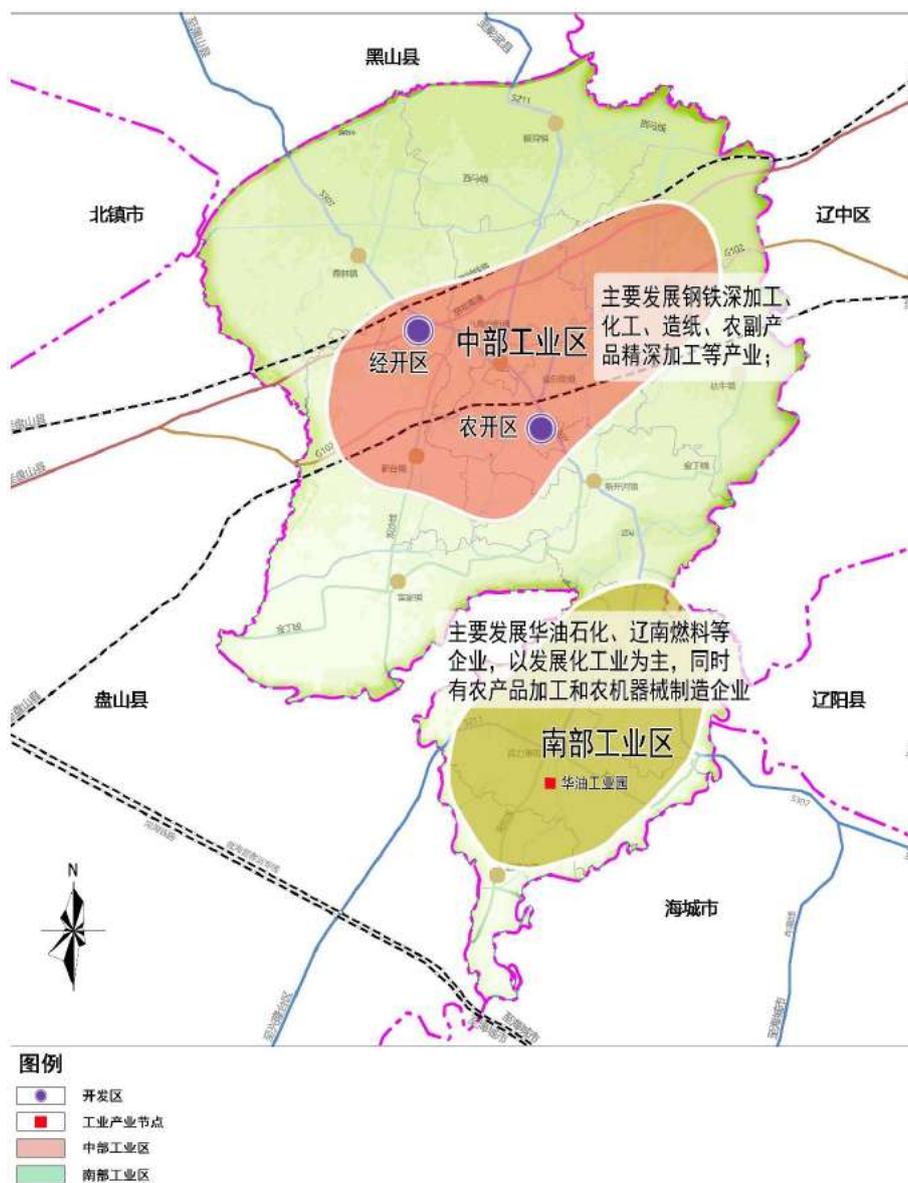
### 第一节 基础优势

截至目前，辽宁台安经济开发区现入驻企业146家，其中工业生产企业79家，营业（商业）企业22家，停产停建企业30家（其中27家工业、3家商业），在建企业15家；在生产运营企业中，“四上”企业46家，其中规上工业企业37家，商贸企业4家、服务业企业4家、建筑业企业1家，累计完成固定资产投资230亿元。



项目建设全面推进，福瑞特金属年产100万热镀锌板带及冷弯镀锌型钢、荣耀纸业年产50万吨瓦楞纸、恒伟化工酸性染料及染料中间体、新福源科技年产10万吨减速机续建工程建设有序，耐邦化工氧化铁粉、神龙腾达年产110万吨涂镀板、雨森纸业年产16万吨生活用纸、泰格金属年产50万吨镀锌板等投产项

目运营良好。基础设施基本实现“九通一平”，累计投资10亿元，相继实施了道路、排水、供水、天然气、供电、绿化、热电联产热源站、污水处理站、消防站等工程，220kV变电站已建成投入运营。服务体系全面建立，建立完善了项目包保、产学研、物流、职工培训等服务体系，为企业提供全程代办服务。



台安县主要工业区位置图

1. 园区经济发展和环境建设同步进行，经济效益和社会效益陆续显现。

台安经济开发区、台安高新农业产业开发区先后晋升为省级经济开发区，两个开发区累计贡献了台安县90%以上的工业总产值、40%以上的固定资产投资、38%的全口径税收，对县域经济的支撑作用进一步增强，使台安县进入“双省级”经开区共同驱动时代。

2021年台安经济开发区实现营业收入261亿元，同比增幅18.64%；工业总产值220.17亿元，同比增幅21.93%；固定资产投资完成10.1亿元，同比增幅-16.9%；一般公共预算收入3.086亿元，同比增长52.5%；全口径税收5.1757亿元，同比增长60.1%；出口额5.76亿元，同比增长59.8%；利用外资313万美元。

近五年数据显示，台安经济开发区GDP从2017年的20.20亿元增长到2021年的51.78亿元，增长率达到156%。



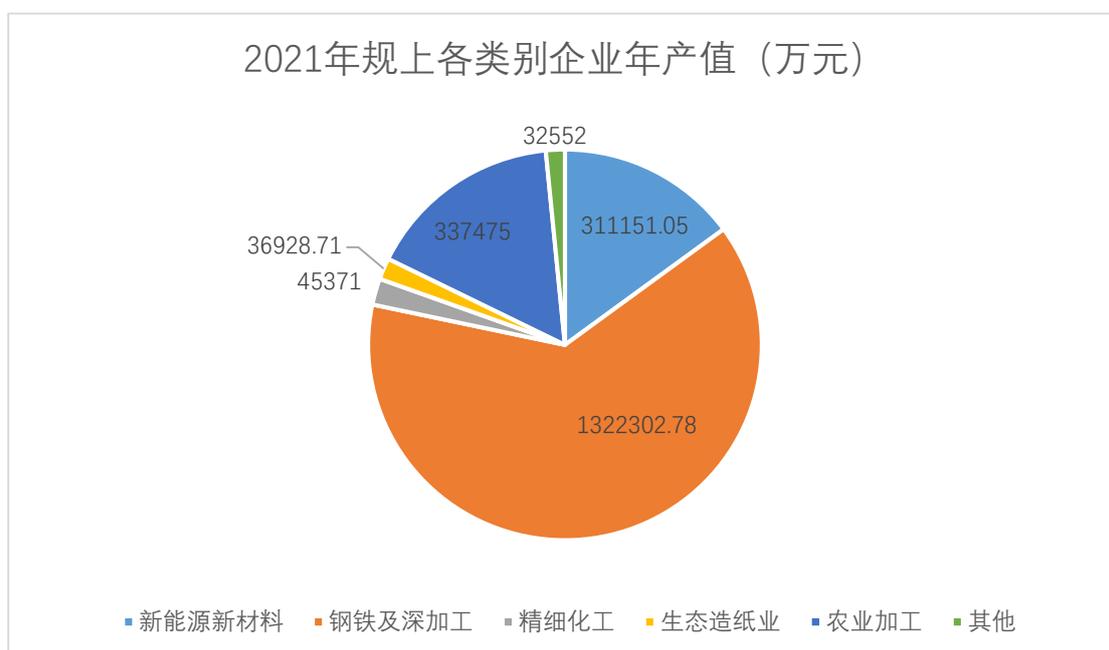
## 2. 园区主导产业初具规模，架构格局基本形成。

从2021年台安经济开发区全年规模以上工业企业总体运营情况可以看出，目前，开发区主导产业已出具规模，且企业类别逐渐清晰，基本形成了以钢铁及深加工、新能源新材料、农业加工等产业为主导，精细化工、生态造纸业和其他类别产业为重要补充的架构格局。

2021年台安经济开发区规上企业经营概况表

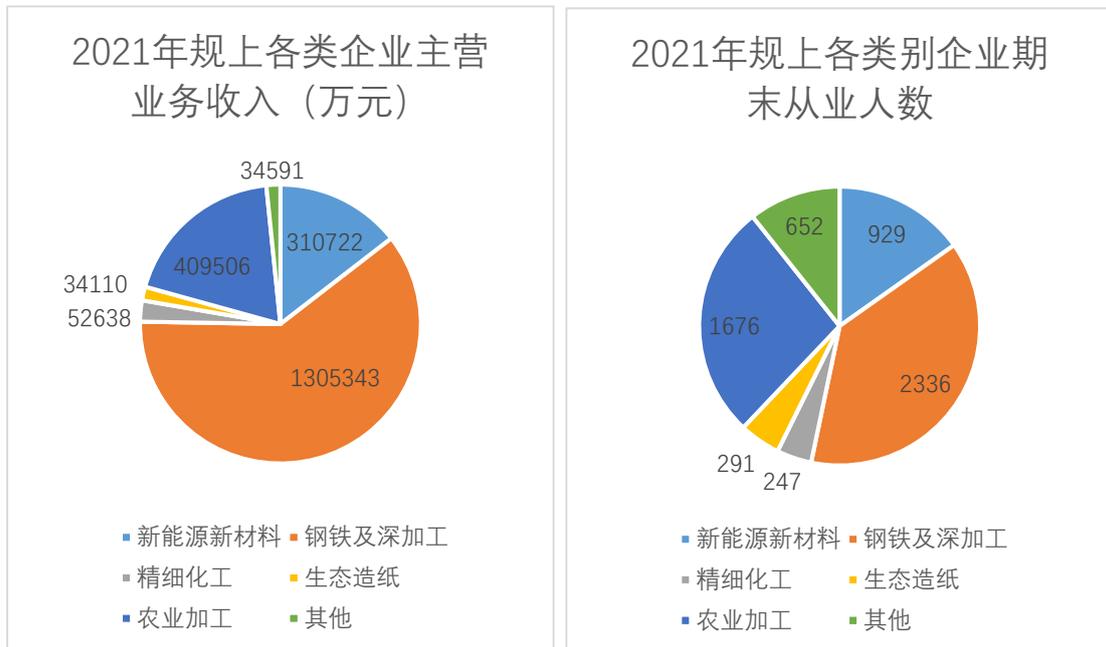
产业类别	年产值（万元）	年主营业务收入（万元）	期末从业人数（人）
新能源新材料	311151.05	310722.37	929
钢铁及深加工	1322302.78	1305343.38	2336
精细化工	45371.00	52638.00	247
生态造纸	36928.71	34110.85	291
农业加工	337475.02	409506.16	1676
其他	32552.88	34591.61	652
合计	2085781.44	2146912.37	6131

从2021年规上各类别企业年产值分析，钢铁及深加工类企业年产值总计约为132.23亿元，占各类规上企业年产值总和的63.40%，成为名副其实的园区主导产业。此外，新能源新材料及农业加工类企业年产值总和为64.86亿元，占各类规上企业年产值总和的31.1%，也具有了成为开发区主导产业的明显特征。



从2021年规上各类别企业主营业务收入和期末从业人数分析，钢铁及深加工类企业相对于其他各类别规上企业均具有明显的规模优势，其中，主营业务收入达到130.53亿元，占各类规上企业主营业务收入总和的60.8%；期末从业人数达到2336人，占各类规上企业期末从业人数总和的38.1%。此外，新能源新材料及农业加工类企业主营业务收入总和为72.02亿元，占各类规上企业主营业务收入总和的33.55%；二者在期末从业人数

上总和达到2605人，占各类规上企业期末从业人数总和的42.49%。



### 3. 钢铁深加工产业发展势头持续增强

经济开发区的钢铁深加工产业集群主要是发展彩涂板深加工和装备制造产业。

彩涂板产业：2013 年被授予辽宁省彩涂板深加工产业基地，龙头企业包括神龙彩涂板，泰格金属制造等，生产产品30多种，出口到欧美、俄罗斯、东南亚、日本、韩国、迪拜等国家。

装备制造产业：是以华冠风机、福瑞特、新福源精密制造、合丰金工为骨干，形成了钢铁深加工产业集群，并在陆续的整合企业的产业类型。

规上企业经营概况表——钢铁深加工

序号	企业名称	本年产量	本年产值	本年主营业务收入	期末从业人数
1	鞍山神龙腾达工贸有限公司	87.3万吨	618,706.00	618,706.00	680
2	鞍山泰格金属制品有限公司	34.53万吨	296679	296679	397
3	辽宁牧邦畜牧设备制造有限公司	215	13491.14	13491.14	68
4	辽宁宝利科技有限责任公司	28.56万吨	178810	162390	483
5	鞍山福瑞特金属制品有限公司	342957.9	170909.84	170909.84	213
6	鞍山华冠风机制造有限公司	568台	5563	5563	110
7	台安鑫合钢结构工程有限公司	33444吨	7894.8	10388.6	210
8	鞍山三态冶化设备有限公司	3285	5928	4346	45
9	辽宁久大管业有限公司	10896	6701	6700	37
10	辽宁新福源精密制造科技有限公司	821/件	9526	8575	15
11	辽宁福润德重工有限公司		4191	3832.8	58
12	鞍山市合丰金工有限公司	5899	3903	3762	20
	合计		1322302.78	1305343.38	2336

#### 4. 新能源新材料及精细化工稳重前行

经济开发区近年新引进部分规模新能源新材料企业和化工企业，目前形成了以鞍山市奥鞍耐火材料有限责任公司和辽宁

赛克保温材料有限公司等为骨干的新能源新材料企业集群，2021年年产值达到31.12亿元，主营业务收入达到31.07亿元，期末从业人数达到929人。此外，形成了以辽宁源宇化工有限公司、鞍山耐邦化工有限公司和辽宁汎宇科技有限公司等企业为代表的精细化工企业集群，2021年年产值达到4.54亿元，主营业务收入达到5.26亿元，期末从业人数达到247人。

规上企业经营概况表——新能源新材料

序号	企业名称	本年产量	本年产值	本年主营业务收入	期末从业人数
1	金禾再生资源有限公司		214206	210237	29
2	鞍山市奥鞍耐火材料有限责任公司	78352吨	52754	55241	682
3	鞍山科顺建筑材料有限公司	2306万平方米	35114	35114	101.00
4	辽宁克纳研磨材料有限公司	1639.12t	3,278.24	2661.6	60
5	鞍山海量钛业有限公司	431吨	2993	4496	41
6	辽宁赛克保温材料有限公司	12.86万立	2805.81	2972.77	16
	合计		311151.05	310722.37	929

规上企业经营概况表——精细化工

序号	企业名称	本年产量	本年产值	本年主营业务收入	期末从业人数
1	辽宁源宇化工有限公司	9748吨	11072	12576	134
2	鞍山耐邦化工有限公司	19405吨	27282	33181	64
3	辽宁汎宇科技有限公司	6048332L	7017	6881	49
	合计		45371.00	52638.00	247

### 5. 造纸产业结构调整初显成效

近几年，经济开发区的造纸行业随着生态文明建设的需要和环保管理力度加大，各家造纸企业也加大了产业结构调整力度。企业数量由原有的8家企业调整为4家，同时，各企业的生产效率、造纸技术和工艺，都有了明显提高，大大地减少了对环境造成的影响。

目前形成了以辽宁雨森卫生用品有限公司、鞍山九股河纸业包装有限公司、鞍山瀚森纸业有限公司和台安凯晟纸业有限公司等为骨干的造纸产业集群，2021年年产值达到3.69亿元，主营业务收入达到3.41亿元，期末从业人数达到291人。

规上企业经营概况表——造纸

序号	企业名称	本年产量	本年产值	本年主营业务收入	期末从业人数
1	辽宁雨森卫生用品有限公司	39505吨	25033	20705	137
2	鞍山九股河纸业包装	1968.98万	6316.71	6288.85	99

	有限公司	平			
3	鞍山瀚森纸业有限公司	5,943.00	2,539.00	2850	30
4	台安凯晟纸业有限公司	9213吨	3040	4267	25
	合计		36928.71	34110.85	291

## 6. 农产品深加工规模增长快速

目前形成了以台安县九股河农业发展有限公司、鞍山六和食品有限公司、辽宁仁泰食品集团有限公司、鞍山六和仁泰饲料有限公司、辽宁金源粮油贸易有限公司、辽宁金源粮油贸易有限公司、鞍山市顺达复合肥厂和中粮辽宁银鼎米业有限公司等为骨干的农产品深加工产业集群，2021年年产值达到33.75亿元，主营业务收入达到40.95亿元，期末从业人数达到1676人。

规上企业经营概况表——农产品深加工

序号	企业名称	本年产量	本年产值	本年主营业务收入	期末从业人数
1	台安县九股河农业发展有限公司	431705.94吨	149507.88	206963.88	293
2	鞍山六和食品有限公司	40635吨	33,995.00	43264	477
3	辽宁仁泰食品集团有限公司	102364吨	90208	90557	788
4	鞍山六和仁泰饲料有限公司	173808.67吨	56237.14	54134.68	58.00
5	辽宁金源粮油贸易有限公司	1777吨	1,102.00	7575.6	18
6	鞍山市顺达复合肥厂	31075吨	6,425.00	6425	17

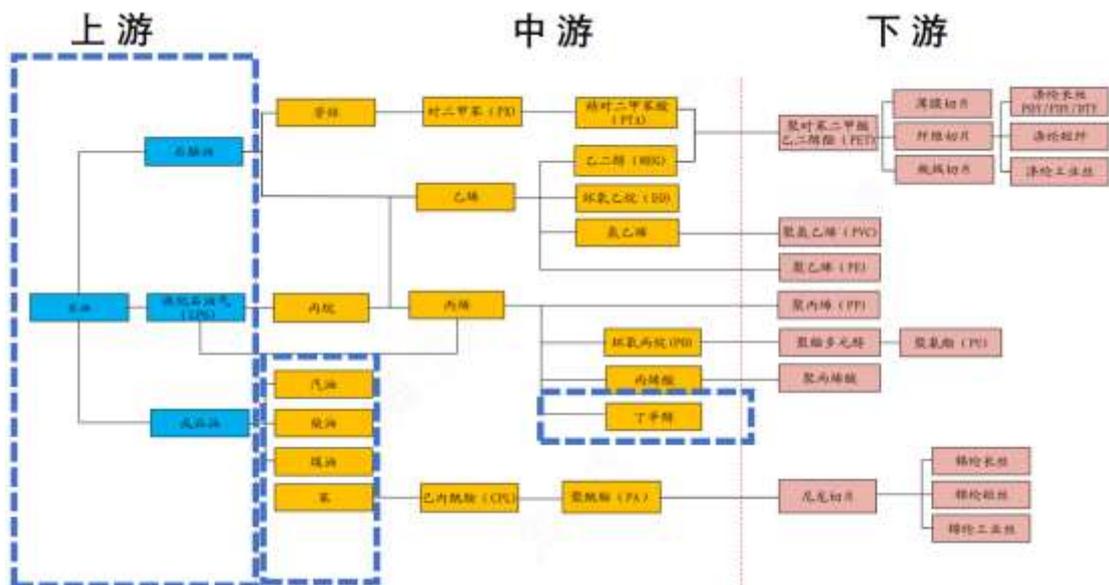
7	中粮辽宁银鼎米业有限公司	-	0.00	586	25
	合计		337475.02	409506.16	1676

## 第二节 发展短板

### 1. 产业升级不快，产业层次偏低。

彩涂板、化工、造纸、农副产品等产业集聚程度较高，但大部分企业基本都处于原材料初级加工阶段或产品组装阶段，位于价值链低端，有待进一步延展和补强。

从主导产业看，化工产业辽宁缘泰年产20万吨丁辛醇龙头项目受产业政策影响始终未达到满负荷生产，对财税贡献不够，围绕其配套的上下游企业偏少，价值链高端精细化工产品少。



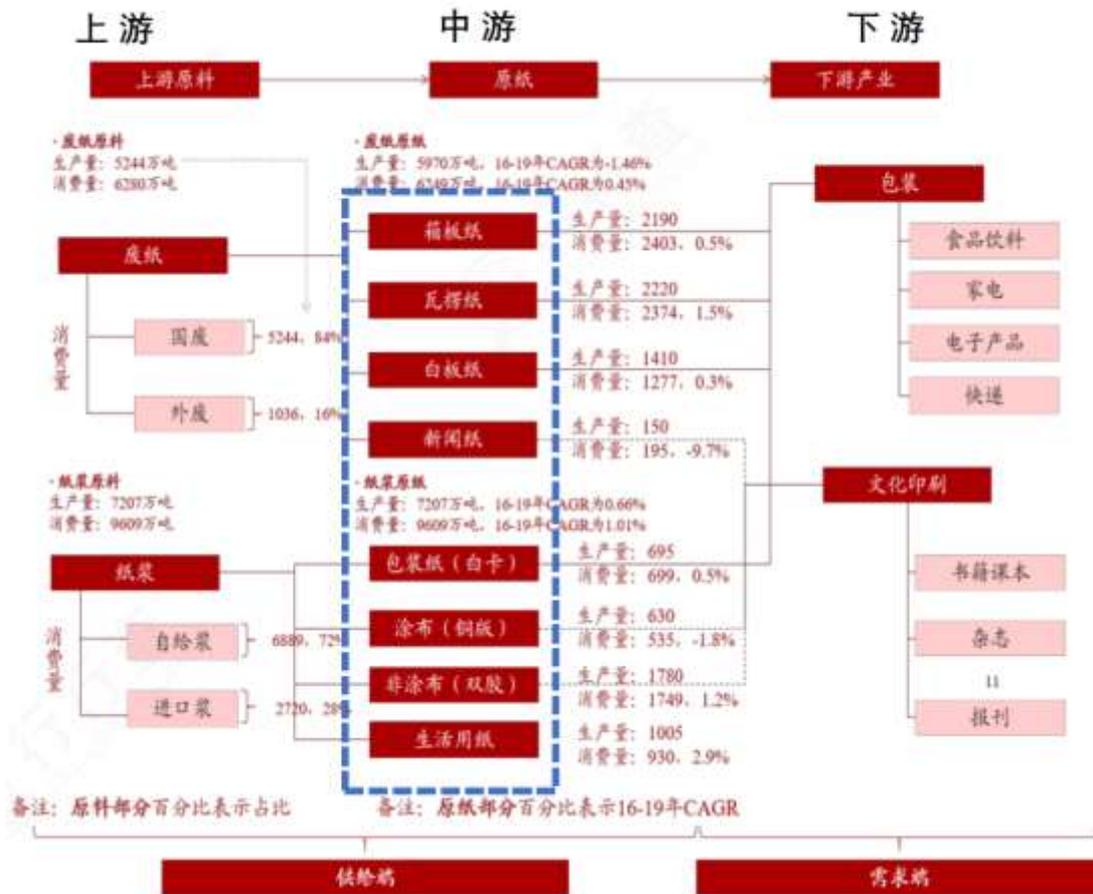
石油化工产业链分析图

钢铁及深加工产业集中于产业链中上游，产能低端。彩涂板及深加工产业还缺少高档家电板等产品补齐产业链。



钢铁深加工产业链分析图

造纸产业处于起步阶段，近年国内造纸产能严重过剩，竞争愈发激烈。随着生态文明建设与环保管理力度的增加，造纸产业也需要加大产业结构调整力度，减少对环境的污染。



生态造纸产业链分析图

农副产品以初加工为主，精深加工大企业和大项目偏少。光伏发电、风力发电等新能源产业项目还没有形成规模。

## 2. 人才吸引力不足。

辽宁台安经济开发区内的企业部分缺乏懂业务会管理的高级技工人才，高端技术人才的聘用还有待增强。一些高科技人才不愿到三线以下城市发展，是目前企业面临的人才匮乏的重要瓶颈。人口红利减弱，招工难、用工贵问题突出，劳动力结构优化和素质提升难度加大。企业缺少高端人才造成很多企业的产品结构单一、科技含量低、市场占有率低，生存发展压力

偏大。而中高端产品的开发和生产还处于小批量生产阶段，导致企业无法突破技术壁垒，影响企业长远发展。

### 3. 体制机制改革步伐较慢，营商环境不优。

现代企业制度建设的广度、深度不够，作用发挥不足，制约企业规范化、市场化发展，企业活力不足。国有、集体企业历史遗留问题仍然较多，僵尸企业问题尚未彻底解决，部分企业负担沉重。营商环境建设还有待优化，“放管服”改革与“一网、一门、一次”的要求还有一定差距，帮扶制度落实不到位，“办事难”现象仍存在，不担当、不负责、不作为等问题还没有得到根本解决。

## 第三章 发展思路

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入落实习近平总书记到辽宁考察时和在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话精神，坚持以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，加快新旧动能转换，调整优化产业结构，提升改善经济开发区服务质量为目标，依据经开区承载能力、产业与要素基础，贯彻实施“两翼一体化”经济发展战略、构建从不同层面融入“一圈一带两区”区域格局、以及全国“一带一路”经济的产业发展体系，外部引进与内部变革两手齐抓，高质量发展为要求，集中全县优势资源将台安县经开区打造成为台安县经济发展引领区、辽宁省一流园区、现代产业体系建设、科技创新驱动和绿色集约发展的高质量发展示范区，推动新时代东北全面振兴。

### 第二节 发展定位

#### 1、总体定位

辽宁省现代产业体系高质量发展示范区。依托地处辽中南三角黄金区域，沈阳都市圈，渤海腹地，京沈发展轴上的区位

交通优势，深入贯彻“两翼一体化”经济发展战略、“一圈一带两区”区域格局、以及全国“一带一路”经济的产业发展体系，结合区域经济发展态势，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，构建以**钢铁及深加工（钢材深加工）和精细化工（医药农药、高端化学助剂）**为主导产业，**生态造纸为基础产业**，**新能源新材料、综合服务产业为潜力产业**，整体提升产业以及产业基础配套服务质量，成为对接沈阳经济圈、渤海沿海经济带、承接京津冀产业的重要经济开发区，辽宁省高质量发展现代产业示范区。

## 2、功能定位

辽中南产业协同中心。顺应经济产业发展大趋势，发挥产业基础能力，发展高质量化工、钢铁深加工、生态造纸以及新能源材料经济，成为区域级别的产业有机组成部分，辽中南产业发展的协同中心。

门户型综合服务产业园区。依托地处辽中南黄金的区位优势，以产业增长和消费升级为支撑，提升现代综合服务功能，实现经济开发区服务互融共享，并成为鞍山市向外扩散的核心节点。

创新转型示范区。优化产业发展综合生态体系，增强创新驱动发展新动力，加快现代新技术与产业深度融合，推动优势产业集群化、新兴产业规模化，促进传统产业现代化、高质

化，助力全县实现高质量发展。

### 第三节 发展目标

#### 1. 近期目标

到 2025年，化工、钢铁深加工、生态造纸以及新能源材料经济等主要产业在获得全面高质量发展，绿色生态产业增加值占 GDP 的比重明显提高，现代化产业体系框架具有一定规模，经济开发区工业总值达到300亿元以上。产业结构调整取得显著进展，创新驱动能力持续增强，重点产业竞争力明显提升，战略性新兴产业规模不断壮大，产业结构进一步优化，企业和园区整体效益均明显提高。

#### 2. 远期目标

到 2035 年，产业规模进一步壮大，产业体系进一步完善，产业集聚溢出效应、创新效益和竞争效益逐步显现，产业品质显著改善，现代产业体系重点项目和示范工程全面建成，发挥出巨大的经济、社会和生态效益，人口、资源、环境与经济协调发展的新格局全面形成。经济开发区工业总值达到500亿元以上。全面建设成为辽宁省现代产业体系高质量发展示范区。

## 第四节 发展策略

### 1. 产业链生产模式提升策略

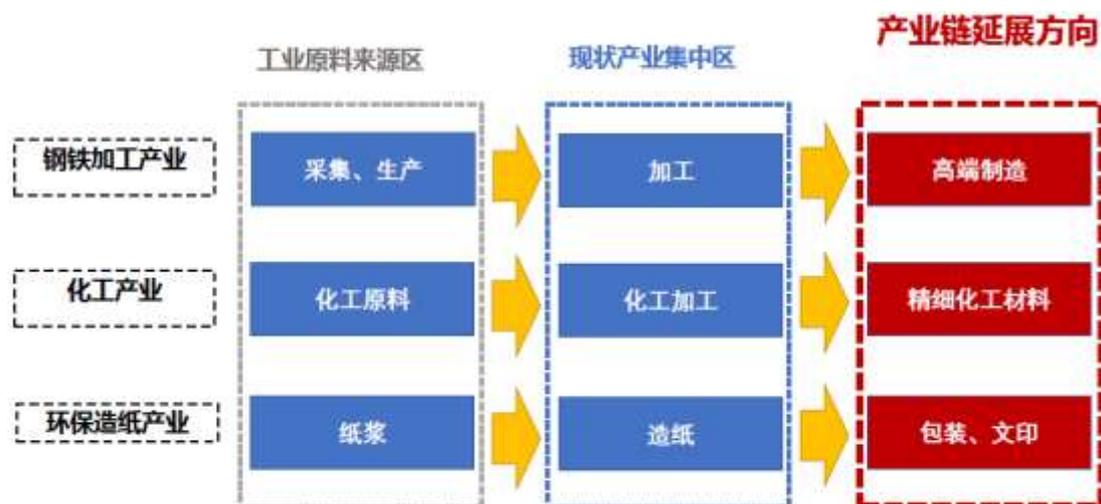
#### （1）构建现代化产业体系

充分发挥、合理利用地方优势资源，构建生命力强、根植性强的适合台安县产业经济发展的现代化产业体系。以生态、环保、节能为突破，加强生态文明建设，推行清洁生产，构建与生态环境相协调的产业体系和产业类型。运用现代产业园区资源利用集约化、综合商业运营模式的开发理念，构建适应不同发展阶段要求，与经济开发区发展、城市空间发展、生态环境保护相吻合的现代化产业体系。

#### （2）延伸产业链条

依托现有的产品体系，结合自身产业基础，延长产业链条，发挥原材料与技术优势打造现代化产业集群。产业链延长的同时，意味着终端产品市场的深化与竞争对手的多元，因此，注重产业链延伸的同时构建市场营销体系，促使生产与销售各环节顺畅对接。引入与发展先进生产体系。新生产体系构建上，一方面企业可以通过自身资金、技术、人员与生产等体系整合，通过企业自身力量延伸产业链条。另一方面，企业通过对外招商合作，根据自身现有产业发展条件外部引入先进生产体系。提高终端产品科技附加值。随着产业链的延长，

生产工序复杂程度与终端产品科技含量与终端产品利润率也逐渐增加。



经开区产业链延伸图

未来建议经开区钢铁加工产业往高端制造方向发展；化工产业往精细化工材料方向发展；环保造纸产业往包装、文印方向延展。

### （3）拓宽产业链条

建立市场与产业链反馈协同体系，产业链生产与市场需求高度契合。构建以市场为中心的市场需求与生产协同体系，有助于降低企业生产风险，提高企业生产利润水平。例如建立的市场生产联动体系，设计研发与产品产量与市场销售成绩同步，为企业迅速发展与扩张提供动力。提高产业链发展弹性，根据市场需求调节产业链产品产量。通过技术水平提升与产业链生产模式更新，提高产业链生产弹性，为市场与产业链生产协同体系构建提供支持。

## 2. 产业集群扩张策略

### （1）承接转移产业

承接因区域状况、成本因素、产品生命周期、转入区投资环境等等影响下的产业转移，台安县经济开发区面对的产业输出地主要为京津地区、沈阳地区、辽宁渤海地区等产业的外溢。就台安县自身的承接转移产业条件来说，其处于辽中南地区与京津、沈阳、渤海等地向东北部拓展的第一线，生产升本低廉，较其他地区，更具有接纳地区转移产业的比较优势。

### （2）产业向链条化、集群化、高端化、绿色化方向发展

台安县经济开发区继续扩大规模的发展不断增加环境承载压力，增加废料处理难度与循环产业链负荷。因此本次规划提倡产业发展要强调经济与环境效益共同获益，一方面承接发达经济体移出的过剩产业，另一方面积极扩展与延长现有产业链条，将现有产品转化为生产资源，提倡向共生式多类型长链条的产业集群式高新技术现代化开发区的方向发展。

### （3）健全产业结构

通过延伸现有产业链并对现有产品进行深加工是劳动密集型产业发展的突破口。随着对资本密集型产业开发的深入使得初级产品逐渐升级，产品加工附加值逐渐提高，为劳动密集型产业提供原材料，从而完成开发区产业结构升级。建立开发区

良性循环产业结构体系。

### 3. 经济区企业经营策略

#### （1）提升主业竞争能力

为了避免企业发展中所面临的产业定位模糊、业务形态单一、盈利能力脆弱等问题，企业发展应注重面向市场的核心竞争能力建设，产业链发展上应围绕主营业务进行上下游、国内外、发散综合性延伸与互联，并借助研发、金融及营销服务的支持，强化核心业务形成完整的产业链条。企业经营中同样重视创新经营模式，以增值服务为客户创造价值，在最具有价值的环节上强化竞争地位。

#### （2）树立自身产品品牌，建设营销经营网络

品牌是企业发展和参与竞争的灵魂，企业应面对销售市场树立良好的品牌与口碑形象，传播品牌价值，为企业进一步扩大与发展创造前期优势。在营销网络建设方面，应做到直达终端的高效密集销售网络，实时监测市场发展动向，根据市场需求快速调节企业产品供应，把握市场脉搏第一时间占领市场。

#### （3）集约型发展实现可持续发展

坚持走集约化发展道路，努力完成企业发展模式转型，提高企业利润与产品附加值，实现企业可持续良性发展。产品生产上，提高企业生产效率，改善与淘汰高耗能高污染低效益的

产业，强调科研与技术投入，强调资本密集型产业与劳动密集型产业协同发展，积极培育企业自身科技研发水平。

#### 4、产业发展空间策略

##### （1）优化产业分区布局，组织有序产业空间

重点解决现状用地布局存在功能不完善，企业生产相互干扰，对居民生活造成不利影响的问题，结合产业特征，优化功能分区布局，完善空间结构，营造促进产业发展的空间环境。

##### （2）产业发展向外延伸布局

利用自身区域条件、交通条件、资源条件，将产业发展向外延伸，链接京津冀、沈阳都市圈、辽宁渤海经济区等辐射区域，既有向内吸引，又具备向外延伸的园区开放式发展理念。形成具有集聚凝聚力的辽中南地区的高质量产业集聚发展区，形成链接京津冀、沈阳并延伸至吉林、黑龙江，环渤海海域的经济枢纽。

##### （3）加强合作实现双赢

加强园区对外合作，积极推进园园合作、园校合作、园企合作，实现内外合作、互利双赢。

## 第四章 产业体系

### 第一节 台安县产业筛选

在产业发展方面，既要脚踏实地，立足台安县实际，大力发展钢铁及深加工，促进传统产业转型升级，又要高瞻远瞩，布局内生增长点，前瞻性眼光培育与互联网、大数据等模式相融新合的新兴产业。按照以上的产业发展思路，遵循“顺应全球全国产业发展趋势、充分利用内外部资源、打造自有产业体系、融入区域产业体系”的原则，围绕绿色、低碳、高效的现代科技产业建设要求，坚持**传统产业技改升级和新型产业培育壮大“双轮”驱动**，加快推进**传统产业高新化、优势产业集聚化、新兴产业规模化发展**，努力做大化工产业、做优钢铁深加工产业、做强生态造纸产业、做精新能源新材料产业，着力构筑现代产业发展体系。

构建由**主导产业、基础产业、潜力产业、特色产业和配套产业**构成的台安县产业体系。其中潜力产业是城市实现经济飞跃的新动力，主导产业是城市经济发展的支柱，特色产业是发掘城市特色资源，对城市经济发展的有力补充，配套产业是直接服务于潜力、主导和特色产业发展的城市经济发展必要保障。

#### 1. 潜力产业筛选及结果

潜力产业需要满足几个条件：一是产业具有巨大的市场潜力，二是产业处于生命周期的成长阶段，三是全球或全国竞争性较低，四是本地具备或者能够创造出适合产业发展的条件。

根据以上条件，参考国家《战略性新兴产业重点产品和服务指导目录（2016版）》，以战略性新兴产业的重点领域为候选库，经过两轮筛选得出最终结果。

第一步，根据条件一与条件二建立潜力产业候选库。

潜力产业候选库

产业大类	基本门类	细分门类
新一代信息技术产业	下一代网络信息产业	网络设备
		信息终端设备
		网络运营服务
	信息技术服务	新兴软件及服务
		“互联网+”应用服务
		大数据服务
	电子核心产业	集成电路
		新兴显示器件
		新兴元器件
		高端储能
		关键电子材料
		电子专用设备仪器
		其他高端整机产品
	网络信息安全产品和服务	网络与安全信息硬件
		网络与安全信息软件
		网络与安全信息服务
	人工智能	人工智能平台
		人工智能软件
		智能机器人及相关硬件

		人工智能系统
高端装备制造产业	智能制造装备产业	智能测控装置
		智能装备关键基础零部件
		工业机器人与工作站
		智能加工装备
		智能物流装备
		智能农机装备
		增材制造（3D打印）
	航空产业	民用飞机（含直升机）
		航空发动机
		航空设备及系统
		航空材料
		航空运营及支持
		航空维修及技术服务
	卫星及应用产业	空间基础设施
		卫星通信应用系统
		卫星导航应用服务系统
		卫星遥感应用系统
		卫星技术综合应用系统
	轨道交通装备产业	高速铁路机车车辆及动车组
		城市轨道交通车辆
		轨道交通通信信号系统
		轨道交通工程机械及部件
		轨道交通专用设备、关键系统及部件
		轨道交通运营管理关键设备和系统
	海洋工程装备产业	海洋工程平台装备
		海洋工程关键配套设备和系统
		海洋工程装备服务
		海洋环境监测与探测设备
海洋能系统与装备		
水下系统和作业装备		
海水养殖和海洋生物资源利用装		

		备
新材料产业	新型功能材料产业	新型金属功能材料
		新型功能陶瓷材料
		稀土功能材料
		高纯元素及化合物
		表面功能材料
		高品质新型有机活性材料
		新型膜材料
		功能玻璃和新型光学材料
		生态环境材料
		高品质合成橡胶
		高性能密封材料
		新型催化材料及助剂
		新型化学纤维及功能纺织材料
		其他功能材料
	先进结构材料产业	高品质特种钢铁材料
高性能有色金属及合金材料		
新型结构陶瓷材料		
工程材料及合成树脂		
高性能复合材料产业	高性能纤维及复合材料	
	金属基复合材料和陶瓷基复合材料	
	其他高性能复合材料	
生物产业	生物医药产业	新型疫苗
		生物技术药物
		化学药品与原料药制造
		现代中药与民族药
		生物医药关键装备与原辅料
		生物医药服务
	生物医学工程产业	医学影像设备及服务
		先进治疗设备及服务
		医用检查检验仪器及服务
		植介入生物医用材料与服务
生物农业产业	生物育种	

		生物农药
		生物肥料
		生物饲料
		生物兽药、兽用生物制品及疫苗
		生物食品
	生物制造产业	生物基材料
		生物化工产品
		特殊发酵产品与生物过程装备
		海洋生物活性物质及生物制品
	生物质能产业	原料供应体系
		生物质发电
		生物质供热
		生物天然气
		生物质液体燃料
		生物质能技术服务
新能源汽车产业	新能源汽车产品	新能源汽车整车
		电机及其控制系统
		新能源汽车电附件
		插电式混合动力专用发动机
		机电耦合系统及能量回收系统
		燃料电池系统和核心零部件
	充电、换电及加氢措施	分布式交流充电桩
		集中式快速充电站
		换电设施
		站用加氢及储氢设施
	生产测试设备	电池生产设备
		电机生产设备
		专用生产设备
		测试设备
新能源产业	核电技术产业	核电站技术设备
		核燃料加工设备制造
	风能产业	风力发电机组
		风力发电机组零部件

		风电场相关系统与装备	
		海上风电相关系统与装备	
		风力发电技术服务	
	太阳能产业	太阳能产品	
		太阳能生产装备	
		太阳能发电技术服务	
	智能电网	——	
	其他新能源产业	——	
	节能环保产业	高效节能产业	高效节能锅炉窑炉
			电机及拖动设备
余热余压余气利用			
高效储能、节能监测和能源计量			
高效节能电器			
高效照明产品及系统			
绿色建筑材料			
采矿及电力行业高效节能技术和装备			
先进环保产业		信息节能技术与节能服务	
		水污染防治装备	
		大气污染防治装备	
		土壤及场地等治理与修复装备	
		固体废物处理处置装备	
		减振降噪设备	
		环境监测仪器与应急处理设备	
		控制温室气体排放技术装备	
		海洋水质与生态环境监测仪器设备	
		其他环保产品	
		智能水务	
		大气环境污染防治服务	
		水环境污染防治服务	
		土壤环境污染防治服务	
		农业面源和重金属污染防治技术服务	

		其他环保服务
	资源循环利用产业	矿产资源综合利用
		固体废物综合利用
		建筑废弃物和道路沥青资源化无害化利用
		餐厨废弃物资源化无害化利用
		汽车零部件及机电产品再制造
		资源再生利用
		非常规水源利用
		农林废弃物资源化无害化利用
		资源循环利用服务
数字创意产业	数字文化创意	数字文化创意技术装备
		数字文化创意软件
		数字文化创意内容制作
		新型媒体服务
		数字文化创意内容应用服务
	设计服务	工业设计服务
		人居环境设计服务
		其他专业设计服务
	数字创意与相关产业融合应用服务	——

第二步，根据条件三与条件四，基于潜力产业候选库进行第一轮筛选。鉴于台安县的城市体量和潜力产业高、精、专的发展要求，细化潜力产业选择领域。

潜力产业初步筛选列表

序号	潜力产业	优势
1	新能源产业——太阳能产业	随着政策中对太阳能电池的补贴滑坡，我国太阳能产业从降价竞争，向市场自由竞争发展。未来，在多重政策利好的影响下，我国太阳能电池产业将稳步发展，扩大产业规模以及投资规模。逐步实现太

		太阳能发电代替传统发电模式。
2	新能源产业——风能产业	中国风电产业覆盖技术研发、开发建设、设备供应、检测认证、配套服务等方面，一条国际业务链已基本成型。 未来，风电将是实现双碳目标的主力军。
3	生物产业——生物医药产业	制药产业与生物医学工程产业是现代医药产业的两大支柱。
4	新材料产业——新型功能材料产业	功能材料不仅是我国发展信息技术、生物技术、能源技术、国防建设等高新技术领域的重要基础材料，也是我国基础产业和传统产业，转型升级的基础，直接关系到我国资源、环境和社会的可持续发展。
5	高端装备制造——工业机器人	中国需求潜力巨大，预计2020年，销售量将达到15万台 当前产业刚刚起步，竞争性低，全国仅有400多家制造企业
6	新一代信息技术——工业软件和大数据	智能化是工业4.0、中国制造强国战略的核心构成 工业软件和大数据是工业智能化高端环节 台安所处东北区域制造业较为发达，智能化需求迫切
7	数字创意——工业设计	工业设计正从单纯针对产品外观和使用性能的设计向满足消费者多样化需求转变 互联网对工业设计的工作流程、组织管理、策略方式等各方面带来新理念 创新性工业设计在提升产品附加值的贡献率高达70%

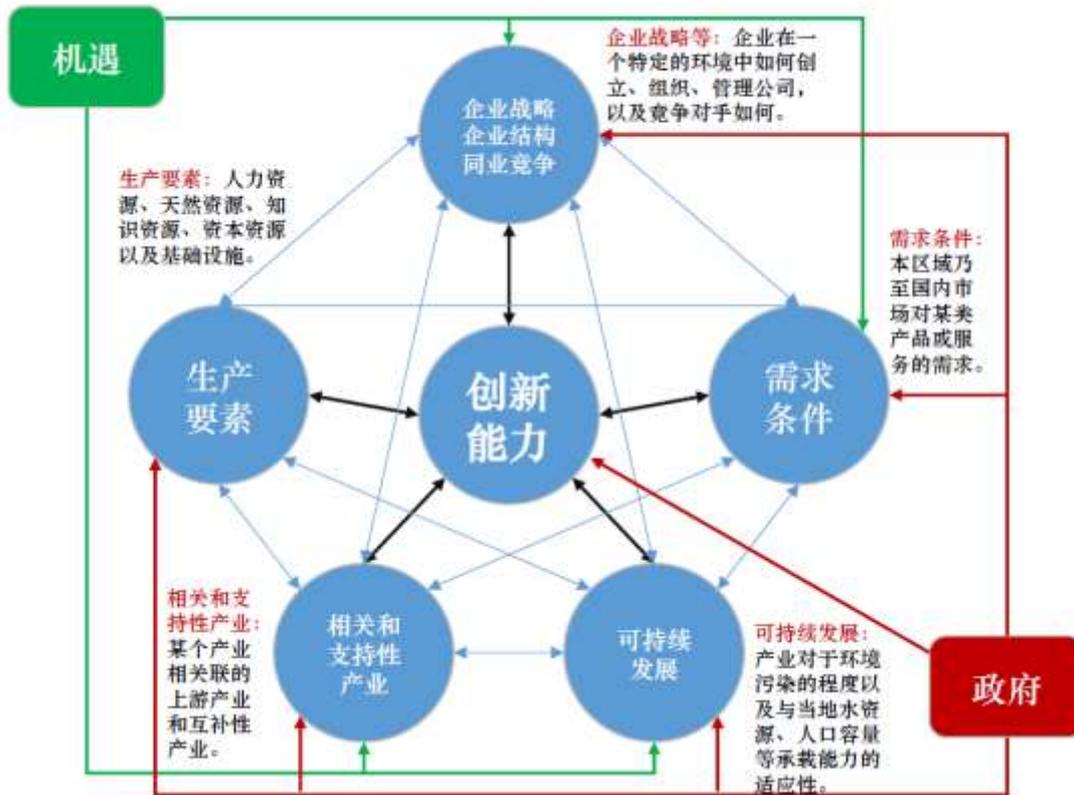
## 2. 主导产业筛选及结果

筛选模型：对台安县主导产业的选择，主要基于赛迪设计的主导产业筛选模型及指标体系进行。主导产业筛选模型包括生产要素，需求条件，相关和支持性产业，企业战略、结构和

同业竞争，创新能力、可持续发展以及机遇和政府等八个影响城市产业发展的关键因素构成，以这八个因素为框架的指标体系共包含生产要素等一级指标8个，产业发展的自然条件等二级指标20个，产业发展天然资源充沛与否等三级指标41个（根据各地产业特点及数据条件会做适应性调整）。

筛选步骤：首先，参照全球产业发展目录、中国重点发展产业目录、辽宁省产业发展目录和台安县现有产业基础，确定台安县候选主导产业列表，主要包括钢铁及深加工、高端装备制造、农产品加工、新能源、造纸、节能环保、石墨及碳素制品、新材料、化工、建筑材料、食品加工；其次，将台安县备选产业各指标的现有条件输入主导产业筛选指标体系进行比较，得出量化筛选结果；然后，从定性视角，对产业发展的关键因素进行审视，确定产业发展可行性，确定筛选最终结果。

筛选结果：经过筛选，最终确定台安县适宜作为主导产业的是钢铁及深加工、精细化工产业、生态造纸（传统基础行业）。



主导产业选型模型图

第三步，对一轮筛选结果进行再比较分析，得出最终筛选结果。

从对台安在全省产业占位的战略意义、产业潜力发掘风险、可见成效时间、发展难度、市场可获取度等维度，对一轮筛选出的7个领域进行再比较分析，认为围绕新能源产业的太阳能、风能，围绕制造业智能化的工业设计、工业软件和大数据（统称为智能制造服务业），最适合作为台安县潜力产业，原因如下：

在“顺应全球全国产业发展趋势、充分利用内外部资源、打造自有产业体系、融入区域产业体系”的产业发展原则下，

将太阳能、风能、工业设计、工业软件和大数据作为台安县潜力产业，能够与区域产业体系融合，同时起到领先、引领作用，意义重大；智能化已成为传统产业和新兴产业发展不可或缺的组成部分，成为新时期各国工业竞争的聚焦点，产业潜力发掘风险很低；太阳能、风能、工业设计、工业软件和大数据产业以人才和技术为核心，固定资产投资规模较小，建设周期较短，推进速度快；台安所处的辽宁省重点市县分别在风能、太阳能等方面有丰富的资源，同时在装备制造、钢铁深加工、精细化工等工业领域有坚实基础和庞大的智能化服务市场空间，市场可获取度较高。

物流、商贸服务、高等教育和职业教育与主导产业、特色产业地理配合性要求高，台安县要在本地大力发展；研发中心、金融服务相对低，且对人才要求高，在前期，可以考虑借助沈阳市、鞍山市相关资源。此外，要注重节能环保、电子信息作为关联支持性产业的发展。

筛选结果：经过筛选，最终确定台安县适宜作为潜力产业的是太阳能发电技术服务、风力发电机组和零部件、工业设计、工业软件和大数据产业、新能源新材料产业、教育、物流、商贸服务。

### 3. 特色产业筛选及结果

筛选依据：特色产业筛选主要从特有生产要素，市场需求

条件、产业竞争力、可持续发展等维度，发掘具有人无我有、人有我强、人强我新等特点的产业，目前台安县的特色产业主要依据人有我强的特点做出选择。

筛选结果：农副产品深加工、农业种养殖、文化旅游。

## 第二节 台安县产业体系

台安县产业体系表

序号	分类	产业名称
1	主导产业	钢铁及深加工
		精细化工
2	基础产业	生态造纸
3	特色产业	农业种养殖
		文化旅游
		农副产品深加工
4	潜力产业	太阳能发电技术服务、风力发电机组和零部件、工业设计、工业软件和大数据产业、新能源新材料
		教育、物流、商贸服务

## 第三节 经开区产业定位与产业体系

### 1. 做优钢铁深加工产业

#### （1）产业定位

打造东北最大的彩涂板生产基地、智能化高端装备制造基地。

#### （2）重点方向

彩涂板产业。以鞍山神龙腾达、鞍山泰格金属制品为产业龙头，重点发展彩涂板及深加工产业，引进彩涂板上下游项目，提高产业集中度，强化品牌建设，拉长产业链条。重点领域包括镀锌板、镀锡板、镀铬薄板等传统产品；以及利用鞍钢的钢材为原材料，生产冷轧板、钢结构、激光拼焊板、冷弯型钢、特种钢等产品。

装备制造产业。依托鞍山的装备制造产业，承接其主导产业。与鞍钢等重点企业深度融合，深入探索实施供给侧结构性改革和传统产业的技改升级，重点发展钢铁深加工、矿产品深加工等，打造一个国际化、智能化的高端装备制造产业园区。

## 2. 做大精细化工产业

### （1）产业定位

重点发展石油副产品及醇酯类精细化工产品深加工项目，打造集化工产品研发、生产、销售及现代物流业于一体的现代化综合性化工产业基地，以染料、农药及中间体、海绵钛、海绵锆冶炼及材料为特色的化工产业园区。

### （2）重点方向

现状已经形成的以耐邦化工企业为龙头的产业集群，主要生产合成丁辛醇、氯苯、纯碱、环氧氯丙烷、氯化石蜡等化工产品。另外重点发展化工新材料，包括高档着色剂、农药上下

游产品及其他化工产品的生产企业，通过向上延伸，可以带动一些染料、农药中间体企业进入园区发展，通过向下延伸，可以促进丁辛醇、氯苯、纯碱、环氧氯丙烷、氯化石蜡等化工产品发展。

同时包括海绵钛、海绵锆冶炼及材料。

### 3. 做精新能源新材料产业

#### （1）产业定位

战略性新兴产业是引导未来经济社会发展的重要力量，发展战略性新兴产业已成为世界主要国家抢占新一轮经济和科技发展制高点的重大战略。战略性新兴产业是以重大技术突破和重大发展需求为基础，对经济社会全局和长远发展具有重大引领带动作用，知识技术密集、物资资源消耗少、成长潜力大、综合效益好的产业。新能源新材料产业是经济开发区的战略性新兴产业，是未来发展的新方向，是台安县转变工业经济发展的新方式，是台安县经济发展的新动能。

#### （2）重点方向

新能源新材料发展重点以新能源材料、特种金属材料、先进复合材料、先进金属材料和生态环境材料等类别为主。其中：新能源材料包括动力电池材料（镍氢电池、锂离子电池以及高性能聚合物电池）、太阳能电池（多晶硅、非晶硅、薄膜

电池）等；特种金属材料包括高强度钢；先进复合材料包括玻璃纤维；先进金属材料包括超级钢材料、特种金属材料、铝镁钛轻合金材料等；生态环境材料包括绿色包装材料（绿色包装袋、包装容器）和生态建材（新型墙体材料、化学建材、新型保温隔热材料、建筑装饰装修材料、纯天然石材木材）等。

#### 4. 做强生态造纸产业

##### （1）产业定位

打造绿色生态造纸产业园区。

##### （2）重点方向

以雨森造纸为龙头，承接京津冀、沿海地区等传统产业的技改升级造纸产业，园区内各企业坚持循环发展，环境保护，技术创新和结构调整的发展原则，在以生产高强瓦楞纸、箱板纸、牛皮纸、复印纸、打印纸、生活用纸、卫生用纸、白板纸等为主要产品的基础上，拉伸造纸产业链条，建设一个环保型造纸产业园，力求实现污染排放最小化，废物资源化和无害化的发展目标，以最小成本获得了最大经济效益和环境效益。

## 第五章 产业路径

规划期内（2022-2025年），台安经开区产业发展的整体路径为：以钢铁及深加工（钢材深加工）产业和精细化工（医药农药、高端化学助剂）产业、生态造纸三大主导产业为核心，着力夯实主导产业发展基础，提升主导产业发展水平，积极布局发展与主导产业密切相关的新能源新材料（太能电池组及储能电池、高性能玻璃纤维及制品、钠离子电池、高品质人工晶体材料、特种合成橡胶、氟材料、膜材料）等潜导产业，前瞻性布局工业设计、工业软件和大数据等未来与主导产业融合度较高，对于推动主导产业跃升发展具有重要作用的潜力性产业，依托区位和平台优势发展物流和商贸服务业，从纵向发展来看，台安经开区产业发展实施三步走战略：

（1）“促整合”阶段（2021-2023年），本阶段的发展重点是全面整合现有产业，同时强化招商引资工作，重点围绕钢铁及深加工产业和精细化工、生态造纸三大主导产业，争取龙头企业和旗舰项目、优质项目落户经开区，同时加快现有相关产业的升级改造和整合，加大龙头企业扶持力度、加快创新载体平台和物流基础设施建设、大力招才引智实现人才汇聚，夯实经开区产业发展基础。

（2）“强能力”阶段（2024-2025年），本阶段的发展重点是加快推进工业产业转型升级，围绕钢铁深加工、化工、造

纸、农产品精深加工及新能源新材料等产业集群，加快工业集聚化和规模化水平，依托数字科技，以数字化、信息化、标准化为方向，以创新为传统工业赋能，改造“原字号”，提升“初字号”，培育“新字号”，引进和培育一批龙头企业，形成和打造一批品牌产品，叫响“工业台安”品牌。

（3）“起腾飞”阶段（2026-2035年），本阶段的发展重点，是依托经开区良好的发展基础，进一步优化发展结构和动能，进一步推动经开区主导产业与信息技术等产业融合，主导产业在辽宁省乃至东北地区影响力进一步提升，经开区在产业规模、产业结构、增长速度和发展质量方面实现区域领跑和领先。

## 第一节 钢铁及深加工产业集群

### 1. 经开区发展基础

钢铁深加工行业，为台安县主导产业，占全县规上产值比重47%。重点企业有神龙、泰格、宝利等。产业内容主要包括彩涂板深加工、装备制造产业。其中：

彩涂板产业：2013 年被授予辽宁省彩涂板深加工产业基地，龙头企业包括神龙彩涂板，泰格金属制造等，生产产品30多种，出口到欧美、俄罗斯、东南亚、日本、韩国、迪拜等国。

装备制造产业：是以华冠风机、山川装备、新福园精密制造、泰安金工为骨干，形成了钢铁深加工产业集群，并在陆续的整合。

## 2. 发展目标与思路

### （1）发展目标

2025年入驻企业达到220个，其中规上企业数达到80个；工业总产值达到180亿元；规上企业主营业务收入达到150亿元。

### （2）发展思路

以产业链条完整、功能齐全的全​​国领先彩涂板产业基地为目标，加快向下游产业延伸、向中高端迈进，坚持“大项目—产业链—产业集群—产业基地”路线，打造钢铁深加工产业集群，建成产业链条完整、功能齐全打造东北最大的彩涂板生产基地、智能化高端装备制造基地。重点发展包括基板材料、涂层材料、镀层板、涂​​层板、涂镀装备制造和相关配套产业，加工产能达到500万吨。

## 3. 产业发展重点

彩涂板：重点发展包括基板材料、涂层材料、镀层板、涂层板。

装备制造：以新福源、福瑞达等企业为主体，实施装备制

造业重大技术改造升级工程，全面提高产品技术、工艺装备、节能环保和安全水平。

#### 4. 产业发展举措

##### （1）彩涂板产业发展举措

**培育龙头企业，打造产业集群。**全力支持神龙彩涂板，泰格金属制造依托自身技术优势做大做强，将神龙彩涂板，泰格金属制造打造成为辽宁领先全国知名的彩涂板生产制造企业，并依托其龙头效应，同步开展彩涂板领域招商工作，招引彩涂板领域企业和配套企业落户入驻，形成以神龙彩涂板，泰格金属制造为核心的台安县彩涂板产业集群。

**出台配套的产业扶持政策。**设立台安经开区彩涂板产业发展基金，开发区财政每年安排资金作为支持彩涂板产业入区项目的发展奖励基金，根据项目投资额度大小，给予50万-100万元的固定资产、技术改造贷款贴息，贴息期限最长可为两年等财政引导。对于台安经开区彩涂板产业基地投资建厂的企业，经开区出面协调对接龙头企业公司，将在同等条件下优先选用投资企业生产的功能部件为其配套，形成产业集群的良好效应。

**加强人才队伍建设，实现人才汇聚。**出台《台安经开区产业人才引进管理办法》，实施高层次人才引进计划，在创新创业场所及科研设备设施等方面给予大力支持。与沈阳、鞍山等

城市构建人才合作培养机制，加大对人才引进及培养的资金投入力度。

## （2）装备制造产业发展举措

加强装备产业智能制造技术研究，推动装备制造业技术升级。通过引进国外在装备制造领域的智能制造技术与发展模式，吸收国外先进设计、技术与管理、建造经验，并利用技术外溢加快自主创新步伐，组织企业研发部门与国内外高校和研究机构合作，开展装备智能制造技术攻关，申报国家重大科技专项支持，将其列为台安县重大技术攻关项目、重点项目和重大工程，并设立专项资金予以支持。引导台安本地智能制造服务相关企业加大针对涂镀装备制造企业的各类配套产品研发和设计，如应用软件和工业设计等，提高核心配套产品的本土化率。

多途径拓宽资金渠道，支持台安装备企业的智能化转型。

进一步强化政策性资金支持。安排专项资金进一步加大对装备研发、以及企业技术中心建设的支持力度，加快形成创新能力；进一步完善税收支持政策，如装备产业高新技术引进相关免税、退税政策；鼓励金融机构创新产品与服务，降低装备制造企业融资成本，有效拓宽装备制造企业融资渠道。鼓励研发单位与风险投资机构合作，创建风险投资基金；支持符合条件的装备企业上市和发行债券，拓宽融资渠道；大力发展融资

租赁业务，加快融资租赁服务体系建设。

加强装备领域智能制造人才队伍建设。设立装备智能制造培训基金，促进创新型、复合型技能人才的培养；加大领军人物培育力度，积极推进创新团队建设，形成高层次科技人才和管理人才的梯队集聚；引导支持重点企业培养装备智能制造专家，扩大高端人才队伍；支持重点企业、科研院所及相关高等院校打造建立装备人才培训基地，邀请国内外著名企业的专家和高级人才定期开展（智能化）设计、建造、管理等关键岗位培训。

## 5. 重点项目与工程

### 台安经开区高端装备制造产业重点项目设计

项目一：高端装备制造龙头企业招引项目	
项目内容	面向高端装备制造领域，重点招引大型高端装备制造研发制造企业落户台安经开区。
依托对象	新福源、福瑞达等企业为主体
项目二：台安装备制造协同创新平台建设项目	
项目内容	举办中国（台安）工业装备制造协同创新大会，针对台安县装备制造产业，搭建起与全国范围内装备制造领域创新引领性企业、潜力型企业及科研机构的互动交流平台，纳入沈阳、东北等地的企业资源和科技资源，促进先进技术与高端产业的互联互通。
依托对象	新福源、福瑞达等企业为主体

## 6. 产业发展需求要素

台安经开区高端装备制造产业发展需求要素表

土地	人才	资金
到2035年，总用地8.01平方公里，在选址方面，装备制造及其他产业区位于经济开发区的中北部；彩涂板产业位于经济开发区的中部。	2025年人才累计200人左右，主要为装备领域智能制造人才。	到2025年投入资金支持装备产业发展，主要用于支持装备研发中心建设，以及支持装备企业开展研发创新活动。

## 第二节 精细化工产业集群

### 1. 经开区发展基础

精细化工产业目前主要包括石油化工和耐火材料两大类。近年新引进规模化工企业项目6个，总投资额达到60亿元，工业总产值达到50亿元，税金达到4200万元。

目前形成了以鞍山市奥鞍耐火材料有限责任公司和鞍山兴德工程技术有限公司为龙头的精细化工产业链条。

### 2. 发展目标与思路

#### （1）发展目标

2025年入驻企业达到55个；其中规上企业数达到20个；工业总产值达到60亿元；规上企业主营业务收入达到50亿元。

#### （2）发展思路

依托油气资源，围绕加快产业集聚、扩大产品门类，深度

推进石油化工向精深加工发展、向“油头化尾”布局，向微笑曲线两端升级，推动源宇化工、汎宇化工等骨干龙头企业在转型发展中做大做强。加快完善化工园区封闭化管理，推进安全、环保风险预警体系规范化建设。引入染料中间体企业，促进氯苯、纯碱、环氧氯丙烷等化工产品发展，谋划、建设好12平方公里园区，建设成为东北地区最大的集化工产品研发、生产、销售以及现代物流业于一体的现代化综合性产业区，建设发展成高技术含量、高附加值、低能耗的化工产业集群。

### 3. 产业发展重点

#### （1）染颜料及化学助剂

向上游原材料和下游领域逐渐延伸产业链，主导产品：染颜料、橡胶助剂、涂料助剂、油墨添加剂、高端新材料等。

#### （2）石油化工

围绕尼龙产业链中游，引进生产技术谋划发展尼龙66 产业。围绕尼龙产业链下游，谋划引进工程塑料、户外运动品、绳索、汽车、电子电器等行业企业。

围绕乙烯产业链中游，谋划引进聚乙烯、环氧乙烷等大型化工企业。围绕乙烯产业链下游，谋划引进铝塑复合管/板、电线电缆、体育用品、箱盒容器等行业企业。

围绕聚酯产业链中游，谋划引进聚酯树脂、平板显示器基

材、包装材料等行业企业。围绕聚酯产业链下游，谋划引进针织、床品装饰、休闲用品、包装用品等产业企业。

主导产品：尼龙66 盐、金属切削液（油）、金属研磨液、液压油、清洗油、防锈油、轧制油、塑性加工油、热处理油及导轨油。

#### 4. 产业发展举措

加快化工工业集聚化和规模化水平，依托数字科技，以数字化、信息化、标准化为方向，以创新为传统工业赋能，改造“原字号”，提升“初字号”，培育“新字号”，引进和培育一批龙头企业，形成和打造一批品牌产品。加快规模集聚和标准提升进程，实现产业链条向最终消费品延伸。

#### 5. 重点项目与工程

##### 台安经开区精细化工产业重点项目设计

项目一：经开区石油化工产业链条延伸项目	
项目内容	尼龙66 盐、金属切削液（油）、金属研磨液、液压油、清洗油、防锈油、轧制油、塑性加工油、热处理油及导轨油。
依托对象	汎宇化学（辽宁）有限公司
项目二：经开区石油化工产业专项招商引资项目	
项目内容	制定石油化工产业招商计划与目标，选定重点招商对象，开展招商谈判与签约，推动招商项目落地实施
依托对象	经开区招商局
招引对象	工程塑料：南京金陵奥普特高分子材料有限公司、南京聚隆科技股份有限公司、南京立汉化学有限公司、东莞腾龙工程塑胶原料有限公司。 聚酯纤维：苏州龙杰特种纤维股份有限公司、联新（开平）高

性能纤维有限公司、常州利尔德通新材料科技有限公司、西安融森建筑工程有限公司、常州市天怡工程纤维有限公司。
--

### 第三节 生态造纸业产业集群

#### 1. 经开区发展基础

主要产品类型为包装用纸、生活用纸。

荣耀、雨森项目的落户，结束了台安工业项目投资没有超过10 亿元的历史。近几年来引进项目15 余个，总投资额达到80亿元，年生产能力达到220 万吨，产值达到120 亿元，是省环保厅批复的县级园区唯一一家专业产业园。

目前经济开发区的造纸行业生产运行整体情况保持基本平稳态势，但随着生态文明建设的需要，使得环保管理力度加大，区内各家造纸企业也加大了产业结构的调整力度。

#### 2. 发展目标与思路

##### （1）发展目标

2025年入驻企业达到12个；其中规上企业达到6个；工业总产值和规上企业主营业务收入均达到50亿元。

##### （2）发展思路

以生产生活用纸为核心，以环保高效纸制品为主导，着力引进现代造纸企业，实施面积突破3平方公里，建成省内技术领

先、装备先进、生产清洁、增长持续、循环节约的东北规模最大的生态造纸产业园区。

### 3. 产业发展重点

面向造纸产业重点集聚区，着力引进生活用纸、包装用纸、制浆、辅料加工等骨干企业和配套加工企业，打造比较完整的产业链条。

积极支持现有骨干企业追加投资，实现规模扩张和产品结构优化升级。

## 第四节 新能源新材料产业集群

新能源新材料产业领域广泛，经开区在布局发展新能源新材料产业，选择重点发展环节和领域的过程中，应坚持错位协同与产业链协同的思路，错位协同是指与鞍山市其他经济开发区化工新材料协同发展，产业链协同是指与经开区内产业发展尤其是两大首位产业发展实现联动发展。

### 1. 经开区发展基础

台安县风力资源丰富。且目前台安县经开区新能源新材料产业发展已具备一定的基础，未来一段时间内新能源电池产业和风电将是台安县和经开区的重要主导产业和发展方向，对于新材料领域内的化工新材料、高端专用化学品和高性能玻璃纤维及制品等产品具有旺盛的需求。

## 2. 发展目标与思路

### （1）发展目标

到2025年入驻企业达到10个；其中规上企业数达到5个；工业总产值和规上企业主营业务收入均达到10亿元。新能源电池材料、化工新材料、高端专用化学品和高性能玻璃纤维及制品形成稳定产能，基本能够满足经开区钢铁及深加工产业和精细化工产业需求，成为辽宁省重要的新能源电池材料生产基地，前沿新材料领域与知名研究机构达成合作，建成辽宁省领先的前沿材料研发中心，研发实力达到辽宁省领先水平。

### （2）发展思路

坚持错位协同、需求引领和前瞻导向的原则，规划建设台安经开区新材料发展基地，主要以产业链招商的形式，引入新能源电池材料、化工新材料、高端专用化学品和高性能玻璃纤维及制品领域龙头企业，为台安县和经开区钢铁及深加工产业和精细化工产业发展提供支持。用前瞻性的眼光布局发展前沿新材料。积极与国内外具备实力的高校、科研院所和企业开展合作，建立前沿新材料研发中心，集中力量在前沿新材料热点领域和关键技术方面进行研究攻关，抢占前沿新材料技术高地，为全市和省制造强市、制造强省战略提供有力支持，为台安县产业尤其是装备制造业转型升级提供支撑。

### 3. 产业发展重点



新材料产业链图

新能源新材料发展重点以新能源材料、特种金属材料、先进复合材料、先进金属材料 and 生态环境材料等类别为主。其中：新能源材料包括动力电池材料（镍氢电池、锂离子电池以及高性能聚合物电池）、太阳能电池（多晶硅、非晶硅、薄膜电池）等；特种金属材料包括高强度钢；先进复合材料包括玻璃纤维；先进金属材料包括超级钢材料、特种金属材料、铝镁钛轻合金材料等；生态环境材料包括绿色包装材料（绿色包装袋、包装容器）和生态建材（新型墙体材料、化学建材、新型保温隔热材料、建筑装饰装修材料、纯天然石材木材）等。

### 4. 产业发展举措

规划建设新能源新材料产业园，实现快速集聚与快速发

展。

以园中园的形式，在经开区规划建设台安经开区新能源新材料产业园，招引新能源电池材料、化工新材料、高端专用化学品和高性能玻璃纤维及制品领域龙头企业入驻，形成集聚效应，实现规模效益。设立专门的园区服务机构，搭建园区公共服务平台，为园内企业提供各类服务，提高发展效率。通过园区聚集发展的模式充分整合现有资源，快速形成产能。

**强化新材料企业与主导产业企业之间协同协作。**以产业链协同发展思路，定期举办由上游新材料企业和下游新能源电池材料、化工新材料、高端专用化学品和高性能玻璃纤维及制品企业参加的协同发展研讨会，加强经开区新材料企业与协同发展企业在产品供应、技术创新、产品开发等方面的沟通与合作，延伸经开区新能源电池材料、化工新材料、高端专用化学品和高性能玻璃纤维及制品产业链的同时，推动经开区新材料产业发展，充分发挥集聚和协同效应。

## 5. 重点项目与工程

### 台安经开区新能源新材料产业重点项目设计

项目一：经开区新能源新材料产业园规划建设项目	
项目内容	在经开区西北部紧邻京沈高速，规划建设经开区新能源新材料产业园，项目内容包括园区规划与设计、基础设施建设、人员配备等
依托对象	经开区管委会、国土分局、规划分局、经开区建设局等
项目二：新能源新材料产业专项招商引资项目	

项目内容	制定新能源新材料产业招商计划与目标，选定重点招商对象，开展招商谈判与签约，推动招商项目落地实施
依托对象	经开区招商局、远景、金风科技等企业

## 6. 产业发展需求要素

**土地：**到2035年，经开区新能源新材料产业园总占地面积5.42平方公里。

**资金：**至2035年，经开区用以支持新材料产业发展的专项资金累计不低于10亿元，至2025年累计不低于5亿元。

## 第五节 综合服务产业配套建设

### 1. 经开区发展基础

目前已入住相关类企业包括商贸企业4家、服务业企业4家。服务体系全面建立，建立完善了项目包保、产学研、物流、职工培训等服务体系，为企业提供全程代办服务。

### 2. 产业发展目标与思路

#### （1）产业发展目标

到2025年，台安经开区商贸服务业为经开区和台安县企业提供出口加工、进出口贸易、国际采购、分销和配送、国际中转等贸易服务。经开区内累计举办大型会展活动10次以上，在区域乃至东北地区的知名度与影响力得到显著提升。形成服务于经开区制造业发展的商务服务集聚区，可以为经开区内制造

业企业提供咨询、认证、资产管理、知识产权服务等商务服务。

## （2）产业发展思路

借势一带一路政策推进，探寻建立对外贸易框架，发展境内外电子商务。依托物流中心建设，以服务台安县和鞍山市产业发展为导向与重点，大力发展对外贸易。重点发展电子商务、会展服务、商务服务等环节，深化产业融合，推动专业化发展，加快向价值链中高端延伸，不断提高经开区产业综合竞争力，为建设产业强区和一流园区提供有力支撑。

## 3. 产业发展重点

### （1）对外贸易

依托物流中心建设，发展对外贸易，包括出口加工、进口分拨、转口贸易等，解决台安县和经开区进出口加工生产制造企业和贸易型企业的出口退税、保税等问题，降低贸易成本，同时推动吸引外资和促进企业投资。在物流中心的基础上，积极筹建与申报综合保税区，为企业进出口业务争取更多的优惠政策和空间。

### （2）工业贸易。

以经开区内钢铁深加工和新能源新材料、精细化工、生态造纸等主导产业为主要服务对象，深化贸易企业与制造业企业

联系，为制造业企业提供包括原料采购、技术引进、项目合作、产品销售等在内的贸易服务。建设电子商务综合服务平台，对接鞍山市电子商务平台，建立与经开区产业特色相适应的工业品网络零售和分销体系，为企业提供供销信息与服务。

### （3）会展服务。

台安经开区投资建设台安国际会展中心，打造展示台安县和经开区经济建设、投资环境、工业产品和产业发展成果的载体，作为推介台安县产业发展的窗口与平台。同时借助于台安和鞍山市展览中心进行项目推介和产品推广，为企业提供展示交流服务。培育具备实力的专业化展览服务机构，积极举办承办各类具备影响力的展会，推动商务合作。

### （4）商务服务。

结合经开区产业发展基础与需求，规划建设商务服务集聚发展区，集中发展资产管理、咨询服务、认证认可、信用评估等与产业发展密切相关的商务服务。同时与国内外知名商务服务机构建立合作关系，通过外部引智，为经开区产业发展提供服务支持。

## 4. 重点项目与工程

### 台安经开区商贸服务产业重点项目设计

项目一：台安国际会展中心项目	
项目内容	建设台安国际会展中心，展示台安县与经开区投资环境、工业产品和产业发展成果，积极承办各类具备影响力的展会，打造品牌

	展会，提升台安县与经开区知名度和影响力。
依托对象	经开区管委会
项目二：专业物流园区建设与运营项目	
项目内容	招引国内知名物流商，为经开区和周边地区产业提供专业化物流服务，提升物流效率
依托对象	国内知名物流企业

## 第六章 产业布局

### 第一节 布局原则

#### 1. 产业集聚。

产业集中布局，以龙头企业为核心，以产业链为主线，以产业集群为导向，实现产业集聚式发展。

#### 2. 外联内聚。

完善和台安县主城区的基础设施联系、产业关系联动、功能互动；同时注重内部各板块的协调机制，促进产业集聚。

#### 3. 配套设计。

遵从科技、人才、企业的需求，进行相关配套设计，将台安经开区打造成高品质的产城融合示范区和特色产业创新区。

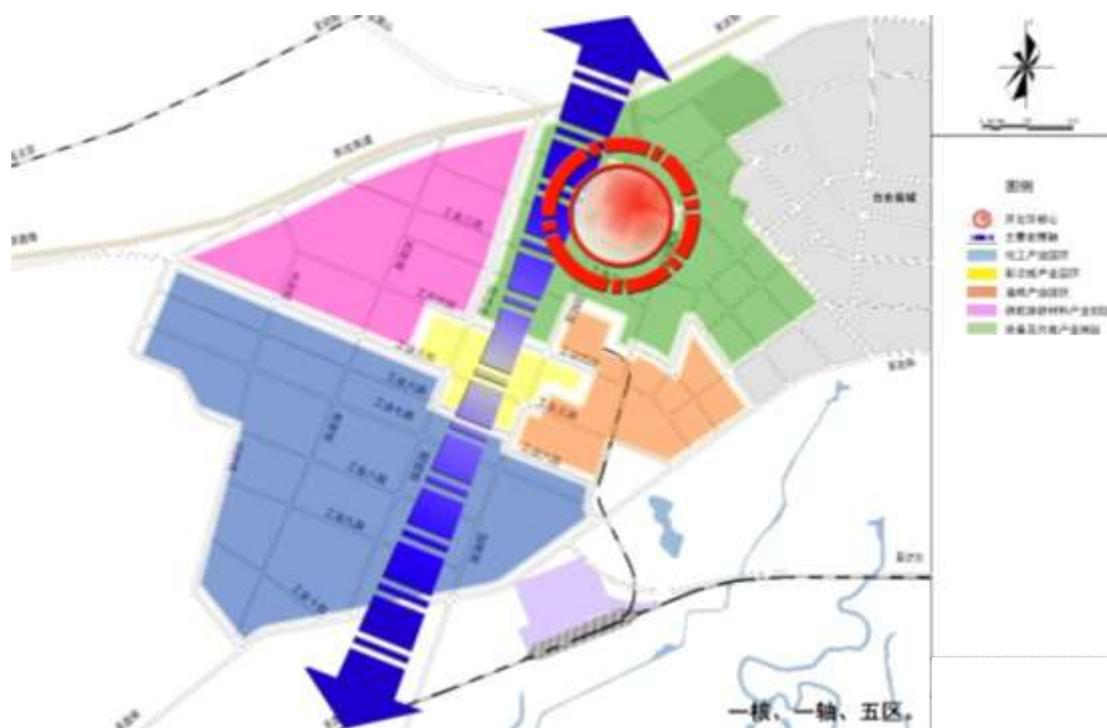
### 第二节 空间布局

结合以上规划原则，综合考虑整体的协调关系，规划对经济开发区进行合理布局与空间整合，并通过路网结构加强功能区、绿地系统及空间环境的有机联系，以形成整体性强、结构清晰、联系紧密的布局结构。

规划形成“一核、一轴、五区”的空间结构。

“一核”：位于园区北部，占地面积为0.4 平方公里，是集园区管委会办公服务中心、研发中心、酒店商场、商务办公、职工餐饮娱乐于一体的园区综合性服务核心区。

“一轴”：沿迎宾路形成的南北纵向发展轴线，串联起经济开发区的各产业分区。



台安经开区空间布局图



台安经开区产业分区规划图

“五区”：即五大产业片区，分别为化工产业区、装备及其他产业区、彩涂板产业区、造纸产业区、新能源新材料产业区。

**化工产业区：**占地面积为11.75 平方公里，位于经济区的南部。规划是集化工产品研发、生产、销售及现代物流业于一体的现代化综合性化工产业区。

**装备及其他产业区：**占地面积为8.01 平方公里，位于经济区的东北部。依托鞍山的装备制造产业，承接鞍山的主导产业，形成装备制造产业融合体，打造成国际、智能化、绿色化的高端装备制造产业园区。

**彩涂板产业区：**占地面积为1.4 平方公里，位于经济区的

中部，规划是重点发展彩涂板及深加工产业。

**造纸产业区：**占地面积为2.9 平方公里，位于经济区的中东部，规划生产高强瓦楞纸、箱板纸、牛皮纸及复印纸、打印纸、生活用纸、卫生用纸、白板纸等主要产品。

**新能源新材料产业区：**占地面积为5.42 平方公里，位于经济开发区的西北部，京沈高速公路以东地区。作为未来台安经济区发展的重点产业，主要实现新能源的转化和利用以及发展高科技产业，重点发展以钠离子电池、高端新型装配式建筑墙体材料为代表的新能源新材料系列产品，是未来经济区最重要和最具发展潜力的产业区。

## 第七章 保障措施

### 第一节 政策保障

#### 1. 加强组织实施

发挥县重大工程建设项目总指挥部和专项指挥部、项目联审会的作用，形成更加紧密的“上下联动、多方协同”的工作推进机制。探索建立“链长制”，围绕重点产业集群，统筹协调解决空间、规划、建设、生产、服务等各方面问题。加快推进项目审批制度改革，切实缩短审批时间，进一步压缩产业项目审批时限，提升效率。建立由经济发展专家、城市规划专家、行业协会专家、金融专业人才等构成的产业发展专家委员会，为产业发展提供决策咨询。培育发展行业协会和智库机构，发挥桥梁、纽带和协调作用。

#### 2. 完善实施体系

根据本规划提出的重点方向和产业集群，健全统计监测体系，建立产业发展评估体系。针对明确实施的战略产业平台，高标准编制产业园区综合发展规划、产业发展专项规划、控制性详细规划等规划，促进各产业平台协同联动发展。针对具体产业链和行业细分领域制定专项实施计划，推进产业集群化发展。招商主管部门应当结合产业重点，制定细分领域招商资源图谱，引导精准招商引资。加强与国土空间规划、交通规划、

教育规划、燃气规划、供水规划等规划对接，提升产业要素资源保障能力，促进产、城、人融合发展。

### 3. 加强空间保障

强化土地空间保障，坚持增量与存量、近期与远期相结合，多措并举挖潜产业发展空间。创新土地资源利用模式和政策，深入推进产业用地整理、闲置用地盘活、低效用地改造。做好优势特色产业空间腾挪及企业安置工作，促进产业空间资源集约利用，降低企业成本，促进市场主体有序更新、优质企业平稳过渡、城市品质快速提升。推动采取“弹性年期出让”供地方式。积极探索产权联合共建模式。探索土地空间立体开发，统筹地上地下空间利用。

### 4. 加强资金保障

加强多元化资金保障，围绕核心产业，谋划设立产业引导基金，撬动社会资本投入，支持初创期科技型中小企业的创业和技术创新。研究设立多元化投融资平台，参与园区基础设施建设、产业空间构筑、产业孵化运营、产业公共平台搭建等。积极帮助企业争取市级、省级乃至国家级相关产业资金，促进产业发展。嫁接沈阳多层次资本市场，充分利用创业板注册制改革机遇，推进优质企业上市融资。

### 5. 加强人才保障

深入贯彻落实《关于实施“钢都英才计划”的若干政策》，坚持人才投入优先保障、人才资源优先开发，人才制度优先创新，持续优化人才发展环境，充分发挥人才对产业发展的核心驱动力作用。聚焦产业发展的重点领域、关键环节，继续主动对接“两院院士”，积极对接国家“万人计划”领军人才，在职业资格认定认可、子女教育、商业医疗保险等方面，为高层次人才来鞍创新创业提供便利。全面落实《鞍山市推动非户籍人口在城市落户的若干政策》，放开落户限制、提供均等化公共服务，吸引更多人口落户鞍山，为产业发展提供人力资源保障。

#### （1）积极探索人才引进新模式

积极探索柔性引智方式，促进人才、项目、基地的有机结合，采用聘请咨询、讲学、技术合作、兼职、短期聘用、承担项目与课题研究等灵活方式引智，建立“不求所有，但求所用”的用人模式。充分发挥用人单位引才主体作用，鼓励和支持用人单位加大对紧缺创新创业人才引进力度。

#### （2）加大力度培养高技能人才

依托沈阳和鞍山相关高等院校开设地方特色专业，“订单式”培养高技能人才。支持建设一批以产业为纽带的行业性（区域性）公共实训基地。支持企业“大师工作室”、职业技能培训机构建设，培养优秀高技能人才。建立科技特派员创业

服务平台，拓宽科技特派员选派渠道，创新科技特派员服务模式。

### （3）强化创新人才激励机制

建立市领导联系高层次人才制度，持续优化人才居留落户、子女入学、住房、就医等生活服务保障。积极探索建立台安创新创业人才荣誉制度，持续加大创新创业人才奖励和激励力度。加强民营企业经营者培训，探索建立一批由大专院校、行业组织、知名民企和网络媒体等共同参与的经营者素质提升培训基地。

## 6. 加强监督落实

针对核心产业，统计部门要加强统计和监测，加强形势分析，及时发布产业发展信息。发展改革部门要会同有关部门加强对规划实施情况的跟踪分析和监督检查，开展定期评估和修编工作。产业导向、空间布局、准入条件可根据产业发展变化规律和区域发展条件的变化，进行定期、科学地调整。针对规划实施中出现的新情况新问题，适时提出解决办法。

## 第二节 实施措施

### 1. 集中全县资源支持经开区实现突破发展

确立经开区在台安县乃至鞍山市产业发展中的先锋主力地位，坚持“集中力量办大事”思想，集中人才、资金、政策等

要素资源形成一股强劲合力，激发经开区的主观能动性与积极性，形成新集聚效应和增长动力。主要措施包括：赋予经开区灵活自主的人事选拔与激励权限；在财政收入分配、专项资金支持层面给予经开区大力度的倾斜。依托平台公司联合行业龙头企业、银行、保险、基金公司等金融机构，设立产业投资基金、创新创业投资基金等发展基金，撬动社会资本与金融资本，支持经开区建设和产业发展，同时支持经开区使用PPP模式加快项目建设步伐。

## 2. 建立产业发展规划落实与动态评估机制

围绕产业存量与增量两个维度，一方面从战略规划、到专项规划、到实施方案、到年度滚动任务的制定、总结评估、监督考核的闭环产业执行体系，对重点产业投入和产出进行全面评估，强化钢铁及深加工（钢材深加工）和精细化工（医药农药、高端化学助剂）、生态造纸、新能源新材料等重点行业、重大项目投入和产出绩效评估；另一方面对产业发展中的重大项目实施定期联席会议制度，由市县领导召集统筹，及时解决项目实施过程中的各种问题。

## 3. 加快产业配套设施及公共服务建设

按照国家级标准和新型工业化、信息化、城镇化要求，“产城一体、适度超前、急用优先”的原则，高标准、高起点科学编制产城融合发展规划，统筹优化产业、商业、公共服务

等空间布局，根据经开区潜力产业和主导产业的企业、人才特点，配套完善教育、医疗、交通、物流、商贸、金融、生活等服务功能。成立行政审批局，建设经开区信息公共服务平台，实现政务信息和办事服务的高效、便捷，提升企业与公众服务水平，营造良好的宜居宜商发展环境。

加快道路、管网等基础配套设施建设。经开区按照《台安县国土空间总体规划(2022-2025年)》和《辽宁台安经济开发区总体规划（2019-2035年）》，统筹安排征地还房、道路、管网、供水、供能、环保等配套基础设施建设工作，重点加快城市道路、管网、污水处理等设施的建设步伐。经开区道路与高速公路、铁路、水路、航空四大运输系统实现无缝对接，构建低碳便捷的交通体系。

加快经开区生活配套服务设施建设。加大经开区及周边生活配套区、社区服务中心、文化、体育、教育、卫生等民生设施建设，改造提升传统生活服务业，新建邻里中心，全面提升园区的生活配套服务水平，增强园区的产业集聚和人才吸纳能力。

组建行政审批局，加快政务公共服务平台建设。整合台安经开区行政审批职权，组建行政审批局，实行“一颗印章管审批”，探索建立权责一致、监督有力、高效便民的开发区行政审批管理体制。建设经开区公共信息服务平台，打造一站式政

务服务体系，实现政府各部门信息的互联互通和共享，为经开区项目审批开通绿色通道，提高项目审批效率，营造良好的发展环境。

#### 4. 引入社会资本创新经开区建设和运营模式

转变经开区发展根本观念，由靠土地、厂房等先期投入支持向以为企业提供可持续发展空间与环境转变。在此前提下，由政府统筹推进市政基础设施建设，包括地下管网、污水处理设施等项目优先采用PPP模式，通过引入社会资本筹集资金建设，使用费按年度纳入市财政预算。鼓励大型企业或投资机构在经开区规划范围内建设运营特色产业园（园中园）。