

# 台安县畜牧业高质量发展“十四五”规划

台安县人民政府

# 目录

前言.....	1
一、总论.....	2
（一）规划依据.....	2
（二）取得成就.....	4
（三）外部环境.....	7
（四）自身瓶颈.....	9
（五）面临机遇.....	9
二、主要思路.....	12
（一）指导思想.....	12
（二）基本原则.....	12
（三）发展定位.....	13
（四）发展目标.....	15
三、构建畜牧产业高质量发展新格局.....	18
（一）优化畜牧产业总体布局.....	18
（二）严格划定畜禽禁限养区.....	20
（三）深化产城融合发展.....	21
四、构建现代畜禽生产体系.....	23
（一）促进农牧循环发展.....	23
（二）加强良种培育与推广.....	24
（三）提升饲草料供应体系.....	24
（四）优化畜禽养殖结构.....	24
（五）提升畜牧业机械化水平.....	25
（六）提升养殖设施建设水平.....	25
五、健全现代动物防疫体系.....	27
（一）强化主体防控.....	27
（二）开展数字化防控体系.....	27
（三）提高防疫服务队伍建设.....	27
六、构建现代畜牧产业体系.....	29

(一) 提升畜禽屠宰加工行业整体水平.....	29
(二) 健全畜禽产品冷链配送体系.....	30
(三) 加快农村电子商务发展.....	30
(四) 拓展畜牧业功能.....	31
(五) 加快全产业链培育.....	31
<b>七、构建现代畜牧经营体系.....</b>	<b>33</b>
(一) 推行适度规模经营.....	33
(二) 培育壮大新型经营主体.....	33
(三) 以特色畜牧业壮大集体经济.....	34
(四) 促进小农户和现代畜牧业有机衔接.....	34
(五) 健全社会化服务体系.....	35
<b>八、构建现代畜牧关键要素支撑体系.....</b>	<b>37</b>
(一) 破解养殖用地空间局限.....	37
(二) 加强产业发展用地支持.....	39
(三) 加强畜牧产业金融支持.....	40
(四) 培育畜牧产业技术人才.....	40
(五) 强化质量安全监管.....	42
(六) 强化品牌培育.....	43
(七) 推动全产业链数字化.....	44
<b>九、保障措施.....</b>	<b>46</b>
(一) 加强组织领导.....	46
(二) 巩固拓展脱贫攻坚成果同畜牧产业发展有效衔接.....	46
(三) 优化营商环境.....	46
(四) 加强招商引资上项目.....	47
(五) 加强集聚区对外交流合作.....	48

## 前言

畜牧业是关系国计民生的重要产业，是国家经济社会发展“压舱石”和“稳定器”。近年来，台安县畜牧业综合生产能力不断增强，生猪生产完全恢复，畜禽全产业链发展成效突出，肉牛养殖持续增长，产业纵深不断扩大，在繁荣乡村经济、保障百姓食物安全、促进农民增收等方面发挥了重要作用。

产业兴旺是乡村振兴的重要基础，畜牧产业是其中重要组成部分。2020年，国务院办公厅印发《关于促进畜牧业高质量发展的意见》（国办发〔2020〕31号），为全国畜牧业发展指明了方向。为全面贯彻落实上级的决策部署，在“十四五”阶段稳步推进台安县畜牧业现代化建设，助力县域经济高质量发展，实现台安县由畜牧大县向畜牧强县跨越式提升，巩固脱贫攻坚成果，加快台安全面振兴、全方位振兴，特编制《台安县畜牧业高质量发展“十四五”规划》（以下简称“规划”）。

《规划》针对台安县畜牧业发展基础、区位优势、资源禀赋、发展瓶颈，构建畜牧产业新发展格局，构建现代养殖体系、现代动物防疫体系、现代畜牧产业体系、现代畜牧经营体系、关键要素支撑体系等“五大体系”，推进绿色生态可持续发展，利用五年时间，将台安县建成全国畜牧业高质量发展示范县，宜居宜业宜游的幸福地。

# 一、总论

## （一）规划依据

### 1. 国家政策法规与上位规划

- （1）《中华人民共和国环境保护法》（2015年）；
- （2）《中华人民共和国农业法》；
- （3）《中华人民共和国畜牧法》（2015年）；
- （4）《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修订版）；
- （5）产业结构调整指导目录（2019年本）；
- （6）党的十九大报告；
- （7）中共中央 国务院《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》；
- （8）中共中央《关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》；
- （9）国务院办公厅关于《防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》（国办发〔2020〕44号）；
- （10）《国务院办公厅关于促进畜牧业高质量发展的意见》（国办发〔2020〕31号）；
- （11）生态环境部办公厅 农业农村部办公厅《关于进一步规范畜禽养殖禁养区划定和管理促进生猪生产发展的通知》（环办土壤〔2019〕55号）；
- （12）《基本农田保护条例》（2011年修订版）；
- （13）《畜禽养殖禁养区划定技术指南》（环办水体〔2016〕99号）；

- (16) 《全国乡村产业发展规划（2020—2025年）》；
- (17) 《数字农业农村发展规划（2019—2025年）》；
- (18) 《“十四五”冷链物流发展规划》；
- (19) 《“十四五”推进农业农村现代化规划》；
- (20) 《“十四五”全国畜牧兽医行业发展规划》；

## 2. 辽宁省政策

(1) 《中共辽宁省委辽宁省人民政府关于贯彻〈中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见〉的实施意见》；

(2) 《辽宁省国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》；

(3) 《辽宁省实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接实施方案》；

## 3. 市县政策与上位规划

(1) 《鞍山市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标的建议》；

(2) 《鞍山市辽、浑、太干流及其支流畜禽禁（限）养区划定方案》；

(3) 《鞍山市人民政府办公厅关于印发鞍山市畜禽禁养区划定方案的通知（鞍政办发〔2016〕61号）》；

(4) 《辽浑太流域山水林田湖草生态保护修复试点工程实施方案》；

(5) 《鞍山市农业农村现代化发展“十四五”规划》；

(6) 《鞍山市“十四五”时期“四产融合”发展规划（征求意见稿）》

(7) 《鞍山市“十四五”畜禽养殖污染防治规划》；

(8) 《台安县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标的建议》；

## **(二) 取得成就**

**畜禽防疫工作持续推进。**防疫工作责任层层压实，全县应免畜禽达到四个 100%（免疫率、免疫档案建立率、免疫卡发放率、免疫标识佩戴率），抗体合格率均达到国家要求 70%以上。严格执行检疫制度，检疫人员 24 小时驻场检疫，严格执行动物检疫屠宰申报制度，产地检疫率和屠宰检疫率皆实现 100%。严格落实生猪屠宰环节“两项制度”，做到“批批检、全覆盖”。设立 5 处市界动物卫生监督检查站和 9 处生猪运输车辆清洗消毒中心，落实畜禽运输车辆网络备案机制。台安牧安动物无害化处理有限公司于 2018 年 10 月投入运行，日处理病死畜禽能力达 15 吨，年处理量 2000 吨。

**综合生产能力快速增强。**2020 年 12 月末，全县生猪饲养量 81 万头，存栏 47.35 万头；牛饲养量 9.06 万头，存栏 6.72 万头；羊饲养量 5.1 万只，存栏 4.6 万只；禽类饲养量 15483.53 万只，存栏 2355.56 万只；肉产量 30.18 万吨，鸡蛋产量 4.6 万吨，奶产量 0.23 万吨。至 2021 年 8 月，全县生猪存栏 56.6 万头，牛存栏 7.4 万头，羊存栏 5.5 万只，禽类存栏 2397.3 万只，其中肉鸡存栏 1716.9 万只；肉产量 19.8 万吨；鸡蛋产量 2.6 万吨；奶产量 1540 吨。“肉蛋奶”供应能力快速增长。

**产业融合发展不断深化。**台安县农产品加工业发展水平位居

全省前列，依托优势特色畜禽产业和台安农业高新技术开发区，持续引进一大批畜禽产业化项目，培育市级以上农业产业化龙头企业 14 家（国家级龙头企业 2 家，省级龙头企业 7 家，市级龙头企业 5 家），全县现有畜禽屠宰企业 8 家，精深加工企业 17 家，种禽繁育专业企业 5 家，骨血内脏禽羽加工企业 6 家，骨血粉加工技术全国领先，具备“育繁推产加销”全产业链闭环的重点农事企业 4 家。台安县在畜牧产业发展的成就得到了国务院和省政府的充分肯定，2018 年，台安县农业高新技术产业园被评为第一批省级现代农业产业园，农高区被评为国家农村一二三产业融合发展示范园；2020 年，台安县被列入辽宁白羽肉鸡产业集群；2021 年，被农业农村部评为全国农业全产业链典型县（白羽肉鸡）。



**绿色循环发展成效显著。**台安县以畜禽粪污资源化利用、秸秆综合利用、农产品加工企业污水处理、生产生活垃圾处理为重点,构建起完善的区域循环绿色发展模式。依托农高区，大力发展飞地经济，推动企业、项目集聚集约发展，加工企业污水和废弃物统一收集，集中处理。通过畜禽粪污资源化整县推进，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到 100%，有机肥替代化肥的



比例达到 27%，全县畜禽粪污资源化利用率达到 92%以上。

**农业金融服务衔接紧密。**2019 年以来，台安县创新金融助力农业供给侧结构性改革的新模式，全县开展鸡蛋“保险+期货”、猪饲料成本指数保险、生猪价格“保险+期货”保险试点，全县共参保生猪 22 万头，有效地降低养殖风险，稳定生产收入。推行活体牛抵押贷款政策，与农业银行、邮政储蓄银行建立涉农贷款审批联动机制，截至目前累计发放贷款 1.4 亿元，大大提升涉牧贷款运转效率。

**农民收入水平快速增长。**大力推广“公司+基地+合作社+农户”的利益联结模式。鞍山市九股河食品有限责任公司运用价格保护型利益联结模式和技术协作型利益联结模式，为广大养殖场（户）提供技术支持和资金支持，累计投资 16 亿元。目前台安县畜牧从业人员人均可支配收入达 2.46 万元，高于全县平均水平 20%。

**表 1-1 现有饲料企业名录**

序号	企业名称	生产品种	地址
1	台安县九股河农业发展有限公司	肉鸡配合饲料、浓缩饲料	工业园区
2	鞍山市台安奥科饲料有限责任公司	鸡配合饲料	西佛镇
3	鞍山星河肉禽有限公司	羽毛粉	西佛镇
4	鞍山众润饲料有限公司	单一饲料油脂	工业园区
5	台安县兴海牧业有限公司	猪浓缩	富家镇荒地村
6	鞍山元亨饲料有限公司	肉骨粉	工业园区
7	台安县丰源肉骨粉厂	肉骨粉	台东区杨树村
8	台安禾丰饲料有限责任公司	蛋鸡料、鸭料、猪料	台北区唐家村
9	台安县宏伟饲料有限责任公司	肉鸡成料	胜利东路
10	鞍山宏鹏饲料有限公司	猪配合饲料、蛋鸡配合饲料	黄沙坨镇大张村
11	鞍山市闽安牧业有限公司	肉鸡小料	台盘路 69 号
12	鞍山六和仁泰饲料有限公司	肉鸭配合饲料	工业园区
13	鞍山实丰饲料生产有限公司	551 全价料、2288 浓缩料、550 保育料	新开镇雷屯村
14	鞍山市九股河食品有限责任公司	羽毛粉	农高区

15	台安县四隆动物油脂加工有限公司	饲料油	桑林镇
16	辽宁邦大农牧科技有限公司		工业园区
17	台安县英达禽羽有限公司	羽毛粉	西佛镇双庙子村
18	台安县永生饲料厂		高力房镇平安堡
19	鞍山裕丰饲料有限公司	肉骨粉、血浆蛋白粉	农高区

**表 1-2 农业产业化龙头企业名录**

序号	企业名称	龙头企业
1	鞍山市九股河食品有限责任公司	国家级
2	鞍山星奥肉禽有限公司	国家级
3	鞍山星河肉禽有限公司	省级
4	台安县英达禽羽有限公司	省级
5	台安县九股河农业发展有限公司	省级
6	辽宁仁泰食品集团有限公司	省级
7	辽宁安井食品有限公司	省级
8	辽宁星源食品有限公司	省级
9	鞍山丰盛食品有限公司	省级
10	台安牧原食品有限公司	市级
11	台安华兴猪场	市级
12	辽宁富安农业发展有限公司	市级
13	台安县大地禽业有限公司	市级
14	鞍山市闽安牧业有限公司	市级

**表 1-3 畜禽屠宰企业名录**

	企业名称	注册地
1	辽宁仁泰食品集团有限公司	胜利西路 108 号
2	鞍山六和食品有限公司	台安县工业园区
3	鞍山丰盛食品有限公司	农高区
4	鞍山九股合食品有限责任公司	农高区
5	辽宁星源食品有限公司	农高区
6	鞍山星奥肉禽有限公司	农高区
7	鞍山市合发肉禽有限公司	黄沙坨镇小龙湾村
8	台安县英达禽羽有限公司	西佛镇双庙子村

### **(三) 外部环境**

从国际看。当今世界正经历百年未有之大变局，国际力量对比深刻调整，全球治理体系深度变革，和平与发展仍然是时代主

题，人类命运共同体理念深入人心。同时，国际环境日趋复杂，全球价值链、产业链、供应链面临冲击，不稳定不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，国际关系中不公正不平等现象依然突出，全球发展中的深层次矛盾仍未得到有效解决。对此，我们要有深刻而清醒地认识，将台安县畜牧产业纳入到国际环境和产业链供应链中进行全面考量，把握好节奏和脉动，积极参与，推动畜牧业工作进入更高水平。

**从国内看。**我国发展仍然处于重要战略机遇期，经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，具有全球最完整、规模最大的工业体系，有强大的生产能力、完善的配套能力，有超大规模内需市场，制度优势显著，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，继续发展具有多方面优势和条件。同时，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，结构性、体制性、周期性问题相互交织。我国虽然是畜牧业产品生产和消费大国，但是畜牧业在国际市场中的角色和中国经济强国的地位并不相符，在国际畜牧产品贸易中的话语权并不重，国际贸易的参与度也较低。2017年中国出口畜产品62.85亿美元，仅占世界市场的1.38%，动物制品在国际贸易中的贸易逆差正在不断扩大，超过50亿美元，饲料、人工等生产成本较高，在国际竞争中处于劣势。核心种源自给率不足50%，生产性能与世界先进水平有一定差距。对此，我们必须将台安畜牧业融入到国内、国际发展大环境，找到发展短板，寻求发展机遇，优化顶层设计，找准发展定位，明确发展路径，制定发展目标，确定发展措施，持之以恒、一以贯之、久久为功地推动工作不断进步和发展。

#### **（四）自身瓶颈**

**兽药使用不规范。**目前全国畜牧业整体兽药抗生素类使用不规范，尤其是易患病的猪禽养殖，出现动物源细菌耐药、兽药残留超标现象，影响食品安全。

**良种繁育能力有待提升。**台安县畜禽养殖三大主要产业白羽肉鸡、生猪、肉牛，其主要品种的原种均需要从国外引进，国产品种主要经济性状远远落后国际先进水平，市场占有率低，引进的良种利用率也较低。

**缺少有影响力的区域品牌。**品牌是消费者对产品质量信任的基础，是提升畜产品附加值的要素，台安县虽然是畜牧业大县，但主要养殖品种的地理标志认证和公用品牌培育不足，绿色和有机认证比例较低，畜产品对市场的影响力和增值空间有限。

**劳动力缺乏和用工成本提高。**据世卫组织预计，未来十年，60岁及以上人口的数量将增长56%。一方面，整个东北地区老龄化程度相对较高；另一方面，城市化、工业化发展带来的虹吸效应促进劳动力转移，加速乡村老龄化，农业劳动力明显不足，农事企业招工难，劳动力成本对农业经营带来巨大压力。

**农民受市场滞后性影响较大。**市场经济存在盲目性、自发性、滞后性，小农户与大市场的矛盾仍然存在，大多数农户知识有限，对市场周期性认识不足，心理和资金流等受市场波动影响远大于大型企业，且应对能力补足，风险承受能力弱，不仅大大影响农民增收，更降低了小农户对畜牧业的信心，加速劳动力流失。

#### **（五）面临机遇**

**国家多重政策利好。**农业是国家社会经济发达的“压舱石”，

党中央、国务院连续 18 年发布以农业农村为主旨的中央一号文件，《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》中对畜牧业发展提出要求，要加快构建现代养殖体系，打好种业翻身仗，打造农业全产业链，推进农业绿色发展，强化现代农业科技和物质装备支撑。同时中共中央办公厅、国务院办公厅《关于调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴的意见》中要求，从“十四五”第一年开始，各省（区、市）要分年度稳步提高土地出让收入用于农业农村的比例；到“十四五”期末，以省（区、市）为单位核算，土地出让收益用于农业农村的比例要达到 50% 以上。这些举措都为畜牧业平稳发展提供了政策保障。

**农业农村改革不断深化。**第二轮土地承包到期后延包试点稳妥推进，农村集体产权制度改革整省试点任务基本完成，农村综合产权交易机制更加便捷，水价改革、农垦改革等农村各项改革事业稳步推进，大大畅通了土地、劳动力要素流动，有助于发展适度规模经营，提升劳动生产效率。

**人民收入增长带动消费升级。**全国城镇人均可支配收入持续增长，与 2000 年相比已增长近 7 倍，消费结构发生巨大变化。一是消费者对肉蛋奶的需求量整体成倍增长；二是人们健康观念提升，两年内消费者对土鸡蛋、土猪、笨鸡、野鸡、高档肉牛等原生态、即食鸡胸肉、自热火锅、牛排等成品半成品畜产品增长 2 至 12 倍；三是销售渠道由传统零售向电商、O2O、社区配送、厂家直送等让消费者体验更好的方式转变，以京东商城为例，肉制品在 2021 上半年销量比 2019 上半年增长超 2 倍，蛋类、猪肉、

低温奶销量增长超 1 倍，牛羊肉销量增长超过 85%。农产品优质优价有助于农民收入的持续增长，形成了“质量越高-消费者越满意-农户收益越高-改善生产-提供更多高质量农产品”的正向循环。

**科技创新日新月异。**2020 年，我国农业科技进步贡献率超过 60%，工业、信息技术、生物工程等产业与农业的深度融合为现代农业发展方式带来巨大变革，尤其是互联网、物联网、人工智能等新一轮科技革命成果对畜牧业保障产品质量安全、新品种选育繁育、集约化规模化发展、提高劳动生产率、拓展畜产品销路、提升消费者体验等方面的积极影响更加直接，同时催生出农村电商、体验农业、认养农业、专业服务等新业态、新经济、新模式，增加了农民收入渠道，为畜牧业高质量发展提供有力支撑。

**新发展格局正在形成。**2020 年，党中央提出加快构建国内大循环、国内国际双循环的新发展格局，省委提出加快构建“一圈一带两区”的新发展格局，两项重大战略部署为台安县畜牧业高质量发展提供了更广阔的空间，台安县位于东北亚腹地出海和东北地区进京大通道上，地处沈阳都市经济圈与辽宁沿海经济带叠加区域，新发展格局的构建有助于放大台安县区位优势，促进资源要素集散和流动，打造外向型、开放型经济，为台安畜牧业多元化发展创造更多可能性。

## 二、主要思路

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持贯彻新发展理念，立足新发展格局，以实施乡村振兴战略为引领，以推动高质量发展为主题，以农业供给侧结构性改革为主线，把改革创新作为根本动力，围绕标准化、生态化、产业化、数字化、品牌化发展主线，加快构建现代畜牧业生产体系、防疫体系、产业体系、经营体系和要素体系，持续推动畜牧业可持续发展，建设全国畜牧业现代化示范县，探索可复制推广的畜牧业高质量发展“台安模式”，实现台安县由畜牧大县向畜牧强县跨越式提升。

### （二）基本原则

**坚持以农为本，共同富裕。**坚持以人民为中心，尊重农民主体地位和首创精神，充分调动农民的积极性、主动性、创造性，切实保障农民的物质利益和民主权利，强化小农户与现代畜牧业发展有机衔接，走共同富裕道路。

**坚持政府引导，市场导向。**坚持依法治理和政策引导，彻底打破计划经济思维，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，营造开放包容的经济环境，推动生产、加工、流通、消费各环节融合发展，不断增强畜牧业发展活力。

**坚持解放思想，创新驱动。**坚持深化改革、扩大开放、创新驱动协同发力，切实转变落后思维和发展方式，进一步解放思想，

大力推进科技创新和机制创新进一步推动产业结构调整 and 转型转型，激发畜牧业发展活力。坚持科技驱动，加强科技创新、技术引进、成果转化，重视人才，推动畜牧业高质量发展。

**坚持系统谋划，突出重点。**坚持高点定位，树立标杆意识，深化全局思维，站高望远，加强对畜牧产业发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进。聚焦热点，突出重点，击破难点，以标准化、绿色化、规模化、循环化、数字化为导向，建设优势特色畜牧业先导区、示范区。

**坚持生态优先，绿色低碳。**牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，构建绿色、低碳、循环发展长效机制，严格执行《鞍山市畜禽禁养区划定方案》，严控养殖污水、粪污、垃圾、臭气排放。积极响应“碳达峰、碳中和”国家战略，促进畜牧业与可再生能源产业融合发展，构建低消耗、低排放、高效率的畜牧产业体系。

**坚持瞄准目标、久久为功。**坚持规划引领，保持战略定力，坚定必胜信念，凝聚奋进力量，发扬斗争精神，扎扎实实把台安县畜牧产业发展工作持续干好、做实做细，以新气象新担当新作为为建设畜牧强县贡献全部力量，为台安县乡村振兴和经济高质量发展提供坚强支撑。

### **（三）发展定位**

**沈阳都市圈、京津冀畜产品供应基地县。**发挥台安县地处五市交界区位优势，向东融入以沈阳的为核心的现代化都市经济圈，向西加强与盘锦市互联互通，打通农产品入京进沈通道。以龙头企业为牵动，以合作社为纽带，以规模化养殖场和小农户为基础



的畜产品生产经营体系，完善畜禽屠宰和检验检疫体系，吸引周边地区畜禽初加工和冷链物流服务向台安集聚，保障沈阳、鞍山、辽阳、盘锦等周边城市鲜肉供应持续稳定，为辽宁振兴和社会稳定发挥“压舱石”作用。

**北方畜禽良种繁育重点县。**我国畜禽种源自给率虽然已达到75%，解决了“有没有”的问题，但性能与国际先进水平仍有较大差距，且利用率较低。十四五期间，坚持全面强化自主创新、全面强化育种基础、全面强化育种体系、全面强化企业主体，支持畜禽种业企业做强做大、做专做精，围绕白羽肉鸡、肉牛、生猪三个畜禽主导产业，打造具有核心研发能力、产业带动力的领军企业。逐步解决台安县及周边地区白羽肉鸡和生猪种源依赖进口、优质肉牛种源依赖外省的问题。

**畜牧全产业链典型县。**台安县入选全国白羽肉鸡全产业链典型县，是农业农村部和省农业农村厅部署给台安县的重要工作任务。要提高认识，将白羽肉鸡全产业链发展模式应用到生猪、肉牛等其他产业中，深化“链长”负责的工作机制，充分发挥“链主”企业引领作用，建链、补链、强链、延链，做大做强畜产品深加工业，建设全国领先的白羽肉鸡等产业链样板。做好经验总结，充分运用报刊、电视、广播、网络等全媒体资源，加强宣传推介，发挥示范带动效果，为全国的农业全产业链建设提供可复制、可推广、可借鉴的经验，提供相关图谱信息和技术支撑，提供“人地钱物”要素供给，打造辐射周边、集群效应明显的农业全产业链基地。

**畜牧全产业链数字化示范县。**乡村产业数字化是建设数字乡

村的重要组成部分。要加快产业数字化，推动智能感知、智能分析、智能控制等数字技术与种业、养殖、加工、饲料、兽药、营销、休闲牧业、质量监督等畜牧产业环节深度融合，依托农技推广机构和产业化龙头企业，建立生猪、肉牛产加销全程追溯体系。鼓励发展电子商务、直播带货、认养农业等新业态。开发一系列数字技术应用场景，开展小农户数字设备操作培训推广，让数字农业技术真正扎根乡村，服务农民。

#### **（四）发展目标**

到 2025 年，畜牧产业链供应链稳定性竞争力持续提高，动物疫病防控体系日臻完善，畜牧业高质量发展走在全国前列，建成以白羽肉鸡、肉牛、生猪为主导产业的畜牧产业集群，建成全国领先的畜牧业现代化示范县。

**结构优化，供给充足。**生猪和白羽肉鸡养殖量保持稳定，肉牛养殖量稳步提升，规模化养殖比重达到 90%以上。种猪、白羽肉鸡种鸡、肉牛等主要品种中种源基本自给。全县生猪饲养量稳定在 150 万头左右，牛饲养量达到 20 万头，实现翻倍，羊饲养量稳定在 6 万只左右，肉鸡类饲养量稳定在 1.5 亿羽左右。肉总产量达到 35 万吨，蛋产量 3.6 万吨，奶产量 2400 吨。特色羊驼产业持续发展为全国最大的育繁推基地。

**健康养殖，绿色发展。**构建起数字化防疫体系，强制免疫病种群体免疫密度达到 95%，病死畜禽无害化处理率达到 100%，粪污无害化处理率达到 95%。80%以上的规模养殖场实施养殖减抗行动，抗菌药单位用量下降 40%，畜产品抽检合格率稳定在 99%以上，兽药、饲料抽检合格率稳定在 99%以上。饲料企业玉

米、豆粕减量替代初见成效，单位重量饲料粮食用量稳步下降。构建种养循环产业链。加工企业碳排放明显减少。

**链条延伸，功能拓展。**白羽肉鸡全产业链发展水平全国领先，肉鸡加工转化率达到88%以上，其他畜禽加工转化率达到85%以上，畜产品加工业产值与一产产值之比达到3:1。畜禽就地屠宰比例达到90%以上，冷链配送体系辐射全国，肉蛋奶冷链运输比例达到95%。电商、休闲牧场、畜禽认养等新业态发展迅速，畜产品线上销售比例达到30%，休闲牧业实现新突破。

**科技引领，品质增效。**畜牧业机械化率总体达到80%以上，规模养殖场数字化管控率达到90%以上。五年内新认证畜禽类国家地理标志保护产品1个，新增认证2个国家级知名品牌，5个省级知名品牌。

表1 畜牧业发展“十四五”主要指标

	指标	单位	2020年	2025年	备注
生产体系	生猪饲养量	万头	80.03	100	约束性
	肉鸡养殖量	亿只	1.2	1.3	约束性
	蛋鸡存栏量	万只	292	300	约束性
	肉牛养殖量	万头	8.9	18	预期性
	100亿元产业链	条	0	1	约束性
	50亿元产业链	条	1	3	约束性
	主要畜禽品种规模化率	%	80	90	预期性
	育种企业	家	2	4	预期性
产业体系	畜产品加工业与一产产值比		1.5:1	3:1	预期性
	畜产品加工转化率	%	68	85	预期性
	就地屠宰比例	%	50	90	预期性

	指标	单位	2020年	2025年	备注	
	冷链运输比例	%	60	95	预期性	
	线上销售比例	%	10	30	预期性	
经营体系	屠宰企业数量	家	13	18	预期性	
	饲料加工企业数量	家	19	25	预期性	
	国家级龙头企业数量	家	2	3	预期性	
	省级以上龙头企业数量	家	9	15	预期性	
	产业化联合体数量	家	5	20	预期性	
	养殖户规模经营比例	%	10	70	预期性	
	养殖户人均可支配收入	元	24000	42000	约束性	
	畜禽国家地理标志保护产品	个	1	3	约束性	
	绿色有机认证比例	%	/	20	预期性	
	省级以上知名商标	个	3	8	预期性	
	绿色生产	畜禽粪污资源化利用率	%	85	95	约束性
		畜牧业机械化率	%	40	80	约束性
		规模养殖场节水设备安装率	%	/	90	预期性
强制免疫病种免疫密度		%	90	90	约束性	
强制免疫病种抗体合格率		%	70	80	约束性	
病死畜禽专业无害化处理率		%	90	95	约束性	
培育第三方兽医服务组织		家	10	20	预期性	
主要畜产品抽检合格率		%	99	99	约束性	
饲料兽药产品抽检合格率		%	93.8	99	约束性	
科技支撑	规模化养殖场视频管控率	%	/	90	预期性	
	省级以上科研基地数量	个	2	4	预期性	
	数字化养殖场数量	个	1	5	预期性	
	畜禽加工企业工业互联网应用比例	%	/	30	预期性	
	科技进步贡献率	%	60	75	预期性	

### 三、构建畜牧产业高质量发展新格局

加强顶层设计，围绕实施新型城镇化、新型工业化、信息数字化和农业农村现代化同步发展战略，严格按照国土空间用途管制，优化畜牧产业布局，推动产城融合、产镇融合、产村融合，建立生产、生活、生态协调发展空间新格局。

#### （一）优化畜牧产业总体布局

按照台安县域总体布局和功能定位，围绕产业振兴要求，着力打造畜牧产业“一城一带两区”的发展布局。“一城”即**产城融合发展区**，包括县城、经济开发区和农业高新区，优化顶层设施，规模较大、工业化程度高的畜产品产业化项目必须进园区，不断完善提升农高区基础设施和公共服务平台建设，提升园区重大项目的承载能力，发挥农高区现代农业产业园聚集融合效应，做大做强动物性农副产品精深加工产业，发展跨区域农产品冷链物流，打造辐射周边、集群效应明显、省内领先、全国知名的农业全产业链示范基地。稳步推进新型城镇化建设，加强主城区生活配套服务能力，深化产城融合。“一带”为**辽河小柳河生态经济带**，要严格执行生态红线和畜禽禁限养区划定要求，加强大麦科退化湿地保护与恢复，打造台安生态、文化和地标和全省乡村生态保护样板。“两区”分别为**北部农畜深度融合区和南部生态适度发展区**。北部农畜深度融合区包括辽河以北的桑林、桓洞、西佛、新台、新开河、富家、达牛等镇。该区域是台安县粮食主产区，饲料来源较为丰富，设施农用地总量较大、具备较好的发展空间，作为畜禽生产主要区域。要继续推进粮改饲、秸秆饲料

化和畜禽粪污资源化利用，构建农畜循环的生态种养体系。南部生态适度发展区包含黄沙、高力房、韭菜台等镇。该区域位于辽河、浑河两大水系之间，现有设施农用地多用于建设日光温室，剩余发展空间受限。要合理整合利用设施农用地，发展集约化养殖，推广特色养殖。

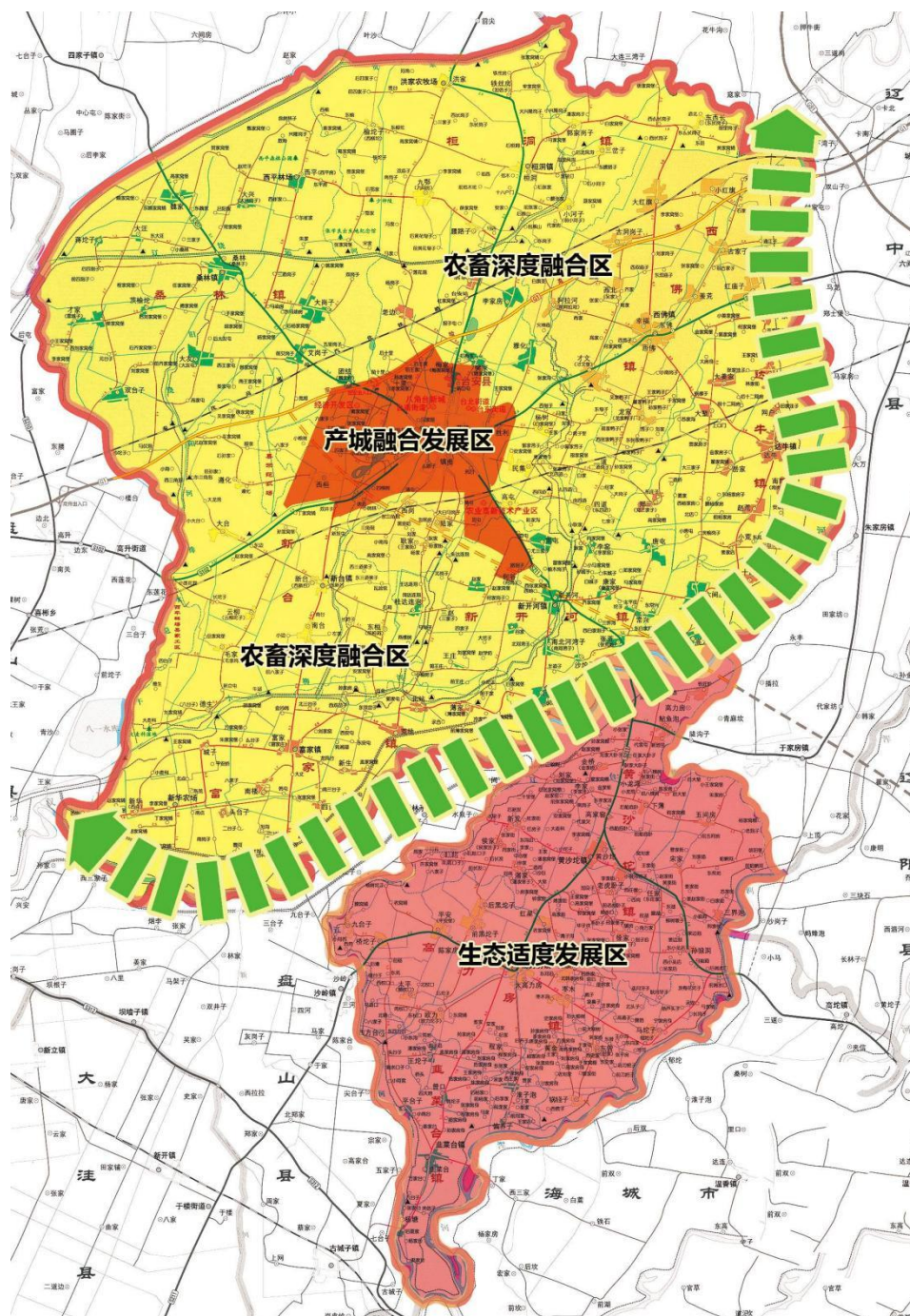


图 3-1 畜牧产业规划总体布局图

## （二）严格划定畜禽禁限养区

严格执行自然资源部门关于三条控制线的划定方案，按照环保部《畜禽养殖禁养区划定技术指南》、《自然资源部 农业农村部关于设施农业用地管理有关问题的通知（自然资规〔2019〕4号）》以及鞍山市关于畜禽禁（限）养区划定的相关文件，依法将全县域共划分为禁养区、限养区和适宜区三部分。禁养区内禁止开展一切养殖设施的新建、改建、扩建，现有养殖场应全部搬迁和拆除；限养区内原则上禁止新建、扩建养殖设施，原有养殖场在污染物处理设施完备的前提下，可进行适度改建，建设范围不超过原有用地范围，且养殖总量要严格控制。适宜区为除禁养区、限养区以外区域，适宜区内提倡适度规模养殖，推行标准化、生态化养殖，新建养殖场需配套完善的污染物无害化处理设施，提倡将粪污发酵后还田或制造有机肥。

### 1.禁养区涵盖以下区域：

**自来水公司水源地畜禽禁养区**，水源地畜禽禁养区共有水井9眼。1-3号水井以地下水取水井为中心半径30米区域和4-9号水井以自来水公司围墙为界向外延伸30米的区域为一级保护区，划定畜禽禁养区总面积为9.5公顷；**农村地下水饮用水水源地保护区畜禽禁养区**，以农村集中式供水的每眼水井为中心半径30米范围内为一级保护区，划定禁养区总面积为52.7公顷；**辽河石油勘探局供水公司台安水厂水源保护区畜禽禁养区**，台安水厂水源共有水井26眼，以该水源地30米半径范围内为一级保护区，以供水厂围墙向外延伸30米范围内为水源站一级保护区，划定畜禽禁养区总面积为22.6公顷；**辽河保护区畜禽禁养区**，辽河

保护区台安县段的全境为畜禽禁养区，总面积为 9473.2 公顷；西平林场市级自然保护区畜禽禁养区，划定禁养区面积为 3558 公顷；城镇居民区畜禽禁养区，台安县城区及所属的镇街政府所在中心村，总面积为 3567 公顷；永久基本农田禁养区，台安县城域内所有永久基本农田，总面积为 9375.12 公顷。

## 2.限养区涵盖以下区域：

辽河台安段岸线外围 300 米以内，总面积 21.957 平方公里；浑河台安侧岸线外围 300 米以内，总面积 9.45 平方公里；小柳河与辽河交汇处东侧长度为 35.45 公里河段岸线外围 300 米以内，总面积 24.36 平方公里；非中心村的村屯；县城城镇开发控制边界外 500m 内；将高铁高速国道边界 100 米内。

### （三）深化产城融合发展

实施“农业立县、工业强县、产业兴县”战略，将农业高新技术开发区产业振兴的主战场，聚焦农业，抓大招商、建大项目、育大企业。提升中心城区功能，完善城乡公共服务设施，促进职住平衡。大力发展飞地经济，整合资源要素，引导大型加工、物流、科研等重点产业项目向农高区、中心镇集聚，提升容量、盘活存量、做优增量、提高质量。发挥农高区对全县域经济的带动作用，开展“镇企对接”“企业兴村”行动，鼓励农高区内的产业龙头企业将注册地点迁移至原料生产基地所在镇，建立合理的财税收入分成机制，建设一批畜牧产业强镇，加快乡镇经济发展。





图 3-2 畜禽禁（限）养区布局图

## 四、构建现代畜禽生产体系

### （一）促进农牧循环发展

支持种养殖主体自主对接，实施粪污堆肥还田，对畜禽粪污全部还田利用的养殖场（户）实行登记管理。加快推进完成畜禽粪污资源化利用整县推进项目验收，完善后续运行机制，确保项目持续发挥全部作用。建立县、场两级畜禽粪污资源化利用台账，引导养殖场户及时准确记录有关信息，确保畜禽粪污去向可追溯，配套土地面积不足无法就地就近还田的规模养殖场，应委托第三方代为实现粪污资源化利用，并及时准确记录有关信息。依托县畜禽粪污处理中心，建立覆盖全县的县、乡、场三级粪污转运体系，建设有机肥加工集群，通过构建“政府+处理中心+有机肥企业+农户”的合作机制，鼓励养殖主体将畜禽粪污利用商品化、产业化。采用“政府补贴+订单”支持方式，设立畜禽粪污销售补贴，将每年对养殖企业排污罚款转化为补贴资金，建立以粪污转运中心为中心，动监、农业、环保、综合执法等部门负责监管的粪污资源结算体系，采用政府购买服务等方式，鼓励养殖主体将干粪处理方式由就近消纳改变为集中处理，降低环境压力。推进种养结合，继续鼓励在有条件的地区，适度开展稻鸭稻鹅生态种养；鼓励以规模化养殖单元为中心，建设农牧循环型养殖场，鼓励养殖主体利用场区内外荒地或闲置农用地，种植饲草作物作为畜禽营养补充，改善饲料营养结构，促进粪肥就近还田，加强农副产品饲料化利用。

## **(二) 加强良种培育与推广**

重点围绕白羽肉鸡、生猪、肉牛三个主导产业和羊驼特色产业，与国家核心育种场、保种场、育种企业、科研院校开展深度合作，健全政产业研联合发展机制，开展重点品种联合攻关，积极承接种业提升、现代种业产业园等重点项目，建设全国种业高质量发展先行县，打造现代牧业增长点。重点开展白羽肉鸡、生猪、肉牛育种攻关，加快瘦肉型猪、白羽肉鸡本土化选育和国外高档肉牛选育。加强生猪良种补贴实施工作，加快优良品种推广和应用。争取利用5年时间，猪、肉牛、肉鸡良种繁育工作取得突破性进展。完善畜禽原种保护，适度发展羊驼、鹿、蜂以及宠物种质繁育，建设一批小而精的特色种畜禽繁育基地，推动我县畜禽产业结构多元化。

## **(三) 提升饲草料供应体系**

适度推进粮改饲，引导牛羊养殖从利用玉米籽粒向饲用全株玉米或饲草青贮、优质干草转变，鼓励农户开展粮饲轮作，大力推进秸秆饲料化。全面推广饲料精准配方和精细加工技术，支持现有大型饲料企业研发推广生产使用安全高效饲料添加剂，调整优化饲料配方结构，促进玉米、豆粕减量替代。联合供销社，开展“新网工程”为农服务中心建设，构建高效农资加工、流通、配送体系。

## **(四) 优化畜禽养殖结构**

针对设施农业用地紧张现状，优化畜禽养殖结构。总体上保持生猪、白羽肉鸡、鸭、鹅等传统优势品种总量稳定，提升养殖集约化、规模化水平，加快提升发展生猪、肉鸡标准化、集约化、

立体化养殖，大力推广肉鸡多层笼养技术、生猪分阶段育肥技术，严格规范中小养殖场和庭院式养殖，推动肉鸡、生猪产业可持续健康发展。大力发展肉牛养殖，推动肉牛产业“量质齐升”，建设一批规模化养殖基地。鼓励养殖企业和农户适度开展本土黑猪、野鸡、羊驼、鹿、狍子等特色小品种养殖和黑毛和牛、安格斯黑牛等高端肉牛养殖，推动养殖结构多元化、差异化发展，满足市场需求。

### **（五）提升畜牧业机械化水平**

推进畜种、养殖工艺、设施装备集成配套，加强养殖全过程机械化技术指导，大力推进主要畜禽品种养殖全程机械化。聚焦畜牧业主产区规模养殖场，巩固提高饲草料生产与加工、饲草料投喂、环境控制等环节机械化水平，加快解决疫病防控、粪污收集处理与利用等薄弱环节机械装备应用难题，构建区域化、规模化、标准化、信息化的全程机械化生产模式。组织遴选推介一批率先基本实现养殖全程机械化的规模化养殖场和示范基地，加强典型示范引导。推进鞍山市九股河食品有限公司设备深度研发，进入辽宁省农机直补采购目录，提高市场份额。

### **（六）提升养殖设施建设水平**

联合安监局、住建局、生态环境局、自然资源局等部门，聘请专业技术团队，定期对全县大中型养殖场进行安全生产大排查，指导经营主体对存在严重安全隐患的养殖设施进行维护、加固、拆除或重建，严格实施重点项目备案机制，新建养殖设施须达到建筑设计规范风雪压荷载要求。逐步淘汰设施安全性差、防疫和环保措施不健全的老旧养殖场。鼓励适度规模经营，健全完善防

疫设施和粪污处理设施，引导养殖场改造提升基础设施条件，扩大养殖规模，提升标准化养殖水平。规范养殖场设计和施工队伍，扶持一批专业化的养殖设施建设服务组织。

## 专栏 1 现代养殖体系建设项目

<b>1.现代种业建设工程</b>
<p><b>项目 1 畜牧良种育繁推一体化：</b>支持生猪、肉鸡、肉牛育繁推一体化扩建。</p> <p><b>项目 2 重点品种良种攻关：</b>依托龙头企业，与中国农业大学、辽宁省现代农业生产基地工程服务中心、辽宁省重要技术创新与研发基地建设工程中心等单位实施科技共建，建立政产学研一体的育种保种体系，争取利用 5-15 年时间，将生猪、肉鸡主要品种的生产性状提升至国际先进水平，建设高产蛋鸭鹅孵化基地，建设和牛、安格斯黑牛等高端肉牛本土化繁育基地。</p> <p><b>项目 3 良种繁育基地建设工程：</b>依托企业和合作社，建设白羽肉鸡、生猪繁育、肉牛基地各 2 处，辐射带动周边县区。</p>
<b>2.生产体系结构性改革行动</b>
<p><b>项目 1 优化养殖结构：</b>至 2025 年，生猪、鸭、鹅、白羽肉鸡养殖量保持稳定，养殖量规模化水平提升，肉牛养殖量翻倍，羊驼、野鸡、本土黑猪等特色小品种和高端畜禽稳步增长。</p> <p><b>项目 2 畜禽绿色健康养殖技术示范：</b>开展绿色健康养殖技术集成研究和示范，建设县级示范点 20 个。</p>
<b>3.饲草料供应体系提升工程</b>
<p><b>项目 1 玉米、豆粕减量替代行动：</b>依托饲料龙头企业，开发利用米糠代替玉米、酒糟杂粕代替豆粕、新型饲料添加剂等新型饲料配方，深入推进“粮改饲”，利用中央专项资金，支持养殖企业和农户开展秸秆饲料化，种植燕麦、青储玉米等作物作为饲料补充。</p>
<b>4.标准化养殖场区提升工程</b>
<p><b>项目 1 老旧养殖设施提升行动。</b>集中安全生产大排查，指导经营主体对存在严重安全隐患的养殖设施进行维护、加固或重建，整合各渠道资金，建设一批高标准、集约化养殖场区。</p>

## 五、健全现代动物防疫体系

### （一）强化主体防控

进一步压实主体防疫责任，全面推行口蹄疫、高致病性禽流感、小反刍兽疫等强制免疫“先打后补”。通过养殖场户自行免疫、第三方服务主体免疫、政府免疫服务等多种形式，实现“应免尽免”。开展常态化自检、洗消，存栏 500 头以上规模猪场、种猪场全部建成非洲猪瘟检测室和独立洗消点。实施种畜禽场和规模场重点动物疫病净化行动，建成国家级无疫小区 3 个。

### （二）开展数字化防控体系

落实动物及动物产品调运备案制度，提升设施装备、应急处理水平。逐步推广生猪、牛、羊数字化全程追溯，养殖主体新增猪、牛、羊活体必须佩戴电子耳标，实现全县猪、牛、羊生物体征实时监测。完善常态管理与非常态管理相结合机制，加强应急队伍建设和管理，定期组织开展培训和演练，提高应急能力。通过实物储备和厂家储备相结合，加强疫苗、消毒药、口罩、防护服等物资储备。

### （三）提高防疫服务队伍建设

构建县、镇、村、社会多层次动物防疫队伍服务队伍。建立健全动物卫生监督机构和动物疫病预防控制机构，加强动物疫病防控实验室、市界间检查站和区域洗消中心等建设。实施乡镇动物防疫特聘计划。保障村级动物防疫员合理劳务报酬。充分发挥执业兽医、乡村兽医作用，支持其开展动物防疫和疫病诊疗活动。鼓励大型养殖企业、兽药及饲料生产企业组建动物防疫服务团队，

提供“一条龙”、“菜单式”防疫服务。联合发改、物价部门，制定台安县畜牧兽医服务收费标准，在服务组织经济效益与养殖户权益之间寻求平衡。将畜牧兽医社会化服务组织纳入信用评价体系，对于制假售假、不按收费标准收取服务费用等失信行为，及时对接县信用信息管理中心。

## 专栏 2 健全现代动物防疫体系

1.重大动物疫病防控强基工程
<p><b>项目 1：兽医实验室建设：</b>提升县级兽医实验室，兽医实验室达到生物安全二级标准且具备非洲猪瘟等病原学检测能力。</p>
<p><b>项目 2：数字化动物卫生监督体系建设：</b>依托镇村动物卫生监督站（所），提升公路动物卫生监督检查站和驻企动物卫生监督服务点，对所有新增（包括外运和自繁）猪、牛、羊安装电子耳标，进行实时体征监控。</p>
<p><b>项目 3：病死动物无害化处理设施改造提升：</b>整合各渠道资金，完善规模化养殖场病死动物无害化处理设施、县无害化处理中心、运输转存设施等，实现全县病死动物集中无害化处理全覆盖。</p>
<p><b>项目 4：社会化服务组织培育：</b>引导兽医检测机构、动物诊疗机构等第三方兽医服务主体拓宽服务范围，广泛参与养殖、屠宰、流通、无害化处理等全链条兽医服务工作。整合全县执业兽医、乡村兽医资源，建设专家库。探索“政府+市场+专业技术人员”共同承担动物防疫工作新模式，扶持培育 10 家以上第三方兽医服务组织。</p>
<p><b>项目 5：畜牧兽医信用评价体系：</b>全县畜牧兽医监管服务对象统一确定为诚信守法、轻微失信、一般失信、严重失信四类，即 A、B、C、D 四个等级。根据对不同监管服务对象的监管要求，制定信用信息赋分标准。结合年度内各级的监管、检查、抽样检测、验收、评估、通报等情况，对监管服务对象进行打分评级。</p>

## 六、构建现代畜牧产业体系

### (一) 提升畜禽屠宰加工行业整体水平

发展产地初加工。持续推进生猪屠宰行业转型升级，加快小型屠宰场点撤停并转，实现全县畜禽屠宰能力能够覆盖养殖量，发展禽蛋商品化处理和肉类灌制、炸制、干制、腌制、熟制等。加强精深加工。发展带馅主食、调理主食、预制菜肴等多元化食品，发展用现代工艺生产传统风味制品，推进新型非热加工、新型杀菌、高效分离、清洁生产、智能控制、形态识别、自动分选等技术升级。推进深度开发，创新超临界萃取、超微粉碎、生物发酵、蛋白质改性等技术，提取营养因子、功能成分和活性物质，开发营养均衡、养生保健、食药同源等系列化的加工制品，提升产品精深加工水平。推进综合利用加工。鼓励大型农业企业推进加工副产物循环利用、全值利用、梯次利用，实现变废为宝、化害为利，采取先进的提取、分离与制备技术，推进皮毛、骨肉、骨、粪污等加工，开发酶制剂、微生物培养基、食品配料、生物化工产品、饲料及添加剂、畜禽肠道微生态平衡调理产品、复合肥产品等。到 2025 年，副产物资源利用效率达到 90%以上。

#### 专栏 3 畜产品加工业跃升行动

##### 1. 农产品加工园区建设工程

项目 1 台安县农产品加工园区：深入推进省级农产品加工集聚区建设，提升建设水平，争创国家级农产品加工园区。

##### 2. 农产品加工提质减损增效工程



**项目 1 畜禽产地屠宰体系建设：**推进特色产业核心区建设屠宰车间、组装式冷库等设施，建设 5 个畜禽定点屠宰场。

**项目 2 畜禽精深加工项目建设：**支持现有龙头企业扩大规模，改造加工厂房和设备，研发新型加工产品；加强定向招商，引进一批畜禽精深加工项目。每年开展投资 2000 万元以上的新建、改建、扩建畜禽精深加工 3 个。

**项目 3 综合利用加工减损增效：**补贴支持畜禽加工副产物全值利用、循环利用、梯次利用，实现变废为宝，吃净榨干。

**项目 4 加工新业态拓展：**扶持发展“中央厨房+冷链配送+物流终端”“中央厨房+快餐门店”“健康数据+营养配餐+私人订制”等新型加工业态。

## **（二）健全畜禽产品冷链配送体系**

完善布局合理、设施先进、绿色低碳、运行高效的冷链物流设施网络，提升农产品产地集散分销能力。鼓励屠宰加工企业建设冷却库、低温分割车间等冷藏加工设施，配置冷链运输设备。推动物流配送企业完善冷链配送体系，拓展销售网络，实现畜禽调出大县向畜禽产业大县转变。规范活畜禽跨区域调运管理，完善“点对点”调运制度。倡导畜禽产品安全健康消费，逐步提高冷鲜肉品消费比重。培育一批跨区域冷链物流龙头企业，建设区域性冷链集配中心。

## **（三）加快农村电子商务发展**

实施“互联网+高质量农产品行动”、“互联网+”农产品出村进城工程，加强“网”“端”（前端后端）“流”（物流）建设，完善适应农产品网络销售的供应方式、运营服务和支撑保障措施，健全绿色智能农产品供应链，建设县、乡、村三级农产品电商运营中心，打通“最先一公里”“最后一公里”。引导农户生产、企业加工、客户营销和终端消费连成一体、协同运作，发展农商

直供、预制菜肴、餐饮外卖、自营门店、商超专柜、团餐服务、在线销售、场景销售等业态。

#### **（四）拓展畜牧业功能**

大力发展休闲牧业。依托乡村资源，围绕多功能拓展、多业态聚集、多场景应用，开发乡宿、乡游、乡食、乡购、乡娱等综合体验项目，建设一批特色休闲牧场和康养小镇，让畜牧业充分融入乡村旅游。开发“品乡味”产品，鼓励优质特色农产品实现地产地销、就地加工，发展乡味食堂、风味小吃、特色食品，培育精品农家菜和厨艺达人，举办乡土菜、农家宴推介和大赛。开发“忆乡愁”产品，发展文化体验、教育农园、亲子体验、研学示范等业态，讲好畜产品故事，提升畜牧业文化价值。发挥农村电商在对接科工贸的结合点作用，引导平台企业、物流、商贸、金融、供销、邮政、快递等各类主体到乡村布局，完善农村商贸服务体系，促进商品上行下给，依托益农信息社等经营主体发展电商末端服务网点。鼓励农户利用直播、小视频等自媒体带货推广，建设好台安县融媒体平台，打造台安畜产品宣传板。

#### **（五）加快全产业链培育**

以做强产业链、提升价值链、稳定供应链为目标，推动一二三产融合发展。引导饲料兽药、畜禽养殖、屠宰加工等龙头企业向产业链前后端延伸，培育具有全国影响力的行业龙头。借助全国白羽肉鸡全产业链典型县建设契机，培育产值 100 亿的肉鸡全产业链，建设中国白羽肉鸡第一县，同时培育生猪、肉牛 50 亿全产业链。

### **专栏 4 畜牧业一二三产业融合发展提升行动**

### 1.乡村特色产业提升工程

**项目 1 建设“一村一品”示范村镇：**新认定 3 个畜牧产业全国“一村一品”示范村镇。

**项目 2 建设农业产业强镇：**认定以畜牧主导产业的国家农业产业强镇 1 个。

**项目 3 建设优势特色产业集群：**新建 2 个全产业链产值超 100 亿元优势特色产业集群，优先创建肉牛、生猪产业集群。

**项目 4 国家现代农业产业园创建：**在省级现代农业产业园基础上，进一步提升建设水平，争创国家现代农业产业园。

**项目 5 推介乡村特色产品和能工巧匠：**推介 1 个以上畜禽类国家乡村特色产品，推介 2 个以上畜牧行业的全国乡村能工巧匠。

**项目 6 农业品牌整合提升：**打造 2 个畜产品全国知名品牌，10 个畜产品区域知名品牌。

### 2.乡村休闲旅游精品建设工程

**项目 1 休闲牧业重点县建设：**培育一批有知名度、有影响力的休闲牧业“打卡地”。

**项目 2 研学主题休闲牧场建设：**建成乡土教育区、牧场景观区、动物认知区、素质拓展区等功能区，吸引周边市县中小学校学生学习体验畜牧文化和动物知识。

### 3.“互联网+”农产品出村进城工程

**项目 1 建设区域性冷链集配中心：**在农高区建设区域性冷链集配中心。

**项目 2 专业电商村：**支持特色村产业发展，打造电商村 5 个。

**项目 3 特色作物线上交易示范基地：**扶持培育建设特色作物线上交易示范基地。

## 七、构建现代畜牧经营体系

### （一）推行适度规模经营

在农户仍有经营能力和意愿的，引导农户加入农民专业合作社，形成紧密合作型规模经营，开展股份合作、托管代养，发展服务型规模经营。以土地产权为纽带，通过土地流转、预流转、委托流转、确权确股、土地股份合作、共营制等方式，扩大土地经营规模。完善畜牧业社会化服务体系，通过契约、激励等制度安排，推动畜牧业分工专业化和合作组织化，实现畜牧业经营效率的有效提升，推动产前产后规模化经营，促成外部规模经济。

### （二）培育壮大新型经营主体

#### 1、培育壮大龙头企业

着力培育、引进一批产业关联度大、示范带动能力强的大企业，深度参与优势畜牧主导产业发展建设，积极探索推广“龙头企业+合作社+基地+农户”的组织模式，充分发挥企业的引领带动作用，与农民合作组织、农户建立稳定的产销关系，完善利益联结机制，全面提升农业标准化、规模化、产业化发展水平。大力扶持打造一批小而精、小而优、小而专、小而特的农业小微企业，广泛参与农业生产、产品加工、营销、服务等各领域。

#### 2、组建畜牧产业化联合体

支持由龙头企业牵头，组建一批畜牧产业化联合体，以规模经营为依托，以利益联结为纽带，联结龙头企业、农民专业合作社和家庭农牧场等新型农业经营主体分工协作，优势互补、共同发展，推动畜牧产业全环节升级、全链条增值。发挥龙头企业在联合体

中的引领作用，主动适应和引领产业链转型升级，健全畜产品加工和营销网络，实行产加销一体化经营，建立技术开发、生产标准和质量追溯体系。强化家庭农（牧）场与农民合作社、龙头企业开展产品对接、要素联结和服务衔接，实现节本增效。

### **3. 加快养殖专业合作社和现代家庭牧场发展**

鼓励其以产权、资金、劳动、技术、产品为纽带，开展合作和联合经营，引导中小型养殖场注册家庭牧场，规范经营。鼓励畜牧龙头企业发挥引领带动作用，与养殖专业合作社、家庭牧场紧密合作，通过统一生产、统一服务、统一营销、技术共享、品牌共创等方式，形成稳定的产业联合体。完善畜禽标准化饲养管理规程，开展畜禽养殖标准化示范创建。

### **（三）以特色畜牧业壮大集体经济**

深化农村集体经济制度改革，全面成立村集体股份经济合作社，建立村党支部、村委会和集体经济组织“三套马车”的运行机制。加快确权确股，将农村耕地、林地、集体资金等生产要素及民俗文化等特色资源和无形资产进行清产核资和评估，盘活农村集体资产，发展现代畜牧业、休闲牧业等实体，利用集体资产、集体积累的资金和上级帮扶资金，采取入股或参股企业、联建物业、联办产业园区、联设农村集体经济发展基金投资等“众筹众创”模式“抱团发展”增加集体经济收入。

### **（四）促进小农户和现代畜牧业有机衔接**

加强对中小养殖户的指导帮扶，不得以行政手段强行清退。鼓励新型农业经营主体与中小养殖户建立利益联结机制，带动中小养殖户专业化生产，提升市场竞争力。加强基层畜牧兽医技术

推广体系建设，健全社会化服务体系，培育壮大畜牧科技服务企业，为中小养殖户提供良种繁育、饲料营养、疫病检测诊断治疗、机械化生产、产品储运、废弃物资源化利用等实用科技服务。加强养殖户技术培训，定期组织县畜牧技术推广单位，邀请上级农技推广单位、知名院校专家学者，开展“科技特派团”“新农民培训班”等活动，重点围绕新品种、新技术、新装备、新理念等，提升畜牧业从业者知识素养，培育一批土专家，带头人。

### **（五）健全社会化服务体系**

重点培育一批服务功能齐全、经济实力较强、运行管理规范、具有自主服务品牌的专业化服务企业，鼓励畜牧企业、诊疗机构、养殖合作社、乡村兽医等牵头组建或参股投资动物防疫社会化服务组织建设。积极培育会计、审计、资产评估、政策法律咨询等涉农中介服务组织。支持新型经营主体与农业高等院校、科研院所合作，共同建设农业综合服务示范基地，开展畜牧技术推广服务。加快农业职业经理人队伍建设，将养殖大户、家庭农（牧）场主、专业合作社领办人、社会化服务组织负责人、村组干部等作为重点培育对象，同时广泛吸纳在农业领域创业兴业的返乡农民工、回乡院校毕业生、复原转业军人、城镇下乡人员等各类有志从事农业的人员加入。

#### **专栏 5 新型经营主体壮大行动**

<b>1.产业牵动力提升行动</b>
<b>项目 1 扩大龙头企业队伍：</b> 新培育国家级龙头企业 2 个，省级龙头企业 5 个。
<b>项目 2 增强龙头企业实力：</b> 培育亿元以上龙头企业 5 个，10 亿元以上龙头

企业 2 个，100 亿元以上企业 1 个。

**项目 3 创建农业产业化联合体：**创建省级示范农业产业化联合体 5 个。

## **2.农民组织提升行动**

**项目 1 农民专业合作社规范发展：**整合涉农资金，壮大农民合作社，规范合作社经营，培育 10 个县级示范社、5 个以上省级示范社。

**项目 2 壮大家庭农场队伍：**鼓励专业大户注册家庭农场，规范经营。

## **3.壮大村集体经济**

**项目 1 建设畜牧集体经济强村：**建设年收入 100 万元以上的畜牧强村 1 个，年收入 20 万元以上的畜牧强村 5 个。

## **4.新型农民培训**

**项目 1 科技特派团：**邀请沈阳农业大学、锦州医科大学畜牧兽医学院、辽宁省农科院、省农业工程中心、省现代农业发展服务中心等省内畜牧科研单位专家学者到台安县开展讲座，创建一批畜牧科技示范基地。

**项目 2 新农民培训班：**定期开设新型农民培训班，组织县畜牧技术推广机构、龙头企业、社会化服务组织等本地专家，分享传授先进畜禽生产技术、经营理念。每年开展畜牧专业农民培训 5000 人次以上。

## 八、构建现代畜牧关键要素支撑体系

### (一) 破解养殖用地空间局限

#### 1. 土地消纳粪污承载力测算

畜禽养殖总量要与土地承载力相适应。截止 2021 年 10 月，全县生猪存栏 60 万头、牛存栏 7.2 万头、羊存栏 5.66 万只、禽类存栏 2396 万羽。根据《全国污染源普查畜禽养殖业源产排污系数手册》计算标准，每年产生粪便 198.86 万吨，尿液 100.68 万立方米。

表 4-1 畜禽粪污产生量计算表

	品种	存栏量 (万头/万只)	单位粪污产生量		粪污产生总量	
			粪便(千克/头·天)	尿液(升/头·天)	粪便(吨)	尿液(立方米)
1	猪	60	1.44	3.62	315360	792780
2	奶牛	0.07	33	15	8432	3833
3	肉牛	7.2	13	8	341640	210240
4	羊	5.66	0.55		11362	
5	禽	2396	0.15		1311810	
	合计				1988604	1006853

2020 年，台安县全年粮食作物播种面积 66542 公顷，其中，稻谷 14188 公顷，玉米 51068 公顷，小麦 57 公顷，豆类 524 公顷，薯类 702 公顷。油料作物播种面积 10469 公顷，蔬菜播种面积 5761 公顷，瓜果播种面积 630 公顷。台安县畜禽存栏换算成猪当量为 182.57 万个。根据《畜禽粪污土地承载力测算技术指南》中对不同种类农作物对粪肥需求量的计算标准，若采用粪污全部还田方式，全县土地可承载猪当量为 255.56 万个，占比 71.37%，水平较高；若采用固体外运（如生产有机肥）、污水还田的方式，全县土地可承载猪当量为可增加至 706.35 万个，占比下降到 25.78%。



表 4-2 猪当量换算表

	品种	存栏量 (万头/万只)	猪当量 (万个)
1	猪	60	60
2	奶牛	0.07	0.47
3	肉牛	7.2	24
4	羊	5.66	2.26
5	禽	2396	95.84
	合计		182.57

表 4-3 土地承载力计算表

	作物种类	播种面积 (公顷)	目标产量 (吨/公顷)	土地承载力标准 (猪当量/公顷/每年)		实际承载力 (猪当量)	
				全部就地还田	固体外运, 污水还田	全部就地还田	固体外运, 污水还田
1	水稻	14188	9	45	112.5	638460	1596150
2	玉米	51068	9	18	42.75	919224	2183157
3	小麦	57	6.75	42.75	105.75	2437	6028
4	豆类	524	4.5	20.25	51.75	10611	27117
5	薯类	702	30	15.75	40.5	11057	28431
6	花生	10469	3	15.75	40.5	164887	423995
7	蔬菜	5761	97.5	135	472.5	777735	2722073
8	果园	630	33.75	49.5	121.5	31185	76545
	合计	83399				2555595	7063494.75

从以上数据来看,在不降低养殖量的前提下,采用干清粪方式可大大降低污水产生量,提升粪污处理设施使用效率。在东北地区,粪污的消纳具有较强的季节性,冬季土地冰冻,农作物生产停止,粪污就地还田的利用方式难以发挥作用。通过建设粪污转运体系,将就地还田的利用方式转变为固体外运生产有机肥等其他方式,能够大大降低土地消纳负担,大大提升环境对养殖业的容纳量,增加养殖业的发展空间。

## 2. 集约用地

促进土地利用的集约化。大力开展规模化、立体化、集约化的养殖经营模式,加紧淘汰粗放、低效的养殖方式。建立养殖设施用地和养殖场区台账,对于荒废和闲置设施用地,要督促和帮

助经营者复产，完善金融服务和政策支持。加大对低效用地处置力度，对于荒废和闲置 1 年以上的设施，村集体应查明原因，不能整改的，应及时有偿收回其承包权和经营权，盘活闲置设施用地。引导和支持养殖方式粗放的经营主体提升设施建设水平，改散养为圈养，提升土地利用效率。

## **（二）加强产业发展用地支持**

认真执行国务院有关农业产业融合发展用地和农业设施用地政策，因地制宜合理安排建设用地规模、结构和布局及配套公共服务设施、基础设施，有效保障畜牧产业融合发展用地需要。规模较大、工业化程度高、分散布局配套设施成本高的产业项目要进园区；具有一定规模的农产品加工要向县城或有条件的乡镇城镇开发边界内集聚。加大招商引资力度，推进项目尽快尽早落地，整理批而未供、供而未用土地，盘活闲置土地。允许对具备土地独立分宗条件的工业物业产权进行分割，用以引进优质项目。制定盘活存量资产行动计划，采取得力措施逐年消化利用闲置资源。积极推动农高区等园区在招商引资中优先推介和利用闲置厂房，引导外部资金和优势项目采取收购、合作、租赁、兼并等多种形式与区内闲置资产进行有效对接。深化农村产权制度“三变”改革，探索集体经营性建设用地入市制度，鼓励集体经济组织盘活闲置集体建设用地，用于发展畜禽养殖、畜产品初加工、仓储物流设施、休闲牧场、农家乐等二三产业，采用土地入股等方式，与畜牧产业化企业、养殖专业合作社等新型经营主体建立互利共赢的合作发展机制，整合资源要素，提升集体资产利用效率，壮大集体经济。

### **(三) 加强畜牧产业金融支持**

持续推进金融助畜强畜，创新畜牧业产业链与金融链的对接融合机制，激发现代畜牧业发展活力，拓展贷款、基金、风投、债券、债转股、公开募股等融资方式。扩大活畜禽、养殖圈舍、大型机械设备抵押贷款普及率，开展畜禽养殖收益险、畜产品价格险试点。建立健全大数据风险评估、第三方信用评级、政银联保等机制，为新型经营主体贷款、发行企业债券等进行担保增信，建立多层次风险缓释措施和风险分担机制。继续联合农发行、农业银行、邮政储蓄、各村镇银行和信用社，提升金融资本反哺畜牧业比例，加强对符合产业发展政策的养殖主体贷款和贴息力度，支持龙头企业发行专项产业债，尝试以政府部门、银行业机构、大型龙头企业作为牵头人发放中小企业集合债。加大畜禽养殖保险宣传和普及力度，落实中央财政保险保费补贴政策，对能繁母猪、奶牛、肉牛保险给予保费补贴支持。充分发挥政府资金的引导作用和放大效应，鼓励社会资本设立畜牧产业投资基金，引导产业发展基金、风险投资与畜牧产业发展主体对接，降低新型经营主体融资成本。借助北京证券交易所设立机遇，强化对创新型中小型畜牧科技企业支持，鼓励重点龙头企业积极上市融资。与大连商品期货交易所合作，发行猪肉、鸡肉、肉牛等畜产品期货产品，为生产经营主体提供规避市场风险的工具，建设期货交割库，打造辽宁大宗畜产品集散中心。

### **(四) 培育畜牧产业技术人才**

#### **1. 成立台安县畜牧技术培训学校**

依托台安县县委党校、台安县种畜禽监督管理站等平台，成

立台安县畜牧技术培训学校，开设畜禽生产、企业经营、畜牧业工程、信息技术、政策法规等相关专业班，整合多方资源、聚焦重点领域，不仅要让养殖户和企业家走进讲堂，也要打破学院围墙，让学院建在乡野，课堂设在养殖场区，缩短畜牧业从业者与畜牧先进技术的距离。学院讲师以市、县农畜技术推广机构技术人员为主体，邀请沈阳农业大学、辽宁省农业科学院、省现代农业生产基地建设工程中心、省现代农业发展服务中心的教授、讲师、研究员在培训学校长期挂职，担任荣誉院长、客座教授；不定期邀请国内知名院校、部直属单位的专家学者举办讲座和学术交流。定期遴选基层农技人员接受短期脱产业务培训，打造一支爱畜牧、懂技术的本土畜牧产业人才队伍，培养台安县未来畜牧业高质量发展的中坚力量。

## **2. 建设科技示范基地**

依托新型经营主体，建设一批畜牧科技示范基地，以科研院所专家团队为领袖，以县镇基层农技推广人员为骨干，以畜牧技术培训学校、科技示范基地、农高区现代农业产业园等平台为支点，将最新新技术推广到每村每户。建立技术特派团，特派团与负责的科技示范基地签订年度协议书，搞好生产调查，分户制定示范户的技术指导方案，并指导实施，建立科技示范主体指导档案，采用绩效奖金等激励制度，提升技术人员积极性。

## **3. 开展新型职业畜牧技术人员认定培育**

构建由知名科研院所、县畜牧技术培训学校、社会培训机构等教育资源构成的新型职业畜牧技术人员培育体系，建立新型职业养殖户资格认证以及管理制度，关键工作持证上岗，制定完善

的、标准的新型职业畜牧技术人员准入以及退出制度。保障职业技术人员的合法权益，通过优惠政策的扶持，完善新型职业农民的社会保障服务制度。

#### **4. 加强先进典型选树**

积极推荐政治素质好、有突出贡献的畜牧产业领军人物为各级劳模、“五一”奖章获得者和“两代表一委员”。组织开展“乡村振兴英才”选树活动，并进行广泛宣传，营造人才引领产业振兴的浓厚氛围。

### **(五) 强化质量安全监管**

#### **1、建立畜产品标准体系**

着力推进畜禽标准化生产，积极参与修订主要畜禽标准化生产地方标准，鼓励新型经营主体制定企业标准，建立和完善畜产品生产质量标准体系。围绕新品种、新技术的推广，制定推广优势畜产品标准化生产技术操作规程和绿色食品生产技术标准。健全农业行业监管体系，完善县乡村（企）三级畜产品质量检验检测体系硬件设施，形成覆盖县、乡、村、企业等多方位的检测网络。全面落实产地准出和市场准入工作，实行“食用农畜产品合格证”制度，构建“生产可记录、信息可查询、流向可跟踪、责任可追究”的数字化追溯体系。

#### **2、强化饲料兽药规范使用**

推进兽用抗菌药减量化和饲料环保化。严格执行饲料添加剂安全使用规范，依法加强饲料中超剂量使用铜、锌等问题监管。加强兽用抗菌药综合治理，实施动物源细菌耐药性监测、药物饲料添加剂退出和兽用抗菌药使用减量化行动，抗生素单位使用量

降低 40%。加强技术研发，依托重点企业和产学研基地，突破生物发酵饲料、低蛋白氨基酸平衡日粮、有毒有害物质高效去除等有机矿物元素的安全高效利用技术，开发功能性氨基酸、功能性核苷酸、酵母类产品、植物提取物、绿藻多糖锌等抗生素替代品，确保食品安全与生物安全。加强畜禽产品质量安全风险评估和监测，开展行政执法检查，倒逼规范行业秩序。

## 专栏 6 畜牧业绿色发展行动

<b>1.农牧循环发展工程</b>
<p><b>项目 1 畜禽粪污整县推进项目：</b>完成县级粪污处理中心建设，规模化养殖场粪污设施配置率达到 100%。</p> <p><b>项目 2 粮食秸秆综合利用项目：</b>整合财政补贴资金，重点开展玉米、水稻、花生秸秆饲料化，推进“粮改饲”，发展 5000 亩青贮玉米种植。</p> <p><b>项目 3 建设生态养殖示范园：</b>建设农牧循环示范园 5 个。</p> <p><b>项目 4 建设粪污转运体系：</b>建立县、乡、场三级粪污转运体系。</p>
<b>2.饲料兽药绿色行动</b>
<p><b>项目 1 兽用抗菌药减量行动：</b>覆盖 80%的养殖场区，抗生素单位使用量降低 40%。</p> <p><b>项目 2 兽用抗菌药替代行动：</b>推广新型生物兽药制剂使用，依托养殖场区，建设 20 个试点。</p> <p><b>项目 2 饲料改良行动：</b>建设发酵饲料、低蛋白氨基酸平衡日粮等饲料改良试点 20 个。</p>

### (六) 强化品牌培育

积极培育塑强区域公用品牌，支持企业提升自有企业品牌和产品品牌知名度，做好品牌监督、质量安全管控和供应链管理，提升品牌价值。加强品牌宣传营销，支持企业参与辽宁、北京等农产品博览会，开拓省外、国外市场。支持企业利用新媒体、传

统媒体等多种方式大力宣传畜产品品牌，尤其是贯彻落实“互联网+”模式，依托社交、新闻、视频等网站，加强品牌宣传。建立畜产品品牌目录，推动影响力大、品牌价值高的品牌纳入辽宁省知名产品品牌目录；完善品牌认证登记保护、产品防伪标识使用和证后监管，加强商标管理，建立产品质量、知识产权等领域失信联合惩戒机制，提高失信成本，切实保护畜产品品牌形象。

### **（七）推动全产业链数字化**

促进数字赋能。发展智慧农业，建设数字乡村，推动企业管理数字化、经营主体数字化、生物信息数字化。加快推进农高区5G网络基础设施建设，实现园区5G网络覆盖。建设农业全产业链大数据中心，构建全过程管理数据和分析服务模型，健全市场和产业损害监测预警体系，整合农资、农机、技术、信息、人才等各类生产要素和服务主体，开发生产情况、行情资讯、供需平衡等服务。加快建设数字化平台，努力形成“园区一平台一基地”协同发展、相互支撑的一体化发展格局。以环境控制、精准饲喂、疫病防控、污染治理等为重点，深入推进数字牧场建设，实现单品种全过程、全产业链信息技术集成应用，拓展数字技术在畜牧业领域的应用场景，实现养殖、防疫、检疫、屠宰、无害化处理等全环节数据联动和闭环管理。

培育电商主体。加强农村电商主体培训培育，引导农业生产基地、农产品加工企业、农资配送企业、物流企业应用电子商务，建设品牌农产品综合服务平台和益农信息社，加强与大型知名电子商务平台合作，开设地方特色馆，将特色畜产品立体式展示给消费者。壮大电商经营企业，吸引集聚优质电商直播平台、直播

机构、经纪公司，系统化培养塑造主播，支持农户成为带货主播、网络红人，形成本地化产业生态、人才体系、发展体系。

## 专栏 7 数字牧业建设行动

### 1.智慧牧业建设行动

**项目 1 数字牧业创新应用基地：**以智慧养殖为重点，建设 2 处智慧养殖示范基地。

**项目 2 畜禽加工企业上云赋智：**支持畜禽加工企业开展“5G+工业互联网”改造，建设一批智慧工厂。

**项目 3 电商人才培育计划：**培育一批专业畜产品电商经营主体，培育 500 名畜产品电商销售达人和知名主播。



## 九、保障措施

### （一）加强组织领导

认真落实“菜篮子”市长、县长负责制，构建各部门协同配合的工作机制，农业、动监、发改、自然资源等部门构建联动机制，开展项目立项、环境影响评价、畜禽养殖用地等联审联批。持续优化区域布局，严把城镇、生态、基本农田保护区三条红线。健全畜产品保供和市场调控长效机制，与省内各县区加强区域合作，建立跨区域产加销合作和补偿机制，互利共赢，协同发展，避免恶性竞争。

### （二）巩固拓展脱贫攻坚成果同畜牧产业发展有效衔接

持续加大就业和产业扶持力度，加强扶贫项目资产管理和监督。实施特色养殖业高效帮扶行动，整合衔接推进乡村振兴补助等资金，建设产业帮扶养殖小区，在龙头企业带动下，因地制宜地发展各类畜禽养殖，对没有劳动能力的低收入人口，采用资产入股分红、托管代养与社会保障相结合的方式，对有劳动能力的农村低收入人口，坚持开发式帮扶，帮助其提高内生发展能力，帮助其参与就业，依靠双手勤劳致富。在畜牧业产业项目建设领域，推广以工代赈方式，吸纳更多脱贫人口和低收入人口就地就近就业。

### （三）优化营商环境

强化服务意识。深化“放管服”，营造人人都为营商环境，事事关系营商环境”的工作氛围。发动全县干部积极参与优化营商环境工作，从本职工作抓起，主动为企业提供无偿、便捷、高

效的“帮办代办”服务，实施企业事项清单化、流程标准化、服务优质化的“一体式”服务，让企业办事更高效、更省心。提高服务水平。建设服务型政府，以新型经营主体和专业人才为重点服务对象，切实转换管理与服务的角色。健全机制，下沉一线，落实项目挂点责任制，开展常态化企业走访活动，不定期召开座谈会了解企业当前难点问题，及时梳理项目服务清单，明确完成时限。为企业提供“保姆式”服务，主动为企业做好员工招聘、讲解有关优惠政策，让企业安心经营、放手发展。严格监督监管。充分利用微信公众号、村镇宣传展板、微信工作群、政务服务平台等开展宣传教育活动，及时公开优化营商环境的政策、措施和工作动态，多层次、多渠道、全方位营造良好的舆论环境；严格落实督查机制，对于破坏营商环境的行为，发现一起、查处一起，为优化营商环境保驾护航。

#### **（四）加强招商引资上项目**

在国内外重点地区开展投资贸易促进活动，加大畜牧产业链招商工作力度，瞄准产业链短板，采用以商招商、点对点招商和开展主题招商等形式，围绕畜牧主导产业和产业链，实现引资补链、引资扩链、引资强链，采取专业化、市场化、网络化、区域化方式扩大招商引资范围，包装和策划一批重点畜产品加工项目。着力引进市场潜力大、科技含量高、品牌竞争力强、节能环保的精深加工项目，推进企业和项目向园区集中。加快现有项目落地开工建设，推进支持政策落实，加强重大项目跟踪和调度，尽早投产发挥效益。

## **（五）加强集聚区对外交流合作**

构建全县畜牧产业链牵动区域小循环、融入国内大循环、对接国内国际双循环发展模式。发挥农高区等对外开放主要载体和窗口作用，建设国内外合作园、外贸转型升级基地、国际合作公共服务平台。建设畜产品出口基地和示范区，以“一带一路”沿线国家为重点，扩大特色和高附加值畜产品出口。加快京津冀地区、长三角地区等对外交流，发展“总部经济”“飞地经济”，积极承接发达地区产业转移，支持优秀企业走出去，建设覆盖全国的供应链体系。