

腾鳌镇国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF TENGGAO TOWN

(2021-2035年)

公示稿



腾鳌镇人民政府

2023年10月

前言 / PREFACE

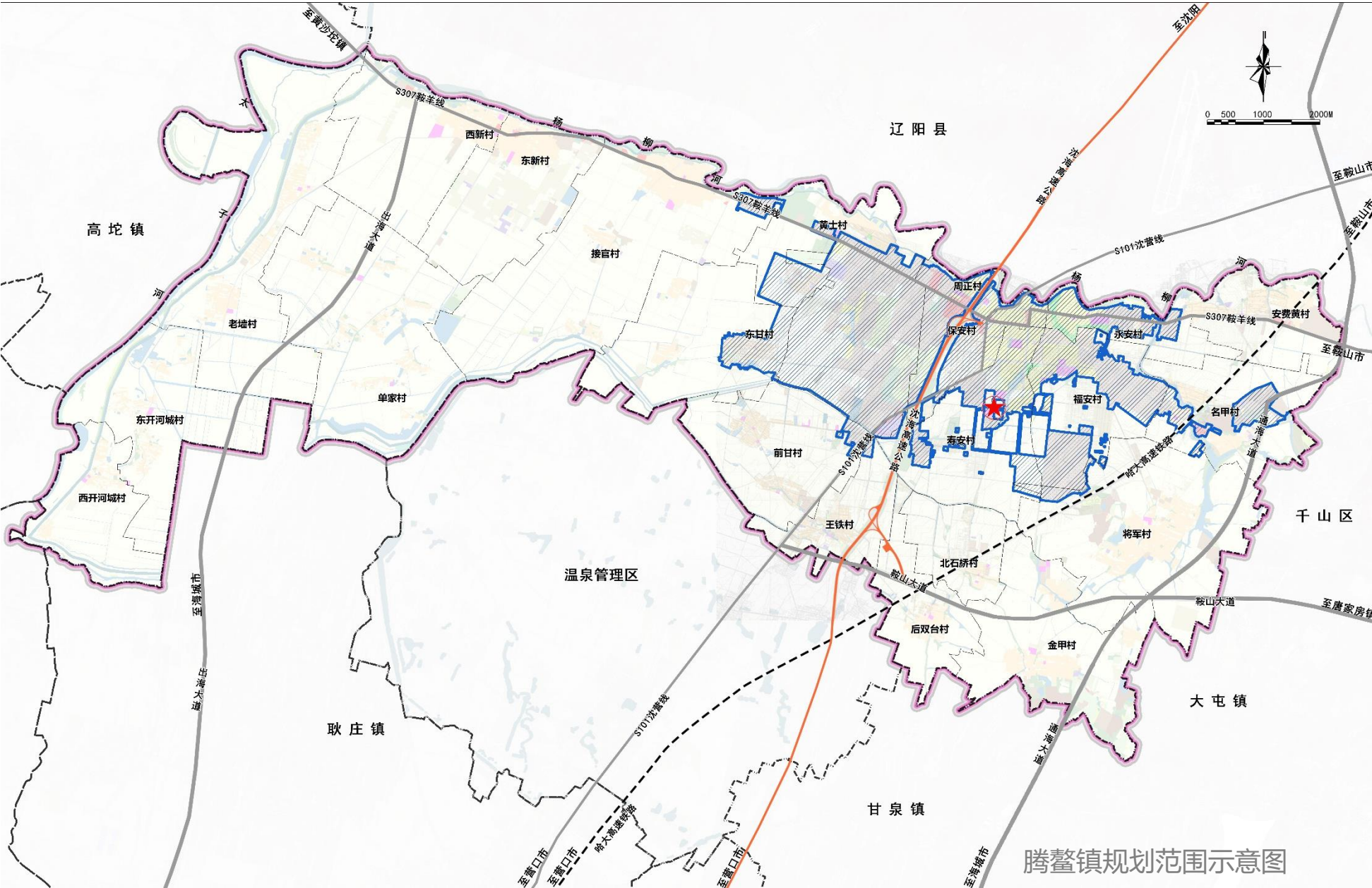
国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。为贯彻落实党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，腾鳌镇人民政府组织编制了《腾鳌镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示批示精神，全面落实省第十三次党代会和省第十四届人民代表大会要求，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，扛稳“五大安全”政治责任，以生态优先、绿色发展为引领，以改革创新为根本动力，推动高质量发展，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，深度融入全省“一圈一带两区”区域发展格局。建设国土空间高质量发展、高品质生活和高水平治理的现代化新腾鳌镇，为实现腾鳌镇全面振兴、全方位振兴提供空间引领和保障。



规划概述 / GENERAL SITUATION

规划范围



镇域

为腾鳌镇行政辖区范围，总面积约12661.12公顷。

中心城区

划定中心镇区规划范围1799.33公顷。

规划期限

- 规划期限为2021-2035年，规划基期年为2020年；
- 近期待2025年，规划目标年至2035年，远景展望至2050年。

腾鳌概况 / GENERAL SITUATION

腾鳌镇地处沈大城镇发展轴，是沈阳现代化都市圈和辽宁沿海经济带之间的战略节点，沈辽鞍海一体化的重要支撑，深受大中城市辐射之益，位于沈阳一小时经济圈内，是辽宁重要工业城镇。



常住人口

11.5万人



常住人口城镇化率

75%



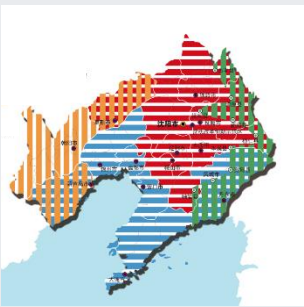
地区生产总值

85亿元

现状与特征

处于区域发展格局战略支点

- 地处沈大城镇发展轴
- 是一圈和一带之间的战略节点
- 沈辽鞍海一体化的重要支撑



辽宁陆海双向门户连接便捷

- 交通运输条件便利
- 辽宁陆海双向门户连接便捷



坚实的产业发展本底

- 已形成钢材深加工及装备制造、精细化工、现代服务业三大主导产业的发展格局



外部发展保障

- 周边产业资源提供充分发展保障
- 建设用地发展空间充裕



机遇与使命

区域发展新格局构建，促进腾鳌镇与周边区域协同发展

创新驱动战略，提升创新型活力城镇活力

转型升级为腾鳌镇高质量发展注入新动能

产业基础雄厚本底促进自身发展建设

目录 / CONTENTS

一、目标与战略

- 1.1 战略定位与城市性质
- 1.2 国土空间开发保护目标与战略

三、统筹三类空间布局

- 3.1 优化农业空间
- 3.2 保护生态空间
- 3.3 集聚城镇空间

五、完善支撑体系

- 5.1 综合交通设施
- 5.2 市政基础设施
- 5.3 安全和综合防灾减灾设施

七、规划实施保障

- 7.1 规划传导
- 7.2 政策机制保障
- 7.3 规划管理

二、国土空间开发保护格局

- 2.1 国土空间总体格局
- 2.2 统筹“三线”划定与管控

四、中心城区规划

- 4.1 空间格局
- 4.2 蓝绿空间
- 4.3 设施布局

六、加强区域协同

- 6.1 区域协调格局



一、目标与战略

1.1 战略定位与城镇性质

1.2 国土空间开发保护目标与战略



1.1 战略定位与城镇性质

战略定位

全国重点镇

提升产业发展动力
实现新时代全面振兴、全方位振兴



省级城乡融合发展示范镇

聚焦城乡要素合理配置、城乡基本公共服务普惠共享、城乡基础设施一体化发展



鞍山南部卫星城镇

打造鞍山南部卫星城镇，提
升腾鳌经开区发展能级



海城市域副中心城镇

提高基础设施、公共服务设施建设标准
辐射带动周边乡镇发展

城镇性质

鞍山市卫星城，是腾鳌镇的政治、经济、文化中心，是以金属新材料及装备制造和精细有机化工新材料为主导产业，以现代服务业为新兴产业的鞍山城市发展协调区、鞍山城市南移承载区和未来鞍山产业发展主体功能区。

1.2 国土空间开发保护目标与战略

国土空间开发保护目标

到2035年 形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局，基本建成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间低碳绿色，安全、绿色、开放、智慧、富有竞争力的美丽国土，以金属新材料、精细有机化工新材料、装备制造为主导优势产业，以现代服务业为新兴产业，构建优势产业、特色产业多级联动互相促进的产业发展格局。

ONE

01.

国土空间保护水平显著提升

最严格的耕地保护制度、水资源管理制度和生态环境保护制度得到有效落实，耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界控制线得到有效管控。

TWO

02.

国土空间开发格局持续优化

城镇综合承载能力不断提升，新型城镇化和乡村振兴战略全面推进，城镇布局更加紧凑，人居环境持续改善。

THREE

03.

产业发展更加绿色高效

把科技创新作为腾鳌全面振兴发展的战略支撑，实现全镇经济发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换、现代绿色发展。

FOUR

04.

美丽绿色城镇更加宜居

城乡基本公共服务均等化基本实现，区域副中心位进一步得到巩固。城镇建设美丽宜居。

1.2 国土空间开发保护目标与战略

国土空间开发保护战略

01.

提质增效
战略

合理安排各类用地规模，积极推进废弃、闲置建设用地整治复垦和城镇低效用地再开发、存量用地再利用，提高建设用地利用效率。

02.

城乡统筹
战略

加快推进城乡融合发展。推进城乡公共资源均衡配置，促进城乡产业协同发展。完善城乡生活圈体系，统筹医疗、康养、教育、文体、社区商业等服务设施和公共开放空间的配置，打造全年龄友好健康城镇。

03.

开放拓面
战略

主动参与“一带一路”倡议，对接融入京津冀协同发展等国家区域重大战略，全面提升对外开放水平，强化区域协同发展，进一步扩大对外贸易交流与合作，增强开放型经济新优势。

04.

创新发展
战略

不断深化政府—企业—高校院所政产学研合作，实现科技成果在地转化，依托腾鳌高新技术产业集群技术密集、资金密集、人才密集优势，以打造创新发展引领区为抓手，进一步激发创新资源活力，打造创新发展新引擎。

05.

品质提升
战略

提高产业发展水平和镇区服务功能，做强经济实力，增强城镇能级，提升城镇品质。人民群众幸福感、获得感、安全感显著增强。

二、国土空间开发保护格局

2.1 国土空间总体格局

2.2 统筹“三线”划定与管控



2.1 国土空间总体格局

构建 “两轴三带四区” 的国土空间格局

构建分区合理、中心明确、结构清晰、网络完善、设施健全、魅力彰显、安全韧性的国土空间开发保护总体格局

集聚两轴，打造区域经济协同发展带：

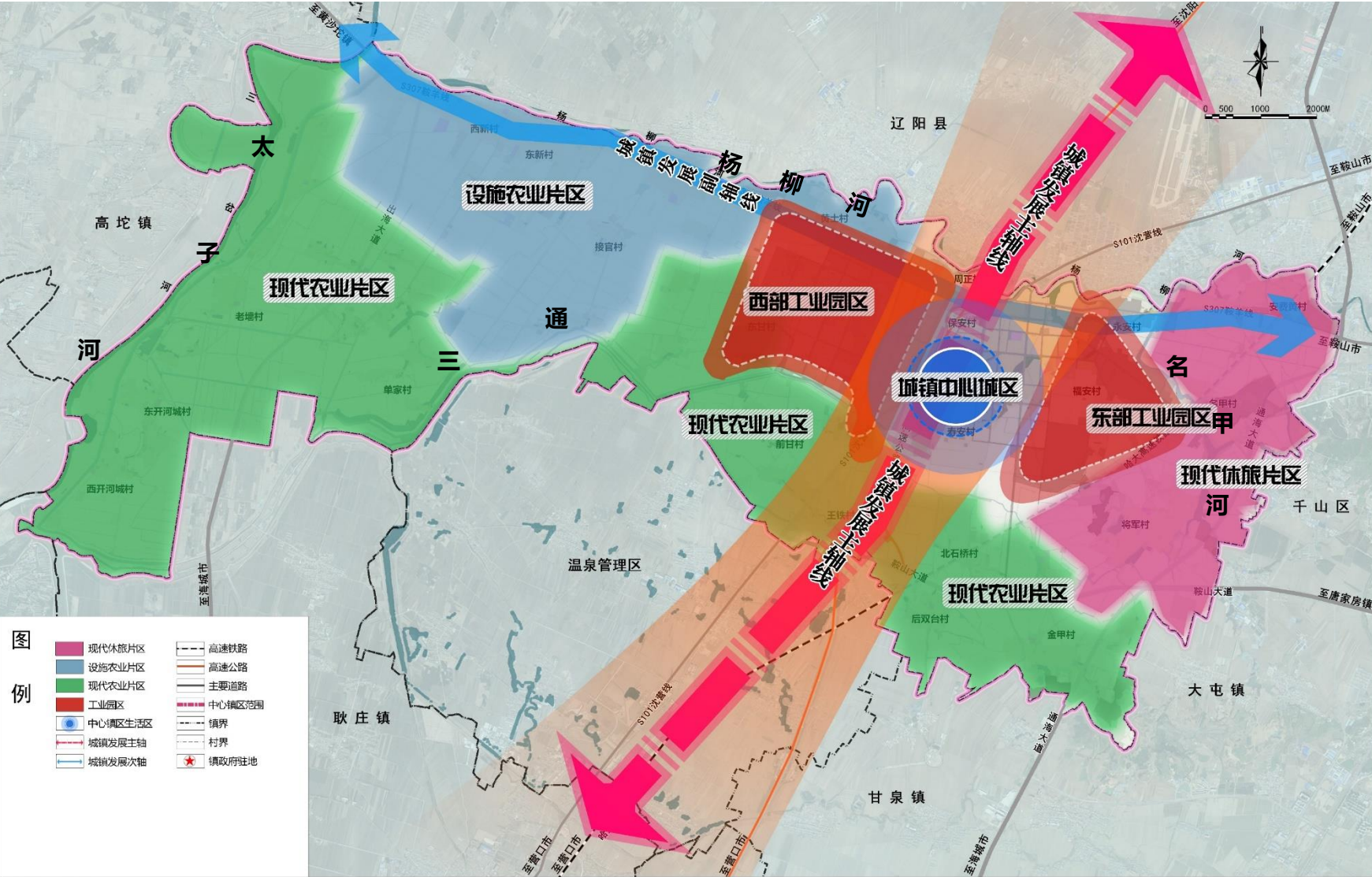
- 引导资源要素向沈大发展主轴、鞍羊东西连通副轴集聚，集中打造城镇开发轴、人口汇聚轴、产业集聚轴线。

生态三带，打造区域绿色生态带：

- 绿色建筑太子河、杨柳河、三通河、名甲河构成的水系生态系统轴线，加强河道生态治理，合理控制周边产业布局，保障水系生态环境。

协同四区，推动全镇高质量发展：

- 引导中心镇区生活区及现代化工业园区、设施农业产业片区、现代农业片区、现代农旅片区各区差异化发展，形成各有侧重的国土空间主导功能，实现协同互补、均衡发展的振兴发展格局。



国土空间总体格局规划图



2.2 统筹“三线”划定与管控

优先划定永久基本农田

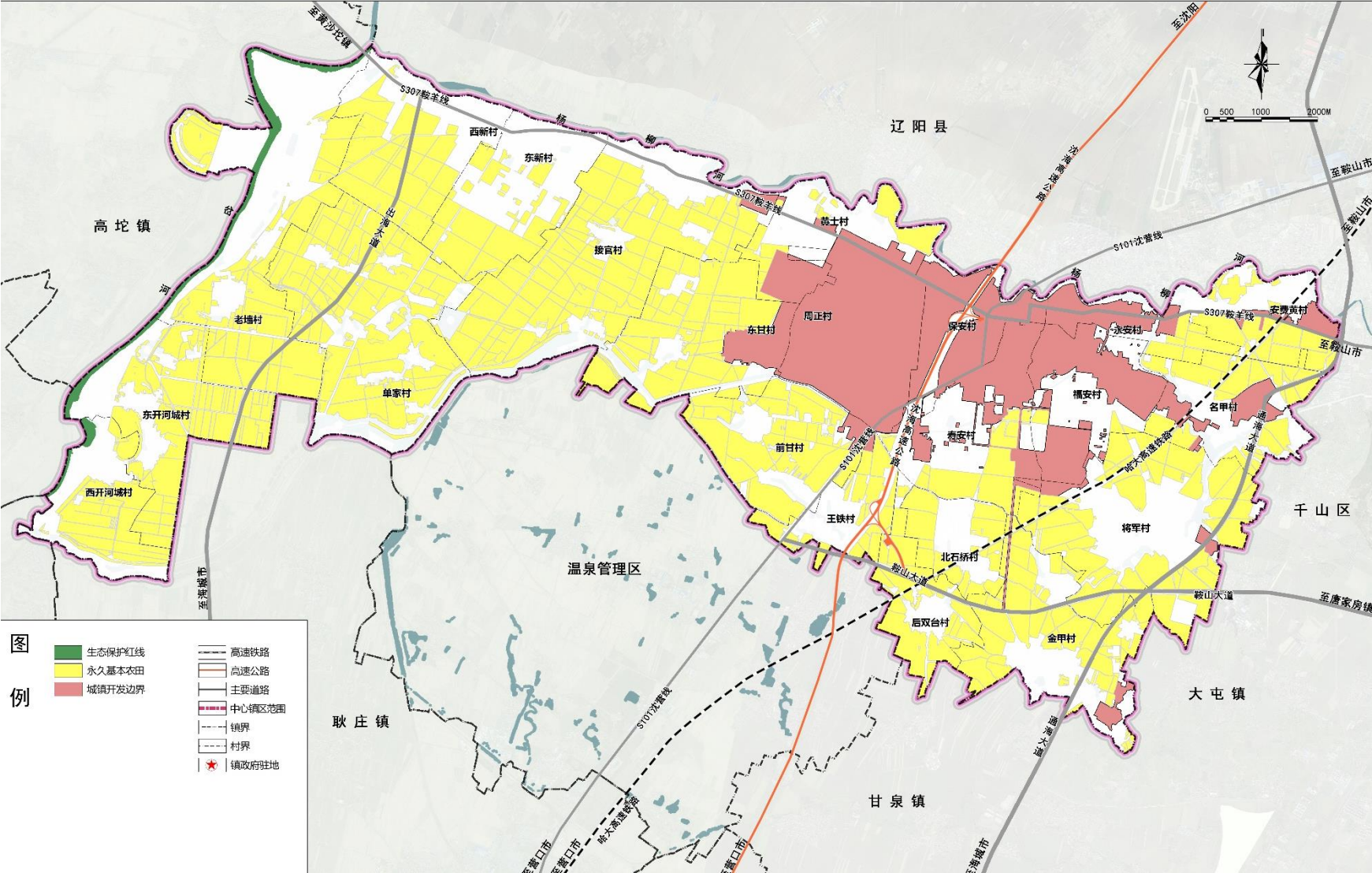
落实耕地和永久基本农田约束指标，严守永久基本农田控制线，优化永久基本农田布局。

科学划定生态保护红线

将生态系统服务功能极重要、生态极脆弱、具有潜在重要生态价值的区域、自然保护地划入生态保护红线范围。

合理划定城镇开发边界

城镇开发边界内，实行“详细规划+规划许可”的管制方式；城镇开发边界外，不得进行城镇集中建设。



国土空间控制线规划图

三、三类空间布局

3.1 优化农业空间

3.2 保护生态空间

3.3 集聚城镇空间

3

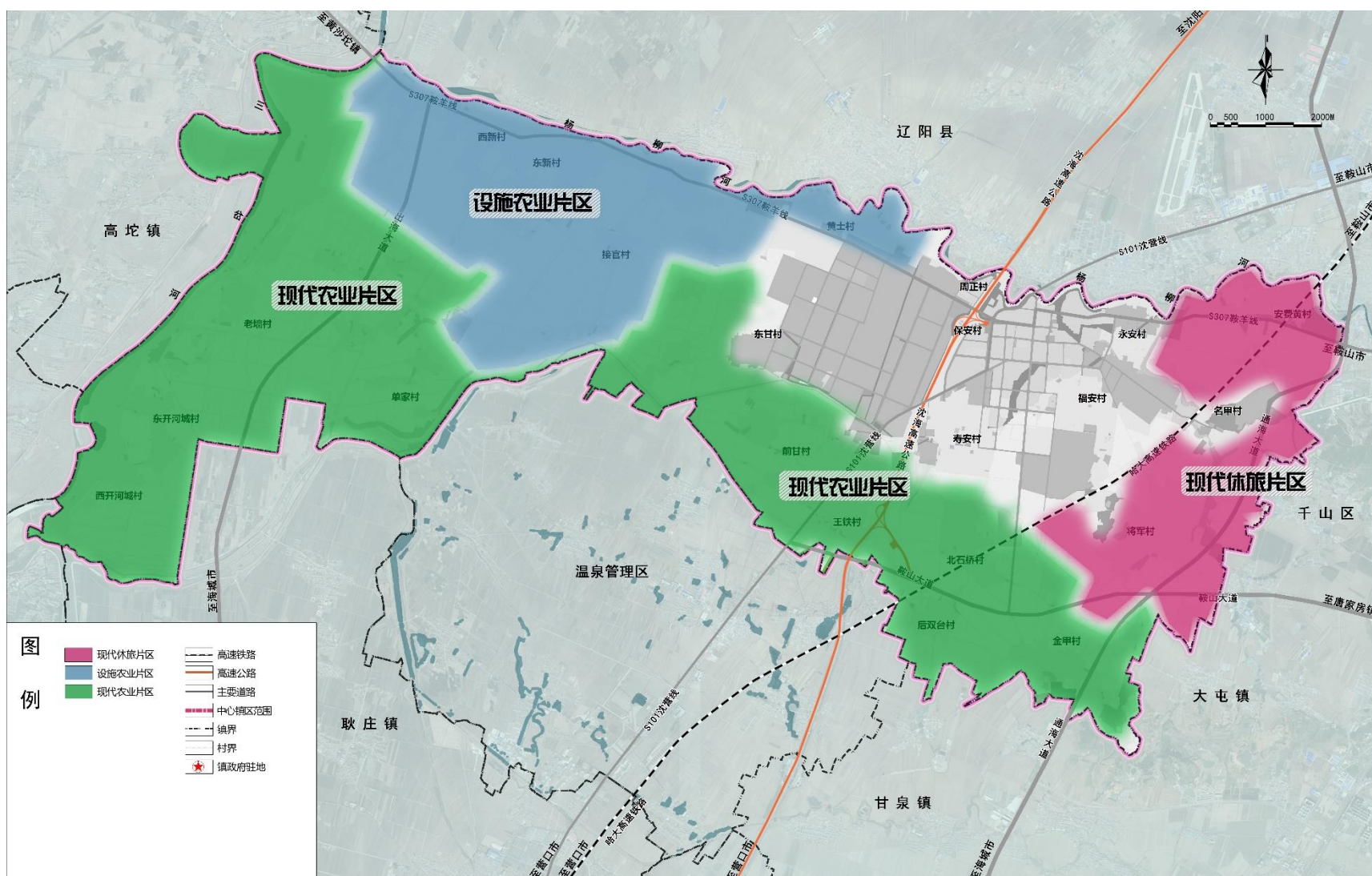
3.1 优化农业空间

严格落实耕地保有量目标和永久基本农田保护任务

坚持最严格的耕地和永久基本农田保护制度，科学合理利用耕地资源，坚持耕地保护优先，强化耕地数量质量双重保护，坚决制止耕地尤其是永久基本农田“非农化”、防止耕地“非粮化”，确保粮食安全。

构建“三区”的农业空间发展格局

严格控制建设占用耕地，合理引导农业结构调整，围绕保障发展、保护资源、保育生态的总体目标，构建设施农业产业片区、现代农业片区、现代农旅片区“三区”的农业空间发展格局。切实加强耕地质量建设，积极落实“占补平衡”和“进出平衡”制度，加大实施补充耕地力度。



镇域农业空间规划图

3.1 优化农业空间

农村土地综合整治

整体推进乡村地区耕地质量提升、建设用地集约利用

农用地整理

完善农田基础设施条件，全面提升耕地质量，增加有效耕地面积。

宜耕后备土地资源开发

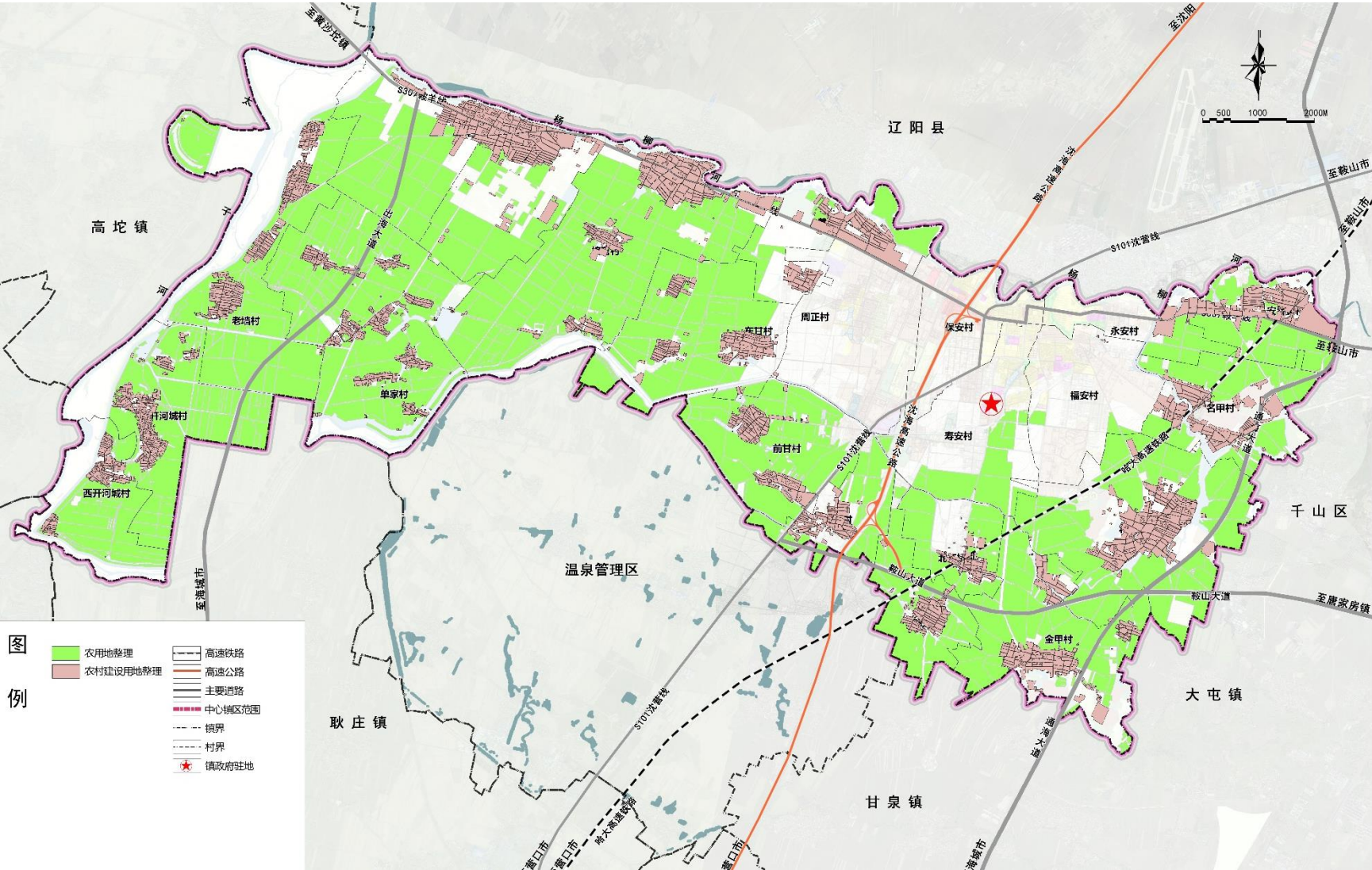
有序推进腾鳌镇宜耕后备资源开发，增加有效耕地面积，提升粮食产量，保障粮食安全。

农村建设用地整理

严格落实“一户一宅”规定，提高建设用地节约集约利用程度，提升农村建设用地质量。

农村生态环境修复

全面推进农村环境整治，加强农村面源污染整治力度。



镇域生态修复和综合整治

3.2 保护生态空间

构建 “三廊” 生态安全格局

重点打造太子河、杨柳河、名甲河生态走廊，贯通镇域河湖水系，构建以河流及沿河的绿色廊道为生态廊道。

- 自然保护地体系

以辽宁鞍山三岔河省级湿地公园为核心，融入海城市自然保护地保护格局。

- 水资源保护

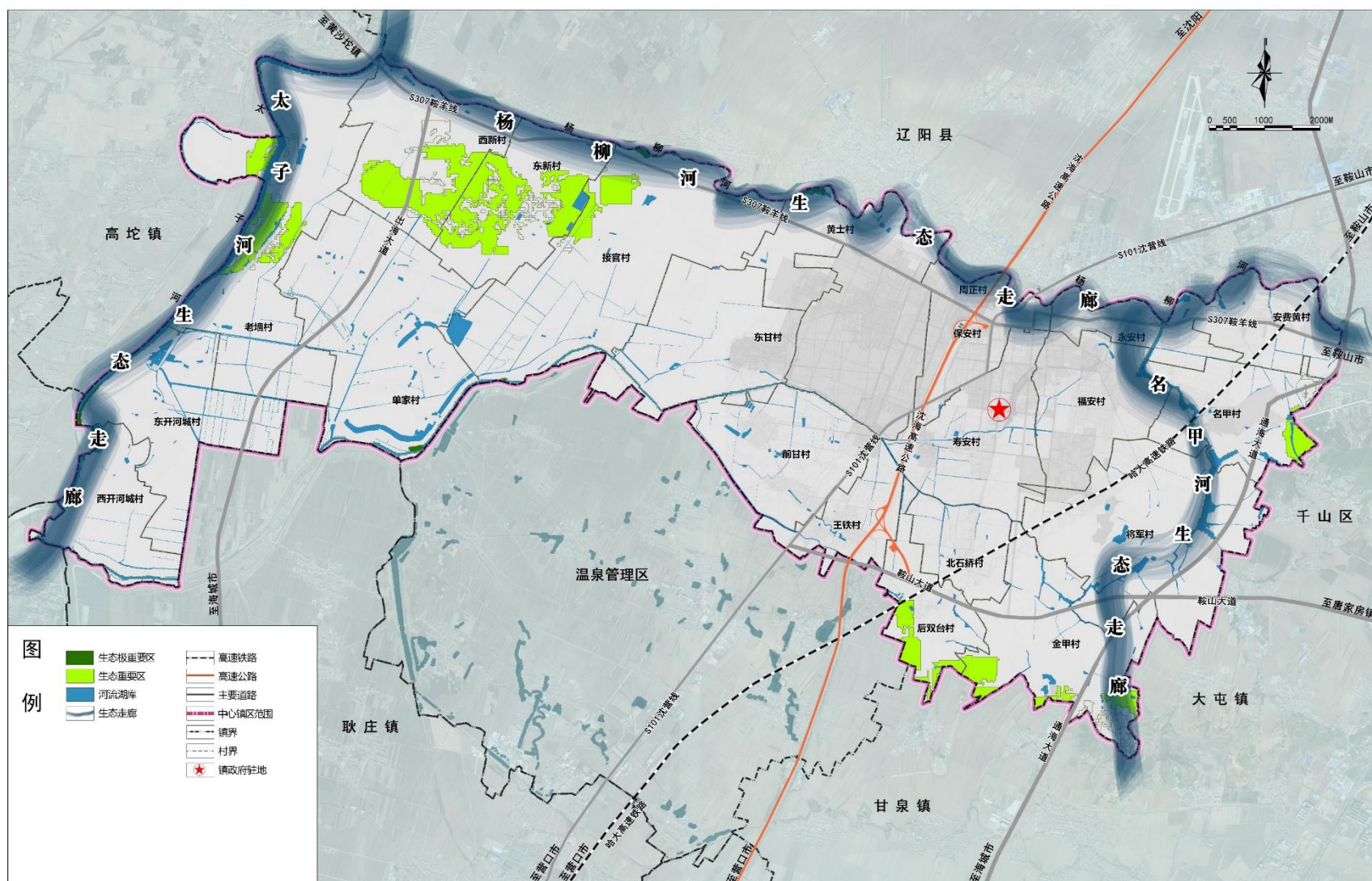
全面落实水资源管理制度，落实水资源消耗总量与强度双控制，加快节水型社会建设。

- 河流水系保护

系统修复和综合治理河流水系，实现河湖管理范围内土地用途管制的规范化、生态修复的系统化和空间品质的精细化。

- 绿色低碳发展

积极优化能源结构，持续提升碳汇能力。



镇域生态系统保护规划图

3.3 集聚城镇空间

人口与城镇化预测

到2035年



镇域常住人口规模
约**14.5**万人



城镇化水平
约**83**%



中心镇区常住人口
达到**12**万人

城镇体系空间结构

形成 **“一主一副多点”** 城镇体系空间结构

构筑中心集聚、簇群组团的产居新空间

“一主”：

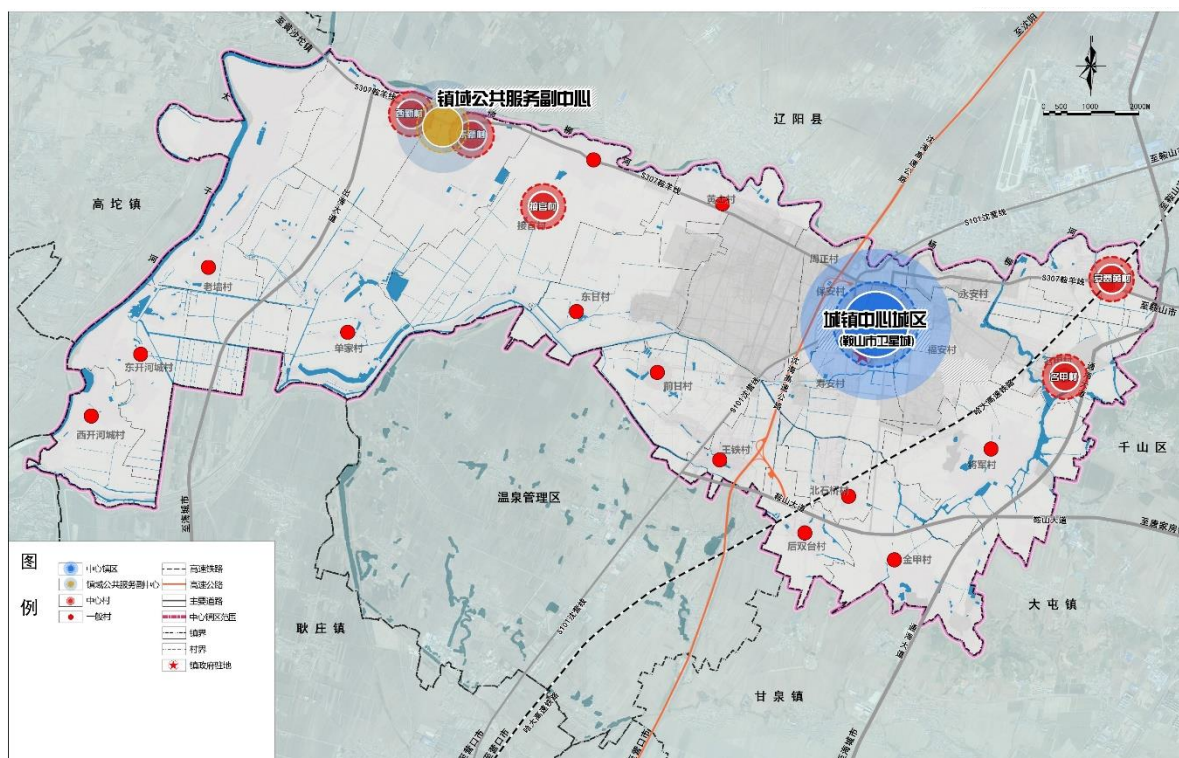
中心镇区发展核心

“一副”：

东新村、西新村构成的镇域公共服务副中心

“多点”：

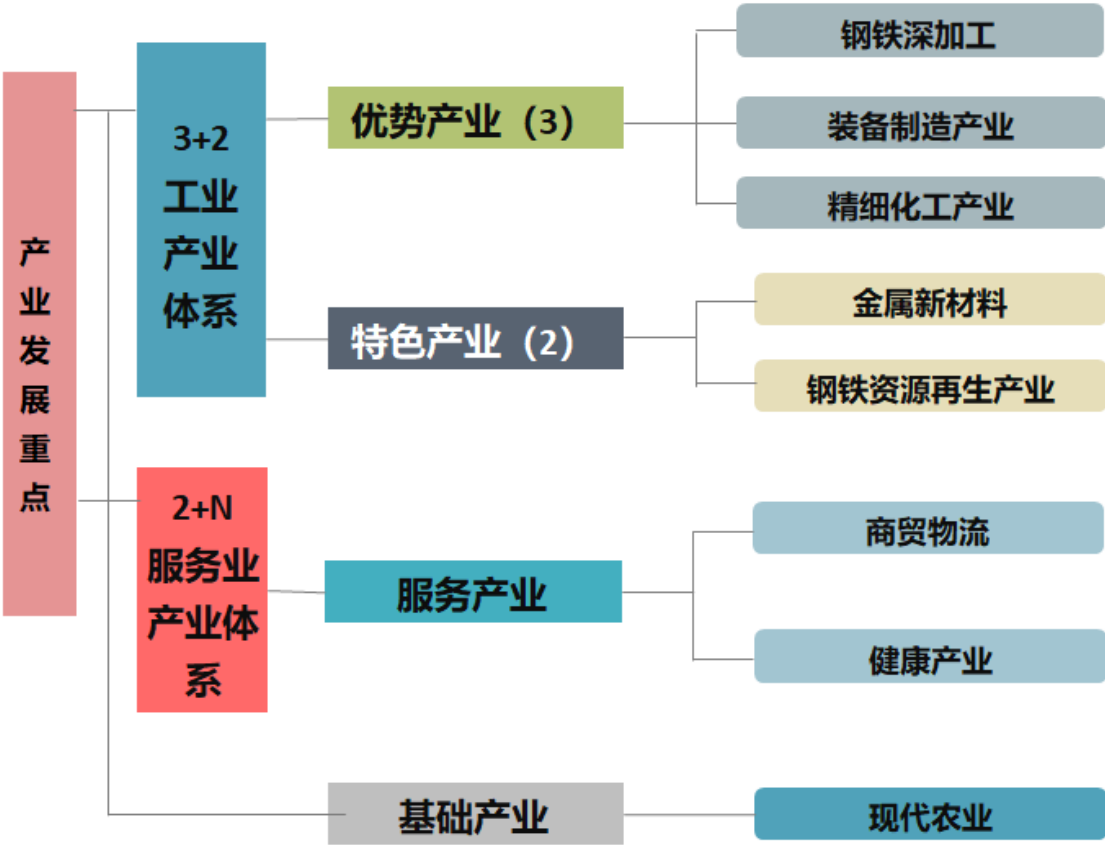
依托发展基础及特色产业、交通资源优势，打造全镇发展的中心村、特色村



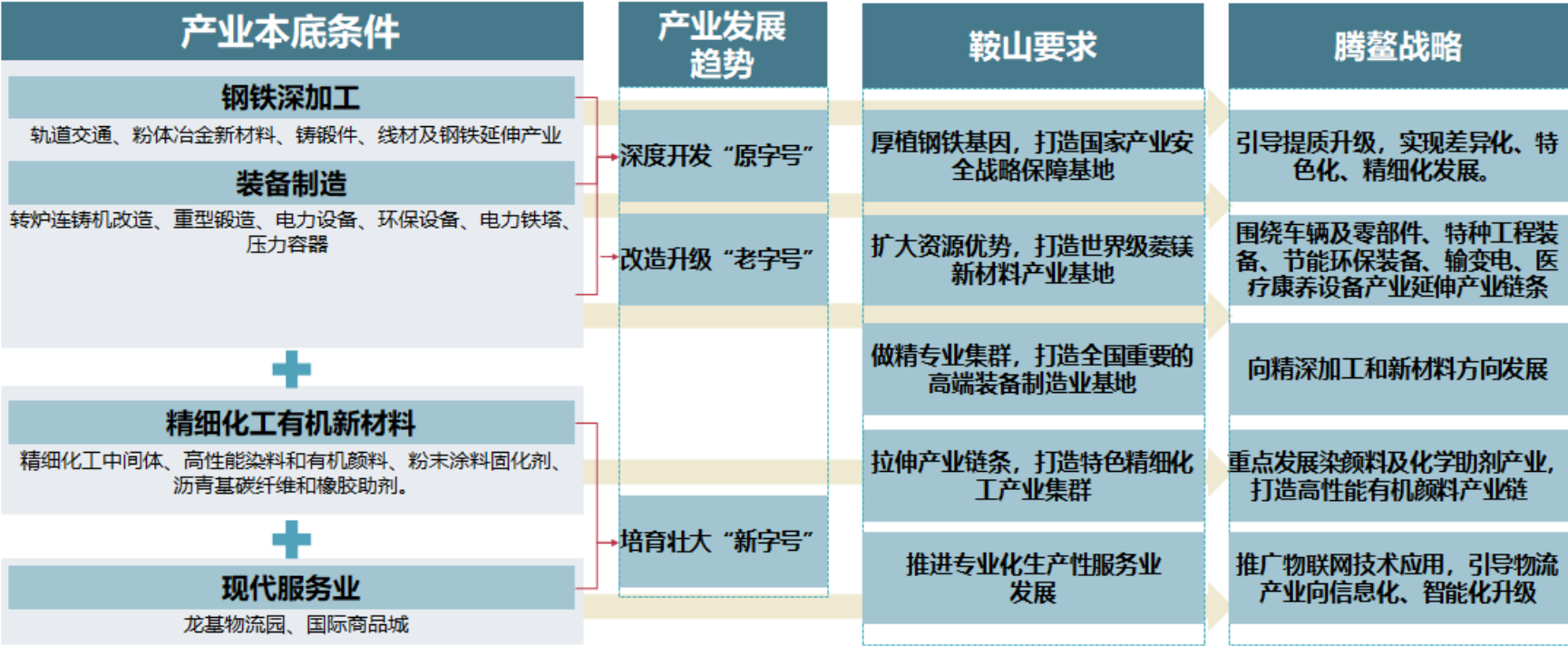
3.3 集聚城镇空间

产业升级，树立三产融合的绿色工业新标杆

以金属新材料、精细有机化工新材料、装备制造为主导优势产业，以现代服务业为新兴产业，构建优势产业、特色产业多级联动互相促进的产业发展格局。



发挥产业优势，实现产业体系优化



3.3 集聚城镇空间

建设城乡生活圈

建设“乡镇（街道）-社区（村）级”两级公共服务设施体系，形成多层次、全覆盖、人性化的基本公共服务网络。

到2035年

农村社区综合服务设施覆盖率达到80%

城市社区综合服务设施覆盖率达到85%

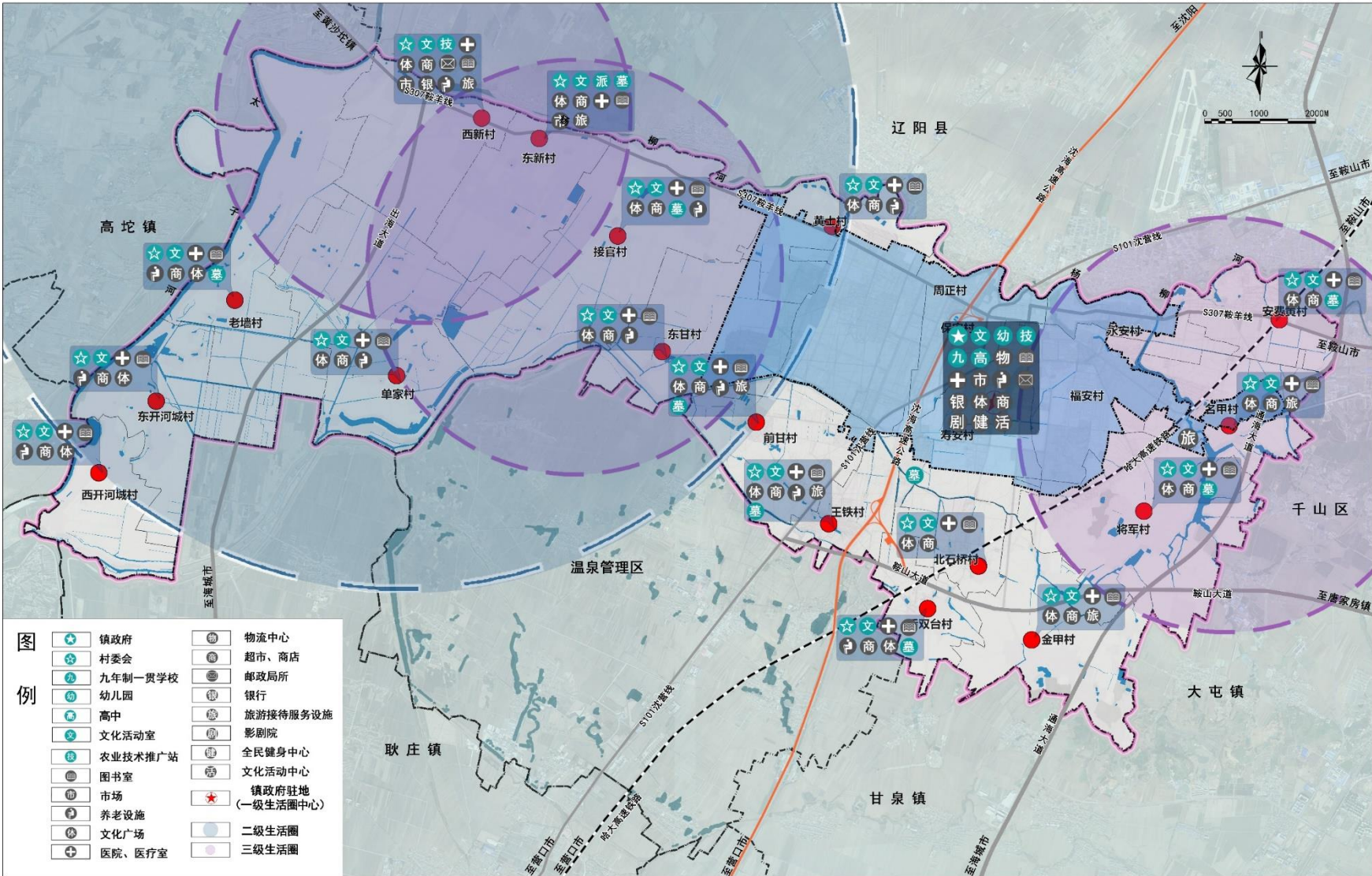
社区商业和综合服务设施面积占社区总建筑面积的比例≥10%

每百户居民拥有社区综合服务设施面积≥30平方米

建设面向周边乡镇
1小时都市生活圈
建设县级副中心等级公共服务中心

建设分级覆盖的社区生活圈
5分钟、10分钟、15分钟

以中心村为基础打造三级生活圈，以基层村建设四级村社区生活圈



城乡生活圈和公共服务设施规划图

四、中心镇区规划

4.1 空间格局

4.2 蓝绿空间

4.3 设施布局



4.1 空间格局

镇区构建 **“一带、两轴、三心、三片区”** 的空间格局

一带

由北部杨柳河形成的水系景观带，为
景观视廊滨水轴线

两轴

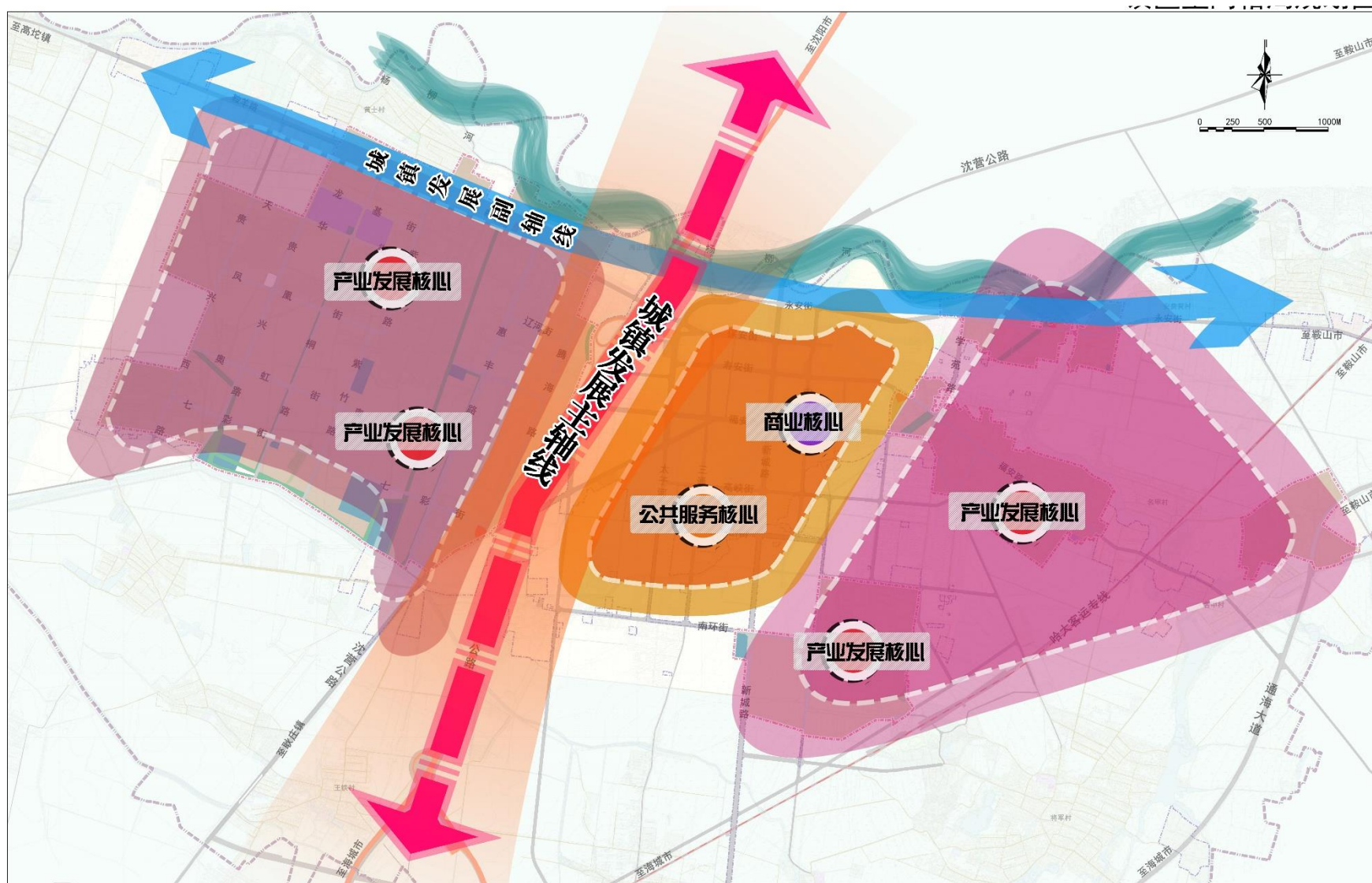
南北的城镇发展主轴
东西城镇发展副轴

三心

在镇区内形成行政文化核心、商业
核心及产业发展核心多心集聚格局

三片区

形成的西部工业区、中部生活居住
区和东部工业区三大功能片区



中心城区结构规划图

4.2 蓝绿空间

构建“两轴两带、三核多点”城镇公园绿地系统布局

两轴两带:

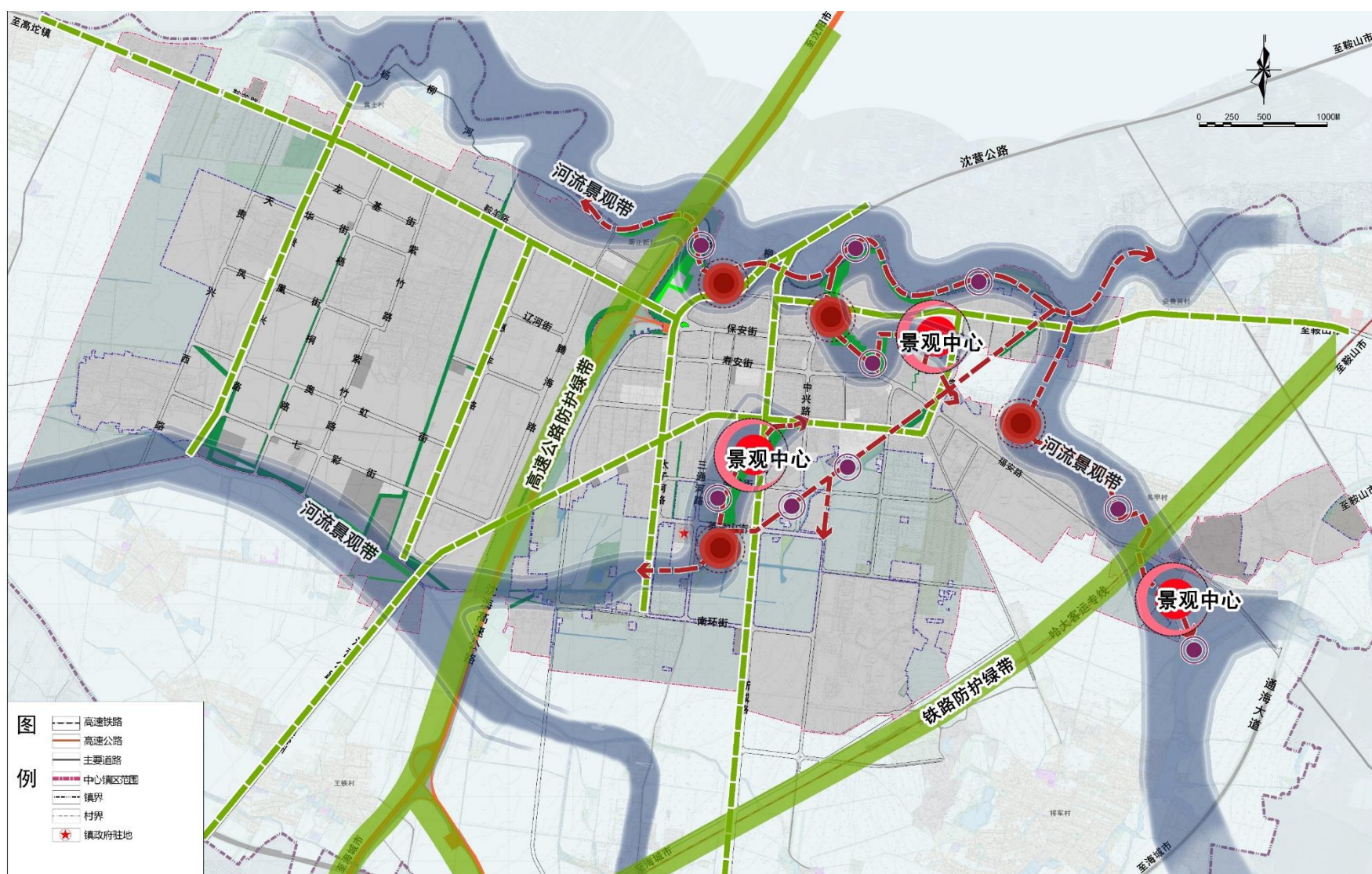
“两轴”为沈海高速公路和哈大客运专线形成的防护轴线，应注重重点路段美化与道路普遍绿化相结合。

“两带”为镇区杨柳河和三通河形成的河流景观带，是城镇的主要景观带。

三核多点:

“三核”为城中公园、城东公园、名甲公园，作为镇区景观核心。

“多点”为各居住区公共绿地，串接各主要开敞空间和滨水绿地形成片区整体的绿地网络；布置居民日常锻炼、交流的休闲活动场所。



绿地系统和开敞空间规划图

4.3 设施布局

设施提质，探索便捷共享的城乡配套模式

完善“十五分钟社区生活圈”建设，以社区生活圈为单元，补齐公共服务短板，重点优化配备基层的健康管理、为老服务、终身教育、文化活动、体育健身、商业服务、行政管理等各类基本公共服务设施。

行政办公：规划保留现状镇政府及周边行政办公用地，形成行政办公中心。

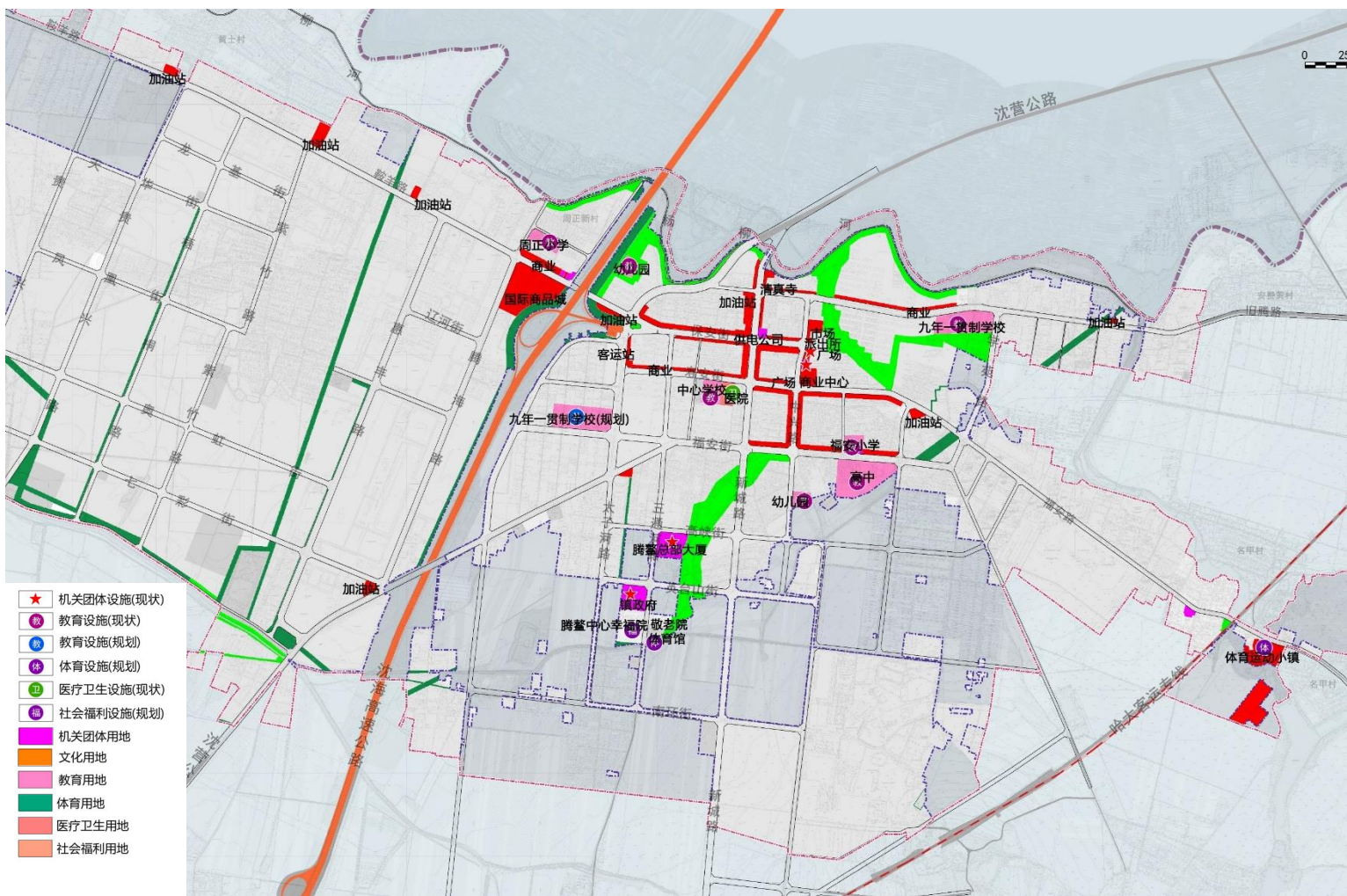
文化设施：增设文体科技设施以提升腾鳌镇的文化品牌建设。

教育设施：引导基础教育资源合理布局，保障基础教育发展空间，加大基础教育用地统筹利用和储备保障。

医疗设施：对腾鳌镇中心医院进行升级改造，发展养老产业。

体育设施：构筑广泛参与、特色鲜明、优质共享的全面健身多元化服务网络。

社会福利设施：提升腾鳌镇敬老院设施水平，社区级社会福利设施可结合社区公共服务设施混合布置。



绿地系统和开敞空间规划图

五、完善支撑体系

5.1 综合交通设施

5.2 市政基础设施

5.3 安全和综合防灾减灾设施

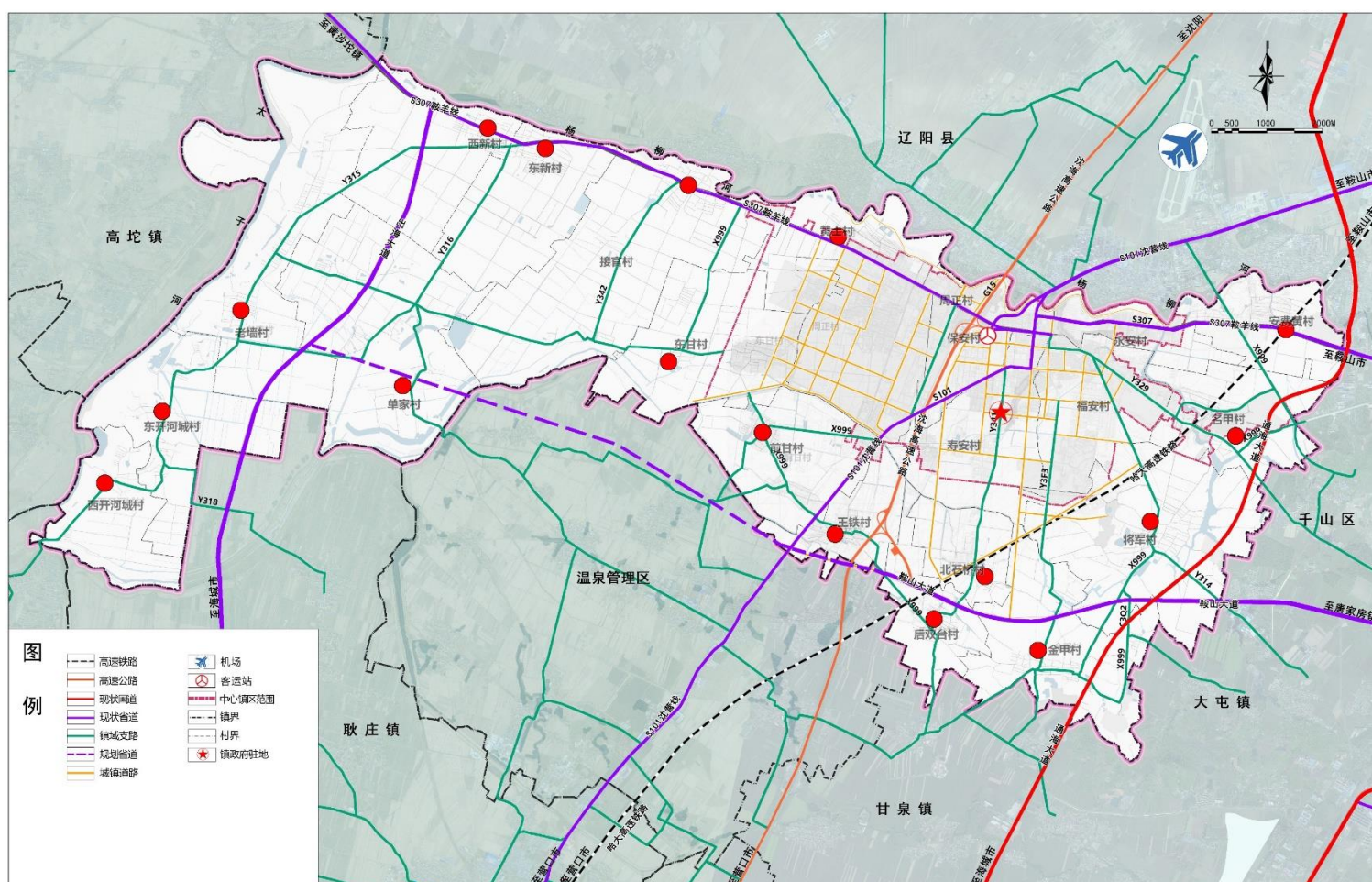


5.1 综合交通设施

发挥腾鳌镇**航空+高速铁路+高速公路+普通铁路+普通干线公路+客运枢纽**交通优势，融入区域现代化综合多层立体交通体系格局。

建立“外联内畅、安全便捷、智慧高效、立体互联、陆空融合”的现代综合交通运输体系，形成横贯东西、纵贯南北、内畅外通的综合运输通道，支撑腾鳌镇交通网络全方位融入辽宁“一圈一带”区域发展格局。

- 持续完善干线公路网络，扩大高等级公路覆盖范围。
- 提升镇域内部交通覆盖能力。形成环型的省道+乡道网络结构，加大村级道路网覆盖及设施完善，实现全部行政村通油路，所有自然村通公路。



镇域综合交通规划图





5.2 市政基础设施

01.

给水工程

强化水量保障，加强水源保护；提升供水系统管理能力和智能化水平

排水工程

新建污水处理厂，提高污水处理设施运行效率

02.

03.

供电工程

积极发展智能电网，保证电力系统稳定水平

通信工程

完善通信设施，力争实现5G全覆盖，推进园区综合网络平台建设

04.

05.

燃气工程

提升乡村燃气覆盖能力、形成广覆盖的燃气供应系统

供热工程

新建集中热源厂，推动老旧管网改造工程

06.

07.

环卫工程

推进环卫城乡一体化，推广垃圾分类收集处理

5.3 安全和综合防灾减灾设施

构建综合防灾减灾体系

强化抗震加固和防震设防

加强危化品源头安全防护

建立防疫联防联控机制

构建镇区消防救援体系

高标准建设城市防洪系统

强化安全生产及应急管理

加强防灾避难场所建设与布局



六、区域协同

6.1 区域协调格局



6.1 区域协调格局

全面落实区域协调发展战略，统筹区域协同保护治理和协同开放发展，统筹协调跨行政区域的设施配套需求和空间布局安排。



积极融入 “一带一路”

积极融入 “一带一路”，深化与长三角、粤港澳大湾区等重点地区合作。融入鞍山建设国家钢铁 “一带一路” 主阵地，鞍山 “一港多园” 物流枢纽体系。

融入辽宁 “一圈一带两区” 区域发展格局

深度融入沈阳现代化都市圈，融入沈鞍产业配套协作示范区。加强与沈阳、辽阳合作，围绕先进装备制造、精细化工、金属材料精深加工和新材料产业发展，共建产业合作通道，打造科创中心、科技成果转化基地。



深入实施 “两翼一体化”

坚持与鞍钢错位发展，加速现有钢铁企业转型升级。强化特色精细化工产业优势，打造国家级产业集群。加大创新人才扶持力度。

全面实现鞍海一体化发展

立足鞍海一体化城市发展主轴，打造腾鳌卫星城，与鞍山市主城区、海城市中心城区一起建设为沈大中部隆起带，强化主导产业能级。



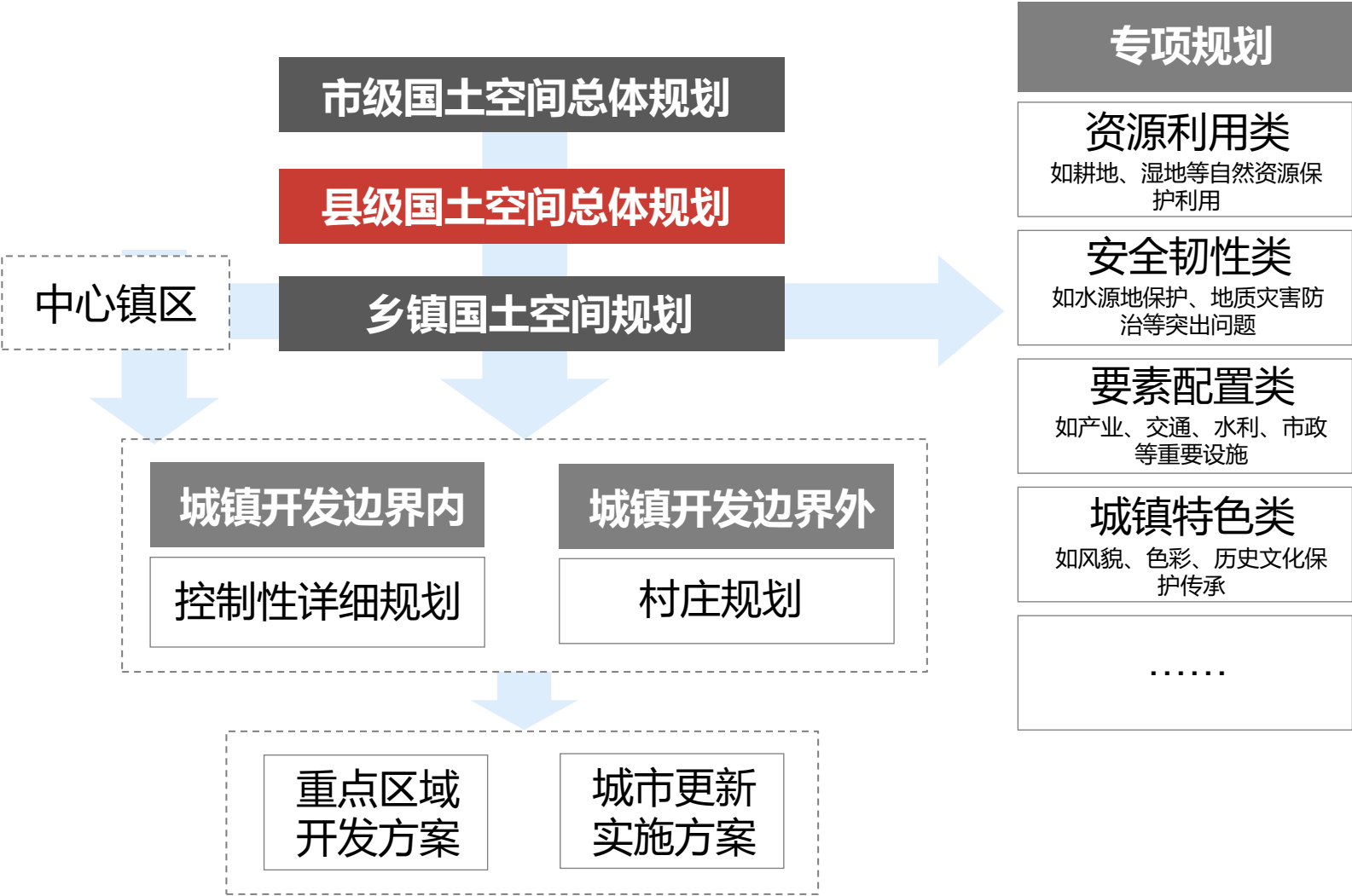
七、实施保障

7.1 规划传导

7.2 政策机制保障



7.1 规划传导



7.2 政策机制保障



感谢您的参与！

本规划所有数据和内容以最终批复文件为准。

图片来自腾鳌镇相关部门和网络，若有版权问题，请联系腾鳌镇人民政府。

