# 海城市市场监督管理局
# 2021年度法治政府建设工作报告

2021年，市场监督管理局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中共中央国务院《法治政府建设实施纲要》和市委市政府《海城市法治政府建设实施规划》部署要求，运用法治思维和法治方式推进市场监督管理领域改革发展，不断完善依法行政制度体系，坚持严格规范公正文明执法，法治政府建设取得明显成效，完成全市“七五”普法中期考核，营造了良好的市场经济发展秩序。

## 一、2021年法治政府建设基本情况

### （一）依法履行职责，全面规范行为

一是完成市场监督管理体制改革整合工作。按照中共中央、国务院机构改革发展的意见精神和全市深化改革要求，完成了三局合一（质量监督局、食品药品局、工商局）的整合工作，制订了《海城市市场监督管理局的市场监督管理责任制规定实施办法》，从落实监管责任、完善监管体制、推进依法治理、提升保障能力等方面提出了2021年的工作举措和任务要求，明确各科室及各分局的职责和问责情形，并对各项重点工作责任到各个业务科室及分局。同时，先后出台落实企业全员设备安全生产责任制、安全生产标准化评审、安全生产约谈办法、委托执法指导意见、培训机构和评价机构管理办法、基层

网格化药品、器械监管等一系列配套制度措施办法，通过严格的法治政策措施，不断促进监管职能整合转变，提升全市市运行规范化及安全生产防范治理能力。

二是深化“放管服”改革。按照权力清单标准化要求，定期维护我局 300 项行政权力事项，牵头完成全系统相对统一的标准化权力清单。积极落实 2021 年我市营商环境评价指标及网上政务能力评估指标自查整改，确保不见面审批许可（服务）事项占比 100%。

三是拓展“互联网+政务服务”功能。我局服务大厅窗口及各分局审批系统，与省市局系统对接，实现“一张网”审批业务互联互通和线上线下一体化政务服务。依托省局执法子系统及政务服务系统，实现了网上的互联互通。提升了市场监督管理工作执法信息化水平。

四是加强事中事后监管。成立市场局“先照后证”改革加强事中事后监管工作领导小组，全面落实“双随机一公开”监管，依托“市场监管信息平台”建立随机抽查事项清单和执法对象库、人员库，有针对性开展随机执法检查。加大企业信用信息公示力度，全年共通过“市场监管信息平台”和“诚信海城”网站同步公开行政许可和处罚信息共　条。

（二）健全完善依法行政制度体系

一是完善疑难重大案件审议制度。成立市场监督管理局案件审议委员会。明确重大案件审议决策程序，推进重大案件规

范化管理。聘请行政律师，为依法行政提供法律咨询和服务。严格实施行政机关执法人员执法资格审查制度，加强对执法许可等行为的相关法律风险的事前防范和事中控制。二是健全行政执法各项制度。制定《行政执法报批制度》《专项整治审批制度》等制度规范，规范自由裁量档次认定标准，局案审会(4次）审查重大执法决定137件，完善执法统计通报、执法案卷评查等日常监督手段，为规范化执法提供保障。三是加强规范性文件管理。2021年度无新制定规范性文件。我局先后开展涉及公平竞争、产权保护、建设项目、民营经济发展相关规章、文件清理工作，对涉及相对人利益的文件制定，采取召开局务会及律师和相关科室讨论会、利益相关人座谈会、网上公开征求意见等形式，广泛提高公众参与度。

（三）坚持规范化执法，营造良好的市场环境

**一是**统筹部署全年行政执法工作。将市场监管执法工作列入各分局科室考核目标、对标找差和绩效考核内容。印发2021年依法行政工作要点、市场监管执法工作要点，统一制定2021年执法计划，明确重点监管对象和执法措施。**二是**强化监管执法力度。2021年，围绕危化品、特种设备、食品、药品、化妆品等重点行业领域，在全市范围集中开展了大排查大整治大执法行动、规范打击药品销售领域、食品加工销售领域、殡葬领域、幼儿教育领域、特种设备使用保养维护领域专项检查等执法行动，严惩违法违规行为，严格落实责任追究和隐患整改。

全年共执法检查企业200家次，下达执法文书150份，行政处罚113件，罚款总额167万元。三**是**加强执法机构建设和执法人员资格管理。持续开展基层执法机构规范化建设，确保各级执法监管队伍规范化建设达标。分批组织机关执法人员参加持证换证培训考试，定期清理、定期授权委托单位，对代管的食品化妆品所、特种设备所、质检所、计量所发放了委托书，更新执法人员信息库，截至目前，共203人领取行政执法证。

（四）采取有力措施，依法解决争议纠纷

**一是**加强行政复议和诉讼应诉能力建设。依据《行政复议答复及行政诉讼应诉相关规定》，明确局机关行政复议、诉讼案件承办、协办机构工作职责，并聘用了行政律师。办案过程中，能按照法律程序，与当事人及相关部门反复调查核实、沟通研究，确保案件查办全面、客观、公正。全年行政强制执行案件2件。作为被复议机关，全年共受理行政复议案件2件，其中，终止1件，驳回1件。作为被诉机关，严格按照法定期限提交答复材料，全年无行政复议被撤销或确认许可违法、行政诉讼败诉案件。**二是**依法加强信访工作。通过法定途径分类处理信访投诉请求，建立网上受理及书信、电话、直接投诉平台，完善多元化矛盾化解机制，全年共办理8890信访及举报?件，确保实名举报案件核查率100%，保障了信访人合理合法诉求。**三是**从源头化解矛盾纠纷。实施“谁执法谁普法”责任制，执法许可过程中加强对当事人及相关人的政策宣讲和法律法

规讲解，把普法教育贯穿于事前、事中、事后监管全过程，引导社会公众依法表达诉求和维护权益。

（五）上下联运，积极开展法治宣传教育

**一是**建立领导班子和机关人员集体学法制度。结合“七五”普法工作推进，制定机关干部法治教育工作计划，建立每年学法不少于 2 次的党组中心组学法制度。通过局党组会议等方式开展习近平新时代中国特色社会主义思想、党内法规学习，强化班子领导及机关干部法治意识。**二是**加强执法人员业务培训。先后举办由我局周副局长亲自授课，全体人员参加的《市场监督管理局行政执法程序规定》专题培训及相关行政法规培训等多场执法培训，邀请纪委领导对我局在行政执法过程中的执法风险点进行重点授课，积极组织参加了全国市场监督管理系统法律知识竞赛活动，参加率、答题率 100%。三**是**广泛开展社会性宣传活动。积极组织“12.4”法治宣传日活动、“3.15”消费者权益日有奖知识竞答，面向社会公众宣传市场经济经营法律法规。不断营造全社会支持、参与市场监管法治建设的良好氛围。

## 二、下一步工作打算

2022 年，我局将持续深入贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照市委市政府决策部署，认真贯彻应急管理体制改革要求，将营造良好市场经营环境作为重大政治责任，推进依法行政工作实现新提升。

（一）进一步完善相关制度措施

健全重大行政决策机制，完善议事决策程序，强化对行政行为的制约监督。健全完善市场监管依法行政工作制度，落实行政执法全过程记录、重大执法决定法治审核等制度，健全政务公开、许可服务到位、双随机执法检查、特种设备事故查处、执法责任追究等规范。严格规范性文件合法性审查和定期清理。

（二）依法履行监管执法职责

加强完善市场监管执法、双随机抽查和联合执法，集中整治特种设备安全隐患，严肃食品、药品假冒伪劣查处，严厉责任追究。加强对重大违法行为案件的执法监督，做到严格公正文明廉洁执法。加强对暴露问题的整改督办，确保整改措施落实到位。不断改进创新执法检查机制，规范执法检查行为，切实处理好重复执法、多头执法等问题，为企业发展助力，推动提升安全生产水平。

（三）强化执法人员能力素质提升

落实领导班子集体学法、执法人员业务培训制度，继续开展法治课题研究，完善法治能力考查测试制度，组织开展专业学习调研、执法比武活动，保障执法人员能力素质不断适应执法实践需求，持续提升执法监督水平。

（四）加强依法行政保障能力建设

按照“互联网+政务服务”建设要求，加快执法装备建设和信息化建设，完善监管执法信息系统，不断提升在线执法及实际现场执法能力。发挥社会力量和市场机制作用，推进市场经营诚信体系建设，加大对典型事故、违法行为曝光力度和联合惩戒约束。加强行政执法社会宣传，充分利用企业信息公示平台及主流媒体和新媒体资源，加大执法信息公开和政策措施宣传，营造全社会安全生产良好氛围。

海城市市场监督管理局

2021 年 12 月 20 日