

# 鞍山经济开发区发展 “十四五”规划

按照中共鞍山市委办公室关于印发《起草〈中共鞍山市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划的建议〉工作方案的通知》要求，为认真总结开发区“十三五”（2016—2020）以来的主要工作，进一步明确开发区“十四五”期间（2021—2025）的战略目标、发展思路、发展重点和对策措施，特制订本规划。

## 一、“十三五”时期经济和社会发展的回顾

### （一）总体评价

十三五时期，鞍山经济开发区在市委、市政府的正确领导下，积极应对严峻复杂的经济形势，坚决贯彻落实市委市政府各项决策部署；全面深入贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，按照高质量发展要求，深入推进供给侧结构性改革，以创新驱动为引领，以转型升级为核心，以产城融合为支撑，以加快传统产业升级和培育新兴产业为抓手，全力振兴发展实体经济，全面推进产业转型升级和新城建设，扎实推进民生工作，社会保持高度稳定，经济建设、社会事业、园区建设、机关建设等各项工作都取得了新成就，成为全市新旧动能转换先导区、高质量发展引领区，为振兴钢都做出应有的贡献。

十三五时期，经济数据更实，发展基础更加稳固；供给侧结构性改革稳步推进，发展态势逐步向好；实施创新驱动战略，产业升级明显提速；紧跟“一带一路”战略，国际市场持不断拓展；深化改革，体制机制创新取得突破；民生投入不断加大，发展成果更多惠及人民群众；获得国家和省认可，知名度和影响力持续提升，成为国家级示范性“一区四基地”。

十三五时期，开发区规划更加合理，全面实施建设鞍山和鞍钢一体化发展的承载区、先进装备制造产业的提升区、煤化工产业的育成区、现代服务业的集聚区，全面振兴钢都的先导区，晋级国家级开发区。

十三五时期，开发区产业结构更加优化。形成传统产业和战略性新兴产业并驾齐驱、现代服务业和传统服务业相互促进、信息化和工业化深度融合的产业发展格局。成为世界级精特钢及钢铁深加工基地、东北一流的先进装备制造产业基地、区域性的新能源汽车产业基地、知名的煤化工产业基地和东北地区新兴的现代服务业集聚区。

十三五时期，社会事业均衡发展。城市发展空间继续拓展，统筹推进产业布局和重大基础设施建设，全面夯实医疗、养老、住房、低保、五保、救助等六大保障，推动基本公共服务均等化，织密扎牢民生保障线，人民生活水平进一步提高，人民群众幸福感和获得感明显提升。

十三五时期，生态文明制度更加完善，国民经济“绿色化”程度显著提升。生态文明建设评价体系全面建立，生态文明建设的科学决策、法治管理、道德文化制度框架全面形成。产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系日趋完善。

### （二）主要成就

## 1. 经济发展稳中有进，综合实力显著提高

“十三五”期间，国家振兴东北、振兴辽宁的政策效应正在逐步显现，“投资不过山海关”的魔咒已经被打破。经开区经济发展稳中有进，多项经济指标位于全市前列，综合实力显著提高，成为鞍山经济增长极，鞍山全面振兴的曙光已经初见。

从2016-2020年，开发区地区生产总值分别完成60.5亿元、58.5亿元、67.6亿元、80.5亿元、84.05亿元，同比增长-22.37%、-3.3%、10.5%、3.8%、0.8%；规上工业增加值分别完成23.2亿元、28.7亿元、41.7亿元、40亿元、37.3亿元，同比增长-61.92%、23.34%、19.8%、1%、4%；固定资产投资分别完成77.9亿元、32.6亿元、39.7亿元、40亿元、45.4亿元，同比增长-59.9%、-58.1%、21.6%、1%、13.1%。剔除2016年挤水分因素，从2017年开始，工业经济和固投指标年均增幅超10%，达到两位数增长，开发区成为全市新旧动能转换先导区、高质量发展引领区，为振兴钢都做出了应有的贡献。

## 2. 创新驱动结构升级，产业转型彰显成效

十三五时期，开发区主导产业有精特钢及钢铁深加工、煤焦油深加工、先进装备制造和现代服务业。与此同时，还发展了新兴特色产业。

(1) 精特钢及钢铁深加工：规划面积10平方公里。围绕建设世界级精特钢及钢铁深加工生产基地，重点发展精特钢及钢铁深加工集群、废钢产业集群，加速建设精特钢及钢铁深加工产业园、废钢产业园。目前，精特钢及钢铁深加工产业总销售收入150亿元。

(2) 煤焦油深加工：规划面积10平方公里。围绕建设国内知名的煤焦油深加工基地，依托鞍钢煤焦油资源，向下游发展煤沥青产业链、洗油产业链、酚油产业链、萘系产业链、葱油产业链、工程塑料产业链等六大产业链。目前煤焦油深加工产业总销售收入10亿元。

(3) 先进装备制造：规划面积10平方公里。围绕建设东北一流的先进装备制造产业基地，聚焦发展高铁装备、新能源汽车零部件、磁科技、军民融合等重点产业集群。目前先进装备制造产业总销售收入40亿元。

(4) 现代服务业：紧紧围绕鞍山大通道建设，以建设环渤海地区重要物流通道和枢纽为目标，规划总面积15平方公里，以千山西路为界，南部发展生活性服务业，北部发展生产性服务业，全面构建集陆空铁及跨境电商于一体的立体化物流通道。目前现代服务业总营业收入40亿元。

(5) 开发区新兴/特色产业主要有：磁产业、新能源汽车零部件和军民融合。其中：磁产业在全国处于领先地位，龙头企业迈格钠磁动力股份有限公司在中国永磁传动技术领域一直走在最前列，保持领先、主导优势。目前拥有已授权专利101项，其中发明专利42项、实用新型专利59项，外观设计专利2项。参与制定了辽宁省地方标准、行业标准和国家标准，其中地方标准和行业标准已发布执行，国家标准已经在审。占地面积5.5万平的鞍山磁谷科技产业园正在主体施工。新能源汽车零部件产业在承接沈阳经济区产业转移方面居全省领先地位，总投资15亿元，建筑面积33万平的中德产业园鞍山

分园正在加紧建设，德国德科斯米尔线束生产项目为沈阳中德产业园宝马项目配套。军民融合产业成效初显，迈格钠潜艇发动机磁悬浮轴承，红拖机械鱼雷发射筒、地铁屏蔽门，鞍明实业舰艇用热管散热器，中船重工舰船板材等一批代表性企业发展良好。

### 3. 招商引资取得新突破，民营经济活力不断释放

经开区成立双招双引领导小组，创新招商思路，狠抓责任落实，主动融入沈阳经济区及辽宁自贸区协同区承接产业转移，规划建设 50 万平方公里的飞地产业园。通过开展精准务实招商，不断实现招商工作新突破。2019 年，经开区引进域外资金 30.8 亿元，全市排名第 2 位，同比增长 16.2%；洽谈重点项目 76 个，计划投资总额 219 亿元，位列全市第 2 名；签约重点项目 24 个，位列全市第 3 名，计划投资总额 62 亿元，位列全市第 3 名，其中落地项目 10 个，投资额 15 亿元，位列全市第 3 名。经开区组织“走出去”活动共计 59 次，以北、上、广、深、苏为主要招商区域。组织省外企业参与“请进来”活动 97 次，产生投资意向的重点洽谈项目 63 项。开复工千万元以上项目 65 项，其中新开工 44 项，复工项目 21 项，总投资 95.3 亿元。推动盘活存量资产项目 23 项，总投资 12.95 亿元，盘活闲置厂房和土地 22.7 平方米。

经开区认真贯彻落实省、市加快民营企业发展大会精神，全面推进《关于加快民营企业发展若干政策措施》（鞍委办发〔2019〕1 号）文件落实落地，将落实鞍山加快民营企业发展 50 条政策措施作为进一步优化营商环境，促进产业转型升级，推动经济实现高质量发展的重要抓手。截至 2019 年，经开区民营经济占经济总量的 95%，82 户规模以上工业企业中，民营企业 76 户，占 93%。其中，与鞍钢集团合资 1 户（鞍山发蓝股份公司），股份占比 49%。民营经济已成为经开区经济发展中的重要组成部分，贡献了 90% 以上的税收和就业。中央、省、市民营企业会议以来，经开区先后出台了《鞍山经济开发区加快民营实体企业发展扶持政策》、《关于支持磁科技产业园发展的扶持政策》、《关于支持废钢产业园发展的扶持政策》等一系列优惠政策，从土地供应、创新研发、融资、降低运营成本、支持人才引进等方面提出对企业的各项支持政策，为园区运行和产业集聚创造了良好条件。

### 4. 民生投入不断加大，社会事业均衡发展

十三五时期，经济开发区深入实施“工业立区、产城融合”发展战略，全面推进空间与产业对接，城市与农村融合，基础设施与项目同步。

一是加大征收和基础设施建设力度。推进城昂堡、郎家厂、李三台子、东台等四个区域的征收工作，并适时撤村建居。全面完善回迁小区建设，认真总结回迁货币化安置工作经验，继续完善和深入推进货币化安置工作，回迁安置居民 4500 户。投入资金 1.5 亿元，巩固创城工作成果，全面完善道路、水、电等基础设施，完成快铁街、郎家厂街、西临街等 5 条道路的建设工作。加快发展住房租赁市场，形成房地产业租购并举发展新格局，积极推动建筑业转型升级，大力发展预制装配式建筑。

二是加强民生工程投入。实现新农合与城镇职工、居民医保报销比例相一致，做好农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接。强化基层民主自治，统筹城乡社区建

设，建立和完善符合城市化要求的基层政权机制，规范建设3个千平以上的高标准城市示范社区和10个550平方米以上的农村示范社区。合理设置农村社区，实现与村级组织有机融合，十三五收官之年，实现“村改居”全面完成，农村社区建设覆盖面达到100%。在每个街道建设1个区域性中心敬老院，集养老医疗为体系，服务功能辐射全区25个村；每个街道建成1所独立设置的高标准的公办乡镇中心幼儿园；新建小学一所，彻底解决回迁小区学生入学难问题。全面加强职业教育，对村、社区闲置劳动力进行职业化培训，与宝得、紫竹等规模以上企业合作，形成良好互动，根据企业对人才的需求标准制定教学计划，做到按需施教。落实健康鞍山行动计划，大力发展文化体育事业，建设以区为中心、街道为基础、方便社区居民和村民日常体育锻炼的基本公共体育服务设施网络，形成城市社区15分钟健身圈，全区人均体育场地面积达到1.8平方米以上，新建社区的体育设施覆盖率达到100%，乡镇、村实现公共体育健身设施100%全覆盖。

三是加紧实施乡村振兴战略。整体投入2000万元，加速推进美丽乡村建设工程。加大农村基础设施和公共服务投入，全面实现“九有”、“五个一”目标。村实现了“六个有”，即村内道路有硬化、道路两侧有排水边沟、路边屋旁有树木、有垃圾收集池、有保洁员、有村规民约；镇实现了“三个有”，即有垃圾处理设施、有污水处理设施、有养殖粪便处理设施。在此基础上，全区所有村都达到一个物流运转站、一家超市、一座大众浴池、一个卫生所、一处燃气站的“五个一”标准。

四是加速推进生态文明建设。以碧水、蓝天、净土为目标，全面实施了河流综合治理、污水网管、循环利用等三大生态工程建设。严格落实河长制，彻底治理运粮河、南沙河、城市排水等河流的污染问题，完成化工园区污水集中处理工程，提高中水回收利用率，做好区域内湿地规划和建设工作。

#### 5. 党委统揽战略部署，危机应对显著提高

十三五时期，深入开展党的十九大精神的专题学习活动，以习近平新时代中国特色社会主义思想武装全区党员干部和人民群众，引领经济社会发展。持续抓好党内政治生活制度的严格落实，以“两学一做”常态化制度化为载体，进一步落实党内政治生活的各项制度。把对党内生活的管理监督在标准上严格起来，持续净化、优化政治生态。继续大力抓好规范化建设，夯实基层基础，聚焦全面从严治党，把主体责任一级一级压实，实行基层党组织规范化建设年度定性排序，对排序后30%的党支部进行集中整顿，开展好党组织活动场所利用、党建专项活动经费使用、党组织书记教育培训三个专项督查。继续在非公组织的“双覆盖”工作中探索新路、总结经验，对未建立党组织的非公组织，实现党建指导员动态全覆盖。利用服务活动中心，每年对非公组织党务工作者进行不少于10天的专题培训，着力提高做好党务和群众工作、服务非公组织发展的能力。坚持不懈抓好党风廉政建设。严格执行《中国共产党党内监督条例》，实现“有权必有责、有责要担当，用权受监督、失责必追究”常态化。将《纪律处分条例》中6大纪律85条规定编辑制作系列短信，向全区党员定期推送；将《问责条例》制作短信向各级党组织负责人定期推送，形成警示教育常态化。综合运用函询、约谈、诫勉谈话、问责四种

形式，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态化。落实“四个紧盯”，既紧盯关键少数、紧盯重点领域、紧盯关键环节、紧盯违反中央八项规定精神行为，健全完善从线索排查到移送审理全过程的审查制度体系，形成有案必查常态化。

### （三）存在问题

在总结成绩的同时，我们也清醒的认识到，开发区经济社会发展还存在一些不容忽视的问题。主要是缺少对地方经济发展具有牵动性的大项目；经济指标稳增长压力增大；对失地农民保证金支付存在困难；项目动回迁压力大，基础设施建设欠账的问题还有待解决；制约发展的体制机制障碍没有完全破解，对经济发展活力激发不足，营商环境还需进一步优化，企业融资难融资贵问题还未得到根本解决；产业转型升级步伐不快，经济结构单一，产业发展不均衡矛盾较为突出，新旧动能转换缓慢，传统产业占比过高，战略性新兴产业支撑作用不强；地企融合深度不够，区域产业协作能力不足，自身产业基础优势发挥不够，与中省直，尤其与鞍钢合作不深、不广、不活。这些问题，需要我们在“十四五”期间着力破解。

## 二、“十四五”时期经济和社会发展的总体思路

### （一）“十四五”经济社会发展面临的形势

未来五年，是开发区二次创业，再创辉煌的关键时期，我们必须紧紧抓住新旧动能转换的窗口期，积极应对机遇和挑战相互交织、优势和弱势相互转换的复杂局面，既不能妄自尊大，站在昔日的辉煌上坐吃山空；也不能妄自菲薄，吓倒在艰难困苦上停滞不前。要继承创建园区时期创新创业的优良传统和作风，弘扬越是艰险越向前的胆略和勇气，以全新的视野、超常的措施化危为机、化险为夷，全面提升各项工作质量和水平，实现超常规、高质量发展。

从国际形势来看，当前，国际形势深刻复杂变化，西方主要国家民粹主义盛行，贸易保护主义抬头，经济全球化遭遇逆流。新冠肺炎疫情影响广泛深远，逆全球化趋势更加明显，全球产业链、供应链面临重大冲击，风险加大。外部环境带来的新矛盾和变化使园区外循环受阻，内循环尚未畅通，对园区产业发展带来诸多长远的困难和挑战。

从国内形势来看，国内经济下行压力仍然持续加大，各大企业对经济前景普遍持观望态度。随着国际市场相对萎缩，国内人才、资本、科技等资源的竞争将趋于白热化。而目前，东北地区整体的经济总量和增速仍处于全国中下游水平，特别是新冠肺炎疫情后，东北三省整体产值和工业产值增速下行幅度均高于全国大多数区域。与其他省市园区相比，经开区产业发展整体优势不突出。

从经开区自身来看，园区创业初期的优势已渐行渐远，市政府集中投资基础设施的黄金期已经过去，以土地价格为优势的招商模式和土地财政基本走到尽头。新动力不足和旧动力减弱的结构性矛盾突出，新产业、新动能虽发展较快，但体量仍然偏小、偏弱，主要依赖于钢铁、化工等传统产业，运行稳定风险较大。体制机制的深层次问题进一步显现，人才支撑作用和综合环境吸引力没有充分发挥。

一是经济发展呈现稳中有进的蓄能态势。钢铁深加工、先进装备制造、精细化工、

现代物流业等传统支柱产业得到持续巩固发展，紫竹集团、宝得集团分别进入中国民营企业 500 强和辽宁民营企业纳税 100 强，福鞍集团、迈格纳磁动力、德科斯米尔等先进装备制造企业发展进入快车道。新兴产业方兴未艾，与上海深兰科技正式签约，谋划建立人工智能产业园；与鞍钢实业集团正式签署全面合作协议，谋划建立鞍钢危废处理中心，打造新的支柱产业；停产两年的国锐化工实现战略重组，走出一条困难企业涅槃重生的示范新路；与正华集团、中化集团谋划化工园、环保园整体开发，精细化工产业格局酝酿形成。德邻陆港建设再上新台阶，德邻智联正式注册成功。宝润二手车市场、观赏鱼、宠物市场品牌效应不断扩大，已经成为“四产融合”发展主力军。

二是全员招商新格局初步形成。适时成立全区双招双引领导小组，修订完善目标绩效考核办法，每个班子成员主管一个行业招商，每名职员肩扛招商指标，形成了全成员、广覆盖的招商格局。在全区公开遴选招商人员，打造专业化招商团队。制定出台招商引资系列优惠政策，全力打造利益洼地。积极探索产业链招商、海外招商、平台公司招商、盘活闲置资产招商、以商招商、企业并购重组招商、飞地经济招商等创新招商模式。重点签约项目、落地项目、开工建设项目均位于全市前列，为今后五年实现高质量发展奠定了坚实基础。

三是园区发展活力持续增强。深入实施行政审批体制改革，实现审管分离，做到审批大厅之外无审批。加快“管委会+公司”体制改革，突出区属国有企业市场主体地位，重新组建建投集团，推进国有企业成为自负盈亏的市场竞争主体，不断提升平台投资融资能力。全面实施企业包保和项目管家制度，营商环境明显改善。深化员额聘任制改革，一批优秀年轻干部走上聘任制领导岗位，形成“江山代有才人出”的生动局面。

四是党工委统揽全局能力明显提升。始终保持正确政治方向，中央环保督察、中央巡视整改、扫黑除恶专项斗争、中央信访督察、中央宗教督察、脱贫攻坚等重大决策落地见效。不断强化以人民为中心的思想，教育、医疗、社会保障、就业等社会事业取得新进步，动迁回迁、重大信访等历史遗留问题逐步得到化解，依法治区工作不断得到强化，企业安全生产措施日趋完备，社会大局保持和谐稳定。全面推进从严治党，主题教育取得扎实成效，党组织的凝聚力、战斗力明显增强，党员干部队伍的精神状态焕然一新，全区政治生态实现海晏河清。特别是经过新冠肺炎疫情防控阻击战的洗礼，全区广大干部群众呈现出团结一心、昂扬向上、不怕牺牲、能打硬仗的精神风貌。

总体看，新时期经开区产业发展的优势与面临的挑战并存。但经过近些年的发展，经开区经济稳步推进，产业发展积累了良好基础。未来，经开区应立足产业发展现状和优势，抓住机遇应对挑战，努力推动产业实现更高质量发展。

## （二）“十四五”经济社会发展总体思路、目标任务和基本原则

### 1. 总体思路

“十四五”时期，开发区经济社会发展的总体思路是：认真贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，全面落实市委、市政府决策部署，以创新驱动为引领，聚焦做好改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”

三篇大文章，以推进升级晋位、建设活力园区为目标，深入实施开发区体制机制改革，创新开发区管理体制，不断完善运行机制，加快推进传统产业转型升级和高新技术产业嫁接壮大，大力实施闲置资产盘活攻坚行动、拆迁回迁攻坚行动、解决历史遗留问题攻坚行动，重点建设化工产业园、环保产业园、人工智能产业园、汽车零部件产业园等园中园，不断提升实体经济、研究院经济、电商经济、总部经济、融合经济、智能经济水平，在产业转型升级中实现高质量发展。

## 2. 目标任务

“十四五”时期，开发区的总体目标是实现开发区升级晋位，建设活力园区，将开发区建设成为全市支柱产业的集聚区、改革创新的前导区和产业转型升级的示范区。产业定位和发展目标是巩固提升传统产业，重点发展钢铁新材料、化工新材料、智能制造和环保产业，大力培育以人工智能为代表的高新技术产业，依托中国北方健康城积极推动“四产融合”发展，实现工业和服务业全面升级，将开发区建设成为传统产业升级的示范区，高新技术产业的育成区，实现更高质量的发展。

主要经济指标增长预期是：地区生产总值年均增长6%以上；地方公共财政预算收入增速高于经济增速，年均增长5%以上；全社会固定资产投资年均增长8%以上；实际利用外资年均增长10%以上；外贸出口年均增长6%以上；社会消费品零售总额年均增长8%以上；万元地区生产总值能耗、万元工业增加值能耗达到国家及省、市要求。

## 3. 基本原则

坚持创新驱动，高端发展。坚持把创新作为经开区产业发展的根本动力，大力引进高端创新资源，培育壮大人工智能等新兴产业。加强创新平台和载体建设，营造创新环境，构筑创新体系。引导企业成为产业发展和技术创新的主体，不断提升经开区产业发展的质量和效益。

坚持产业集聚、科学发展。培育壮大经开区精特钢及钢铁深加工、先进装备制造、煤焦油深加工、现代服务业等特色主导产业，带动产业链上下游关联产业快速发展。通过制定产业链招商地图等方式，因地制宜、因势利导推动产业优化布局和科学发展。

坚持合作共赢，开放发展。面向国内外两个市场，建立开放平台，创新产业合作模式和招商引资模式，在更大范围、更广领域、更深层次参与国内外合作与竞争。加强与周边城市和区域的互动与错位发展，主动融入沈阳经济区及辽宁自贸区协同区，促进资源引进与共享，实现优势互补。主动对接“一带一路”等国家重大发展战略，提高对外开放水平。

坚持绿色生态，集约发展。坚持生态环境和资源节约优先，大力发展循环经济，禁止高能耗、高污染企业入驻。完善园区基础设施建设，提高园区集聚要素资源、集聚创新功能、集聚高端产业的能力，推进园区与主城区分工协作，实现“以产兴城、以城带产、产城融合”发展格局。

## 三、“十四五”期间经济和社会发展的重点工作

“十四五”时期，经开区将以“三篇大文章”为统领，深度融入沈阳都市圈，以创

新驱动为引领，突出科技支撑作用和市场主体作用，加快产业结构优化升级和新旧动能转换，全力打造钢铁、精细化工、装备制造、高新技术多点支撑、多元发展的产业发展新格局，推动高质量发展。

（一）围绕传统产业提质升级，进一步巩固支撑园区发展的基础优势

### 1. 精特钢及钢铁深加工

依托鞍山国家新型工业化产业示范基地和国家外贸出口转型升级示范基地（国家精品钢材出口基地），立足本地及周边地区铁矿、废钢资源，“补短拉长”钢铁产业链条，坚持走精特钢发展之路。围绕鞍钢供应链研究园区企业配套能力，推动园区骨干支柱企业加大研发投入、开发科技含量高的新产品、与鞍钢错位发展。运用人工智能技术为传统产业赋能，推进企业信息化、数字化、智能化升级改造。到 2025 年，精特钢及钢铁深加工产业集群总产值力争达到 500 亿元，建成世界级精特钢及钢铁深加工生产基地。

构建坚实的原材料供应体系。加强铁矿资源管理，打造铁矿资源交易平台，发挥平台效用。建设废钢集散及再制造产业园，加快形成汽车拆解中心、废钢分拣及加工基地、汽车拆解及废钢加工装备生产研发基地、汽车零部件再制造基地和废钢电子商务平台等“一中心三基地一平台”。

进一步发挥产业园集聚效应与优势。在培育壮大宝得、紫竹、衡业、福鞍等骨干企业的基础上，进行“延链”、“补链”，引进精特钢及钢铁深加工重点企业，扩大投资规模。依托开发区企业及相关产品开展合作配套，推动型材、板材、管材、钢结构和废钢集群跨越式发展。

大力开发“拳头”产品。鼓励开发区企业加大研发投入，开发新产品、关键产品：依托紫竹、福鞍重点发展轨道用钢、高强度钢、超临界用耐热钢、耐磨钢、核电压力容器用特厚钢板等特种钢材。以宝得、紫竹等企业为依托，研发生产高强度工程机械用钢、高速重载高强度钢轨、车辆车体用耐候耐蚀钢等产品。推动宝得、福鞍、紫竹集团等企业向科技含量高，难度大的产品迈进，大力开发专精特新产品，争创中国名牌。

利用高新技术赋能钢铁产业改造升级。将新技术注入传统钢铁企业，对企业的管理、生产、运输、仓储等重要环节进行信息化改造，推动钢铁企业由生产型制造向服务型制造转变。

### 2. 装备制造

立足鞍山经开区装备制造产业输变电装备、石油装备、专用车等专业化传统装备良好的发展基础，推动产品更新迭代、开发新产品，对管理、生产、经营的全链条进行智能化、数字化改造升级，拓展上下游产业链。凭借鞍山在汽车产业积累的产业基础，结合沈阳中德产业园汽车制造集群的发展优势和产业转移，加快推动新能源及汽车零部件产业发展。聚焦高铁装备集群由轨道材料提供商向轨道基础件系统集成商转变，由车辆零部件供应商向车辆系统集成商转变，按照“集群化、智能化、绿色化、国际化”定位发展。利用福鞍燃气轮机有限公司从俄罗斯引进获得的工业燃气轮机设计、试验和运维经验，发展轻型和重型两种模式多种功率的燃气轮机，争取实现从 2MW 到 50MW 的全



功率覆盖。到 2025 年，装备制造产业实现销售收入 300 亿元以上，成为全国一流的先进装备制造产业基地。

运用新技术推动专业化传统装备智能化改造。依托福鞍重工、衡业专用车、钢峰风机等装备制造企业，巩固发展企业现有产品，不断开发新产品，提升产品附加值，推动传统生产工艺升级、工业厂房改造，提升产业的信息化、智能化水平。

建设高质量的高铁装备生产基地。重点建设忠大集团高铁整车生产基地、紫竹集团轨道交通生产基地、福鞍集团内燃机转向架和电动轮汽车轮毂生产基地等三大生产基地，未来三年，忠大集团高铁整车生产基地实现年产高铁车厢 1000 节，紫竹集团轨道交通生产基地实现年产各种轨道交通装备 80 万吨，福鞍集团内燃机转向架和电动轮汽车轮毂生产基地实现年产能 10000 件。围绕做大做强上述企业集团，引进精密铸造、精密加工、仪器仪表、智能装备等上下游企业 20 家，未来三年集群新增产值 100 亿元。

围绕“一条产业链，三个功能区”打造汽车产业集群。重点发展核心部件制造、整车制造、循环制造三大领域，加快建设核心部件制造区、整车制造与配套区、科创孵化区等三个功能区。核心部件制造区占地 60 万平方米，重点引进混合动力总成研发制造、氢燃料电池、电机电控集成控制系统、“小三电”电空调、电转向、电制动研发制造等四大类项目。整车制造与配套区占地 100 万平方米，重点发展全铝新能源专用车整车制造项目、燃料电池汽车整车制造项目，引进东风轻卡、五征新能源汽车、中能东道新能源商用车、沂兴泰顺科技、苏州裕华等整车零部件配套企业，包括电动一体化底盘、前后桥、悬架、灯具、轮毂、液压系统等配套企业。科创孵化区占地 35 万平方米，以新高仪表工业地产项目为载体，导入各类科研机构、大专院校、民营企业、社会资本、“城市合伙人”等，全力打造新能源汽车“创谷”混合动力总成国家重点实验室，建设孵化服务平台、企业服务平台、金融服务平台、人才服务平台、资源服务平台、智慧服务平台的六大平台体系。

在关键技术和领域突破研发新型燃气轮机及其相关配套产品。以福鞍集团为龙头，大力发展燃气轮机成套设备，积极推进进入国家首台（套）重大技术装备推广应用目录。重型结构燃气轮机领域基于 10MW 燃机结构及技术特点，研发功率为 16MW、20MW、50M 多种机型；基于 4MW 燃气轮机技术，研发 2MW 和 8MW 机型，进而形成具有自主知识产权的重型结构小型燃机产品系列。轻型结构燃气轮机领域引进、吸收国外先进的高性能轴流压气机、高稳定性低排放燃烧室等关键技术，开发 50MW 级及以下轻型燃气轮机整机，抢占国内高效清洁能源装备领域的制高点，进而推动国内分布式能源电站的建设。开发基于先进航空技术的工业轻型燃气轮机（LGT-32C 航改机），以及根据市场需要可引进三款航改机许可证生产，功率为 10MW、16MW、25MW，形成 10-40MW 轻型燃机产品系列。

### 3. 精细化工

依托鞍钢焦炉煤气、煤焦油等化工原材料资源，充分利用鞍山当地的煤焦油深加工产业基础，发挥当地资源优势，完善优势化工产业链条，打造省级煤化工产业基地。鼓

励开发区开炭热能、国锐化工、中唯炼焦等骨干企业加大研发投入，巩固在沥青深加工、石油化工等领域的针状焦、尼龙 66 等优势产品，进一步开发化工新材料。利用当地钢铁企业焦炉煤气资源，谋划氢能的制-储-运相关环节建设，加快发展氢能产业。响应国家推动原料药绿色发展政策，按照“高起点、专业化、规模化”定位和“统一规划、分步实施、滚动开发”的方针，有序推动开发区化学原料药基地建设，打造国家级的原料药基地。到 2025 年，精细化工产业实现总投资 50 亿元，产值 100 亿元。

加强精细化工产业园建设。完善精细化工产业园配套基础设施，推动园区企业集约化、绿色化发展。注重化工园区整体开发，提升入驻园区企业间的关联度，引入与现有企业原材料及副产品相互配套的企业，重构化工新材料产业布局。立足化工园、环保园牌照优势，加强绿色环保科技运用，推动节能减排循环化和园区生态环境绿色发展。

打造煤焦油储备及精深加工产业基地。推动建立煤焦油及深加工仓储、物流体系，加快推进三废处理、能源保障。以煤焦油深加工产品为原料，进一步发展多环芳烃系列产品，建成产业链最长、精深加工程度最深、产业规模全球最大的煤焦油储备及精深加工产业基地。

充分发挥针状焦、尼龙 66 等关键产品的特有优势。依托开炭热能、国锐化工等重点企业，巩固在针状焦、尼龙 66 等产品建立的优势，不断攻克化工领域的关键生产技术，开发化工新材料，提升产品竞争力和附加值，并吸引相关配套企业入驻经开区，延伸产业链。

大力谋划氢能产业发展。依托鞍钢、思德、盛盟等企业的焦炉煤气资源，规划制氢项目建设。发展储氢、运氢相关设备，建设压缩机、加氢机生产项目，形成涵盖氢能制备、储运、加注关键装备、氢燃料电池整车及关键零部件制造的生态体系。

有序推进化学原料药基地建设。以鞍山富唐化工有限公司酚精制项目为依托，生产酚油方向的原料药产品；以中唯炼焦技术国家工程研究中心有限公司茚酮系列功能材料生产线项目为依托，生产茚酮方向的医药或农药中间体；以鞍山顺通化工新材料有限公司葱油项目为依托，生产葱油方向医药中间体的原料；以鞍山众旺化工有限公司核苷酸项目为依托，重点开发核苷酸类药物。

## （二）围绕新兴产业培育壮大，加快形成接续园区发展的新增长点

### 1. 磁产业

巩固经开区磁产业在国内的领先地位，保持领先、主导优势，参与制定地方、行业以及国家的相关标准。凭借开发区龙头企业的先进技术与经验，开发磁产业相关新产品，引进上下游相关配套企业，形成完整的磁产业产业链，打造“中国磁谷”。

大力开发磁产业相关新产品。谋划发展磁性材料、永磁传动、永磁缓速器、永磁悬浮轴承、永磁柔性制动、永磁电机等产品。积极参与对国家急需、“卡脖子”的重大技术装备研发和产业化。

搭建设立相关研究科研平台。进一步发挥鞍山磁产业领先优势，与国内领先科研院所成立鞍山磁应用技术研究院，设立磁科技产业发展基金，通过技术+孵化+投资+产业

化的路径，建设“一镇两园三中心六大基地”。

推进军民融合取得新突破。坚持应融则融、能融尽融。整合鞍山现有民参军资源，加速科技成果转化，壮大鞍山军民融合产业整体实力。引导鞍山民参军积极参与军工企业产品配套，不断推动军民融合发展取得新突破。依托鞍明实业、迈格钠等企业，开发舰船用热管散热器、磁悬浮轴承等可应用于军工领域的产品。通过走军民融合发展道路实现由传统产业向新兴产业的跨越。重点发展军用级精特钢、舰船零部件、高端阀门、永磁悬浮轴承等产品。积极推进优质民营积极推进优质民营企业与全国军工集团、科研院所和高校开展研发合作，促进“军转民”“民参军”双向转化。引导军民融合企业和项目向园区集聚，带动全市军民融合产业整体实力提升。

## 2. 数字经济

以“数字产业化、产业数字化、数字化治理”为发展主线，加快推动经开区数字经济产业发展。以人工智能产业为主要抓手推进数字产业化、围绕人工智能招引数据服务、算力平台、深度学习等相关配套企业，打造人工智能产业集群。以人工智能产业赋能经开区传统产业升级改造推进产业数字化，依托上海深兰科技在经开区设立的“人工智能鞍山工业研究院”与“深兰人工智能科创生态中心”，着力推进人工智能技术与经开区产业发展融合，积极布局人工智能相关应用场景。提升政府治理和民生服务数字化水平，推进新型智慧城市运行管理体系建设，提升数字化治理能力。推动经开区数字经济产业快速发展，建设东北领先的数字经济产业中心。

夯实数字经济基础设施建设。基于经开区数字经济产业健康持续发展的前瞻需要，结合经开区现有的信息通信产业基础，加快构建高速、移动、安全的新一代信息基础设施，形成适应数字经济、数字社会发展需要的基础设施体系，高效支撑经开区数字经济高质量发展。

加快推动数字产业化发展。立足经开区现有的基础，科学把握数字产业化发展方向，加快推动发展人工智能、大数据、物联网等相关产业，壮大产业规模。以深兰大厦为依托，吸引配套企业入驻深兰大厦，打造人工智能产业链。借助深兰人工智能工业平台，应用国际领先的AI算法、5G、边缘计算等先进技术，加快推进深兰人工智能专利产品转化步伐。

加速精特钢及钢铁深加工、精细化工等产业数字化转型。积极推进上海深兰东北智造中心与国药、中民开、鞍钢以及园区企业赋能对接，推动人工智能赋能传统企业改造升级，促进传统企业向智能企业转变。将数字化的科技成果转化到化工产业园、循环产业园等园区建设之中，推进智慧安全、智慧应急、智慧环保、智慧管理等建设，率先在全市建设人工智能示范区，建设智慧园区，打造一流循环经济创新平台。

提升政府治理和民生服务数字化水平。以提升政府治理能力数字化水平为目标，坚持协同共治，问题导向、开放创新的原则，加快推进互联网与政务服务的深度融合。完善一体化“互联网+政务服务”服务平台，提升相关市场监督管理部门机构的数字监管能力。面对开发区民生需求多层次、多样化的特点，整合数字资源，构建便捷高效的民

生服务体系。

### （三）围绕做大做优现代物流产业，加快发展现代服务业

围绕建设环渤海地区重要物流通道和枢纽，加快建设经开区物流港。以德邻陆港为龙头，打造集仓储、物流、加工、金融、信息于一体的贸易中心，实现信息流、物流、商流与资金流有效整合，打造东北最大钢铁物流集散地。重点培育壮大雨润农产品交易中心、凯兴冷藏物流交易中心、盛鑫食品冷冻有限公司等骨干企业，以鞍山雨润农产品交易中心为东北名特优农副产品重要窗口，打造辽南地区最大的农副产品物流园区以及规模最大、业态最先进的绿色、环保、安全的综合性农产品交易平台。

加快推进钢铁物流园区建设。加快以德邻陆港为首的钢铁物流园区建设，以资本为纽带与鞍钢集团深度融合，引进金融服务公司，统筹公路、铁路、海运等多种运输方式，提高联运比重，降低物流成本，促进物流产业集聚发展，打造辐射全国的钢铁加工、配送、销售基地，并创建网上交易平台。推动物流智能化、信息化建设，依托互联网、物联网、大数据、移动互联等全新技术手段，发展“智慧物流、绿色物流”，实现物流全链路的信息化、可视化、数字化、智能化，实践“互联网+物流”理念，打造线上线下深度融合的集技术与产业特色服务为一体的“钢铁行业服务生态圈”。推动园区建设与升级，着眼“双鞍融合”发展，以增强服务配套能力推进地企合作项目落地。整合开发区钢铁物流资源，引导区域内钢铁物流企业加强合作，依托辽宁北方钢铁交易中心、鞍钢板材加工配送中心、中船重工船板加工配送中心、鞍山宝马钢铁物流中心等企业，积极引入工业物联网和电子商务平台，形成集钢铁加工、仓储、线上线下交易、配送、运输为一体的综合性物流港。强化产业聚焦，增强区域辐射能力，全面构建集陆空铁及跨境电商于一体的立体化物流通道。加速推动保税仓和保税监管区建设，开展海关保税物流业务，实现海关、商检、税务、质检的合署办公，全面开展进出口业务。

加快发展冷链物流、智慧物流。以鞍山雨润农产品交易中心为农产品物流产业龙头，支持物流企业发展冷链运输配送，加快冷链物流技术装备创新和应用，打造线上、线下相融合的供应链平台，通过延伸上下游产业，引领和带动东北地区农民种植、养殖基地发展。支持建设农产品交易平台，集成展示交易、加工仓储、冷链物流、期货交易、竞价拍卖、电子商务、网络信息、检验检测、技术研发、综合配套等功能，提高农产品物流标准化、信息化水平，减少流通成本，降低损耗，提高经济效益。积极融入全国采购体系，大力吸引全国采购商，发展一站式采购体系。加速农村电子商务中心建设，发展农村物流配送服务及冷链运输，实现电子交易、网上购物、在线支付协同发展的物流配送服务。大力发展城市共同配送体系，加强物流配送节点基础设施建设，切实解决“最后一公里”问题，降低配送成本，提升城市经济运行质量。

### （四）围绕提升园区产业承载力建设，推动基础设施建设再上新台阶

统筹推进“五位一体”总体布局，积极推进国家全面高质量发展，立足于科学规划和经济发展，充分体现城市基础设施建设对经济社会发展的支撑和促进作用，着力于城区综合服务功能及基础设施建设水平提升，加强城区管理水平和综合竞争力，加快构建

布局合理、设施配套、功能完备、安全高效的现代市政基础设施体系。

### 1. 加强城区道路排水建设

在完善“十三五”原有道路排水系统的基础上，积极组织实施新建道路排水项目，充分满足于经济长远发展及民生需求，避免短期行为和重复拆建。“十四五”期间重点完成鞍山经济开发区机场路至人民路截污管网工程项目、结合市级农村相关规划，实施鞍山经济开发区美丽乡村建设项目、重点完善县（乡）级公路及农村（未列入动迁区域）道路、排水及基础设施相关配套。除上述重点工程项目外，每年定期拟定市政道路新建及改造工作计划，新建小型市政道路并对原有破损市政道路实施改造。“十四五”期末市政道路长度比“十三五”期末增加 39.2 公里；排水管网（雨、污管网）增加 63.9 公里；“十四五”新建县（乡）级公路长度对比“十三五”新建公路长度增长 10%。

### 2. 加强城区供气设施建设

贯彻落实国家在能源发展建设方面的各项政策，结合区域内基础设施建设与空间布局，加快供气建设步伐。协调促进燃气管网建设，加快对陈旧燃气管网的更新改造，对供气资源进行合理分配，提高能源的使用效率，全面改善城市环境，为建设节约型社会奠定基础。通过采用优质能源设备，完成第二路汽源的建设工作，达到燃气管网总长度 166 公里，完成维达蒸汽供给二期工程，完成天力精密带钢蒸汽供给工程，切实解决周边企业的用气问题。“十四五”期末燃气管线达到 166 公里比“十三五”增加 20 公里；“十四五”期末蒸汽总销售量达到 88.4 万吨比“十三五”增加 51.3 万吨，供气能力达到 50 吨/小时。

### 3. 提高城区供热水平

优化供热资源配置，提供优质供热服务。依据城区总体规划及城区规模和用热需求，推进供热项目建设，优化供热布局，提高供热能力。整合供热资源，建设大型集中供热。坚持市场调节，部门监管，全面提高供热保障能力，促进供热事业健康发展。

“十四五”期末完成一次网管线新增 2050 延长米、二次网管线新增 4200 延长米。

### 4. 加强城区供水系统建设

统筹规划，规范城区供水管理，协调区域内供水资源，加快供水管网建设进度，强化城区供水基础设施建设，扩大公共供水服务范围，全面提高区域内公共供水量和供水普及率。加快老旧管网改造，减少因管网老化导致的水质二次污染，切实保障城市供水安全。铺设 DN100—DN700 供水管线约 17.5 公里，主要完成化工产业园 4.2 公里供水管线、公益街 0.68 公里供水管线、鞍旗路北线 1.1 公里供水管线、盛达路 3.98 公里供水管线。

“十四五”期末达到供水管线总长 17.5 公里比“十三五”增加 4.3 公里；供水能力由 3.5 万吨/天提升至 4.5 万吨/天。

### 5. 推进完善城区电网建设

坚持以智能电网发展为战略目标，以企业电力需求为导向，全面推进配电网建设协调发展。主要完成高速公路西 66 千伏输变电及 10 千伏联网工程；完成西部区域电力外

线配套工程，主要解决雨润集团及光电产业园 10 千伏电力外线配套，在高速公路西侧新建 66 千伏变电站 1 座，新增 66 千伏及以上输电线路 20 公里，新增 10 千伏送电线路 30 公里，完成辖区整体电力配套规划设计。

“十四五”期末实现 66 千伏总变电容量达到 85 万千伏，66 千伏及以上输电线路达到 155 公里，新增 66 千伏变电站 1 座。重点突破保障民生、促进经济的重点项目，着力抓好既利当前、又利长远的基础设施建设项目；力求规划编制和建设方案上下协调、系统完善、切实可行，全面提升城区基础设施建设信息化、现代化水平。

#### 6. 完善“园中园”相关设施配套

化工产业园担负着我区实现规模经济、资源聚集，带动关联产业发展的重要使命。立足于发展需求，全力实施“园中园”基础设施建设，重点做好道路排水管网、污水等配套建设，充分提升园区承载力和吸引力。完成化工产业园基础设施配套工程项目，完成排水工程（二期）建设项目，完成城西 66 千伏输变电站 10 千伏联网扩建工程项目。

#### （五）围绕增强园区综合环境吸引力，打造促进企业成长的利益洼地

##### 1. 实行“项目管家”服务制度，建立企业周期服务体系

建立涵盖从企业创立、建设、运营的全生命周期服务体系，实行“项目管家+企业（项目）+相关部门”的“1+1+N”的服务机制，主要领导亲自包保重点项目、新开工项目配备代办员、招商、审批多部门联动，为项目、为企业提供精准服务。督考（营商）办通过收集、汇总各包保部门上报的企业实际问题，聚焦重点、痛点、难点问题，点对点、一对一，为企业解决后顾之忧，并对问题解决情况进行抽查和监督考评，定期通报项目管家制度的落实情况，切实将项目管家工作落到实处。

##### 2. 以“放管服”为核心，打造助力企业成长的安商环境

全力优化和营造良好的营商环境，积极构建“亲”、“清”政商关系，督考（营商）办在政务环境、诚信环境、法制环境和市场环境等方面，细化目标任务，切实抓常、抓细，抓好落实、抓出成效。通过制度建设，成立经开区营商环境建设工作领导小组，制定营商环境建设实施方案，以制度的科学性为着眼点，真抓实干，优化营商环境的“精准治理”。同时贯彻落实新时代辽宁全面振兴监督调研工作任务、深化对标学习开展“放管服”改革品牌建设工作、对标先进改革经验开展督查工作、落实营商环境评价指标工作等工作任务，深化“放管服”改革，持之以恒全方位优化经开区营商环境。

#### （六）围绕补齐民生领域短板，让人民群众共享开发区发展成果

##### 1. 始终坚守“民生之本”，不断夯实“民生之基”

一是大力实施就业优先战略。充分促进就业作为经济社会发展的有限目标，把稳定和扩大就业作为经济运行合理区间的下限，健全经济发展与就业增长联动机制，将市场就业导向、经济转型升级需求和劳动者就业创业意愿有机结合起来，促进就业与产业转型升级，新型城镇化、信息化等发展战略的良性互动、深度融合。着力培养新的就业增长点，扩大城镇就业规模，统筹城乡就业，保持就业局势稳定。

二是加快居家养老服务中心建设步伐，推进等级评定规范化管理，2021 年年底前完

成3个社区居家养老服务中心的建设。2025年前力争完成所有社区居家和社区养老服务中心建设，为老年人提供生活照料、家政服务、卫生保健、精神慰藉、文体娱乐等为主要内容的居家养老服务。

三是建设社区医院（乡镇卫生院升级社区医院）。到2025年，健康优先发展战略地位更加突出，优势更加显现，健康融入所有政策发展格局更加广泛，健康城区、健康城镇、健康乡村和健康细胞创建有序推进。达道湾镇卫生院及宁远镇卫生院升级为社区医院，建立人民群众更高水平的健康服务需求得到更好供给，身体素质进一步增强。人均预期寿命不低于全国水平，千人口床位 $>1.2$ ，千人口职业（助理）医师数 $>1$ ，千人口注册护士 $>2$ 。

## 2. 牢牢扭住“民生之要”，着力做好“民生之实”

一是加速推进农村城市化进程。按照“失地有补偿、失地有工作、失地有住房、失地有保障”四位一体的要求，解决好失地农民生活保障问题，全面推进农村城市化和农民市民化。

二是拓展医疗机构养老服务功能。推进医养结合机构建设，支持公立医院增设养老服务项目；所有医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利和优先服务的绿色通道；鼓励二级以上医疗机构开设老年病科，增设老年医疗护理床位，开展老年慢性病防治和康复护理等工作。

三是落实全面两孩生育政策。建立健全婴幼儿照护服务政策支持体系、服务供给体系和规范管理体系，充分发挥“政府引导、市场主体”作用，发展多形式的婴幼儿照护服务，逐步满足群众婴幼儿照护服务需求，促进婴幼儿健康成长、家庭和谐幸福和经济社会持续发展。

四是加大民生工程投入。做好农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接。强化基层民主自治，统筹城乡社区建设，建立和完善符合城市化要求的基层政权机制，规范建设3个千平以上的高标准城市示范社区和10个800平方米以上的农村示范社区。合理设置农村社区，实现与村级组织有机融合，力争到2035年，实现“村改居”全面完成，农村社区建设覆盖面达到100%。

### （七）围绕提升市域社会治理能力，营造和谐幸福的社会氛围

#### 1. 全面推进社会治理网格化，构建全民共建共治共享的社会治理格局

建立覆盖社会治理全领域的网格员队伍，不断提升数字化、智能化装备水平，把人民群众和园区企业的反馈率、满意率作为园区营商环境的晴雨表、社会稳定的安全阀，真正扑下身子为群众为企业办实事、办好事，赢得群众和企业的良好口碑。要全面加强信访维稳工作力度，规范信访秩序，按照“三到位一处理”要求，全力化解历史遗留信访问题，集中整治钉子户、老访户、骨头户和集体访“三户一访”，努力建设无上访园区。要完善社会保障体系，提高教育水平，推进健康园区建设。要全面巩固脱贫攻坚成果，使脱贫攻坚与乡村振兴战略无缝衔接，努力探索具有园区特色的共同富裕新模式。

要巩固扫黑除恶专项斗争成果，坚决打击各种违法犯罪行为，全力维护社会稳定。要完善和落实安全生产责任制，突出对危险化学品、制造业等重点行业安全风险防控和专项整治，坚决杜绝各类安全事故发生。

## 2. 把教育事业放在优先位置，加快教育现代化，办好人民满意的教育

要全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，发展素质教育，推进教育公平，培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人。推动城乡义务教育一体化发展，高度重视农村义务教育，努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。

一是加强学前教育建设。到2025年，全区学前三年幼儿毛入园率达98.8%以上，公办园和民办园覆盖率达100%，公办园在园儿童占比达50%以上，普惠率达80%以上，形成以公办幼儿园为主体的学前教育发展格局，努力满足广大人民群众对不同层次学前教育的需求。同时建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制、完善幼儿园工作制度和管理办法，加大对幼师的培训力度，力争全区幼师文化程度65%达到大专以上，学前教育专业达到85%以上。力争做到拥有3所示范幼儿园，其中省级示范园1所，市级示范园2所。

二是提高义务教育水平。高水平、高质量、高标准巩固均衡发展创建成果，进一步确立基础教育在现代化建设中的战略地位，推动义务教育优质发展，全面提高教育教学质量，努力造就、培养一批德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人。巩固义务教育均衡发展成果，积极申报创建优质均衡发展区。2025年，全区中小学适龄儿童入学率、巩固率、中学毕业生毕业率均保持100%，普及12年教育。切实减轻学生的课业负担，提高教育业务素质，改进教学方法，增强课堂效果，严格执行课堂方案，不随意增加课时和提高难度。实施教师队伍、教育管理队伍、校长队伍“三支”队伍建设工程，健全干部培训制度，建立体现科学发展观要求的干部评价考核和激励机制，不断提升教育服务专业化水平。加强师德师风建设，培养高素质教师队伍，倡导全社会尊师重教。实施教研工作常态化发展工程，持续开展“研训一体”的教研、师训工作，建立教师培训专项资金每年30万，每年选派80-100名教师参加国家、省、市级培训，促进教师专业素质的整体提高。2025年底前，预计投入100万，建设1所面积达1000平的青少年活动中心（宁远小学中心校），拓宽乡村学校少年宫的空间，增项目、强内涵、促发展，培养学生良好的审美情趣与艺术修养。

三是强化职业教育建设。职业教育就是向国民“传授某种职业或生产劳动知识和技能，培养国民职业思想、职业素养的教育”。职业教育从根本上说必须满足社会对人才的多样化、多层次需求。即为从事某种职业所进行的技术教育和技能教育或培训。完善职业教育和培训体系，深化产教融合，校企合作，适应全区经济社会发展，服务社会主义新农村建设。紧密与鞍山职教城配合，将初中毕业成绩较差的学生输送到职教城进行职业教育，增加就业机会。同时重点开展好村、社区服务，配备现代化技术装备，改善社区成人教育条件，加强道德法制教育和富余劳动力实用技术培训。全面推动我区职业



教育随着经济增长方式转变“动”，跟着产业结构调整升级“走”，围绕企业人才“转”，适应社会和市场“变”。2025 年底前，预计投入 50 万元，改扩建 1 所职业教育学校（新堡小学校址），吸收村、社区闲置劳动力进行职业化培训，为全区百姓解决就业问题。完成与宝得公司、紫竹等规模以上企业规范合作，形成与企业的良好互动，根据企业对人才的需求标准制定教学计划，做到按需施教。

3. 实现文化和旅游业的高质量发展，更好地满足人民群众不断升级的文化和旅游消费需求，更有力的拉动内需

结合开发区实际，营造出重视以体育带动健康，以体育带动文化、以体育带动旅游的文化氛围。完善经开区“四产融合”发展工作的顶层设计和统筹规划，因地制宜的培育和引进一批有特色、有品牌、有潜力的健康、体育合作项目，分步实施，稳步推进，即好又快的推动文化旅游发展项目。

一是体育融入，将旅游做旺。大力发展健身休闲项目，支持发展健身跑、健步走、推广武术、大秧歌、健身舞等群众喜闻乐见和有发展空间的项目。加大冰雪体育项目投入，紧紧抓住筹办 2022 年冬奥会带动三亿人上冰雪的重大契机，大力发展冰雪体育产业。利用现有宝得小学冬季冰场和轮滑场地，落实冰雪进校园规划，提高青少年参加冰雪运动比例。在中小学设立冰雪体育文化课程的比重，从小培育冰雪人才。积极举办市级中小学冬季速滑比赛，并逐步参加省、国家赛事。打造经开区体育名区概念。以“请进来”的方式举办竞技比赛。利用宝得中学传统田径项目及宝得小学冬季冰雪项目优势，邀请省内优秀团队进行比赛交流。并且在现有基础上，发展群众体育项目和新兴娱乐比赛项目，如幼儿滑步车大赛、中老年门球比赛等等。吸引外地相关体育企业投资，青少年滑板主题公园或极限运动公园等，带动配套行业发展。组织申报市级体育产业发展引导资金项目工作。为开发区体育健身服务与培训、体育赛事活动、体育装备制造、体育产业基地等服务。

二是突出汽车主题区域特色。集中区内所有品牌车辆，利用现有地理优势，计划在奥体中心与鞍山广播电视台联合举办开发区汽车展览。给予大众正确的购车导向，近距离品味汽车文化，体验动感生活，并且在后续的汽车团购服务中享受上牌及保养等一条龙服务。把展会办成集汽车购买、汽车知识、汽车保养、参与性、互动性、知识性、娱乐性于一体的“汽车嘉年华”。

三是发挥大市场+展会区域优势。利用我区现有文化旅游资源，发挥地域特色，积极举办节庆活动，打造亲子旅游线路。推出（三台子）观赏鱼市场——（嘉禾）宠物市场——（新堡）花卉市场——（张忠堡）樱桃采摘旅游线路，同时举办联合展览会。亲子旅游线路的推出及会展的举办将为开发区经济发展带来了深远影响，加速城市基础配套设施的建设和进程，极大地推动了鞍山旅游产业、会展产业、观赏鱼市场、花卉等产业的大发展。

（八）围绕坚持和加强党的全面领导，夺取开发区二次创业的全面胜利

实现园区升级晋位的目标，关键在于加强党的建设，根本在于加强党对经济工作的领导，本质在于拥有一支团结协作、昂扬向上、敢于创新的干部队伍。要以党的建设为统领，全面推进经济高质量发展，向现代化、集聚化园区行列迈进。

1. 始终坚持不忘初心、牢记使命，在全面加强党的建设中凝聚发展动力

2. 要把党的政治建设摆在首位，把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员干部的终身课题，全面加强理论武装工程，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，指导实践、推动工作，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要加快建设高素质专业化园区干部队伍，坚持正确选人用人导向，把善于创新、敢于担当、踏实做事的优秀人才选拔聘任到重要岗位上来，引导优秀年轻干部自觉到重点项目、招商引资、动迁拆迁、信访维稳等急难险重一线去经风雨、见世面、长才干、壮筋骨。要加强基层组织建设，把机关、企业、农村、街道社区等基层组织建成宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。要持之以恒全面从严治党，以反腐败永远在路上的坚韧和执着，坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍。要强化正风肃纪，坚决查处违反中央八项规定精神和“四风”问题，让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线，持续打造海晏河清的政治生态。

3. 始终坚持总揽全局、协调各方，在建立完善协调合作机制中形成振兴合力。

4. 要加强党工委班子建设，不断提高党工委把方向、谋大局、定政策、促改革的能力。要打破传统工作模式，探索建立多种推进工作的协调合作机制，在数据统计、项目谋划、环保督察、土地拆迁、居民回迁、人力资源、债务清欠等方面建立以分管领导、分管部门为主，相关部门为辅的机动灵活攻坚推进组，强力推进中央省、市、区重大决策贯彻落实。要强化合作共赢意识，建立招商引资信息共享、资源共享机制，积极鼓励各部门联合招商、共谋项目、实现共赢。对不讲信誉、破坏规矩、影响团结的行为，依规、依据严肃处置。要建立解决招商引资上项目各种争端协调机制，制定招商引资奖励加分、项目归属、固投入库、飞地经济等认定核定细则，真正发挥绩效考核指挥棒、风向标作用，引导广大干部在二次创业中实现自身价值。

5. 始终坚持昂扬向上、勇于斗争，在“重实干、强执行、抓落实”中激发创业活力。

6. 态度决定一切，细节决定成败。要进一步解放思想，充分发扬园区创新创业的优良传统，始终让思想观念与时代同脉搏、共跳动，确保始终勇立创新潮头。要进一步狠抓落实，全面推进“重强抓”专项行动，创造性学习贯彻市委工作法，以事为轴心，因为难所以做，做就做到细致、彻底、到位。要推行马上就办，企业诉求一小时响应，当天出拟办方案，两天出答复意见。要推行现场办公，到基层一线，到工作现场，到关键点位，让企业少跑腿、服务多上门。要进一步强化斗争精神，义无反顾地与一切阻碍园区发展的历史难题做斗争，不说不行的理由，只找能行的办法，切实解决失地农民保障、拆迁回迁、人浮于事、“三闲一烂”等难题。要进一步弘扬艰苦奋斗作风，牢固树立过

紧日子的思想，大大力开展节能、节水、节电、节纸“四节”活动，把有限的资金花在刀刃上、花在有潜力的项目上、花在提升干部的绩效上，真正形成百花齐放、百舸争流的创新创业生动局面。

#### 四、实施“十四五”规划的保障措施

一是健全实施责任体系。开发区各相关工作部门要根据规划内容，认真做好对接，逐项推动落实，建立分工责任制，形成工作合力，共同完成好“十四五”期间各项工作任务。

二是制定相关的专项规划和配套措施。各相关部门要根据《纲要》的规划内容，制定相应的专项规划和落实措施，合理配置政府掌握的公共资源，提高配置效率，确保规划有效实施。

三是有效落实规划。开发区各相关部门要切实加强专项规划与总体规划之间，以及各规划之间的衔接平衡，确保各类规划确定的发展目标、基础设施建设、产业布局、财力投入等方面，在规划要求上指向一致，在空间配置上相互协调，在时间安排上科学合理，努力提高规划的管理水平和实施成效。

四是推动项目建设。根据规划中确定的重点产业，全力推进一批具有牵动作用的重点项目开工建设，建成一批对提升开发区产业承载力具有决定意义的基础设施项目，安排好一批改善城乡居民生产生活条件的民生和社会事业项目，切实增强可持续发展能力，让人民群众得到更多更好的实惠，分享更多的发展改革成果。

五是加强规划实施监督。将规划实施情况纳入开发区绩效工作考评体系，加大规划的实施力度；建立健全重大事项报告制度，定期将规划目标和主要工作实施情况向管委会汇报。开发区经济发展办和相关部门要加强对本规划实施情况的跟踪分析，并组织对规划实施情况进行中期评估。