

# 中国共产党海城市委员会

海委〔2026〕13号

签发人：黄宇光 杨野



## 中共海城市委 海城市人民政府 关于海城市 2025 年法治政府建设情况报告

中共鞍山市委、鞍山市人民政府：

现将海城市 2025 年度法治政府建设情况报告如下：

### 一、主要举措和成效

#### （一）坚持党对法治政府建设的领导

市委、市政府主要领导常态化研究和部署法治政府建设工作，制定法治建设 2025 年工作要点，清单化、项目化、工程化推动“一规划两纲要”纲领性文件落地落实。专题传达学习习近平总书记对全面依法治国工作作出的重要指示和中央全面依法治国工作会议精神。强化党政主要负责人履行推

进法治建设第一责任人职责，完成包保法治建设重点项目“法治助企 法润海城”法治化营商环境攻坚行动。组织全市 103 名党政主要负责人述法工作，述法率和专项书面述法报告提报率均实现 100%。

## （二）夯实优化法治化营商环境根基

深化综合窗口改革，将 163 个窗口压减至 65 个，单个窗口平均业务受理量较比改革前提升 1.8 倍，办事人在窗口间跑动次数压缩 48%，窗口服务效率得到显著提升。打造自助与智能服务区，实现简单业务便捷办理，为特殊群体提供帮办代办等贴心服务；同时，在市、乡、村三级建成 459 个便民服务中心（站），配齐办公设备与便民设施，乡镇（街道）、村（社区）均设综合窗口，工作人员使用鞍山市便民服务管理平台 and “辽事通” APP 办理业务，实现无差别受理，大幅提升服务效率。对接“辽企通”重点服务事项，提供 49 项增值服务。同步上线 86 个“高效办成一件事”主题，并建立动态更新机制。12345 热线办结率 99.27%，有效诉求满意率 97.1%，按时反馈率 100%，涉企诉求办理机制持续优化，推动“接诉即办”向“未诉先办”深化。

## （三）依法行政制度体系健全完善

充分发挥法治参谋助手作用，行政决策实现“两级四步”审查模式，截至目前，市政府召开常务会 22 次，涉及 64 个重大行政决策事项，法制部门提出 149 条合法性审查意见。

在全市推行法律顾问制度，58家党政机关外聘法律顾问57名，内部法律顾问67名，实现重大决策法律顾问全程参与。全市法律顾问提供诉讼类服务202次、参与重大决策审查206次、其它法律事务167件。将行政规范性文件纳入备案审查范围，备案审查5件。实行行政规范性文件动态清理，截至目前，现行有效的行政规范性文件31件。修改行政规范性文件2件、废止12件。

#### （四）规范公正文明执法成效显著

确定执法主体，依法公示57家行政执法单位主体资格，其中职权执法52家（含26个镇街）、授权执法3家、委托执法2家。制定涉企检查计划，21家执法单位上报涉企检查计划2253条、随机检查事项33项，联合检查计划269条、检查事项38项，压缩重复检查企业120家，检查计划同比2024年下降4.66%；公示行政执法事项清单3347项，推动26家主要执法单位细化自由裁量权基准，在政府网站公示全市行政处罚裁量权基准。公示包容免罚清单，截至目前，全市共办理包容免罚案件82件。对全市新办证执法人员417人，创新开展“涉企行政执法系列培训”。印制《行政执法案卷指导手册》，明确立案、调查取证、告知听证等12个关键环节标准。编制《惠企政策文件汇编》，将行政执法相关法律法规及政策要求，向企业进行深入宣传。

### （五）社会矛盾纠纷解决机制稳步推进

坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强“四所一庭”协调联动，推动“一站式”矛盾纠纷多元化解。截止目前，司法所与派出所联动化解纠纷 30 起，与法庭联动化解纠纷 15 起。全市共排查矛盾纠纷 4138 件，化解率 98%。发挥行政复议化解行政争议主渠道作用，健全行政复议与行政诉讼衔接配合机制，将行政争议解决在复议阶段，截至目前，行政复议实质化解行政争议案件 276 件。行政复议机构办结案件 294 件、纠错案件 70 件，“大复议、中诉讼、小信访”的工作格局已初步构建。全市行政机关负责人出庭应诉率较去年大幅提升。4 月，海城市行政复议机构相关科室被司法部通报表扬为“全国行政复议行政应诉工作表现突出集体”。

### （六）依法处置重大突发事件能力有效提升

健全突发事件应急救援体系，对重点领域开展应急演练，注重提升依法预防突发事件、先期处置和快速反应能力。开展汛期应急抢险救援调动演练、地下空间防汛演练、水域实战化拉动演练等 7 场次全灾种实战应急救援演练，确保在紧急情况下能够迅速、有效地应对各类突发事件。完善应急管理指挥体系，动态调整指挥部组织架构和组成人员。科学编制应急预案，对应急预案进行动态管理，确保防范预警及时有效，处置应对科学合理。

### （七）行政权力制约监督不断强化

自觉接受司法监督，将行政权力制约和监督纳入党和国家监督体系，依法执行人民法院审理行政案件的判决，依法接受司法建议和检察建议。主动接受人大依法监督、政协民主监督，办理市人大代表建议和政协提案 61 件，答复率和满意率均达 100%。加强审计、统计等专门监督，实现审计监督、统计监督全覆盖。强化行政执法监督，开展 2025 年行政执法案卷评查工作，对 19 家单位 262 本案卷开展评查，形成四大类 385 个问题，下达案卷评查问题清单及整改通知书。严格执行《中华人民共和国政府信息公开条例》，截至目前，通过市政府网站主动更新政府信息 2126 次 2537 条。

### （八）数字赋能政府建设成果丰硕

海城市多维度推进数字经济工作，制定《2025 年数字海城工作要点》，统筹谋划推进数字经济发展；系统梳理工业企业的 9 大重点方向、21 个重点领域及 58 个典型场景，凝练形成 4 项工业企业典型案例，提供可复制、可落地的数字化转型路径。针对 383 家规上企业开展工业“数改”宣传解读，同时动态更新数字经济企业库与项目库。赛亿电子等 5 家企业接入数据流通基础设施试点，完成 11 家单位 165 条公共数据目录核查治理与未挂载资源补充。推进政务服务标准化与数字化升级，统一线上线下办事标准，实现事项同源发布、同标准办理。依托电子证照与印章应用深化“不见面审批”，保障系统稳定运行。

### （九）普法与依法治理工作效果显著提升

开展了“迎双节、保平安”主题普法宣传活动，通过以案说法、以案释法，重点宣传民法典、人民调解法、反有组织犯罪法、未成年人保护法等法律法规。推进落实“谁执法谁普法”责任制，联合市妇联、市总工会等12家单位开展“法治护航 助力振兴”2025年巾帼普法乡村行宣传活动，有效提升了妇女儿童法律意识和维权能力。以“法律六进”为载体，广泛宣传《国家安全法》《反间谍法》《数据安全法》等法律法规。截至目前，共开展宣传活动52场，发放各类宣传资料25000份。

## 二、存在的问题

### （一）公众法治意识仍需进一步增强。

部分群众法治观念落后，信“访”不信“法”现象仍然存在。

### （二）法治建设力量仍需进一步加强

个别镇（街）、个别单位负责推进法治政府建设的力量还比较薄弱，有的单位缺少专门的法治机构，法治能力还有待进一步提升。

### （三）公正文明执法水平仍需持续提升

行政执法不严格、不规范、不文明等执法问题仍存在，行政执法规范化需进一步加强。

## 三、2026年重点工作安排

### （一）深化学习贯彻法治思想

持续将习近平法治思想纳入各级党委（党组）理论学习

中心组学习重点，开展领导干部法治专题培训，提升依法履职能力，推动形成尊法学法守法用法的浓厚氛围。

## （二）提升依法行政规范化水平

进一步完善重大行政决策程序，加强行政规范性文件动态管理和监督审查。深化行政执法体制改革，推进执法标准化建设，加强执法队伍专业化培训，规范执法行为，提升执法质量。落实行政复议保障措施，提高行政争议实质性化解。

## （三）优化法治化营商环境

持续清理妨碍统一市场和公平竞争的规定做法，强化公平竞争审查刚性约束。深化涉企执法规范化建设，完善涉企轻微违法免罚、从轻处罚清单，减少不必要的行政执法干扰，为企业发展营造稳定公平透明、可预期的法治环境。

## （四）强化法治社会协同建设

推进“九五”普法规划实施，创新法治宣传教育形式，提升全民法治素养。完善矛盾纠纷多元化解机制，推动新时代“枫桥经验”在基层落地生根。深化数字政府建设，规范公共数据利用，强化数字化条件下当事人权利保护，提升法治政府建设智能化水平。

特此报告。



---

中共海城市委办公室

2026年2月25日印发

---