台安县人民政府办公室关于印发辽河油田

台安水源饮用水水源地突发环境事件

应急预案的通知

目 录

1．总则

1.1编制目的

1.2编制依据

1.3适用范围

1.4事件分级

1.5预案衔接

1.6工作原则

2．应急组织指挥体系

2.1应急组织指挥机构

2.2内部应急组织机构指挥与协调

2.3外部指挥与协调

3．应急响应

3.1应急工作线路分析

3.2信息收集和研判

3.2预警

3.3信息报告与通报

3.4事态研判

3.5应急监测

3.6污染源排查与处置

3.7应急处置

3.8物资调集及应急设施启用

3.9舆情监测与信息发布

3.10响应终止

3.11指挥和协调

3.12安全防护

4．后期工作

4.1后期防控

4.2事件调查

4.3环境污染损害评估

4.4善后处理

5．应急保障

5.1通讯与信息保障

5.2应急队伍保障

5.3应急资源保障

5.4经费保障

5.5其他保障

6．监督管理

6.1宣传、培训与演练

6.2奖励与责任追究

7．附则

7.1名词术语

7.2预案解释权属

7.3预案演练和修订

7.4预案实施时间

8．附件

8.1常见化学品引发水污染事故的简要处置方法

8.2突发环境事件应急常备物资

8.3地下水修复和风险管控技术

8.4标准化格式文本

1．总则

1.1编制目的

为了全面调查了解辽河油田台安水源饮用水水源地突发环境事件类型、危险源以及潜在的环境事故风险，建立健全辽河油田台安水源饮用水水源地突发环境事件应急机制，提高辽河油田台安水源地应对集中式饮用水水源地突发污染事件能力，规范突发环境事件应急处置工作，最大程度降低突发环境事件对水源地水质影响，确保饮用水源安全，维护社会稳定，根据国家有关法律、法规和辽宁省的相应规定，结合辽河油田台安水源地的实际，特制定本预案。

1.2编制依据

1.2.1法律法规

1、《中华人民共和国环境保护法》（国家主席令第9号），2014年4月24日；

2、《中华人民共和国突发事件应对法》（中华人民共和国主席令第26号），2007年8月30日；

3、《中华人民共和国大气污染防治法》（中华人民共和国主席令第31号），2018年10月26日；

4、《中华人民共和国水污染防治法》，2017年6月27日；

5、《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（中华人民共和国主席令第31号），2019年6月5日；

6、《中华人民共和国安全生产法》（中华人民共和国主席令第十三号），2014年8月31日；

7、《中华人民共和国消防法》（中华人民共和国主席令第6号），2008年10月28日；

8、《生活饮用水卫生监督管理办法》，1997年1月；

9、《饮用水水源保护区污染防治管理规定》，2010年12月22日修正；

10、《危险化学品安全管理条例》（国务院令第591号），2011年2月；（国务院令第645号修订）2013年12月；

11、《突发事件应急预案管理办法》（国办发〔2013〕101号）；

12、《国家突发环境事件应急预案》，（国办函〔2014〕119号）；

13、《废弃危险化学品污染环境防治办法》(国家环境保护总局令〔2005〕第27号)；

14、《重点监管危险化学品安全措施及应急处置原则》（国家安全生产监督管理总局）;

15、《突发环境事件应急管理办法》（环境保护部令第34号），2015年3月19日;

16、《危险化学品名录》（2015版）；

17、《国家危险废物名录》（2016年）；

18、《突发环境事件信息报告办法》（中华人民共和国环境保护部令第17号）；

19、《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》（环发〔2015〕4号），2015年1月9日；

20、《关于进一步加强环境影响评价管理防范环境风险的通知》(环发〔2012〕77号)；

21、《辽宁省企事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法》（辽政办发〔2012〕24号）；

22、《辽宁省环境保护条例》（辽宁省人民代表大会常务委员会第79号），2017年11月30日；

23、《辽宁省人民政府办公厅关于印发辽宁省集中式饮用水水源地保护攻坚战实施方案的通知》（辽政办发〔2018〕39号），2018年9月14日。

1.2.2技术规范

1、《地下水质量标准》(GB14848-2017)；

2、《环境空气质量标准》（GB3095-2012）；

3、《危险化学品重大危险源辨识》(GB18218-2009)；

4、《工作场所有害因素职业接触限值》（GBZ2.1-2007、GBZ2.2-2007）；

5、《化学品分类、警示标签和警示性说明安全规程》 (GB20592-2006)；

6、《事故状态下水体污染的预防与控制技术要求》 (QSY1190-2009);

7、《水体污染事故风险预防与控制措施运行管理要求》(QSY1310-2011);

8、《危险废物贮存污染控制标准》（GB18597-2001），2013年修订；

9、 《建设项目环境风险评价技术导则》（HJ/T 169－2018）；

10、《污染地块地下水修复和风险管控技术导则》（HJ25.6-2019），2019年6月;

11、《企业突发环境事件风险分级方法》（HJ941-2018）；

12、《行政区域突发环境事件风险评估推荐方法》，环办应急〔2018〕9号；

13、《集中式饮用水水源环境保护指南（试行）》，环办〔2012〕50号；

14、《集中式饮用水水源地环境保护状况评估技术规范》(HJ774-2015)；

15、《集中式地表水饮用水水源地突发环境事件应急预案编制指南（试行）》，生态环境部公告第1号，2018年3月23日。

1.3适用范围

1.3.1地域范围

本预案适用于辽河油田台安水源地供水范围，包括辽河油田生活、生产使用地下水保护区范围。地下水井坐标如下表：

表1-1 地下水源井坐标

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 东经 | 北纬 | 保护级别 | 保护范围 |
| 台1井 | 122.314265 | 41.392887 | 一级 | 井口半径30m范围 |
| 台2井 | 122.279069 | 41.398606 | 一级 | 井口半径30m范围 |
| 台3井 | 122.288376 | 41.398840 | 一级 | 井口半径30m范围 |
| 台4井 | 122.300894 | 41.400616 | 一级 | 井口半径30m范围 |
| 台5井 | 122.311620 | 41.398039 | 一级 | 井口半径30m范围 |
| 台6井 | 122.318223 | 41.393153 | 一级 | 井口半径30m范围 |
| 台7井 | 122.328649 | 41.393433 | 一级 | 井口半径30m范围 |
| 台8井 | 122.342712 | 41.396290 | 一级 | 井口半径30m范围 |
| 台9井 | 122.348071 | 41.397821 | 一级 | 井口半径30m范围 |
| 台10井 | 122.357923 | 41.402220 | 一级 | 井口半径30m范围 |
| 台11井 | 122.366594 | 41.403914 | 一级 | 井口半径30m范围 |
| 台12井 | 122.289500 | 41.431148 | 一级 | 井口半径30m范围 |
| 台14井 | 122.291356 | 41.437287 | 一级 | 井口半径30m范围 |
| 台17井 | 122.309343 | 41.435039 | 一级 | 井口半径30m范围 |
| 台18井 | 122.344603 | 41.435980 | 一级 | 井口半径30m范围 |
| 台20井 | 122.357432 | 41.435170 | 一级 | 井口半径30m范围 |
| 台21井 | 122.376189 | 41.414496 | 一级 | 井口半径30m范围 |
| 台23井 | 122.323000 | 41.427430 | 一级 | 井口半径30m范围 |

1.3.2突发环境事件适用范围

本预案适用于辽河油田台安水源地由于以下各类突发环境污染事件造成集中式饮用水源地水质污染的应急响应：

（1）固定源突发环境事件：可能发生突发环境事件的排放污染物企业事业单位，生产、储存、运输、使用危险化学品的企业，产生、收集、贮存、运输、利用、处置危险废物的企业，以及尾矿库等固定源，因自然灾害、生产安全事故、违法排污等原因，导致水源地风险物质直接或间接排入水源保护井，造成水质污染的事件；危险化学品及其它有毒有害物品运输车辆在运输过程中发生车辆倾覆、泄漏、燃烧、爆炸等事故导致饮用水源保护井的污染风险事件；

（2）流动源突发环境事件：在公路或水路运输过程中，由于交通事故等原因，导致油品、化学品或其他有毒有害物质进入饮用水源保护井内污染源向环境排放污染物造成突发性环境污染事件；

（3）非点源突发环境事件：暴雨冲刷畜禽养殖废物、农田或果园土壤，导致大量细菌、农药、化肥等随地表或地下径流进入水源保护井，造成水质污染的事件；

（4）因安全生产、交通运输等其他事故灾难、地震等自然灾害、公共卫生事件、社会安全事件次生、衍生的饮用水水源地突发环境事件应急工作，按照有关专项预案执行，环境保护等有关部门分别在相应事件现场指挥部的统一领导下开展工作。

（5）其他影响饮用水源地水质安全的突发性环境污染事件。

1.4事件分级

按照国家有关规定，根据集中式饮用水水源地突发环境事件的严重性和紧急程度，将突发环境事件分为四级：特别重大（Ⅰ级）、重大（Ⅱ级）、较大（Ⅲ级）和一般（Ⅳ级）。

1.4.1集中式饮用水水源地特别重大突发环境事件（I级）

凡符合下列情形之一者即为集中式饮用水水源地特别重大突发环境事件：

（1）因饮用水水源地水质污染直接导致10人以上死亡或100人以上中毒的；

（2）因环境污染造成集中式饮用水水源地取水中断的；

（3）因环境污染造成直接经济损失1亿元以上的。

1.4.2集中式饮用水水源地重大突发环境事件（Ⅱ级）

凡符合下列情形之一者即为集中式饮用水水源地重大突发环境事件：

（1）因饮用水水源地水质污染直接导致3人以上10人以下死亡或50人以上100人以下中毒的；

（2）因环境污染造成县级城市集中式饮用水水源地取水中断的；

（3）因环境污染造成直接经济损失2000万元以上1亿元以下的。

1.4.3集中式饮用水水源地较大突发环境事件（Ⅲ级）

凡符合下列情形之一者即为集中式饮用水水源地较大突发环境事件：

（1）因饮用水水源地水质污染直接导致3人以下死亡或10人以上50人以下中毒的；

（2）因环境污染造成乡镇集中式饮用水水源地取水中断的；

（3）因环境污染造成直接经济损失500万元以上2000万元以下的;

（4）饮用水水源地跨地市界的突发环境事件。

1.4.4集中式饮用水水源地一般突发环境事件（Ⅳ级）

除特别重大、重大、较大突发环境事件以外的集中式饮用水水源地突发环境事件。

## 1.5预案衔接

1.5.1与风险应急预案的衔接

（1）应急组织机构、人员的衔接

当发生风险事故时，辽河油田台安水源地突发环境事件协调组应及时与市生态环境局台安分局联系，并及时将事故发生情况及最新进展情况向台安县人民政府、县应急局、县消防救援大队汇报，并将市生态环境局台安分局的命令及时向辽河油田台安水源地应急指挥中心汇报。

（2）预案分级响应的衔接

一般或者较大突发环境事件：厂区应急指挥小组及时组织力量对污染事故现场妥当处置，厂区应急指挥小组力量不足以对污染事故现场妥当处置，请求台安县市生态环境局事故应急处理指挥部。市生态环境局台安分局事故应急处理指挥部进行紧急动员，适时启动台安县突发环境事件应急预案并迅速调集救援力量，指挥各成员单位、相关职能部门，根据应急预案组成各个应急行动小组，按照各自的职责和现场救援具体方案开展抢险救援工作，厂内应急小组听厂内应急指挥中心的领导。污染事故基本控制稳定后，市生态环境局台安分局事故应急处理指挥部将根据专家意见，迅速调集后援力量展开事故处置工作。应急指挥小组在接到事故报警后，向市生态环境局台安分局事故应急处理指挥部报告，市生态环境局台安分局应当及时向台安县人民政府和鞍山市生态环境局报告。

重大或者特别重大突发环境事件：厂区应急指挥中心及时组织力量对污染事故现场妥当处置同时及时请求市生态环境局台安分局事故应急处理指挥部。市生态环境局台安分局应当在两小时内向台安县人民政府和鞍山市生态环境局报告，同时上报辽宁省生态环境厅。省级人民政府环境保护主管部门接到报告后，应当进行核实并在一小时内报告环境保护部。根据突发环境事件的程度和启动的相应级别的突发环境事件应急预案。由启动突发环境事件应急预案级别最高应急指挥部调集救援力量，指挥各成员单位、相关职能部门，根据应急预案组成各个应急行动小组，按照各自的职责和现场救援具体方案开展抢险救援工作，厂内应急小组听从现场最高级别的事故应急处理指挥部的领导。污染事故基本控制稳定后，现场最高级别的事故应急处理指挥部将根据专家意见，迅速调集后援力量展开事故处置工作。

（3）应急救援保障的衔接

单位互助体系：建设单位和周边企事业单位建立良好的应急互助关系，在重大事故发生后，相互支持。

公共援助力量：本单位还可以联系台安县消防救援大队、医院、公安、交通、应急管理局以及各相关职能部门，请求救援力量、设备的支持。

专家援助：台安县建立风险事故救援安全专家库，在紧急情况下，可以联系获取救援支持。

（4）应急培训计划的衔接

在开展应急培训计划的同时，还应积极配合台安县应急培训计划，在发生风险事故时，及时与市生态环境局台安分局取得联系。

（5）公众教育的衔接

对附近周边企业职工、公众开展教育、培训时，应加强与周边公众和相关单位的交流，如发生事故，可更好的疏散、防护污染。

1.5.2与风险防范措施的衔接

（1）污染治理措施的衔接

当风险事故废水超过本单位能够处理范围后，应及时向相关单位请求援助，帮助收集事故废水，以免风险事故发生扩大。

（2）消防及火灾报警系统的衔接

应急指挥办公室采用电话报警，火灾报警信号报送至辽河油田台安水源地应急指挥办公室，必要时报送至消防救援大队。

（3）应急救援物资的衔接

当辽河油田台安水源地应急救援物资不能满足事故现场需求时，可在台安县应急中心的协调下向邻近企事业单位请求援助，以免风险事故发生扩大，同时应服从上级应急中心的调度，对其他单位援助请求进行帮助。

1.5.3与上级应急预案的衔接

企业一旦发生突发环境事故，当事故的可能影响范围超出企业边界时且事故后果较大时（一般指Ⅲ级响应及以上），应立即根据应急预案做出应急响应工作，并向台安县人民政府和市生态环境局汇报事故发生类型、事故发生时间、事故可能影响范围等情况。应急队伍达到现场后，立即会同当地政府、有关部门和企业进行紧急磋商，迅速分析、收集和汇总事故发生危害的情况，并采取以下应急处置方案：

（1）现场控制

后勤保障组到达现场后，配合应急检测工作人员迅速布点监测，利用应急监测设备等方法迅速判明危险化学品种类、危害程度、扩散方式。

抢险恢复组到达现场后，配合公安、消防等单位控制现场，划定紧急隔离区域，设置警告标志，制定处置措施，切断污染源，防止污染物扩散。交通事故引发的危险化学品运输车辆泄漏事故，首先应由交警部门对道路进行戒严，在为判明危险化学品种类、性状、危害程度时，严禁半幅通车。

（2）现场调查

抢险恢复组应迅速展开现场调查，取证工作，查明事件原因，初步分析影响程度等；并负责与县应急局、消防救援大队等单位协调，共同现场勘验工作。在现场勘查的同时，迅速查明事故点的周围敏感目标，包括：5km范围内的居民区（村庄）、河流、交通要道等。以防止污染物进入地下水造成次生污染，并为群众转移做好前期准备工作。

（3）人员疏散与救援

在突发环境事件发生后，应迅速组织专业医疗救护小组抢救现场受伤人员。同时，根据现场扩散方式、危害程度，结合气象条件，迅速确定疏散距离。对于可能给周围环境造成影响和损害的污染事件，应当通知属地政府、街道办事处或肇事单位立即通知周围相关单位和群众，采取有效防范措施，避免遭到损失。

（4）应急监测

突发环境事件的应急监测由台安县环境监测站或第三方监测机构负责实施，协调各类环境污染物的应急监测；判定污染物的种类、性质、危害程度以及受影响的范围等，制定应急监测实施方案；及时向应急指挥中心报告现场情况，根据现场情况，提出处置建议；对短期内不能消除、降解的污染物进行跟踪监测；综合分析环境污染事件污染变化的趋势；通过专家组分析，预测突发环境事件的发展情况和污染物的变化情况，作为突发环境事件应急处置决策的依据。

（5）确定应急处置方案

对属于以往已有成功处置经验或成熟处置方案的事件，由应急指挥办公室提出意见，经应急指挥中心同意后实施应急处置，对属于尚无成功或成熟方案的，由应急指挥办公室及时组织相关部门和专家研究制定应急方案，经指挥中心审核、批准后组织实施。对排放污染物毒性剧烈、危害情况紧急的事故，县应急指挥中心可以组织县公安局、县消防救援大队以及其他专业队伍给予支持。

（6）污染警戒区域划定和消息发布

抢险恢复组根据事故点地形地貌、气象条件、污染监测数据和现场调查，向应急现场指挥部提出污染警戒区域的建议。应急现场指挥部向应急指挥中心报告后发布警报决定。

应急现场指挥中心要组织各应急小组召开事故处理分析会，将分析结果及时报告应急指挥中心。按照《环境保护工作国家秘密范围》和《环境污染与破坏事故新闻发布管理办法》的有关规定，有关突发环境事件信息，由市委宣传部负责新闻发布，其他相关部门单位及个人未经批准，不得擅自泄漏事件信息。

（7）污染事件跟踪

后勤保障组要对污染状况进行跟踪调查，根据监测数据和其他有关数据编制分析图表，预测污染迁移强度，速度和影响范围，及时调整对策。每24小时向应急现场指挥中心报告一次污染事件处理动态和下一步对策（续报），直至突发事件消失。

1.5.4与安全生产应急预案的衔接

当发生风险事故时，应急救援组应及时承担起与辽河油田台安水源地安全部门的应急指挥机构的联系工作，规范安全生产事故的应急管理和应急响应程序，及时有效地实施应急救援工作，最大限度地减少安全生产事故造成的人员伤亡和财产损失，维护人民群众的生命安全和社会稳定，坚持预案与有关法律、法规、规章、政策等相衔接，与完善政府社会管理和公共服务职能、深化行政管理体制改革相结合，与应急救援实际相结合的原则，及时按照有关程序修订完善安全生产事故应急预案;依法保障应急预案的有效实施，并及时将事故发生情况及最新进展向市生态环境局台安分局汇报。

辽河油田台安水源地突发环境事件应急预案是台安县突发环境事件应急预案的一个单元，也是台安县区域性应急体系的有机组成部分之一。本预案接受上级环境部门的应急领导和指挥，属于上下衔接关系、被包含的关系。当事件状况超出本预案及辽河油田台安水源地处置能力时，启动上一级预案。

图1-2 本预案与相关预案衔接体系图

环境事故现场

企业突发环境事件应急预案

辽河油田台安水源地应急现场指挥

辽河油田台安水源地内部应急预案

台安县相关应急预案

鞍山市突发环境事件应急预案

1.6工作原则

辽河油田台安水源地突发环境事件的应急管理按照“以人为本，预防为主；统一领导，分级负责；快速反应，协同联动；资源共享、保障有力”的原则开展工作。

（1）以人为本。把最大程度保障公众健康、保护人民群众生命财产安全作为处置突发环境事件的首要任务，最大限度地减少突发环境事件造成的周边人员伤亡和危害，切实加强应急救援人员的安全防护。

（2）预防为主。提高防范意识，加强基础工作，增强预警分析，做好预案演练，将预防与应急处置有机结合起来，建立健全信息报告体系、科学决策体系、突发环境事件防范体系，落实各项预防措施，防止和减少突发环境事件的发生。

（3）依法规范。应急预案的制定、修订与实施，必须符合有关法律、法规和规章制度，与有关政策相一致。

（4）统一领导，分级负责。突发环境事件应急指挥组统一领导各级人民政府、突发环境事件的应急工作，根据突发环境事件对辽河油田台安水源地的影响范围、性质和危害程度，建立健全分类管理、分级负责的应急管理体制。

（5）依靠科技，提高素质。采用先进的监测、预测、预警、预防和应急处置技术及设施，充分发挥专家队伍和专业人员的作用，提高应对突发环境事件的科技水平和指挥能力，避免发生次生、衍生事件。

（6）指令直达，提高效率。坚持按照应急体系设置机构职权，应急指令下达应急部门应在一条线上，减少执行时间、增强执行力度。

[2．应急组织指挥体系](#_Toc30721)

2.1应急组织指挥机构

为了降低或避免特殊情况下环境污染事件所造成的损失，确保有组织、有计划、快速地应对环境污染事件，及时地组织抢险和救援，建立环境应急组织机构，并明确应急组织机构各成员的职责，应急组织的建立遵循应急机构人员职能不交叉的原则。

台安县人民政府编制和完善本辖区内集中式饮用水水源地突发环境事件应急预案，定期开展应急演练。根据预案的演练情况，进一步完善风险防范措施，提高风险防控水平，消除或减少对水源地的潜在影响。环境保护部门负责督促水源保护井内及周边企事业单位，完善突发环境事件应急预案，建立健全环境风险防范体系，及时消除环境隐患。

为了提高辽河油田台安水源地突发环境事件的预警和应急处置能力，保障辽河油田台安水源地突发环境事件发生后，参与救援的人员都有具体分工，并能迅速、准确、高效的开展抢险救援工作，最大限度地降低事故造成的人员伤亡、财产损失和社会影响，台安县人民政府成立突发环境事件应急指挥中心，负责组织实施环境应急工作。

日常安全以环境应急领导小组为联络中心，一旦发生紧急情

况或环境污染事故，即由环境应急领导小组成员组成的事故应急救援指挥部统一协调指挥行动。

县环境应急指挥中心成员单位作为突发环境事件应急处置工作的参与和协作单位，根据职责分工，分别承担相应的工作任务。

县委宣传部：负责集中式饮用水水源地突发环境事件的舆论引导和新闻宣传报道工作。

县发展和改革局：负责应急状态下所需应急物资协调工作。

县工业和信息化局：负责指导协调中国联通台安分公司、移动台安分公司、中国电信台安分公司做好应急救援通讯保障工作。

县公安局：负责应急响应时的治安、保卫、交通管制等措施的落实，维护社会秩序，封锁危害场所；组织人员疏散、撤离；负责事故直接责任人的监控和逃逸人员的查缉工作；负责破坏环境资源保护罪的立案侦查工作；负责监控在饮用水水源地及其周边区域运输危险化学品和危险废物车辆，防止车辆驶入划定的禁止驶入区域。

县财政局：负责突发事件应急处置工作中经费保障及管理工作。

县人力资源和社会保障局：负责做好集中式饮用水水源地突发环境事件污染区域内群众救济物资的发放工作；做好国内外有关组织、人员所捐赠物资的接收、分配、管理工作；负责处置受集中式饮用水水源地突发环境事件影响死亡、并经公安机关确定死亡原因后的人员遗体。

县自然资源局：负责加强对可能引发集中式饮用水水源地突

发环境事件的地质灾害隐患点的监测工作；提供应急行动时地质灾害的即时信息。

市生态环境局台安分局：负责信息汇总、报送和综合协调工作；负责对由于环境污染事故造成的饮用水水源地突发环境事件，提出事件性质、等级和危害的意见，会同相关部门分析原因，确定污染源和污染物，提出处理意见，防止污染扩大；对污染事故调查取证，依法对污染事故责任单位作出处罚；跟踪污染动态情况，对建立和解除污染警报的时间、区域提出建议；对环境恢复、生态修复提出建议。

县住建局：负责调度和督促有关供水单位，做好集中式饮用水水源地突发环境事件发生地居民饮用水供应工作，督促供水单位落实停水、减压供水、改路供水、启用备用水源等措施，督促相关水厂实施必要的水质净化处理工作。

县交通运输局：负责饮用水水源地相关区域的道路通畅，对各种污染事故以及险情等突发事件，协助实施应急救援和调查处理；加强危险化学品运输管理，并协助做好水源地突发环境事件的应急处置工作。

县水利局：负责配合做好涉及地表水、地下水的集中式饮用水水源地突发环境事件处置工作；负责为县环境应急指挥中心提供相关资料，合理调度水资源。

县农业农村局：协助环境保护部门对因农业生产活动、畜禽养殖等活动造成的集中式饮用水水源地突发环境事件进行调查处

理，并制定相应应急处置措施。参与善后处置和生态恢复。

县卫生健康局：负责饮用水卫生监测与监督，组织、协调、指导开展突发环境事件应急医疗卫生救援、疾病预防控制工作。

县应急管理局：负责组织协调应急救援工作；负责危险化学品在生产、使用、贮存、经营等活动中导致危险化学品泄漏所引发的突发事故；协助环境保护部门进行突发环境事件调查处理；加强对全县各类工矿商贸、重点高危行业的安全监管，督促企业采取措施保证限水、停水期间的安全生产。

县市场监督管理局：负责组织协调和配合开展由饮用水水源污染引起的食品安全应急救援工作。

县消防救援大队：组织事件现场的灭火、防化、消毒、洗消和伤员的搜救工作。

国网台安供电公司：负责集中式饮用水水源地突发环境事件应急的电力供应及抢修工作。

县气象局：负责突发事件现场及周边地区气象条件的监测分析；负责突发事件现场及周边可能影响区域的中、短期天气预报；负责灾害性天气可能引发次生环境事件的通报工作。

县城建集团：负责协助污染源的调查；负责原水、出厂水和管网水的水质指标监测；针对污染情况提出科学应对方法和水质改善处理意见；结合水质监测结果，进行生产过程各工艺环节的水质控制，确保供水安全；负责事发水源地水资源的合理调度；负责突发环境事件生活必需品保障供应工作，配合事故调查处理；

辽河油田供水公司：负责突发事件应急处置工作中经费保障及管理工作。

台安县人民政府内部设置6个环境应急工作组，总指挥由县长刘广新担任，副总指挥由副县长于德忱担任。应急救援组组长由县水利局局长王明智、县农业农村局局长杨廷、国网台安供电公司负责人金海城担任；应急保障组组长由县发展和改革局局长李强、县财政局副局长黄士军、县人力资源和社会保障局副局长马军、县交通运输局负责人雷虹、县应急管理局局长马子成、县城建集团董事长吉宏伟担任；应急监测组组长由县自然资源局局长张德发、市生态环境局台安分局局长张博宇、县气象局局长张岱伟、县自来水公司负责人曾大明担任；应急通讯组组长由县委宣传部副部长苏强、县工业和信息化局局长王月、县住建局局长李聪、市生态环境局台安分局局长张博宇、县应急管理局局长马子成担任；医疗救护组组长由县卫生健康局健康服务科负责人孟庆军、县市场监督管理局局长付志强担任；安全警戒组组长由县公安局副局长王焕平、县消防救援大队大队长刘强担任。

应急组织体系见图2-1。



图2-1应急领导小组体系

### 2.1.1应急组织指挥机构及职责

### 台安县人民政府负责集中式饮用水井突发环境事件应对的指挥协调工作。

台安县人民政府内部成立突发环境事件应急领导小组（以下简称“应急领导小组”），作为辽河油田台安水源地突发环境事件应急组织指挥机构，负责组织实施事故应急救援工作。根据应急工作需要及工作分工，指挥机构下设协调办公室和专项工作组。

#### 2.1.1.1应急工作领导小组成员

总 指 挥：刘广新 县长

副总指挥：于德忱 副县长

2.1.1.2环境应急工作领导小组职责

总指挥工作职责：全面指挥突发环境污染事故现场的应急救援的调度、协调等工作；下达启动、关闭应急响应的命令；决定是否需要外部应急救援力量做出决策；在指挥机构的授权下向政府部门汇报事故信息。

（1）批准应急响应的启动与终止；

（2）制订各级人员的应急救援职责；

（3）负责突发环境污染事件的信息上报工作；

（4）接受政府及环保主管部门的指令和调动；

（5）指导员工进行防护，妥善开展消毒去污处理工作；

（6）领导后勤保障和应急运输组，准备好人员和车辆，随时准备补充抢险队伍；

（7）负责指挥事故后的善后、赔偿及恢复工作；

（8）负责宣布应急响应的启动、中止；

（9）组织突发环境污染事件应急救援预案的演练。

副总指挥工作职责：

（1）负责协助总指挥作好抢险现场救灾工作的紧急组织，具体负责对各抢险队的指挥工作，指挥技术人员，对抢险、抢修作业根据技术规范和工艺情况，提供准确可行的抢险方案，并向总

指挥报告情况，落实总指挥发布的抢险命令；

（2）负责指挥环境监测组开展应急监测，判断事故影响范围和危害程度，掌握事态发展趋势并向总指挥报告情况；

（3）指挥应急专家组查找事故原因，为现场应急救援提供技

术支持，提出切断污染源和控制污染的有效措施，防止污染范围继续扩大化；

（4）负责义务消防预警人员的安排和现场保卫及周边警戒的工作，布置事故后的现场保护，维护工作秩序，防止意外破坏情况发生；

（5）指挥医疗急救组对受伤人员进行即时救治，负责事故中受影响人员特别是受伤者及家属的安抚和思想工作。

#### 2.1.1.3环境应急工作组成员及职责

在发生事故时，各应急小组按各自职责分工开展应急救援工作，具体的组成及其主要职责如下：

（1）应急救援组

组长：县水利局局长王明智、县农业农村局局长杨廷、国网台安县供电公司负责人金海城。

职责：结合事故现场实际情况，按照应急预案认真协调实施事故发生环节的救援抢险工作，防止事故的扩大。

到达现场后，根据现场情况，协调配合有关单位、救援队伍合理控制污染源，切断污染扩散通道，清除污染物，防止和减轻污染事态恶化；根据现场调查和处置情况及污染事故发展的动态，决定是否需要增调救援的人员、设备，及时将现场情况向应急指挥中心报告；结合风险物质的危害性，判定环境污染的危害范围，提出区域隔离、人员撤离及其他防护建议，协助有关责任单位做好人员撤离、隔离和警戒工作；对污染源展开现场勘查，依法进行取证，初步确定污染情况及事故责任人；对污染状况进行跟踪调查，及时向辽河油田台安水源地应急指挥中心报告污染扩散情况和事故处理情况，并根据事故现场发展情况和应急指挥中心指示及时调整对策，直至污染事故警报解除；组织落实相关企业停、限产措施；协调部队等有关力量参与应急处置。

（2）安全警戒组

组长：县公安局副局长王焕平、县消防救援大队大队长刘强。

职责：负责在险情发生时，安全疏散人员，同时隔离现场，设置危险警示标志，严格限制无关人员出入。负责应急响应时的治安、保卫、交通管制和其他措施的落实；实施交通管制和交通疏导，保障救援道路畅通，保护现场，维护现场秩序；加强转移人员安置点、救灾物资存放点等重点地区治安管控；加强受影响地区社会治安管理，严厉打击借机传播谣言制造社会恐慌、哄抢物资等违法犯罪行为；负责事发地周边安全警戒，组织突发事件发生区域的人员疏散、撤离；做好受影响人员与涉事单位、地方政府及有关部门矛盾纠纷化解和法律服务工作，防止出现群体性事件，维护社会稳定，对发生的群体性事件，组织专业力量稳妥处置。

（3）应急保障组

组长：县发展和改革局局长李强、县财政局副局长黄士军、县人力资源和社会保障局副局长马军、县交通运输局局长雷虹、县应急管理局局长马子成、县城建集团董事长吉宏伟。

职责：负责实施应急设备和所需物资的供应配发、储备调拨和紧急配送工作，实施交通调度，提供电力、通信、燃气、饮用水保障，提供应急救援资金。及时组织调运重要生活必需品，组织受突发环境事件影响人员的转移、安置，以及临时基本生活救助，保障群众基本生活和市场供应。负责现场应急处置工作人员食宿等基本生活保障。统筹规划应急物资储备点和应急避灾场所。

（4）应急通讯组

组长：县委宣传部副部长苏强、县工业和信息化局局长王月、县住建局局长李聪、市生态环境局台安分局局长张博宇、县应急管理局局长马子成。

职责：负责联系救援单位；上报突发事件情况等；组织开展事件进展、应急工作情况等权威信息发布，加强新闻宣传报道；收集分析各界舆情和社会公众动态，加强媒体、电信和互联网管理，正确引导舆论；通过多种方式，通俗、权威、全面、前瞻地做好相关知识普及；及时澄清不实信息，回应社会关切。

（5）应急监测组

组长：县自然资源局局长张德发、市生态环境局台安分局局长张博宇、县气象局局长张岱伟、县城建集团负责人吉宏伟。

职责：负责协助环境监测站对事故可能污染到范围内的环境监测工作并按照规定随时上报，联系外部监测机构开展应急监测工作，执行领导小组的命令、决定。负责组织区域内突发环境事件应急监测。负责制定应急监测工作计划；建立应急监测技术支持系统；组织业务培训。组织开展对突发环境事件的污染物种类、性质以及当地气象、自然、社会环境状况等的调查；接到突发性环境污染事故通知后，组织实施应急监测，根据现场情况明确相应的应急监测方案及监测方法，确定污染物扩散范围，明确监测的布点和频次；做好水体等应急监测及数据汇总分析，为突发环境事件应急决策提供依据；配合有关部门对污染状况进行跟踪调查，指导和监督污染物的收集、清理与处理以及受污染和破坏生态环境的恢复等工作。

（6）医疗救护组

组长：县卫生健康局健康服务科负责人孟庆军、县市场监督管理局局长付志强。

职责：对受伤人员进行即时救治，负责事故中受影响人员特别是受伤者及家属的安抚和思想工作；负责组织、协调、指导开展在突发环境事件中受伤（中毒）人员现场应急医疗救援、转诊救治、洗消、卫生防疫、心理援助等紧急医学救援工作；负责协调、组派医疗卫生救援专家与应急队伍，调集医疗、防疫器械、药品，并提供医疗救助。禁止受污染的食品、饮用水等的生产、加工、流通和食用，防范因突发环境事件造成集体中毒等，配合有关部门确定突发环境事件导致健康危害的性质及范围。

## 2.2内部应急组织机构指挥与协调

### 2.2.1一般突发环境事件应急指挥协调

（1）事故较小，控制在厂区范围内，可现场解决的：

当发生一般突发环境事件时，由应急指挥办公室和应急救援组负责人组织应急处置，现场应急负责人由应急救援组组长临时担任。现场应急负责人组织当班人员抢修、堵漏，控制污染源，把污染范围控制到最小，避免造成二次污染，并启动全厂应急预案。

（2）事故较大，影响范围超过厂区范围，且不能直接处置，需配置部分或全部资源才能解决的：

当发生一般突发环境事件较严重时，由应急指挥办公室向应急工作组传达应急指挥中心启动指令，并通知应急救援小组成员到达应急岗位。在应急指挥中心及各应急救援小组未到达事件现场前，事件现场人员按以下要求开展应急行动：现场指挥由事故部门主管（现场应急负责人）临时担任，当上级领导到场后，立即移交指挥权；应急指挥中心指令未到达前，按一般突发环境事件情况进行指挥、协调，开展应急处置工作，当应急指挥中心指令到达后，现场应急负责人立即贯彻执行；事件当事人和已到达事件现场的其他人员应听从现场应急负责人的统一指挥。当应急指挥中心成员以及各应急救援小组到达事件现场后，按以下要求开展应急行动：应急指挥中心总指挥或授权人员到达事件现场后，立即接管现场应急指挥；现场应急负责人立即向到达现场的指挥人员简要汇报应急处置情况，并协助指挥；各应急救援小组负责人立即贯彻应急指挥的指令，带领本小组成员开展应急处置；事件现场参与初始应对的先期处置人员回到各自应急救援小组，听从各自工作小组负责人的指挥。若事故已超过辽河油田台安水源地承受范围，辽河油田台安水源地无力处置突发环境事件时，应及时向市人民政府、市生态环境局等相关部门请求支援。

2.2.2较大及以上突发环境事件应急指挥与协调

（1）当较大及以上重大突发环境事件发生时，应急指挥办公室根据指挥中心指令立即向县政府及相关单位发送请求启动政府应急预案的传真、电邮，并同时电话通知政府应急联系人；

（2）在政府应急指令到达前，按照较大突发环境事件进行指挥、协调，开展应急处置工作，应急指挥办公室保持与政府环保等相关部门的联系，并随时传达上级指令；

（3）当政府应急指令到达后，台安县人民政府应急指挥中心贯彻执行政府的应急指令；

（4）当政府应急指挥人员到达现场后，台安县人民政府应急指挥中心或受权指挥人员及时报告目前应急处置状况，说明需要支援项目等，并协助上级进行统一指挥。

2.2.3应急组织机构人员替岗及更新

建立职务代理人制度，当辽河油田台安水源地总指挥不在岗时，由副总指挥履行应急指挥中心总指挥职责，副总指挥不在岗位时，由应急指挥办公室主任或被受权的应急工作组组长履行应急指挥中心职责；应急救援小组人员不在岗时，由其职务代理人履行其职责。建立人员更新制度，当辽河油田台安水源地人员发生变动时，应急组织人员应根据实际情况进行实时更新。

2.3外部指挥与协调

2.3.1指挥和协调机制

台安县人民政府与市生态环境局台安分局及相关部门之间建立应急联动机制。在辽河油田台安水源地发生突发环境事件，台安县人民政府内部应急组织在采取措施的同时，根据本预案中的信息报告程序向台安县政府及市生态环境局台安分局等政府部门报告，报告的内容包括事故发生的时间、事故的起因、事故的污染源、已造成的损失和污染情况、已采取的应急措施等。

当辽河油田台安水源地发生较大突发环境事件，污染事故超出辽河油田台安水源地应急处置能力，须请求外部救援时，经应急指挥中心批准后，由辽河油田台安水源地应急指挥办公室负责向周边单位及台安县政府部门发出请求救援信息，并及时报告市生态环境局台安分局寻求救援信息和技术支持，由政府部门应急办决定是否启动各自预案、统筹配置应急救援组织机构、队伍、装备和物资，共享区域应急资源。

一旦启动政府部门应急预案，辽河油田台安水源地应急组织由政府部门应急指挥中心统一指挥，由辽河油田台安水源地应急副总指挥负责联络汇报事故处置情况，配合台安县政府及市生态环境局台安分局等政府部门的应急处置汇报工作。

2.3.2指挥协调主要内容

环境应急指挥部指挥协调的主要内容包括：

（1）提出现场应急行动原则要求；

（2）派出有关专家和部门人员参与应急指挥部的应急指挥工作；

（3）协调各级、各部门应急力量实施应急支援行动；

（4）协调受威胁的周边区域危险源的监控工作；

（5）协调建立现场警戒区和交通管制区域，确定重点防护区域；

（6）根据现场监测结果，确定被转移、疏散群众返回事件；

（7）及时掌握应急行动的进度情况。

2.3.3配合外部指挥

辽河油田台安水源地应急副总指挥专门负责外部联络，当发生突发环境事件时，应急副总指挥负责和台安县政府、市生态环境局台安分局、鞍山市政府、市生态环境局联络汇总，配合台安县和鞍山市人民政府及有关部门的应急处置工作。

3．应急响应

3.1应急工作线路分析

参考环保部2018年3月23日发布的《关于发布<集中式地表水饮用水水源地突发环境事件应急预案编制指南（试行）>的公告》（生态环境部公2018年第1号），水源地应急预案编制可参考以下应急响应工作线路，具体见图3-1。

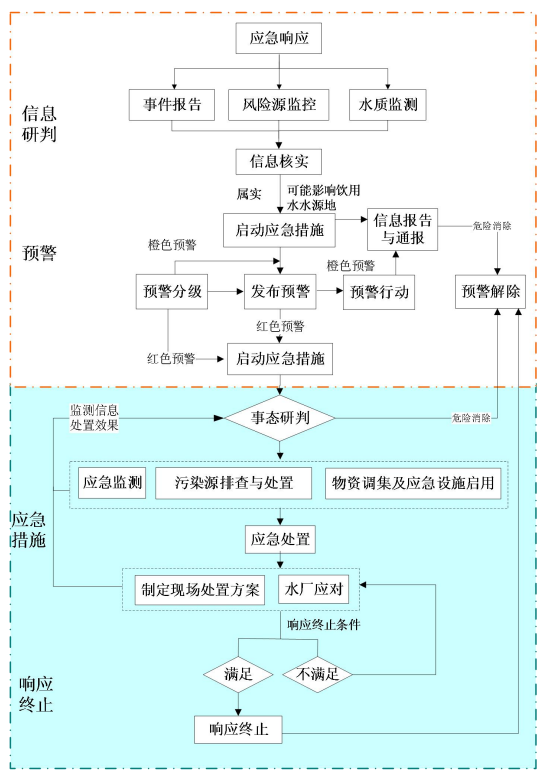


图3-1 水源地突发环境事件应急响应工作路线

3.2信息收集和研判

3.2.1预防与应急准备工作

按照“早发现、早报告、早处置”的原则，做好辖区内集中

式饮用水水源地的环境信息及常规环境监测数据的收集、综合分析及风险评估工作。

本预案明确信息收集的责任单位主要为环境应急领导小组中的协调办公室。信息收集范围与本集中式饮用水水源地应急预案适用的地域范围保持一致。

信息来源、信息收集范围和途径包括但不限于以下途径：

（1）水源地所属行政区域的镇级人民政府、街道办事处、生态环境、住建、水利等部门，可通过水源地或供水单位开展的水质监督性监测、在线监测等日常监管渠道获取水质异常信息，也可以通过水文气象、地质灾害、污染源排放等信息开展水质预测预警，获取水质异常信息。

（2）市生态环境局台安分局通过网络、投诉、12369热线等举报途径获取突发环境事件信息；通过流域、水源地、供水单位开展的水质监督性检查、在线监测等日常监管渠道获取的水质异常信息；水源地上游及周边主要风险源监控获取的异常排放信息。

（3）县交通运输局负责收集因交通运输安全事故引发的突发环境事件，可能对水源地周边或上游造成影响的信息。

（4）县农业农村局负责收集饮用水水源地周边或上游畜禽死亡等突发事件信息。

（5）县卫生健康局负责收集因水源性致病病原体引发的突发饮用水源环境事件信息。

（6）县气象局负责收集灾害气候引发的异常气象信息。

（7）辽河油田台安水源落实主体责任，负责通过环境安全隐患的排查和风险评估收集预警信息，建立健全突发环境事件应急预案并组织演练。预测预警信息应包括：事件的类别、水质异常数据、起始时间地点、可能影响范围、危害紧急程度、级别判定、发展态势以及应采取的相关措施等。

3.2.2水源地基本情况调查

每座水源井负责人对集中式饮用水水源地基本情况进行调查。调查内容包括：

（1）水质状况调查

水质状况调查内容包括水源地水质月报数据、水质类别、主要超标项目、超标倍数、超标频次及超标原因等。

（2）风险源调查

根据饮用水水源一级保护区的地理属性，调查风险源的性质和规模。风险源包括固定风险源、流动风险源和非点源。

（3）管理状况调查

管理状况调查内容包括管理机构设置及人员配置、管理制度建设、饮用水水源保护区划分及批复、标志设置、环境监测、水井设置井盖、井口高于地面、环境监察执法、水源环境事件和应急响应等情况。

表3-1 水源地附近污染源情况

| 井号 | 井附近工厂、企业名称，与水井距离 | 道路名称，与水井距离 | 农业养殖类别（猪、鸡、鸭等或者其他），与水井距离 | 备注 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 台1井 | 无 | 无 | 无 | 周边为农田 |
| 台2井 | 无 | 无 | 无 | 周边为农田 |
| 台3井 | 无 | 无 | 无 | 周边为农田 |
| 台4井 | 无 | 无 | 无 | 周边为农田 |
| 台5井 | 无 | 无 | 无 | 周边为农田 |
| 台6井 | 无 | 无 | 无 | 周边为农田 |
| 台7井 | 无 | 无 | 无 | 周边为农田 |
| 台8井 | 无 | 无 | 无 | 周边为农田 |
| 台9井 | 无 | 无 | 无 | 周边为农田 |
| 台10井 | 无 | 无 | 无 | 周边为农田 |
| 台11井 | 无 | 无 | 无 | 周边为农田 |
| 台12井 | 无 | 无 | 无 | 周边为农田 |
| 台14井 | 无 | 无 | 无 | 周边为农田 |
| 台17井 | 无 | 无 | 无 | 周边为农田 |
| 台18井 | 无 | 无 | 无 | 周边为农田 |
| 台20井 | 无 | 无 | 无 | 周边为农田 |
| 台21井 | 无 | 无 | 无 | 周边为农田 |
| 台23井 | 无 | 无 | 无 | 周边为农田 |

## 3.2预警

### 3.2.1 预警分级

按照突发环境事件严重性、紧急程度，集中式饮用水水源地突发环境事件预警分为特别重大、重大、较大和一般共四个级别，对应的预警颜色分别为红色、橙色、黄色和蓝色，根据事态发展情况，预警可升、降级或解除。

红色（Ⅰ级）预警：情况危急，可能发生或引发集中式饮用水水源地特别重大突发环境事件的；或事件已经发生，可能进一步扩大影响范围，造成重大人员伤亡的。由省政府发布。

橙色（Ⅱ级）预警：情况紧急，可能发生或引发集中式饮用水水源地重大突发环境事件的；或事件已经发生，可能进一步扩大影响范围，造成更多人员伤亡的。由市政府发布。

黄色（Ⅲ级）预警：情况比较紧急，可能发生或引发集中式饮用水水源地较大突发环境事件的；或事件已经发生，可能进一步扩大影响范围，造成较多人员伤亡的。由台安县人民政府发布。

蓝色（Ⅳ级）预警：存在重大环境安全隐患，可能发生或引发集中式饮用水水源地一般突发环境事件的；或事件已经发生，可能进一步扩大影响范围，造成人员伤亡的。由台安县人民政府发布。

根据突发环境事件的严重程度和发展态势，将应急响应设定为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级和Ⅳ级四个等级。初判发生特别重大、重大突发环境事件，分别启动Ⅰ级、Ⅱ级应急响应，分别由省级、市级人民政府负责应对工作；初判发生较大突发环境事件，启动Ⅲ级应急响应，由台安县人民政府负责应对工作；初判发生一般突发环境事件，启动Ⅳ级应急响应，由台安县人民政府负责应对工作。

按突发环境事件的可控性、严重程度和影响范围，突发环境事件的应急响应分为Ⅰ级响应、Ⅱ级响应、Ⅲ级响应和Ⅳ级响应四个级别。其中：

（1）发生重大以上突发环境事件或超出市政府应对突发环境事件处置能力的，启动Ⅰ、Ⅱ级响应。

（2）发生较大突发环境事件或发生超出县（市、区）政府应

对突发环境事件处置能力的，启动Ⅲ级响应。

（3）发生一般突发环境事件的，启动Ⅳ级响应。

突发环境事件发生在易造成重大影响的地区或重要时段时，可适当提高响应级别。应急响应启动后，可视事件损失情况及其

发展趋势调整响应级别，避免响应不足或响应过度。

3.2.2 应急响应程序

当启动IV级响应时，台安县人民政府环境应急指挥中心对事件进行核实，根据事件的严重性和紧急程度，初步确定事件级别，进入分级响应程序。

3.2.3 Ⅳ级应急响应

发生集中式饮用水水源地一般突发环境事件后，台安县人民政府负责应急处置工作，同时将处置情况通报县城市建设集团有限公司、县环境应急指挥中心。超出应急处置能力时，及时报请市环境应急指挥中心给予支持。县环境保护局24小时专人应急值守，收集有关信息并及时向市政府报告，根据需要组织有关工作组赴事发地指导应急处置工作。

（1）台安县人民政府环境应急管理办公室接到集中式饮用水水源地突发环境事件信息后，详细询问和准确记录事件发生的时间、地点、影响范围及可能造成或已经造成的危害等情况，并立即向指挥部成员单位通报有关情况。相关成员单位立即按照本部门应急预案做好相关工作，并及时向指挥部提供应急救援的有关基础资料。

（2）辽河油田台安水源地环境应急管理办公室与台安县突发环境事件应急指挥机构实行24小时专人值守，建立通信联系，随时掌握事件进展情况，并及时向市环境应急指挥中心报告。

（3）台安县人民政府环境应急指挥中心派出相关应急救援力量和专家赶赴现场，参加、指导现场应急处置工作，必要时请求县突发环境事件应急指挥部或事发地周边地区专业应急力量实施增援。

（4）根据事态的发展，适时向公众通报事件处理情况。

### 3.2.4 预警行动

发布红色预警后，台安县人民政府应采取以下措施：

（1）立即启动相关应急预案。

（2）及时收集、报告相关信息，向社会公布反映饮用水水源地突发环境事件信息的渠道，加强对饮用水水源地突发环境事件发生、发展情况的监测、预报和预警工作。

（3）组织有关专业技术人员及专家，随时对饮用水水源地突发环境事件进行分析和评估，预测发生饮用水水源地突发环境事件可能性的大小、影响范围和强度以及可能发生的突发环境事件的级别。

（4）发布预警公告，宣布进入预警期，并将预警公告与信息报送上一级人民政府。

（5）通知现场应急指挥部中的有关单位和人员做好应急准备，进入待命状态，必要时到达现场开展相关工作

（6）通知水源地对应的供水单位进入待命状态，做好停止取水、深度处理、低压供水或启动备用水源等准备。

（7）向社会公布与公众有关的饮用水水源地突发环境事件预测信息和分析评估结果。

（8）及时按照有关规定向社会发布可能受到饮用水水源地突发环境事件危害的警告，宣传避免和减轻危害的常识，公布咨询电话。

当发布橙色预警时，应该采取下列措施：

（1）立即启动相关应急预案。

（2）责令应急救援队伍、负有特定职责的人员进入待命状态，并动员后备人员做好参加应急救援和处置工作的准备。

（3）转移、撤离或者疏散可能受到危害的人员，并进行妥善安置。

（4）根据预警级别，针对饮用水水源地突发环境事件可能造成的危害，负有监管责任的政府或部门可以对排放污染物可能导致事件发生的有关生产经营单位实行停运、限产、停产等相应措施，封闭、隔离或者限制使用有关场所，中止或限制可能导致危害扩大的行为和活动。

（5）调集饮用水水源地突发环境事件应急所需物资和设备，做好应急保障工作。

（6）依法采取的预警措施所涉及的生产经营单位和个人，应当按照有关法律规定承担相应的饮用水水源地突发环境事件应急义务。

当发布黄色预警时，应该采取下列措施：

（1）立即启动相关应急响应；

　　（2）通知市集中式饮用水水源地突发环境事件综合协调组及时收集、报告有关信息，应急监测组迅速对饮用水水源地水质进行加密监测，密切注意外部条件变化对饮用水水源地水质的影响，同时向社会公布反映集中式饮用水水源地突发环境事件信息的渠道，加强对突发环境事件发生、发展情况的监测、预报和预警工作；

（3）通知台安县人民政府会同专家咨询组及时汇总分析从各个渠道获得的突发环境事件隐患和预警信息，并对信息进行评估，判断发生突发环境事件可能性的大小、影响范围和强度；

（4）定时向社会发布与公众有关的集中式饮用水水源地突发环境事件预测信息和分析评估结果，并对相关信息的报道工作进行管理；

（5）按照有关规定，及时向社会发布可能受到集中式饮用水水源地突发环境事件危害的公告，宣传避免、减轻危害的常识，公布咨询电话；

（6）根据事件情况迅速落实备用水源及自来水应急处理措施，采取轮产、限产、停产等手段，减少自来水的消耗和污染物的排放；

（7）针对事件可能造成的危害，依法封闭、隔离或限制使用有关场所，终止可能导致危害扩大的行为和活动。

当发布蓝色预警时，应该采取下列措施：

（1）立即启动相应事件的应急预案。

（2）现场人员立即报告部门负责人和值班人员并通知安全环保专员，部门负责人或视现场情况组织现场处置，安全环保专员视情况协调相关部门进行现场处置，落实巡查、监控措施；如隐患未消除，应通知相关应急部门、人员作好应急准备。

（3）转移、撤离或者疏散可能受到危害的人员，并进行妥善安置。

（4）指令各应急专业队伍进入应急状态，环境监测人员立即开展应急监测，随时掌握并报告事态进展情况。

（5）针对突发事件可能造成的危害，封闭、隔离或者限制有关场所，中止可能导致危害扩大的行为和活动。

（6）调集应急处置所需物资和设备，做好其他应急保障工作。

### 3.2.5 预警解除

预警信息发布后，台安县人民政府应根据事态发展情况和采取措施的效果，适时调整预警级别并重新发布。当判断危险已经消除时，台安县人民政府应当立即宣布解除预警，终止应急响应措施。

## 3.3信息报告与通报

突发环境事件信息报告应坚持及时、准确、规范的原则，做到即到即报，及时核实、加强研判，随时续报，决不允许迟报、谎报、瞒报、错报和漏报。

### 3.3.1 信息报告程序

初步发生饮用水水源地突发环境事件时由协调办公室负责信息报告，其责任人为协调办公室主任，成立现场应急小组后由现场应急工作中的应急保障组负责信息报告，其责任人为现场应急小组保障组组长。

（1）发现已经造成或可能造成水源地污染的有关人员和责任单位，应按照有关规定立即向本级人民政府应急组织指挥机构及环境保护等部门报告。

（2）水源地突发环境事件属地政府、街道办事处有关部门在发现或得知水源地突发环境事件信息后，应立即进行核实，了解有关情况。经过核实后，第一时间向本级人民政府应急组织指挥机构和上级人民政府主管部门报告。

（3）上级人民政府主管部门先于下级人民政府主管部门获悉水源地突发环境事件信息的，可要求下级人民政府主管部门核实并报告相应信息。

（4）特殊情况下，若遇到敏感事件或发生在重点地区、特殊时期，或可能演化为重大、特别重大突发环境事件的信息，有关责任单位和部门应立即向本级人民政府应急组织指挥机构报告。

### 3.3.2 信息通报程序

经核实，对突发饮用水源环境事件的性质和类别作出初步认定，按照国家规定的时限、程序和要求向鞍山市生态环境局通报，并通报其他突发环境事件应急处置成员单位。

初步发生饮用水水源地突发环境事件时由协调办公室负责信息通报，其责任人为协调办公室主任，成立现场应急小组后由现场应急工作中的应急保障组作负责信息通报，其责任人为现场应急小组保障组组长。

（1）对初步认定为一般突发饮用水源环境事件的，协调办公室应当在2小时内向县政府报告。

（2）对初步认定为较大或重大突发饮用水源环境事件的，协调办公室应当在1小时内向县政府和鞍山市生态环境局报告。同时在1小时内通知下游地区采取必要措施，减小受害范围。

### 3.3.3 信息报告和通报内容

突发环境事件的报告和通报分为初报、续报和处理结果报告。

初报在发现或者得知突发环境事件后首次上报；续报在查清有关基本情况、事件发展情况后随时上报；处理结果报告在突发环境事件处理完毕后上报。

（1）初报。从发现事件后起1小时内上报，重要紧急情况应在半小时内上报；可采用电话或短信等形式口头上报，但应及时补充书面报告。初报主要内容包括：突发污染事件的发生时间、地点、信息来源、事件起因和性质、基本过程、主要污染物和数量、监测数据、人员受害情况、饮用水水源地受影响情况、事件发展趋势、处置情况、拟采取的措施以及下一步工作建议等初步情况，并提供可能受到突发饮用水源环境事件影响的环境敏感点分布示意图。

（2）续报。在初报的基础上，报告有关处置措施的进展情况。

（3）处置结果报告。在初报和续报的基础上，报告处置突发饮用水源环境事件的措施、过程和结果，突发饮用水源环境事件潜在或者间接危害、社会影响、处置后的遗留问题、责任追究等详细情况。

## 3.4事态研判

事态快速研判是控制事件发展的保障，预警发布同时，组建应急专家组应迅速对发生地点时间，污染物数量和面积、应急监测数据等事件信息进行分析研判，制定不同事件类型（如固定源、流动源、非点源或是自然灾害）状况下的现场应急处置方案；根据事件进展情况和形势动态，提出相应的对策和意见；对突发环境事件的危害范围、发展趋势作出科学预测；参与污染程度、危害范围、事件等级的判定，对污染区域的隔离与解禁、人员撤离与返回等重大防护措施的决策提供技术依据；指导各应急分队进行应急处理与处置；指导环境应急工作的评价，进行事件的中长期环境的评估。

## 3.5应急监测

集中式饮用水水源地突发环境事件的应急监测台安县人民政府委托市生态环境局台安分局或第三方监测机构开展应急监测工作。由台安县疾病控制中心、卫生健康中心等相关部门配合，负责组织协调城市供水质量实时的应急监测。

### 3.5.1 开展应急监测程序

事件处置初期，实施应急监测的部门应按照现场应急指挥部命令，根据现场实际情况制定监测方案、设置监测点位、确定监测频次、组织开展监测、形成监测报告，第一时间向现场应急指挥部报告监测结果和污染浓度变化态势图，并安排人员对突发环境事件监测情况进行全过程记录。

事件处置中期，应根据事态发展，应急处置措施效果等情况，实施调整监测点位和监测频次。

事件处置末期，应按照现场应急指挥部命令，停止应急监测，并向现场应急指挥部提交应急监测总结报告。

### 3.5.2 制定应急监测方案

应急监测应按照《突发环境事件应急监测技术规范》（HJ589-2010）规定，在第一时间结合污染现场的实际情况，制定包括监测项目、监测范围、布设监测点位、监测频次、现场采样、现场与实验室分析、监测过程质量控制、监测数据整理分析、监测过程总结等内容的监测方案，安排采样专业人员采样，采取不同点位相同间隔时间（通常为1小时）同步采样监测方式，对污染物质的种类、数量、浓度、影响范围进行监测，结合扩散规律分析变化趋势及可能的危害，形成监测报告，并安排人员对应急监测情况进行全过程记录，建立应急监测档案。

应急监测重点是抓住污染带前锋、峰值位置和浓度变化，对污染带移动过程形成动态监控。当污染来源不明时，应先通过应急监测确定特征污染物成份，再进行污染源排查和先期处置。

应急监测原则和注意事项包括以下内容：

（1）监测范围

台安县人民政府集中式饮用水源保护区调查范围为在用的10座水源井。

（2）布点和频次

采样断点（面）设置一般以突发环境事件发生地极其附近区域为主，同时必须注重人群和生活环境，重点关注对饮用水水源地、人群活动区域空气、农田土壤等区域影响，并合理设置检测断点（面），以掌握污染发生地状况、反应事故发生区域污染程度和范围。对被突发环境事件所污染的地下水应设置对照点、控制点，还应设置消减断点（面），尽可能以最少的断点（面）获取足够的有代表性的所需信息，同时须考虑采样的可行性和方便性。以突发环境事件发生地点为中心或源头， 结合水文和气象条件， 在其扩散方向及可能受到影响的水源地位置合理布点，应采取不同点位（断面） 相同间隔时间（一般为 1 小时） 同步采样监测方式， 动态监控污染带移动过程。

对地下水的监测应以事故地点为中心，根据本地区地下水流向采用网格法或辐射法布设监测井采样，同时视地下水主要补给来源，在垂直于地下水流的上方向，设置对照监测井采样，在地下水为饮用水源的取水处必须设置采样点。

水环境应急监测：危险化学物质发生泄漏造成水环境污染，采样时以事故发生地为主，按地下水流的方向，扩散速度以及其他因素进行布点采样，根据事故发生的严重程度，可现场确定采样范围。采样在事故发生地、事故发生地的下游布设若干点位，同时在事故发生地的上游一定距离布设对照监测点；需要在不同水位进行采样；采样时，需要采平行样品，一份在现场进行检测，一份加入保护剂后尽快送至实验室分析。若根据污染物质类型需要，应当使用塑料广口瓶对水体的沉积物采样密封后分析。监测点位布设在各水源井。选择COD、氨氮、SS作为基本应急监测项目，选择事故废水可能有的污染物因子，火灾选择可能产生的次生污染物因子为泄漏物因子。

（3）现场采样

应制定采样计划和准备采样器材。采样量应同时满足快速监测、 实验室监测和留样的需要。采样频次应考虑污染程度和现场水文条件，按照应急专家组的意见确定。

采样注意事项：根据污染物特性（密度、挥发性、溶解度等），决定是否进行分层采样；根据污染物特性（有机物、无机物等），选用不同材质的容器存放样品；采水样时不可搅动水底沉积物，如有需要，同时采集事故发生地的底质样品；采集样品后，应将样品容器盖紧、密封，贴好样品标签；采样结束后，应核对采样计划、采样记录与样品，如有错误或漏采，应立即重采或补采。

现场采样记录：现场采样记录是突发环境事件应急监测的第一手资料，必须如实记录并在现场完成，内容全面，可充分利用常规例行监测表格进行规范记录，应包括如下信息： 事故发生的时间和地点，污染事故单位名称、联系方式；现场示意图，如有必要对采样点及周围情况进行现场录像和拍照，特别注明采样点所在位置的标志性特征物如建筑物、桥梁等名称；监测实施方案，包括监测项目（如可能）、采样断面（点位）、监测频次、采样时间等；事故发生现场描述及事故发生的原因；必要的水文、气象参数（如水温、水流流向、流量、气温、气压、风向、风速等）；可能存在的污染物名称、流失量及影响范围（程度），如有可能，简要说明污染物的有害特性；与突发环境事件相关的其他信息，如盛放有毒有害污染物的容器、标签等信息，尤其是外文标签等信息，以便核对；采样人员及校核人员的签名。

（4）监测项目

突发环境事件由于其发生的突然性、形式的多样性、成分的复杂性决定了应急监测项目往往一时难以确定，此时应通过多种

途径尽快确定主要污染物和监测项目。

已知污染物的突发环境事件监测项目的确定：根据已知污染物确定主要监测项目，同时应考虑该污染物在环境中可能产生的反应，衍生成其他有毒有害物质。对危化品车辆引发的突发环境事件，通过对有关人员（如货主、驾驶员、押运员等）的询问以及运送危化品或危险废物的外包装、准运证、押运证、上岗证、驾驶证、车号等信息，调查运输危化品的名称、数量、来源、生产或使用单位，同时采集有代表性的污染源样品，鉴定和确认主要污染物和监测项目。

未知污染物的突发环境事件监测项目的确定：通过污染事故现场的一些特征，如气味、挥发性、遇水的反应特性、颜色及对周围环境、作物的影响等，初步确定主要污染物和监测项目；如发生人员或公务中毒事故，可根据中毒反应的特殊症状，初步确定主要污染物和监测项目；利用水质自动监测站等现有的仪器设备的监测，确定主要污染物和监测项目；通过现场采样分析，包括采样有代表性的污染源样品，利用试纸、快速检测管和便携式监测仪器等现场快速分析手段，确定主要污染物和监测项目；通过采集样品，包括采集有代表性的污染源样品，送实验室分析后，确定主要污染物和监测项目。

（5）分析方法

根据前期所列监测项目，具备现场监测条件的监测项目，应尽量在现场监测，快速获取信息，了解突发环境事件的变化情况。不能在现场监测的项目，进行采样后送至实验室进行监测；必要时，备份现场监测的样品送实验室监（复）测，以确认现场定性或定量监测结果的准确性。

分析方法采用GB/T5750-2006《生活饮用水标准检验方法》中推荐方法和GB14848-2017《地下水质量标准》中所列分析方法。

（6）监测结果与数据报告

各监测项目的监测数据应按照有关监测技术规范进行数据处理。监测结果可用定性、半定量或定量方式报出。

应急监测数据的整理分析应本着及时快速报送的原则，以电话、传真、快报、简报、监测报告等形式，将监测结果在第一时间上报给应急现场指挥部。根据应急现场指挥部终止应急处置命令，形成监测结论总结报告，报应急现场指挥部。

（7）监测数据的质量保证

应急监测过程中的样品采集、现场监测、实验室监测、数据统计等环节，都应按照相关规定，实施质量控制措施，并对应急监测报告实行三级审核。

（8）现场监测

现场监测仪器设备的确定原则，应快速鉴定、鉴别污染物，并能给出定性、半定量或定量的检测结果，直接读数，使用方便，易于携带，对样品的前处理要求低。

现场监测仪器设备的准备可根据本地实际和全国环境监测站建设标准要求，配置常用的现场监测仪器设备，如检测试纸、快速检测管和便携式监测仪器等快速检测仪器设备。需要时，配置便携式气相色谱仪、便携式红外光谱仪、便携式气相色谱／质谱分析仪等应急监测仪器。

现场监测项目和分析方法，凡具备现场测定条件的监测项目，应尽量进行现场测定。必要时，另采集一份样品送实验室分析测定，以确认现场的定性或定量分析结果。

检测试纸、快速检测管和便携式监测仪器的使用方法可参照相应的使用说明，使用过程中应注意避免其他物质的干扰。

用检测试纸、快速检测管和便携式监测仪器进行测定时，应至少连续平行测定两次，以确认现场测定结果；必要时，送实验室用不同的分析方法对现场监测结果加以确认、鉴别。

用过的检测试纸和快速检测管应妥善处置。台安县人民政府对集中式饮用水水源地水质状况进行监测，建立常规定期监测制度，按监测项目及频次要求，定期对水源地水质、水量开展常规监测，并与卫生、水利、水务等部门的监测数据加强沟通联动。水质监测指标见下表：

表3-2 水质监测指标

| 序号 | 监测水质指标 | 单位 | 监测达标标准数值 | 停止供水限值 | 日常监测频次 | 红色预警时超标倍数 | 橙色预警时超标倍数 | 黄色预警时超标倍数 | 蓝色预警时超标倍数 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | pH | —— | 6.5-8.5 | 超标时 | 月检2次 | 超标2倍以上 | 超标1.5倍 | 超标1倍 | 超标0.5倍 |
|  | 色度 | 度 | 15 | 超标时 | 日捡 | 超标2倍以上 | 超标1.5倍 | 超标1倍 | 超标0.5倍 |
|  | 浑浊度 | NTU | 1（水源与净水技术条件限制时为3） | 超标时 | 日捡 | 超标2倍以上 | 超标1.5倍 | 超标1倍 | 超标0.5倍 |
|  | 臭和味 | —— | 无异臭、异味 | 超标时 | 日捡 | 超标2倍以上 | 超标1.5倍 | 超标1倍 | 超标0.5倍 |
|  | 肉眼可见物 | —— | 无 | 超标时 | 日捡 | 超标2倍以上 | 超标1.5倍 | 超标1倍 | 超标0.5倍 |
|  | 铁 | mg/L | 0.3 | 超标时 | 月检2次 | 超标2倍以上 | 超标1.5倍 | 超标1倍 | 超标0.5倍 |
|  | 锰 | mg/L | 0.1 | 超标时 | 月检2次 | 超标2倍以上 | 超标1.5倍 | 超标1倍 | 超标0.5倍 |
|  | 铜 | mg/L | 1.0 | 超标时 | 月检2次 | 超标2倍以上 | 超标1.5倍 | 超标1倍 | 超标0.5倍 |
|  | 锌 | mg/L | 1.0 | 超标时 | 月检2次 | 超标2倍以上 | 超标1.5倍 | 超标1倍 | 超标0.5倍 |
|  | 氟化物 | mg/L | 1.0 | 超标时 | 月检2次 | 超标2倍以上 | 超标1.5倍 | 超标1倍 | 超标0.5倍 |
|  | 氯化物 | mg/L | 250 | 超标时 | 月检2次 | 超标2倍以上 | 超标1.5倍 | 超标1倍 | 超标0.5倍 |
|  | 硝酸盐 | mg/L | 10（水源与净水技术条件限制时为20） | 超标时 | 月检1次 | 超标2倍以上 | 超标1.5倍 | 超标1倍 | 超标0.5倍 |
|  | 硫酸盐 | mg/L | 250 | 超标时 | 月检2次 | 超标2倍以上 | 超标1.5倍 | 超标1倍 | 超标0.5倍 |
|  | 溶解性总固体 | mg/L | 1000 | 超标时 | 月检2次 | 超标2倍以上 | 超标1.5倍 | 超标1倍 | 超标0.5倍 |
|  | 总硬度（以CaCO3计） | mg/L | 450 | 超标时 | 月检2次 | 超标2倍以上 | 超标1.5倍 | 超标1倍 | 超标0.5倍 |
|  | 耗氧量 | mg/L | 3（水源限制，原水耗氧量＞6时为5） | 超标时 | 月检2次 | 超标2倍以上 | 超标1.5倍 | 超标1倍 | 超标0.5倍 |
|  | 六价铬 | mg/L | 0.05 | 超标时 | 月检1次 | 超标1.5倍以上 | 超标1倍 | 超标0.5倍 | 超标0.1倍 |
|  | 挥发酚类（以苯酚计） | mg/L | 0.002 | 超标时 | 月检1次 | 超标1.5倍以上 | 超标1倍 | 超标0.5倍 | 超标0.1倍 |
|  | 氰化物 | mg/L | 0.05 | 超标时 | 月检1次 | 超标1.5倍以上 | 超标1倍 | 超标0.5倍 | 超标0.1倍 |
|  | 阴离子合成洗涤剂 | mg/L | 0.3 | 超标时 | 月检1次 | 超标2倍以上 | 超标1.5倍 | 超标1倍 | 超标0.5倍 |
|  | 砷 | mg/L | 0.01 | 超标时 | 月检1次 | 超标1.5倍以上 | 超标1倍 | 超标0.5倍 | 超标0.1倍 |
|  | 硒 | mg/L | 0.01 | 超标时 | 月检1次 | 超标2倍以上 | 超标1.5倍 | 超标1倍 | 超标0.5倍 |
|  | 镉 | mg/L | 0.005 | 超标时 | 月检1次 | 超标1.5倍以上 | 超标1倍 | 超标0.5倍 | 超标0.1倍 |
|  | 铅 | mg/L | 0.01 | 超标时 | 月检1次 | 超标1.5倍以上 | 超标1倍 | 超标0.5倍 | 超标0.1倍 |
|  | 铝 | mg/L | 0.2 | 超标时 | 月检1次 | 超标2倍以上 | 超标1.5倍 | 超标1倍 | 超标0.5倍 |
|  | 汞 | mg/L | 0.001 | 超标时 | 月检1次 | 超标1.5倍以上 | 超标1倍 | 超标0.5倍 | 超标0.1倍 |
|  | 群落总数 | CFU/100mL | 100 | 超标时 | 日捡 | 超标2倍以上 | 超标1.5倍 | 超标1倍 | 超标0.5倍 |
|  | 总大肠菌群 | CFU/100mL | 不得检出 | 超标时 | 日捡 | 超标2倍以上 | 超标1.5倍 | 超标1倍 | 超标0.5倍 |
|  | 耐热大肠菌群 | CFU/100mL | 不得检出 | 超标时 | 月检1次 | 超标2倍以上 | 超标1.5倍 | 超标1倍 | 超标0.5倍 |
|  | 大肠埃希氏菌 | CFU/100mL | 不得检出 | 超标时 | 月检1次 | 超标2倍以上 | 超标1.5倍 | 超标1倍 | 超标0.5倍 |
|  | 三氯甲烷 | mg/L | 0.06 | 超标时 | 月检1次 | 超标1.5倍以上 | 超标1倍 | 超标0.5倍 | 超标0.1倍 |
|  | 四氯化碳 | mg/L | 0.002 | 超标时 | 月检1次 | 超标1.5倍以上 | 超标1倍 | 超标0.5倍 | 超标0.1倍 |
|  | 总α放射线 | Bq/L | 0.5 | 超标时 | 月检1次 | 超标1.5倍以上 | 超标1倍 | 超标0.5倍 | 超标0.1倍 |
|  | 总β放射线 | Bq/L | 1 | 超标时 | 月检1次 | 超标1.5倍以上 | 超标1倍 | 超标0.5倍 | 超标0.1倍 |
|  | 亚氯酸盐（使用二氧化氯消毒时） | mg/L | 0.7 | 超标时 | 月检1次 | 超标2倍以上 | 超标1.5倍 | 超标1倍 | 超标0.5倍 |
|  | 氯酸盐（使用二氧化氯消毒时） | mg/L | 0.7 | 超标时 | 月检1次 | 超标2倍以上 | 超标1.5倍 | 超标1倍 | 超标0.5倍 |
|  | 二氧化氯 | mg/L | 出厂水中限值为0.8出厂水中余量≥0.1管网末梢水中余量≥0.02（水中接触时间≥30min） | 超标时 | 日检3次 | 超标2倍以上 | 超标1.5倍 | 超标1倍 | 超标0.5倍 |
|  | 氨氮 | mg/L | 0.5 | 超标时 | 日捡 | 超标2倍以上 | 超标1.5倍 | 超标1倍 | 超标0.5倍 |
|  | 亚硝酸盐 | mg/L | 1 | 超标时 | 月检1次 | 超标2倍以上 | 超标1.5倍 | 超标1倍 | 超标0.5倍 |

## 3.6污染源排查与处置

### 3.6.1 明确排查对象

当水质监测发现异常、污染物来源不确定时，应明确负责开展溯源分析的部门、责任人及工作程序。根据特征污染物种类、浓度变化、释放总量、释放路径、释放时间，以及当时的水文和气象条件，迅速组织开展污染源排查。

### 3.6.2 切断污染源

处置措施主要采取切断污染源、收集和围堵污染物等，包括但不限于以下内容。

（1）对发生非正常排放或有毒有害物质泄漏的固定源突发环境事件，应尽快采取关闭、封堵、收集、转移等措施，切断污染源或泄漏源。

（2）对道路交通运输过程中发生的流动源突发事件，可启动路面系统的导流槽、应急池或紧急设置围堰、闸坝等，对污染源进行围堵并收集污染物。

（3）启动应急收集系统集中收集陆域污染物，设立拦截设施，防止污染物在陆域蔓延，组织有关部门对污染物进行回收处置。

（4）根据现场事态发展对扩散至水井的污染物进行处置。水质监测发现异常、污染物来源不确定时，应明确负责开展溯源分析的部门、责任人及工作程序。根据特征污染物种类、浓度变化、释放总量、释放路径、释放时间，以及当时的水文和气象条件，迅速组织开展污染源排查。

按照水污染防治法有关要求，依据饮用水水源地保护的有关法律法规，对工业污染源实施最严格的整治措施；按照有关要求，对种植业、养殖业、生活污水、固体废物等农业污染源进行合理整治。

3.6.3集中式饮用水水源地环境风险防范

3.6.3.1工业污染源环境风险防范

市生态环境局台安分局负责督促水源地附近养殖户定期排查治污设施，识别风险，完善防控方案，采取相应的应对措施，防止生产过程中的污染物直接渗入到地下。台安县人民政府定期询问生态环境部门，水源地附近是否有新增工业污染源。

3.6.3.2生活污染源环境风险防范

协助政府负责辖区内生活污水收集和集中处理。台安县人民政府定期询问生态环境部门，水源地附近是否有新增生活污染源。

3.6.3.3农业污染源环境风险防范

协助县（市）区政府科学引导水源地周围30m范围内农业种植、畜禽养殖，严格遵守再生水回用标准，减少污染物在土壤中的累积，避免地下水污染。台安县人民政府定期询问生态环境部门，水源地附近是否有新增农业污染源。

3.6.3.4敏感时期水源地污染风险防范

敏感时期台安县人民政府加强对水源地周边30m范围内重点污染源的隐患排查。

3.7应急处置

### 3.7.1 制定现场处置方案

接到集中式饮用水水源地突发环境事件信息后，立即调度物资和社会资源，指挥和派遣相关部门专业应急队伍赶赴现场，全力控制污染源和事态发展，严防二次污染和次生、衍生事件发生，并将事发时间和有关先期处置情况按规定迅速、准确上报市环境应急指挥中心。

发生事故或违法排污造成集中式饮用水水源地突发环境事件的单位，应立即启动本单位突发环境事件应急预案，迅速开展以下先期处置工作：

（1）尽快查找污染源或泄漏源，通过依法关闭、封堵、收集、转移等措施，切断污染源或泄漏源，标明危险区域，封锁危险场所，并采取其他防止危害扩大的必要措施；

（2）立即启动应急收集系统，保障对污染物或泄漏物的集中收集，采取限产、停产、在厂界设立拦截设施等措施，防止污染或泄漏进一步扩散；

（3）立即向上一级主管部门报告，及时通报可能受到危害的单位和居民；

（4）服从当地政府发布的决定、命令，积极配合当地政府组织人员参加应急救援和处置工作。

3.7.2现场控制与处置

水井内污染物治理、总量或浓度削减。根据应急专家组等意见，制定综合处置方案，经现场应急指挥部确认后实施。一般采取地下水抽出、注水、水动力屏障等地下水治理措施，可以采取一种或多种方式，力争短时间内削减污染物浓度。现场应急指挥部可根据需要，对水源地附近的污染物排放企业实施停产、减产、限产等措施，削减水域污染物总量或浓度。地下水水源受到污染后台安县人民政府将立即关闭受污染水井，一旦发现被污染的水源应立即关闭受污染水井及相关井群，及时通报县住建、卫生、环保、水利行政主管部门，在得到住建、卫生、环保、水利部门确认后，与相关部门一起消除污染。按县防疫站的要求对泵房及有关设备进行消毒处理。封闭受污染清水池及送水机，组织有关技术人员确定污染源，按县防疫站的要求对清水池附近区域及有关设备进行消毒处理。经住建、卫生、环保、水利等部门确认污染消除后，辽河油田台安水源地可进行恢复供水的准备工作，经卫生部门和台安县人民政府共同检测水井水质合格后，可正式供水，并加强水质检测。一旦发生水质污染情况，在得到通报30分钟以内由台安县人民政府确定隔断板污染区管网方案，60分钟内由管线处进行关闸隔断工作，保证市区供水管网绝对安全。立即停止管网供水，采取送水车临时送水方式，并通知住建、卫生部门。紧急情况下断水的区域，由管线处负责组织实施送水工作。供水热线部门应做好公众询问的解释工作，减少社会恐慌发生，并通过媒体发布相关通告。

3.7.3供水安全保障

在发生饮用水水源地突发环境事件时，可由应急保障组负责在启动预警时第一时间与应急总指挥联络，应根据污染物的种类、浓度、可能影响取水口的时间，及时采取深度处理、低压供水或启动备用水源等应急措施，并加强污染物监测，待水质满足取水要求时恢复取水和供水。

在发生饮用水水源地突发环境事件时，对全县的桶装水、矿泉水、纯净水和备用水源进行统一调配，确保居民必要的生活用水；水厂清水池储备水要根据管网分布情况，实行分时段、分片区或分社区供水，尽量延长生活用水供水时间，同时，对郊区居民采用洒水车、消防车送水等措施。

## 3.8物资调集及应急设施启用

台安县人民政府应急指挥中心协调办公室配备了部分应急物资，其余应急物资大部分依托县应急指挥部各成员单位以及企业现有应急物资，事故发生时县应急指挥部通过合理调配附近成员单位以及企业应急物资进行事故应急处理。

现场应急工作组会同当地民政、交通运输等部门负责先期处置物质调集及应急设施启用，明确运输通道、方式和使用方法，按照应急物资调查结果，列明应急物资、装备和设施清单，清单应当包括种类、名称、数量及存放位置、规格、性能、用途和用法等信息，规定应急物资装备定期检查和维护措施，保证其有效性，在紧急状态下使用并充分发挥作用。

应急物资、装备和设施包括但不限于以下内容：

（1）对水体内污染物进行打捞和拦截的物资、装备和设施，如救援打捞设备、油毡、围油栏、筑坝材料、溢出控制装备等。

（2）控制和消除污染物的物资、装备和设施，如中和剂、灭火剂、解毒剂、吸收剂等。

（3）移除和拦截移动源的装备和设施，如吊车、临时围堰、导流槽、应急池等。

（4）雨水口垃圾清运和拦截的装备和设施，如格栅、清运车、临时设置的导流槽等。

## 3.9舆情监测与信息发布

现场应急指挥中心在突发环境事件发生后，应第一时间向社会发布信息，并针对舆情及时发布事件原因、影响区域、已采取的措施及成效、公众应注意的防范措施、热线电话等。

## 3.10响应终止

3.10.1应急终止条件

集中式饮用水井的威胁已解除、污染物质已降至规定限值以内、所造成的危害基本消除时，特征污染物监测持续稳定达标作为应急终止条件。

符合下列情形之一的，可终止应急响应：

（1）进入水源保护区陆域范围的污染物已成功围堵，且清运至水源保护区外，未向水域扩散时。

（2）进入水源保护区水域范围的污染团已成功拦截或导流至水源保护区外，没有向其他取水口扩散的风险，且水质监测结果稳定达标。

（3）水质监测结果尚未稳定达标，但根据应急专家组建议可恢复正常取水时。

3.10.2应急终止程序

（1）现场环境应急救援指挥部确认终止时机，经专家组评估确认后，经现场环境应急救援指挥部批准；

（2）现场环境应急救援指挥部向所属各专业应急救援队伍下达应急终止命令；

（3）应急状态终止后，相关类别环境事件专业应急救援队伍应根据现场环境应急救援指挥部总指挥有关指示和现场实际情况，继续进行环境监测和评价工作，直至其他补救措施无需继续进行为止。

3.10.3应急终止后的行动

（1）县环境应急指挥中心事件调查组及有关部门、责任单位深入调查事件发生原因，做出调查结论，评估事件影响；追究造成集中式饮用水水源地突发环境事件责任单位和责任人的行政责任；调查处理应急处置工作中有关违规违纪等行为。

（2）集中式饮用水水源地较大突发环境事件总结评估报告，由县环境应急指挥中心组织编制，并报县政府；集中式饮用水水源地一般突发环境事件总结评估报告，由台安县人民政府应急指挥机构组织编制，并报市政府。

总结评估报告应包括事件发生过程、应急救援处置情况、处置效果、事件影响、经验教训、事件启示等。

1. 根据实践经验，县环境应急指挥中心成员单位，负责组织对本部门应急预案进行评估，并及时修订相关应急预案。

3.11指挥和协调

3.11.1指挥和协调机制

台安县人民政府与县城市建设集团有限公司、及市生态环境局台安分局等部门之间建立应急联动机制。在辽河油田台安水源地发生突发环境事件后，台安县人民政府内部应急组织在采取措施的同时，根据本预案中的信息报告程序向市生态环境局台安分局等政府部门通报，通报的内容包括事故发生的时间、事故的起因、事故的污染源、已造成的损失和污染情况、已采取的应急措施等情况。

当辽河油田台安水源地发生较大突发环境事件，污染事故超出辽河油田台安水源地应急处置能力须请求外部救援时，经应急指挥中心批准后，由辽河油田台安水源地应急指挥办公室负责向周边单位及台安县政府部门发出请求救援信息，并及时报告市生态环境局台安分局寻求救援信息和技术支持，由应急局决定是否启动各自预案，统筹配置应急救援组织机构、队伍、装备和物资，共享区域应急资源。

一旦启动政府部门应急预案，台安县人民政府应急组织由政府部门应急指挥中心统一指挥，由辽河油田台安水源地应急副总指挥负责联络汇报事故处置情况，台安县政府及市生态环境局台安分局等部门负责应急处置汇报工作。

3.11.2指挥协调主要内容

环境应急指挥部指挥协调的主要内容包括：

（1）提出现场应急行动原则要求；

（2）派出有关专家和部门人员参与应急指挥部的应急指挥工作；

（3）协调各级、各部门应急力量实施应急支援行动；

（4）协调受威胁的周边区域危险源的监控工作；

（5）协调建立现场警戒区和交通管制区域，确定重点防护区域；

（6）根据现场监测结果，确定被转移、疏散群众返回事件；

（7）及时掌握应急行动的进度情况。

3.11.3配合外部指挥

辽河油田台安水源地应急副总指挥专门负责外部联络，当发生突发环境事件时，应急副总指挥负责和台安县政府、市生态环境局台安分局、鞍山市政府、市生态环境局联络汇总，配合台安县和鞍山市人民政府及有关部门的应急处置工作。

3.12安全防护

3.12.1应急人员安全防护

通过咨询专家，根据事件的性质，确定个体防护级别，配备合理的个人防护设备，如防毒面具、防尘面具、防化服等相应的专业防护装备。并对应急救援人员进行安全培训，包括紧急情况下正确辨识危险物质与合理选择防护措施的能力，以及正确使用个体防护设备等。

污染控制组、应急监测组等应急救援人员，在收集到事发现场更多的信息后，迅速报告副总指挥。副总指挥协调组织专家重新评估所需个人防护设备，以确保正确选配和使用个体防护设备。

综合协调组始终保持与现场应急救援人员的通信联系，及时通知现场应急救援人员撤离危险区域。

3.12.2受威胁群众安全防护

由医疗救治组、后勤保障组负责，组织受威胁群众的安全防护工作，主要工作内容包括：

（1）根据饮用水水源地水质污染事件的性质、特点，及时告知群众不得饮用及使用。

（2）通知受影响区域居民停止取水，启用备用水源，必要时向停水居民供应洁净水或罐装水。

4．后期工作

集中式饮用水源突发环境事件应急终止后，由台安县人民政府牵头组成的善后处置组研究制定善后污染防控内容和工作要点，根据不同污染类型，组织开展善后处置工作，并组织对事件起因调查，开展损害评估和理赔等后期工作 .

4.1后期防控

当污染源和污染水体得到有效控制后，事故现场及附近的道路、水源都有可能受到严重污染，若不及时进行防控，污染会迅速蔓延，造成更大危害。还必须做好事故发生地污染防控工作：

（1）油品、化学品污染环境净化和消洗

油品、化学品能重新利用的则应回收再利用；不能重新利用的，可交有资质单位处置；农药等毒性物质尽可能交与有资质的危险废物处理的单位净化处置。化学消毒法，把消防毒剂水溶液装于消防车水罐，经消防泵加压后，通过水带、水枪以开花或喷雾水流喷洒。物理消毒法，即用吸附垫、活性炭等具有吸附能力的物质，吸附回收后转移委托有资质单位处置。也可用喷射雾状水进行稀释降毒。受污染水体抽吸进入用活性炭设施净化处理达标后排入污水处理站，废活性炭委托有资质的单位处置。

（2）被油品化学品污染的水井

在保护区外远离住房、道路、水源、农田、电线等僻静和地势高的合适地点消毒处理；洒消油剂或吸附剂进行消除；使用刷子或吸尘器除去一些颗粒性污染物，或使用简单工具收集被污染沙石至容器内，按危险固废处置。

（3）被污染的土壤

使用简单工具将表层剥离装入容器，并委托危险废物处理的有资质单位净化处置；若环境不允许挖掘或清除大量土壤时，可使用物力、化学或生物方法消除，如对地表干封闭处理、地下水位高的地方使用注水法使水位上升，收集从地表溢出的水，或通过翻耕促进蒸发的自然降解法。

（4）动物疫病污染源

在保护区外消毒深埋死畜，粪便一律焚烧；若为普通病畜粪

便，可在保护区外堆肥发酵，高温无害化处理。污染的地面、圈舍、用具应彻底消毒，可用10%火碱水、20%漂白粉或0.1升汞水消毒，第二天再消毒一次；如为烈性传染病，可每间隔1小时消毒一次，连续消毒3次。污染的土层表面，应铲出15厘米，再换上新土，避免重复感染。污染的土层消毒处理。

（5）参与现场应急的人员及工具

装备人员洗消。为减少污染的扩大、杜绝二次污染，在处置过程中，要对警戒区作业人员、器材装备、进行彻底的洗消，消除危化品对人体和器材装备的侵害，脱去所有个人防护用品，及时用肥皂、洗洁精等清洗皮肤、毛发，避免有害物质被人体吸收；洗消后仍要通过一次检测，不合格者要返回重新洗消。洗消必须在出口处设置的洗消间或洗消帐篷内进行，洗消液要集中回收，作为危废委托有资质单位处置。所有一次性的个人防护用品集中收集装入塑料袋或容器内按危险固体废物处置，其他防护用品和救援工具则应清洗后晾干保存。

4.2事件调查

根据有关规定，应由环境保护主管部门牵头，有关部门配合，组织开展事件调查，查明事件原因和性质，提出整改防范措施和处理建议。

4.2.1事件调查内容

（1）事故发生的时间、地点、天气、事故部门；

（2）事故发生点经过、初步原因、事故损失情况；

（3）事故现场人员情况、事故应急处置情况；

（4）受影响人群范围、数量，受影响时长；

（5）事故影响范围，经济损失；

（6）人证、物证、旁证，了解事故前的情况、事故中的变化和事故后的状况；

（7）其他有关内容。

4.2.2事故分析

事故现场调查完后应依据事故调查内容对事故进行分析。通过事故分析，查明事故原因，分清事故责任。

事故分析的步骤和要求：

（1）整理和阅读有关调查材料。

（2）分析事故发生时间、地点、经过、性质、起因物、致害物、伤害方式、不安全行为、状态和环境影响等。

（3）采用适当的事故分析方法确定事故的直接和间接原因，进行责任分析。

（4）确定事故的责任者。根据事故调查所确认的事实，确定直接和间接责任者。

4.2.3事故处理

（1）事故调查分析后，应由事故调查部门编写事故报告（通报），进行事故处理。

（2）事故报告（通报）内容应包括：事故的基本情况，包括部门名称、发生事故的日期、类别、地点、人员伤亡情况、经济

损失等;事故经过；事故原因分析，包括直接原因和间接原因；事故责任分析，包括直接责任者、领导责任者，并确定主要责任者；对事故责任者的处理意见和建议；事故纠正与预防的措施、建议。对涉及相关方的事故，应分别提出处理意见和防范措施；其它材料（包括影像资料、技术鉴定报告和图表资料）。

（3）事故发生部门应本着“四不放过”的原则，根据事故报告（通报）中的纠正与预防措施，结合部门情况编制工作计划，组织落实整改工作。事故调查部门负责检查、验证防范措施的落实情况，编制《辽河油田台安水源地集中式饮用水水源地突发环境事件整改措施跟踪验证报告》。

（4）当事故的应急处置中出现应急能力不足、应急措施不到位等影响应急效果的情况时，应急责任部门应及时修订、完善应急体系。完善本预案应急响应流程。

（5）事故发生后，县财政局和市生态环境局台安分局负责对事故造成的经济损失进行核验。

4.3环境污染损害评估

突发环境事件发生后，由市生态环境局台安分局同步组织开展环境损害现场调查与监测，初步判定为较大以上突发环境事件的，市生态环境局台安分局应及时制定评估工作方案，组织或委托相关机构按程序开展信息获取、损害确定、损害量化等工作，判定是否启动中长期损害评估及编写评估报告。初步判定为一般突发环境事件的，市生态环境局台安分局组织填报损害评估简表。

评估工作完成后，市生态环境局台安分局组织专家进行技术审核，并于技术审核通过后20个工作日内，将评估报告修改完善报送县人民政府和鞍山市生态环境局。

初步判定为一般突发环境事件的，应急处置阶段评估应当在应急处置工作结束后20个工作日内完成，初步判定为较大以上突发环境事件的，应急处置阶段评估应当在应急处置工作结束后30个工作日内完成。针对涉及面广、损害程度深、因果关系复杂、取证过程漫长等情况特别复杂的突发环境事件损害评估工作，经省环保厅批准，可以再延长30个工作日。

4.4善后处理

善后处理及应急保障组根据遭受损失的情况，制订救助、补偿、抚慰、抚恤、安置和环境恢复等善后工作方案并组织实施，妥善解决因突发饮用水源环境事件引发的矛盾和纠纷。保险机构要及时开展相关理赔工作。

（1）在县委、县政府统一指挥下，各有关部门在各自的职责范围内组织实施善后处置工作，组织有关专家对受灾范围进行科学评估，提出补偿和对遭受污染的生态环境进行恢复和监管的建议。

（2）各部门应当做好安民、安抚、理赔工作，相应机构应当做好社会救助、保险赔付等工作。

（3）参加应急行动的部门负责组织、指导环境应急队伍维护、保养应急仪器设备，使之始终保持良好的技术状态。

（4）市生态环境局台安分局继续跟踪饮用水源水质的监测，

卫生健康局配合做好饮用水源水质检测工作，及时掌握情况，做好处置。

5．应急保障

5.1通讯与信息保障

各部门要建立和完善环境安全应急指挥系统、环境应急处置联动系统和环境安全科学预警系统，配备必要的有线、无线通信器材，确保本预案启动时应急指挥中心、各专业应急救援队伍之间的联络畅通。电信运营各单位要将环境应急相关专业部门列入重要通信用户，保障应急通信。

5.2应急队伍保障

应急指挥中心各成员单位应建立本部门突发事件应急队伍，统计应急队伍人员姓名、联系方式、专业、职务和职责等信息；制定应急队伍日常管理办法和协作方式，制定应急培训和演练方案，组织应急队伍对事故信息报告、个体防护、应急资源的使用、应急监测布点方法及监测方法、应急处理方法等培训和演练，确保应急队伍快速应对。

5.3应急资源保障

各部门要根据工作需要和职责要求，加强危险化学品、各类常规和特殊污染物检验、鉴定和监测设备建设；增加应急处置、快速机动和自身防护装备、物资的储备，不断提高应急能力。突发性水污染事件常备应急抢险物资。

5.4经费保障

集中式饮用水源地突发环境事件应急处置所需经费先由事件责任单位承担。县财政局应当对突发饮用水源环境事件应急工作和环境应急能力建设给予有力支持，为突发饮用水源环境事件应急处置工作提供资金保障。

5.5其他保障

台安县人民政府应建立物资运输、运输设备设施、医疗卫生救助、治安和社会动员等任务联动保障机制，建立相关任务的责任单位、责任人、运输工具、物资设备设施等物资台账，明确保障方式、办法及具体要求，以确保各项保障及时到位，发挥应有的作用。

6．监督管理

6.1宣传、培训与演练

6.1.1环境应急知识宣传

县委宣传部门与市、县两级政府生态环境部门，充分利用广播、电视、报纸、互联网等多种平台，广泛开展集中式饮用水水源地突发环境事件法律法规和预防、处理、自救、互救、减灾等常识宣传教育工作，培养公众对饮用水水源地的保护意识。

6.1.2环境应急知识培训

按照分级负责的原则，台安县人民政府结合实际情况，采取定期与不定期等多种组织形式，有计划地对应急救援人员和管理人员进行培训，切实提高其专业技能。

6.1.3环境应急演练

台安县人民政府环境应急指挥中心及相关成员单位，按照环境应急预案所规定的职责和程序，有计划地组织环境应急演练，增强实战能力。

6.2奖励与责任追究

台安县人民政府环境应急指挥中心根据有关规定，对在集中式饮用水水源地突发环境事件处置过程中做出突出贡献的单位和个人给予表彰奖励，对措施不力、影响较大的，依法依规追究有关单位和人员的责任，涉嫌犯罪的移送司法机关依法处理。

7．附则

7.1名词术语

（1）集中式地下水饮用水水源地：指进入输水管网送到用户和具有一定取水规模(供水人口一般大于1000人)的在用、备用和规划的水源地。依据取水区域不同，集中式饮用水水源地可分为地表水饮用水水源地和地下水饮用水水源地，辽河油田台安水源地为地下水饮用水水源地。

（2）饮用水水源保护区：指国家为防治饮用水水源地污染、保障水源地环境质量而划定，并要求加以特殊保护的一定面积的水域和陆域。饮用水水源保护区(以下简称水源保护区)分为一级保护区和二级保护区，必要时可在水源保护区外划定准保护区。

（3）饮用水水源地突发环境事件(以下简称水源地突发环境事件)：指由于污染物排放或自然灾害、生产安全事故、交通运输事故等因素，导致水源地风险物质进入水源保护区或其上游的连接水体，突然造成或可能造成水源地水质超标，影响或可能影响饮用水供水单位(以下简称供水单位)正常取水，危及公众身体健康和财产安全，需要采取紧急措施予以应对的事件。

（4）水质超标：指水源地水质超过《地下水质量标准》规定的Ⅲ类水质标准或标准限值的要求。《地下水质量标准》未包括的项目，可根据物质本身的危害特性和有关供水单位的净化能力，参考国外有关标准(如世界卫生组织、美国环境保护署等)规定的浓度值，由市、县级人民政府组织有关部门会商或依据应急专家组意见确定。

## 7.2预案解释权属

本预案由台安县人民政府负责解释。

## 7.3预案演练和修订

辽河油田台安水源地突发环境事件应急演练的组织应急实战演练应由台安县人民政府牵头，定期组织(每年组织一次)，专项工作组成员单位组成，共同参与应急演练，提高各部门应急救援队伍的应急处置能力，加强部门间应急联动、协作。

根据实际需要和情势变化，依据有关预案编制导则修订环境应急预案。

环境应急预案每三年至少修订一次，有下列情形之一的，应及时进行修订：

（1）相关单位和人员发生变化或者应急组织指挥体系或职责调整的；

（2）周围环境或者环境敏感点发生变化的；

（3）环保部门或者相关管理单位认为应当适时修订的其他情形。

## 7.4预案实施时间

本预案自印发之日起实施。

8．附件

# 8.1常见化学品引发水污染事故的简要处置方法

常见化学品引发水污染事故的简要处置方法

| 序号 | 污染物类别 | 代表物质 | 应急处置 |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 重金属类 | 代表物质有汞及汞盐、铅盐、锡盐类、铬盐等。汞为液体金属, 其余均为结晶盐类, 铬盐和铅往往有鲜亮的颜色。该类物质多数具有较强毒性, 在自然环境中不降解, 并能随食物链逐渐富集, 形成急性或蓄积类水污染事故。 | 关闭闸门或筑坝围隔污染区,在污染区投加生石灰沉淀重金属离子, 排干上清液后将底质移除到安全地方水泥固化后填埋。汞泄漏后应急人员应佩戴防护用具, 尽量将泄漏汞收集到安全地方处理, 无法收集的现场用硫磺粉覆盖处理。 |
| 2 | 氰化物 | 代表物质有氰化钾、氰化钠和氰化氢的水溶液。氰化钾、氰化钠为白色结晶粉末, 易潮解, 易溶于水, 用于冶金和电镀行业, 常以水溶液罐车运输。氰化氢常温下为液体易挥发, 有苦杏仁味。该类物质呈现剧毒, 能抑制呼吸酶, 对底栖动物、鱼类、两栖动物、哺乳动物等均呈高毒。 | 应急处置人员须佩带全身防护用具, 尽可能围隔污染区, 在污染区加过量漂白粉处置, 一般24小时可氧化完全。 |
| 3 | 氟化物 | 代表物质有氟化钠、氢氟酸等。氟化钠为白色粉末, 无味。氢氟酸为无色有刺激臭味的液体。该类物质易溶于水, 高毒, 并且容易在酸性环境中挥发氟化氢气体毒害呼吸系统。在自然环境中容易和金属离子形成络合物而降低毒性。 | 关闭闸门或筑坝围隔污染区,应急处置人员须带全身防护用具。在污染水体中加入过量生石灰沉淀氟离子, 并投加明矾加快沉淀速度。沉淀完全后将上清液排放, 铲除底质, 并转移到安全地方处置。 |
| 4 | 金属酸酐 | 代表物质有砒霜（三氧化二砷）和铬酸酐（三氧化铬）。砒霜为无色无味白色粉末, 微溶于水。铬酸矸为紫红色斜方晶体, 易潮解。两种物质均在水中有一定的溶解度, 呈现高毒性, 可毒害呼吸系统、神经系统和循环系统, 并能在动物体内可以富集, 造成二次中毒。 | 关闭闸门或筑坝围隔污染区, 投放石灰和明矾沉淀, 沉淀完全后将上清液转移到安全地方, 用草酸钠还原后排放。清除底泥中的沉淀物, 用水泥固化后深埋。 |
| 5 | 苯类化合物 | 代表物质有苯、甲苯、乙苯、二甲苯、苯乙烯、硝基苯等。油状液体, 有特殊芳香味，易挥发，除取代苯外，密度一般小于水。该类物质是神经和循环系统毒剂，对人体有致癌作用, 不溶或微溶于水, 扩散速度快。 | 应急处置人员应戴全身防护用具, 筑坝或用围油栏围隔污染区, 注意防火。污染区用吸油绵等高吸油材料现场吸附, 转移到安全地方焚烧处理。污染水体最终用活性炭吸附处理。 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 6 | 卤代烃 | 代表物质有抓乙烯、四氯化碳、三氯甲烷、氯苯, 均为油状液体, 易挥发, 不溶于水, 密度一般大于水, 燃烧时有刺激性气体放出。该类物质遇水稳定, 对眼睛、皮肤、呼吸道等有刺激作用, 对人体有致癌作用。多元取代物密度往往大于水, 沉于水底造成持久危害。 | 应急人员应佩带全身防护用具。筑坝围隔污染区, 污染水体投加活性碳吸附处理。用活性炭、吸油棉等高吸油材料等现场吸附积水中的污染物, 彻底清除后送到安全地方处理。 |
| 7 | 酚类 | 代表物质有苯酚、间甲酚、对硝基苯酚、氯苯酚、三氯酚、五氯酚等。多为白色结晶或油状液体, 有特殊气味, 不溶或微溶于水, 密度一般大于水。该类物质一般具有较高的毒性, 能刺激皮肤和消化道, 在水中降解速度慢, 有致癌和致畸作用。 | 应急处置人员应佩带全身防护用具。筑坝或用围油栏围隔污染区后, 用吸油棉等高吸油材料现场吸附残留泄漏物, 转移到安全地方处理。污染水体投加生石灰、漂白粉沉淀和促进降解, 最后投加活性碳吸附处理。 |
| 8 | 农药类 | 有机氯农药在我国已经禁用。在用的农药包括有机磷农药、氨基甲酸醋农药、拟除虫菊醋类农药等。有机磷农药有甲胺磷、敌敌畏、敌百虫、乐果、氧化乐果、对硫磷、甲基对硫磷、马拉硫磷、苯硫磷、倍硫磷等, 多用作杀虫剂。多数品种为油状液体, 不溶于水, 密度大于水, 具有类似大蒜样特殊臭味, 一般制成乳油使用。多为剧毒农药, 通过消化道、呼吸道及皮肤吸收, 对人及鱼类高毒。氨基甲酸醋农药有吠喃丹、抗蚜威、速灭威、灭多威、丙硫威等, 多用于杀虫剂和抗菌剂。多为结晶粉末状, 微溶于水, 无气味或气味弱。多为剧毒农药, 通过消化道、呼吸道及皮肤吸收。拟除虫菊醋类农药有氟氰菊醋、澳氰菊醋、抓氛菊醋、杀灭菊醋, 多用作杀虫剂。一般为微黄色油状粘稠液体, 不溶于水, 溶于常用有机溶剂。是高效低残留杀虫剂, 对鱼类高毒, 对人类中等毒性, 能损害神经、肝、肾等器官。 | 应急人员应配戴全身防护用具。关闭闸门或筑坝围隔污染区, 用活性炭吸收未溶的农药, 收集到安全场所用碱性溶液无害化处理。对污染区用生石灰或漂白粉处置, 破坏农药的致毒基团, 达到解毒的目的。最后用活性炭进行吸附处理。 |
| 9 | 矿物油类 | 代表物质汽油、煤油、柴油、机油、煤焦油、原油等。一般为油状液体, 不溶或微溶于水。煤焦油呈膏状, 有特殊臭味, 密度大于水。该类物质易燃烧, 扩散速度快, 易在水面形成污染带, 隔绝水气界面, 造成水体缺氧。煤焦油沉在水底级慢溶解, 对水体造成长久危害, 并具有腐蚀性。 | 应急处置时可关闭闸门或用简易坝、围油栏等围隔污染区, 用吸油棉等高吸油材料现场吸附,并转移到安全地方焚烧处理。必要时可点燃表层油燃烧处理, 污染水体最后用活性炭吸附处理。煤焦油由于其中含有大量的酚类物质, 其处置过程可参考酚类物质。 |
| 10 | 腐蚀性物质（包括酸性物质、碱性物质和强氧化性物质） | 酸性物质有盐酸、硫酸、硝酸、磷酸等。浓盐酸和硝酸有酸性烟雾挥发出来, 浓硫酸密度大于水, 溶于水时产生大量热量。该类物质表现为强酸性和强腐蚀性, 进人水体后将引起水体酸度急剧上升, 严重腐蚀水工建筑物, 破坏水生态系统, 但在基质中碳酸钙的作用下其酸性和腐蚀能力会逐渐降低。 | 应急人员戴防护手套, 处置挥发性酸时戴防毒面具, 污染区投加碱性物质如生石灰、碳酸钠等中和。 |
| 碱性物质有氢氧化钠、氢氧化钾、电石等。氢氧化钠和氢氧化钾为白色颗粒, 易潮解, 易溶于水, 多以溶液状态罐车运输。 | 应急人员应带防护手套, 在污染区投加酸性物质（如稀盐酸、稀硫酸等）中和处理。 |
| 强氧化性物质有次氯酸钠、硝酸钾、重铬酸钾和高锰酸钾等。高锰酸钾为紫色晶体, 重铬酸钾为鲜红色晶体, 其余为白色晶体。该类物质一般易溶于水, 具有强氧化性, 腐蚀水工建筑物中的金属构件, 重铬酸钾还能引起环境中铬类污染物的富集。 | 应急人员应带防护手套, 干态污染物应避免和有机物、金属粉末、易燃物等接触, 以免发生爆炸。进人水体后可投加草酸钠还原。 |
|  | 除上述常见的十类化学品外,各类病毒、细菌造成的水体污染可投加漂白粉、生石灰等消毒处置 | | |

8.2突发环境事件应急常备物资

应急设施（备）与物资一览表

| 类型 | 名称 | 数量 | 位置 |
| --- | --- | --- | --- |
| 通讯设备 | 手提式扩音器 | 3个 | 辽河油田台安水源地应急指挥部办公室配备 |
| 无线对讲机 | 1部 | 辽河油田台安水源地应急指挥部办公室配备 |
| 传真 | 1台 | 辽河油田台安水源地应急指挥部办公室配备 |
| 普通电话、传真、带上网的电脑以及无线电话 | 16 | 辽河油田台安水源地应急指挥部办公室配备 |
| 消防设备 | 便捷式灭火器及泡沫灭火器 | 30 | 企业内分布 |
| 消防栓 | 2 | 企业内分布 |
| 泡沫栓 | 若干 | 企业内分布 |
| 水罐消防车 | 若干 | 消防救援大队 |
| 举高消防车 | 若干 | 消防救援大队 |
| 泡沫消防车 | 若干 | 消防救援大队 |
| 泄漏控制  设备 | 干沙、活性炭、石灰、酸碱等吸收物资 | 若干 | 依托县应急指挥部成员单位，台安县各化工企业 |
| 手提式泵 | 2台 |
| 堵漏器材 | 若干 |
| 急救物资 | 口罩、简易防毒面具、安全帽、手套等 | 若干 | 企业内分布 |
| 急救药品等卫生应急物资 | 若干 | 县疾控中心、县恩良医院 |

8.3地下水修复和风险管控技术

地下水修复和风险管控技术

| 技术  分类 | 技术名称 | 优点 | 缺点 | 适用的目标污染物 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 异位  修复 | 抽出处理技术 | 对于地下水污染物浓度较高、地下水埋深较大的污染地块具有优势；对污染地下水的早期处理见效快； 设备简单，施工方便 | 不适用于渗透性较差的含水层；对修复区域干扰大；能耗大 | 适用于多种污染物 |
| 原位  修复 | 微生物修复技术 | 对环境影响较小 | 部分地下水环境不适宜微生物生长 | 适用于易生物降解的有机物 |
| 原位  修复 | 植物修复技术 | 施工方便，对环境影响较小 | 效果受地下水埋深、污染物性质和浓度影响较大；需考虑植物的后续处理 | 适用于重金属和特定的有机物 |
| 原位  修复 | 地下水曝气技术 | 对修复地块干扰小；设备简单，施工方便 | 不适用于非挥发性的污染物；可能导致地下水中污染扩散；气体可能会迁移和释放到地表，造成二次污染 | 适用于苯系物和氯代烃等 |
| 原位  修复 | 化学氧化技术 | 反应速度快，修复时间短 | 地块水文地质条件可能会限制化学物质的传输；受腐殖酸含量、还原性金属含量、土壤渗透性、pH 变化影响较大 | 适用于石油 烃、酚类、甲基叔丁基醚、氯代烃、多环芳烃和农药等 |
| 原位  修复 | 化学还原技术 | 反应速度快，修复时间短 | 地块水文地质条件可能会限制化学物质的传输；一些含氯有机污染物的降解产物有一定的毒性；部分污染物的还原效果不稳定 | 适用于重金属和氯代烃等 |
| 原位  修复 | 双/多相抽提技术 | 可处理易挥发、易流动的非水溶性液体 | 效果受地块水文地质条件和污染物分布影响较大；需要对抽提出的气体和液体进行后续处理 | 适用于石油烃和氯代烃等 |
| 原位  修复 | 热处理  技术 | 修复时间短、修复效率高 | 设备及运行成本较高，施工及运行专业化程度要求高 | 适用于石油烃和氯代烃等 |
| 原位  修复 | 电动修复技术 | 对修复地块干扰小 | 易出现活化极化、电阻极化和浓差极化等情况，降低修复效率 | 适用于重金 属、石油烃和高密度非水溶性有机物等 |
| 原位  修复 | 监测自然衰减技术 | 费用低，对环境影响较小 | 需要较长监测时间 | 适用于易降解的有机物 |
| 风险  管控 | 阻隔技术 | 施工方便，使用的材料较为普遍，可有效将污染物阻隔在特定区域 | 阻隔效果受地下水中 PH，污染物类型、活性、分布，墙体的深度、长度、宽度，地块水文地质条件等影响 | 适用于“三氮”、重金属和持久性有机污染物 |
| 风险  管控 | 制度控制 | 费用低，环境影响小 | 存在地下水污染扩散风险；时间较长 | 适用于多种污染物 |
| 风险  管控 | 可渗透反应墙技术 | 反应介质消耗较慢，具备几年甚至几十年的处理能力 | 可渗透反应墙填料需要适时更换；需要对地下水PH等进行控制；可能存在二次污染 | 适用于石油 烃、氯代烃和重金属等 |

# 8.4标准化格式文本

8.4.1突发环境事件接警记录

突发环境事件接警记录表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 报警人  姓 名 | |  | 报警人  单 位 | |  | 报警人  电 话 | |  |
| 事件地点 | |  | 发生时间 | |  | 报 警  时 间 | |  |
| 死亡人数 | |  | 受伤人数 | |  | 被 困  人 数 | |  |
| 事件措述 | |  | | | | | | |
| 事件影响范围 | |  | | 有无明显的发展趋势 | |  | | |
| 事件性质 | □废水泄漏 □水质超标 □危废泄漏  □地震 □危险化学品泄漏 □暴雨  □火灾 □构造物塌陷 □爆炸  □人员伤害事故 □成品油管道破裂 | | | | | 其他事件性质描述 |  | |
| 接警后的处理记录： | | | | | | | | |

接警记录人：

8.4.2应急预案启动令

启 动 令

鉴于辽河油田台安水源地发生突发环境事件，根据应急预案的设定条件，目前已达到启动 级的情况，立即启动

级应急响应，按突发环境事件应急预案。

台安县人民政府应急小组总指挥：

年 月 日

8.4.3应急预案终止令

终 止 令

鉴于针对突发环境事件应急处置情况，已达到突发环境事件应急预案中所设定的终止条件，经应急指挥组确认，立即终止应急响应，进入后期处置。

台安县人民政府应急小组总指挥：

年 月 日

8.4.4突发环境事件信息报送内容

突发环境事件信息报送内容

|  |  |
| --- | --- |
| 项目 | 内容 |
| 现场信息 | 报告时间、现场联系人、报告人联系方式 |
| 事件基本信息 | 事件类型、发生地点、发生时间、污染源、泄漏数量、财产损失、人员伤亡、事故原因、事故进展情况 |
| 现场勘察情况 | 1、事发地与各个集中式饮用水水源地保护区的关系：距离、事发地渠段供水范围(每日供水量、影响人口量等)；  2.周边是否有居民点：离事发地距离；  3.水文、气象条件：流速、风速。 |
| 现场监测情况 | 监测报告、监测点位图(关键点位离事发地及敏感区域距离) |
| 应急处置措施 | 政府和环保部门采取的措施 |

8.4.5培训记录表

培训记录表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 培训时间： | | 培训地点： | |
| 组织单位： | | | |
| 培训内容： | | | |
| 参加培训人员 | 单位 | | 签到 |
|  |  | |  |
|  |  | |  |
|  |  | |  |
|  |  | |  |
|  |  | |  |
|  |  | |  |
|  |  | |  |
|  |  | |  |
|  |  | |  |

8.4.6应急演练记录表

应急演练记录表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 演练目的： | | | |
| 演练时间： | | 演练地点： | |
| 演练参加人员： | | | |
| 参加人员 | 单位 | 参加人员 | 单位 |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
| 演练观摩人员： | | | |
| 演练指挥人员： | | | |
| 演练过程： | | | |
| 演练总结： | | | |
| 记录人： |  | 记录时间： |  |