《海城市牌楼镇国土空间总体规划（2021-2035年）》政策解读

根据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》的要求，为贯彻落实省、市、县战略部署，科学推进国土集聚开发、分类保护和综合整治，进一步优化牌楼镇国土空间开发格局、合理配置和提升菱镁矿资源利用效率、规范开发秩序，提升空间治理能力，特编制《海城市牌楼镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称：《规划》）。现就有关内容解读如下：

《规划》是对牌楼镇域范围内国土空间保护开发做出的总体安排和综合部署，是制定空间发展政策、开展国土空间资源保护利用修复和实施国土空间规划管理的蓝图，是编制详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

# 一、制定背景

为深入贯彻落实国家“五级三类”国土空间规划体系编制要求，积极推进乡村振兴战略实施，落实鞍山市菱镁产业转型升级试验区建设要求，传到和落实海城市国土空间规划的各项规划指标，牌楼镇积极推进《规划》编制工作，依托自身优势资源，落实区域发展方向和产业政策，不断优化空间布局和产业结构，明确镇域空间保护与开发格局，推进城乡基本公共服务均等化，强化基础设施保障能力，提高城镇应对突发灾害的防御能力，科学有序的指导牌楼镇实现可持续发展。

# 二、规划目标

《规划》树立“世界镁都、滑石之乡”的共同发展愿景。提出将牌楼镇建设成为世界级菱镁及滑石产业深加工基地，沈大城镇发展轴上的现代化工矿型城镇。至2025年，经济社会发展迈向新台阶，菱镁及滑石产业转型取得阶段性进展，生态文明时代的产业重镇地位进一步提升。至2035年，经济社会实现高质量发展，菱镁及滑石产业高端化转型取得成效，建设成为社会主义现代化时期的产业强镇。

# 三、主要内容

1. 总则

说明规划编制的目的、指导思想、规划原则、规划依据、规划期限、规划范围、强制性内容规定和规划解释权等内容，是规划编制基础性内容。

1. 国土空间总体格局

落实海城市三条控制线保护目标并制定管控规则，统筹划定牌楼镇保护与开发总体格局，划分6大类一级规划分区，在规划分区的基础上，进行镇域土地用途结构调整。

1. 农业空间

优先保护耕地和永久基本农田，进一步落实耕地保护和布局优化；积极推进乡村振兴战略实施，按照集聚建设类、整治提升类、城郊融合类和搬迁类等四种类型对镇域14个行政村进行分类；推进农村土地综合整治工程。

1. 生态空间

严格保护生态空间，实施水源地保护、林地资源保护，协同推进辽东绿色经济区建设；科学制定菱镁、滑石等矿产资源开发和保护利用计划，实现绿色矿产建设；积极推进镇域水环境治理、森林生态治理和矿山修复等生态修复工程建设。

1. 城乡空间

优化镇村体系和城乡空间格局，打造镇区—基层村两级镇村体系，落实城乡生活圈发展理念，推进基本公共服务均等化；围绕牌楼镇建设鞍山市菱镁产业转型升级试验区契机，不断加强“老字号”、“原字号”、“新字号”等产业发展，优化产业结构；加强地域乡村风貌塑造。

1. 镇区规划

明确镇区发展方向，优化镇区空间结构，落实新增建设用地空间，对镇区建设用地进行合理布局，指导生活、生产、生态等空间布局；对镇区建设用地制定空间管控和土地开发强度管控等要求。

1. 基础保障

构建绿色高效的城乡综合交通体系，形成以高速公路和国省干道为骨架，以县乡公路为基础的交通网络，完善县乡道路网络，提高各级道路的运行效率；不断强化市政基础设施保障，加强给排水、能源、通信等设施建设；提高城乡安全韧性，加强防洪、抗震、消防、人防和防疫等领域的安全设施建设。

1. 区域协调

积极实施对外开放，充分利用国际国内两个市场，提升菱镁新材料产业的科技含量，增加产品竞争力，提高产品附加值；积极融入区域发展核心，以菱镁产业为主，融入沈大城镇发展轴，参与辽宁沿海经济带产业分工；促进城乡区域要素资源配置，完善城乡基本公共服务和基础设施一体化建设。

1. 实施保障

加强党的领导，落实牌楼镇党委和政府在国土空间规划工作中的核心作用，完善上下贯通、执行有力的组织体系；落实上位规划、传到下位规划，严格执行各级规划的管控要求，将各项指标给予传到和落实；加强规划监督管理，完善“一年一体检、五年一评估”的评估机制；协同海城市建设国土空间规划“一张图”实施监督系统，实现一张蓝图干到底；充分衔接国民经济与社会发展规划，做好近期建设项目用地保障，推进建设项目落地实施。