

辽宁省鞍山市铁东区森林防火规划

（2021—2025 年）

鞍山市自然资源局一分局

二〇二一年十月

目 录

前 言.....	1
第一章 铁东区森林防火规划建设现状.....	1
一、森林火灾预防体系进一步健全.....	1
1.预警响应机制逐步完善.....	1
2. 火源管控能力逐步提升.....	2
3. 全民防火意识逐步增强.....	2
二、森林火灾扑救能力进一步提升.....	2
1.地面通信系统加强.....	2
2. 森林消防基础设施加强.....	3
三、森林防火保障体系进一步完善.....	3
1.组织机构逐步健全.....	3
2.资金投入快速增长.....	3
3.法规体系进一步完善.....	4
第二章 铁东区森林防火面临的形势和问题.....	5
一、面临的严峻形势.....	5
1.气候变暖，极端天气增多，森林火灾风险加剧。.....	5
2. 林内可燃物载量持续增加，森林防火压力加重。.....	5
3. 野外用火增多，森林防火难度加大。.....	6
二、存在的主要问题.....	6
1.森林防火预防体系有待完善.....	6
2. 防火信息化水平较低.....	6
3. 专业队伍建设水平不高.....	7
4. 森林防火体制机制不健全.....	7
5. 资金投入无法保障.....	7
第三章 总体思路.....	8
一、指导思想.....	8
二、基本原则.....	8
1.坚持预防为主，以预警促防范。.....	8
2. 坚持科学扑救，生命至上。.....	8
3. 坚持分级投入，统筹推进。.....	9
4. 坚持科技优先，提高信息化水平。.....	9
三、规划范围与期限.....	9
1.规划范围.....	9
2. 规划期限.....	10
四、规划目标.....	10
五、建设分区与布局.....	10
1.建设分区.....	10
2.治理措施.....	11
第四章 重点建设任务.....	12
一、预警监测系统建设.....	12

1.视频监控系统建设.....	12
2.森林消防队伍装备设施建设.....	12
二、森林防火通信系统建设.....	13
1.森林防火通信系统建设.....	13
2.综合管控系统.....	14
3.综合指挥系统.....	15
4.综合保障系统.....	15
三、森林消防专业队伍建设.....	16
四、林火阻隔系统建设.....	16
第五章 保障措施.....	18
一、建立健全防火责任机制.....	18
1.全面落实森林防火行政首长负责制.....	18
2.全面落实部门分工责任制.....	18
3.全面落实经营主体责任.....	18
二、建立健全森林草原防扑火队伍建设机制.....	19
1.加强专业技术队伍建设.....	19
2.加强护林队伍建设.....	19
三、建立健全经费保障机制.....	19
1.健全经费保障机制.....	19
2.推进森林火灾保险政策.....	20
3.拓宽森林防火资金渠道.....	20
四、建立健全科学防火管理机制.....	20
1.树立科学管火理念.....	20
2.提高森林防火科技水平.....	21
五、建立健全依法治火工作机制.....	21
1.构建完备的森林防火法律规范体系.....	21
2.构建依法治火实施体系.....	21
3.构建严密的依法治火监督体系.....	22
4.构建有力的依法治火保障体系.....	22
第六章 投资测算与资金筹措.....	23
一、投资测算范围.....	23
二、投资测算依据.....	23
三、投资测算.....	23
四、资金筹措.....	23
第七章 规划组织实施.....	25
一、明确任务目标.....	25
二、强化项目组织.....	25
三、实施考核评估.....	25

附表： 1. 铁东区林草行业森林草原防扑火队伍建设现状表
2. 铁东区森林防火建设任务及投资测算表

附图： 1. 铁东区森林资源分布图
2. 铁东区森林火险等级区划图

文件名称：鞍山市铁东区森林防火规划（2021—2025 年）

设计单位：沈阳晟琳林业服务有限公司

设计单位法人代表：张 磊

调查设计人员：邓百万 蔡信强

编制人员：董维洋 王亚明

制表、制图：关 君

编制时间：2021 年 10 月

前 言

森林资源是我国宝贵的资源，森林防火工作是森林资源保护工作的一项重要内容，对保护森林资源安全，改善生态环境，促进社会经济可持续发展，具有十分重要的意义。

铁东区是鞍山市城市辖区之一，位于辽宁省中部，因地处于长大铁路以东而得名，是鞍山市的政治、经济、文化中心。东以“二一九”公园东山为界与立山区（鞍山高新区）接壤，西隔长大铁路与铁西区、鞍钢厂区相望，南以东环市铁路为界与千山区毗连，北以通山街为界与立山区为邻。2015 年全区面积 72.4 平方公里，下辖 10 个街道办事处，88 个社区，9 个行政村。区境面积为 72.4 平方公里，其中：林业用地面积 2286.2 公顷，有林地面积 748.8 公顷，活立木总蓄积 23525 立方米，森林覆盖率 24.91%。森林植被类型为针阔叶混交林，林区与学校、厂矿等企事业单位和居住区相邻，林区内生产经营活动日益频繁，森林火灾隐患逐年加大。

为贯彻落实党的十九大精神，建设生态文明，保护生态安全和人民财产安全，根据《森林防火条例》《全国森林防火规划（2016—2025 年）》《辽宁省森林防火实施办法》的要求和相关文件及会议精神，鞍山市铁东区组织编制了《辽宁省鞍山市铁东区森林防火规划（2021—2025 年）》，重点对实施预警监测系统、通信系统、森林消防队伍建设等进行了规划，将有效指导铁东区森林防火工作，全面提升铁东区整体防控、扑救能力。

第一章 铁东区森林防火规划建设现状

铁东区位于辽宁省中部，是鞍山市的政治、经济、文化中心，区域国土总面积为 72.4 平方公里，其中：林业用地面积 2286.2 公顷，有林地面积 748.8 公顷，活立木总蓄积 23525 立方米，森林覆盖率 24.91%。

随着鞍山市社会经济的持续发展，供给侧结构性改革的持续推进，全面振兴钢都工作的扎实推进。同时，钢铁、矿产等支柱产业对土地、山体的资源依赖仍将长期存在。随着森林面积的增加，单位面积林地蓄积逐年提高，林地人为干扰逐年加大，林木经营活动日益频繁，极端天气增多，火险等级逐年上升。铁东区森林防火工作基础仍然比较薄弱，面临装备水平低、扑救手段少，防控能力弱等问题。近几年，铁东区积极响应国家政策的号召，森林防火基础设施和装备建设发展加快，预防、扑救、保障三大体系得到加强，队伍建设逐步专业化、扑救工作科学化水平进一步提升，森林火灾综合防控能力得到加强，全区森林火灾次数和损失大幅下降，有效地保护了森林资源和人民群众生命财产安全，维护了林区社会稳定。

一、森林火灾预防体系进一步健全

1. 预警响应机制逐步完善

坚持“预防为主、积极消灭”的方针，依照本级森林火灾应急处置办法。铁东区本级建立了森林草原防灭火指挥部，区域内建立了森林火灾报警系统，区、街道各级全面落实森林防火 24 小时值班制度，确保森林火情

能够及时发现并上报至区森林草原防灭火指挥部，火险预测预报精度大幅提升。

2. 火源管控能力逐步提升

根据国家森林防火指挥部出台的《关于加强火源管理工作的指导意见》，铁东区成立了区本级的森林防火指挥部，下设森林防火办公室，近几年鞍山市和铁东区先后出台一系列防火规定和文件，对林区火源进行严格管控，严防人为森林火灾发生。建立并严格执行野外用火审批和巡查制度，每年森林防火季节发布禁火令，实行封山禁火；清明节、春节等森林防火重点时段和重要部位 24 小时加强巡查巡护，严防死守，积极倡导移风易俗、文明祭祀。

3. 全民防火意识逐步增强

铁东区森林防火宣传设施建设逐步得到完善，主要道路路口建成宣传碑牌。同时，通过广播、电视、墙报、宣传单、微信、手机短信等多种传统与现代化的宣传平台，及时发布森林防火信息，营造良好氛围，突出宣传重点，丰富宣传形式，扩大宣传广度，深化宣传实效，不断提高宣传教育覆盖面，全民防火意识显著提升。

二、森林火灾扑救能力进一步提升

1. 地面通信系统加强

森林防火通讯覆盖率大幅度提高。森林防火信息指挥系统软硬件建设得到加强，基本实现了信息快速上传下达，实现协同作战，共同对抗火情。

火场通信是灭火战斗的一项重要工作，保证了整个火场上的各项通信联络的顺利进行。

2. 森林消防基础设施加强

铁东区配备了风力灭火机、油锯、柴刀等森林防火专用工具，以及个人安全防护和野外生存装备。全区灭火效率和控制大火能力得到提升，初步实现火灾“早扑救”。针对辖区森林火灾扑救的需要，加大了森林消防装备建设投入。防火人员定期开展森林草原防扑火演练和应急处突演练，不断提高综合业务素质和科学灭火水平。在林区开展防火巡查、排除火险隐患，做到“有火打火、无火防火”。

三、森林防火保障体系进一步完善

1. 组织机构逐步健全

区本级成立森林草原防灭火指挥部，总指挥和副总指挥由区政府主要负责人和相关负责人担任，相关单位主要负责人都是指挥部领导成员，指挥部下设办公室，森林防火行政首长负责制得到全面落实。

2. 资金投入快速增长

建立以政府投入为主的森林防火建设经费保障机制，森林消防队、基础设施及装备建设纳入区国民经济和社会发展规划，各级财政投入到铁东区森林防火的资金逐年增加。同时，各级地方政府将森林防火基础设施建设纳入国民经济和社会发展规划，防火经费纳入同级财政预算，森林防火投入速度明显加快。

3.法规体系进一步完善

国务院修订出台了《森林防火条例》和《国家森林火灾应急预案》，辽宁省人民政府出台了《辽宁省森林防火实施办法》，重新修订了《辽宁省森林火灾应急预案》，逐级修订了森林火灾应急预案，依法治火能力进一步提升。区、街道各级政府逐级签订了责任书，森林防火规范化、制度化水平全面提升。

国家林业主管部门出台了《森林防火技术标准体系框架》《森林航空消防工程建设标准》《森林火险预警响应机制暂行规定》等规范性文件，各级人民政府和森林防火指挥部制定了森林防火责任追究办法，森林防火规范化、制度化水平全面提升。

第二章 铁东区森林防火面临的形势和问题

森林是陆地生态系统的主体，是人类生存发展的根基。“枝繁叶茂一百年，化为灰烬一瞬间”。森林防火是生态文明建设的安全保障，是森林资源保护的首要任务，是国家应急管理的重要内容，事关人民生命财产和森林资源安全，事关“山水林田湖生命共同体”安全，事关国土生态安全，森林防火责任重于泰山。未来十年，既是加快推进生态文明建设的关键时期，也是森林防火工作的重要战略机遇期。

一、面临的严峻形势

1. 气候变暖，极端天气增多，森林火灾风险加剧。

全球气候变暖趋势仍在持续，高温、干旱、大风等极端天气增多。据气象部门研究，我国遭受干旱天气的范围有明显增加趋势，森林火灾明显增多。据专家预测，未来十年全球气温仍将继续攀升，极端气候事件增多，对森林防火非常不利。

2. 林内可燃物载量持续增加，森林防火压力加重。

铁东区位于辽宁南部森林火灾风险区，该区域森林资源分布较多，覆盖率较高，以针阔叶混交林为主，春秋季节干旱多风，降雨量少，雷暴天气时有发生，易发生森林火灾。

近几年，通过实施封山育林和天然林保护工程等措施，使天然林资源得到休养生息，同时，非公有制造林发展迅速。全区森林资源进入了数量增长、质量提升的稳步发展时期，森林面积、森林覆盖率、森林蓄积量均

取得较大幅度的增长。随着随着加强对生态公益林的保护以及减少、禁止天然林商业性采伐，森林资源总量不断增加，林区可燃物载量持续增加，容易引发森林火灾。一旦发生火灾，将会造成森林资源重大损失。

3. 野外用火增多，森林防火难度加大。

铁东区森林火险区森林资源丰富，人流较大，紧邻城区，居民单位较多，受传统生活、经营方式和祭祀习俗的影响比较突出，农事用火大量存在，春节、清明等节日上坟祭祖、焚香烧纸、燃放烟花爆竹等现象比较普遍，林区野外火源管理难度大。随着森林旅游发展迅速，林区经营活动日益频繁。野外火源管理极其困难，火灾隐患不断增加，森林防火的管理难度加大。

二、存在的主要问题

1. 森林防火预防体系有待完善

防火设施建设标准不统一，设施设备运行维护管理不到位。林区缺少视频监控设备，配套生活设施简陋，应用水平不高，火情瞭望覆盖率较低。

2. 防火信息化水平较低

一是信息化技术运用水平较低，有线基础网络建设滞后，难以满足语音通信、火险预警、图像监控、视频调度、信息指挥等防火工作的需要。二是信息化人才缺乏，专业技术人才严重不足，综合素质水平较低，再加上培养力度不足等，导致整体水平较低，跟不上技术发展形势。

3. 专业队伍建设水平不高

铁东区还没有森林草原防扑火专业队伍，存在专业队伍建队标准不高、管理体制不规范、人员年龄结构不合理、保障机制不健全、营房、训练场所、灭火机具等基础设施设备标准低、装备差、数量不足等问题。

4. 森林防火体制机制不健全

基层森林防火组织机构不健全，专业人员不足，专职指挥制度未能全面落实。森林防火工作中领导监督、部门监督、社会监督和群众监督机制不够完善，火情响应预案尚未真正落实到位。责任追究制度尚不健全，相关责任人得不到追究。对工作中存在失职人员的处理较宽松，整改不够到位。对人为因素导致发生的火情和一般森林火灾的行为查处不够严格。

5. 资金投入无法保障

虽然近几年铁东区在森林防火方面投入了一定的资金，但现有投资规模难以满足森林防火发展需要，森林防火经费保障机制有待完善。地方项目建设配套资金到位率低，维护运行经费不足。由于经费欠缺，护林人员的工作报酬仍处于较低水平，无法调动其工作积极性；资金投入少造成基础设施装备水平较低，严重影响了扑火效果。

第三章 总体思路

一、指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、新时代中国特色社会主义思想为指导，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，紧紧围绕生态文明建设，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以保障人民生命财产和森林资源安全为根本，以改革创新为动力，坚持“预防为主、积极消灭”的工作方针以及“科学分区、分类施策”的治理原则，加强基础设施和装备建设，完善科学防火体系，加大依法治火力度，建立健全长效机制，全面提高森林火灾防控能力，最大限度地减少森林火灾发生和灾害损失，为建设美丽铁东保驾护航。

二、基本原则

1.坚持预防为主，以预警促防范。

按照“科学预警、因险施策、分级响应、分岗落实、明确标准”的要求，积极做好森林火灾预防和扑救的各项准备工作，做到以预警促防范，以防范治灾患，达到有效预防和快速扑救森林火灾的目的。

2. 坚持科学扑救，生命至上。

- 在森林火灾扑救中，坚持生命至上、安全第一；坚持以人为本，科学扑救，把保障林区广大人民群众和一线扑火人员生命安全放在第一位要强

化科学调度专业指挥，根据不同火线的地形、林相、温度、风力、风向等实际情况，采取针对性的扑救方式，集中优势兵力各个击破。要把防范人员伤亡放在第一位，认真做好安全评估，严格执行安全规范，对重点设施重兵把守、严防死守。确保扑救行动科学有序进行，坚决避免出现人员伤亡。

3. 坚持分级投入，统筹推进。

森林防火工作预防、扑救、保障三大体系建设需要充足的资金支持。各级政府要集中财力，加大投入，保证森林防火工作的顺利开展。要充分发挥各级政府在森林防火工作中的主导作用，切实加大投入力度，因地制宜，合理安排，统筹推进森林消防基础设施建设，满足本区域内森林火灾救灾工作需求。

4. 坚持科技优先，提高信息化水平。

充分发挥科技引领作用，积极开发、引进、推广先进实用的防扑火设备和技术；充分利用信息化手段，加强预警监测、森林防火通信能力建设，构建森林防火信息化体系，大幅提升森林防火信息感知、信息传输、信息处理和信息应用四种能力，不断提高森林防火科技含量。

三、规划范围与期限

1. 规划范围

规划范围为鞍山市铁东区。

2. 规划期限

规划期限为 2021—2025 年。

四、规划目标

总目标：形成较为完备的森林火灾预防、扑救、保障三大体系，预警响应规范化、火灾扑救科学化、队伍建设专业化、装备建设机械化建设取得突破性进展，人力灭火和机械化灭火、传统防火和科学防火有机结合，森林防火长效机制基本形成。

具体为：

1. 提高预警监测能力。完善地面监测网络，修建森林防火瞭望塔，提高预警时效和精度。充分利用空间技术，提高监测林火时效性和识别能力。
2. 加强森林草原防扑火队伍专业化建设。全面推进森林草原防扑火队伍专业化建设，提高专业消防队实战能力，实现专业队伍标准化建设。
3. 加强扑火装备购置和物资储备。提升灭火能力和人员物资运送能力，以满足应对实发森林火灾的需要。

五、建设分区与布局

1.建设分区

（1）分区依据和标准

根据全国森林火险区划等级、森林资源分布状况和森林火灾发生情况，以及《辽宁省森林防火二期规划（2016-2025 年）》，将全省森林防火区域

划分为国家级森林火灾高风险区、省级森林火灾高风险区和一般森林火险区 3 类。

①国家级森林火灾高风险区：I 级火险等级县级行政单位和有林地面积 ≥ 3 万公顷且单位公顷活立木蓄积量 ≥ 50 立方米，或有林地面积 ≥ 1 万公顷且年均火灾发生次数 ≥ 3 次的 II 级火险等级县级行政单位；辽西生态脆弱地区，有林地面积 ≥ 1 万公顷的 II 级火险等级县级行政单位。区位敏感性高且与以上区域相对集中连片的县级行政单位，生态区位重要的国家和省直属县级以上林业单位划入森林火灾高风险区。

②省级森林火灾高风险区：除去国家级森林火灾高风险区以外的 I 级、II 级火险等级县级行政单位。

③一般森林火险区：除去上述 2 类的其它县级行政单位。

（2）分区结果

根据上述分区依据和标准，及辽宁省林业厅 2014 年印发的《关于重新区划辽宁省森林火险等级的通告》，铁东区属于 III 级森林火险区。

2.治理措施

在全面加强森林防火宣传教育、火源管理、通信系统、队伍常规装备配备的基础上，根据铁东区的特点，提出针对性治理思路。

铁东区森林资源林农交错严重，人为活动频繁，农事、祭祀用火突出，火源管理难度大，火灾发生频繁，应加强森林草原防扑火专业队伍基础设施配备，提高专业队伍快速反应能力；完善瞭望塔、林火视频监控系统，进一步提高林火瞭望监测能力。

第四章 重点建设任务

根据铁东区森林防火工作特点，实行因地制宜、分区施策的方式突出重点区域防火规划措施。铁东区重点森林防火区域为新兴街道营城子村、大孤山街道崔家屯村、谢房身村。该区域人流较密集，毗邻玉佛山风景区，针叶树种较多，紧邻城区，居民单位较多。针对这些情况，应采取以下主要治理措施：

一、预警监测系统建设

1. 视频监控系统建设

在林分密度较大，存在人工瞭望盲区的林区主要布设监测火情的视频监控系统，及时自动发现火情；在人员活动、野外用火、农事用火频繁的重点区域和部位主要布设监控火源视频监控系统，严格监管野外用火行为，减少人为火源引发森林火灾的频度。

规划项目以及数量：新建视频监控 1 套，新建瞭望塔 1 座；

建设地点：大孤山街道崔家屯村；

建设年度：2021-2025 年。

2. 森林消防队伍装备设施建设

加强森林消防队伍建设，重点加强灭火机具等机械化装备建设，提升消防队伍快速扑救火灾的战斗力。

规划项目：机具车、风力灭火机、油锯、手投式灭火粉、个人安全防护装备和野外生存装备等；

建设地点：大孤山街道崔家屯村、谢房身村、大孤山村；

建设年度：2021-2025 年。

建设内容：机具车 1 辆、风力灭火机 12 台、油锯 6 把、手投式灭火粉 40 盒、个人安全防护装备和野外生存装备 40 套（个）。

规划项目：物资储备库、风力灭火机、油锯、手投式灭火粉、个人安全防护装备和野外生存装备等；

建设地点：旧堡街道前峪村、腾家房身村；

建设年度：2021-2025 年。

建设内容：物资储备库 1 座、风力灭火机 6 台、油锯 3 把、手投式灭火粉 20 盒、个人安全防护装备和野外生存装备 20 套（个）等。

规划项目：风力灭火机、油锯、手投式灭火粉、个人安全防护装备和野外生存装备等；

建设地点：新兴街道后三家峪村、营城子村、高官岭村；

建设年度：2021-2025 年。

建设内容：风力灭火机 8 台、油锯 2 把、手投式灭火粉 30 盒、个人安全防护装备和野外生存装备 15 套（个）等。

二、森林防火通信系统建设

1. 森林防火通信系统建设

森林防火通信系统建设是提升森林防火综合指挥调度能力的基础，是提升森林火灾防控能力、增强业务管理水平的重要支撑和保障。

（1）有线综合网络

主要依托公共网络和电子政务网，建设从国家、省、市到县区的防火基础骨干网络，实施两端引接工程，建成集语音通信、视频调度、火险预警、图像监控、数据传输等为一体的综合信息网，实现国家、省、市、县各级指挥中心信息联通。

规划项目以及数量：新建有线综合网络 1 套；

建设地点：大孤山街道崔家屯村；

建设年度：2021-2025 年。

（2）火场通信网络

通过组建或完善火场通信网，以解决防火通信“最后 1 公里”联络问题，即解决大面积林区及偏远林区林场到护林员、扑火前线指挥员到扑火队长（员）的通信网络。

规划项目以及数量：新建数字超短波固定基站 2 套、配置数字超短波基地台 2 套、背负台 3 套、车载台 3 套、语音网关 2 套、手持台 12 台；

建设地点：大孤山街道崔家屯村、旧堡街道前峪村；

建设年度：2021-2025 年。

2.综合管控系统

（1）数据中心

按照统一标准、共建共享、互联互通的原则，以高端、集约、安全为目标，在充分利用国家基础地理信息系统和“林地一张图”等森林资源信息以及其他情报信息的基础上，应用新一代信息技术，加强森林防火基础数据库及其管理系统建设，构建全国统一的森林防火大数据平台。

（2）管控平台

建设森林防火硬件、软件、数据一体化管控平台，基础数据和业务数据等信息资源进行统一管控，实现对资源配置的集中管理和远程操作。

3.综合指挥系统

建立现代化森林防火指挥中心建设包括火情监测监控、火情信息发布、林火处置组织指挥、森林消防队员值班守卫等，可以满足森林防火工作中的信息通信、信息处理、信息发布等信息管理，为森林火灾的宣传教育、预防工作、预测预报、瞭望监测、扑救指挥辅助决策损失评估等提供技术保证和辅助决策。

4.综合保障系统

为了确保森林防火信息化体系的正常运转，需建立可靠的综合保障系统，提供信息安全保障、标准规范建设、运行维护保障等方面的支撑。

（1）安全保障体系

按照信息安全防护要求，建设覆盖森林防火信息系统各层次、各方面、各过程的安全保障体系，确保信息系统和信息的可用性、完整性、机密性、可鉴别性和可追溯性，提高信息安全应急响应能力。

（2）运维保障体系

依托专业运维团队，建立有效的运维支撑体系，对网络设备和服务器设备进行维护，满足森林防火信息系统网络集约化、智能化、高效化、远程化的运维需求，为森林防火信息化系统维护提供支撑。

三、森林消防专业队伍建设

森林消防队伍是森林防火最基层的战斗实体，是扑救和处置森林火灾的主要力量。目前，铁东区缺少森林防火专业队伍，筹备建设 3 支半专业森林防火队，分别为大孤山街道半专业森林防火队、新兴街道半专业森林防火队、旧堡街道半专业森林防火队。针对消防队伍基础设施落后、装备差等问题，按照《森林消防专业队伍建设标准》的要求，实现森林消防专业队伍装备机械化，提高队伍快速反应能力和扑救森林大火能力。

对筹备建设的 3 支半专业森林防扑火队伍按标准填平补齐，实现森林消防队伍装备标准化，重点加强灭火机具、防火车辆等机械化装备建设，提升专业队伍快速扑救火灾的战斗能力。

建设内容：配备机具车 1 辆，风力灭火机、油锯、手投灭火粉等基本灭火机具 127 台（盒、个），队员安全防护装备和野外生存装备 75 套（个）。新建物资储备库 20 平方米。规划期末实现重点区域森林防火队伍标准化配备率 100%。

四、林火阻隔系统建设

林火阻隔系统是防止火灾蔓延，控制重特大森林火灾发生的治本措施，是森林火灾预防体系的基础工程。

铁东区新兴街道营城子村，大孤山街道崔家屯村、谢房身村，该区域人流较大，毗邻玉佛山风景区，植被茂密，针叶树种较多，应构建林火阻隔带，提高森林防火基础设施建设水平。

规划项目：林火阻隔带一条；

建设地点：营城子村与玉佛山交界处（长度 2 公里）、崔家屯村与玉佛山交界处（长度 2 公里）、谢房身村与玉佛山交界处（长度 1.5 公里）；

建设年度：2021-2025 年。

建设内容：林火阻隔带一条，总长度 5.5 公里，宽度约 40 米。

第五章 保障措施

一、建立健全防火责任机制

1.全面落实森林防火行政首长负责制

各级党委、政府应当把森林防火工作放在生态文明建设的重要位置，按照《森林防火条例》《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》等有关规定，切实落实各级地方政府行政首长负责制，把防火责任制的落实情况 and 防火工作成效，纳入全区经济社会发展综合评价体系。要严肃森林防火纪律，加大责任考核和问责力度，不断建立健全森林防火工作考核、责任追究机制。

2.全面落实部门分工责任制

各级森林草原防灭火指挥部成员单位，按照职责分工，各负其责，密切配合、通力协作，认真落实本级森林防火工作职责；林业主管部门履行森林防火监督和管理职责，加强监督管理，组织检查指导，督促工作落实。

3.全面落实经营主体责任

按照“谁经营，谁负责”的原则，森林、林木、林地经营单位和个人，承担经营范围内森林防火责任。森林公园、街道等森林防火重点单位，应当履行经营主体的森林防火责任，建立森林防火责任制，划定森林防火责任区，确定森林防火责任人，并配备森林防火设施和设备，设置警示宣传标志，做好本辖区森林防火工作。

二、建立健全森林草原防扑火队伍建设机制

1.加强专业技术队伍建设

加强森林防火专职指挥力量建设，完善专业技术岗位设置，配备与森林防火任务和发展相适应的专职技术人员。推行森林草原防扑火队伍认证和专业队员持证上岗制度，提高专业化水平和灭火作战能力。

2.加强护林队伍建设

充分利用好国家相关政策，创新森林资源管护机制，完善护林员聘用和绩效考核机制，明确管护区域，落实管护责任，充分发挥护林员在森林防火中的作用，有效减少森林火灾发生。鼓励扶持森林防火志愿者组织，利用户外登山人员、社会公益组织等群体，积极做好森林防火的宣传、监督工作。

三、建立健全经费保障机制

1.健全经费保障机制

按照中央和地方事权划分的原则，进一步理清各级政府承担的职责，逐步完善森林防火经费保障机制。依据《森林防火条例》的规定，各级政府应将预防和扑救森林火灾经费纳入本级财政预算，保证森林防火工作需要。研究制定森林防火经费保障标准，进一步健全森林防火经费保障机制。

2.推进森林火灾保险政策

结合集体林权制度改革，扩大森林保险范围，鼓励通过保险形式转移森林火灾风险，提高林业防灾减灾能力和灾后自我救助能力。对于发生的特大森林火灾，力争纳入巨灾保险范畴。引导保险公司主动参与森林火灾预防，实现“双赢”和良性循环。

3.拓宽森林防火资金渠道

鼓励林区旅游森林公园等单位将门票收入提取一定比例用于该区域森林防火工作。鼓励森林、林木、林地经营主体安排一定经费用于森林防火设施设备的建设。鼓励公民、法人和其他社会组织为森林防火工作提供资金、捐赠物资和技术支持。

四、建立健全科学防火管理机制

1.树立科学管火理念

加强森林防火宣传，完善宣传设施，创新宣传机制，丰富宣传手段，营造浓厚防火氛围，提高全民森林防火意识。

加强森林抚育，及时清理林下可燃物，降低林区可燃物载量，提高林分抗火阻燃能力。

积极探索农作物秸秆综合利用和农林废弃物资源化利用，有条件的地方实施计划烧除可燃物，有效降低森林火灾隐患。

以殡葬改革为契机，科学引导群众文明祭扫，减少因祭祀用火引发的森林火灾。

2.提高森林防火科技水平

坚持需求导向，突出森林防火装备企业创新的主体作用，加大高科技、新技术的推广应用，提高科研院所和高等院校服务森林防火的能力和水平。加大科技投入，实用技术开发推广和防火管理科学研究，提高森林防火理论研究和应用水平。依托林业高等院校、科研单位组建森林防火工程技术研究中心、设立森林火险综合监测站和森林防火机械装备检测检验中心，大力培养森林防火专业人才，推进科技创新工作，鼓励社会企业参与森林防火技术和装备的研发与应用。

五、建立健全依法治火工作机制

1.构建完备的森林防火法律规范体系

建立健全地方配套法规和部门规章，研究制定铁东区野外火源管理规定、森林火灾损失评估标准，及时修订森林火灾应急预案。研究森林火灾案件的法律适用，与公检法机关协调解决在查处森林火灾刑事案件中遇到的司法问题。

2.构建依法治火实施体系

规范执法程序，加强执法管理，统一法律文书，开展执法考核，提升执法水平。规范野外用火审批条件，严格野外用火审批，加大野外火源管理力度。加强执法部门与森林防火部门的配合，建立森林火灾案件快速侦破机制。

3.构建严密的依法治火监督体系

开展《森林防火条例》实施情况执法检查，研究解决条例实施中存在的问题。加强对森林、林木、林地经营主体和林区施工单位的监督，规范森林火灾隐患评价标准、程序和内容，加大森林火灾隐患排查力度，加强森林防火执法监督，推行执法公开，建立责任追究机制，实行常态化监督机制。

4.构建有力的依法治火保障体系

健全森林防火法律法规宣传教育机制，将森林防火法规纳入当地普法规划，提高全民森林防火法制意识。加强执法队伍建设，大力开展森林防火执法培训，提高执法队伍素质和执法能力。

第六章 投资测算与资金筹措

一、投资测算范围

本规划投资范围包括预警监测系统建设、森林防火通信系统建设、森林消防专业队伍能力建设等。

二、投资测算依据

1. 参照《全国森林防火规划（2016-2025 年）》和《辽宁省森林防火二期规划（2016-2025 年）》执行。

2. 参考辽宁有关定额标准及工程材料价格综合指数，并对部分防火装备和设备进行市场调查。

三、投资测算

本次规划总投资为 261.9 万元。按投资性质分：中央建设投资 209.52 万元，占总投资 80%，地方建设投资 52.38 万元，占总投资 20%。按建设项目分：预警监测系统建设投资 70 万元，占总投资 26.7%；森林防火通信系统建设投资 47.2 万元，占总投资 18.0%；森林消防专业队伍能力建设投资 111.7 万元，占总投资 42.6%；林火阻隔系统建设 33 万元，占总投资 12.6%。

四、资金筹措

根据事权划分原则，明确中央和地方事权，测算各项投资资金来源。本次规划的总投资为 261.9 万元，由中央和地方共同投资的建设项目，鞍

山属于东北老工业基地，按中央与地方 8:2 的比例投资，其中中央建设投资 209.52 万元，地方建设投资 52.38 万元。

第七章 规划组织实施

一、明确任务目标

根据本规划编制的铁东区森林防火专项规划，落实规划涉及的相关政策和经费保障，尤其是将森林防火工程设施设备运行维护经费落实到位，确保规划目标的实现。

二、强化项目组织

按照“统一规划、分级实施、条块结合”的原则，明确项目实施主体及内容，强化项目组织执行力度。项目实施主体为铁东区。森林防火通信系统建设工程宜按条为主实施；在项目组织条件成熟的情况下，按照区域综合治理的原则，实施以块为主的综合治理建设项目。

三、实施考核评估

规划实施过程中，应跟踪分析规划实施情况，掌握主要目标和任务完成进度。监理检查管理制度，跟踪监测方案实施情况，适时开展规划评估，提交评估报告，并根据评估结果提出需要调整的规划内容或对规划进行修订的建议，报有关部门批准后实施。

附表 1:

铁东区林草行业森林草原防扑火队伍建设现状表

序号	单位	队伍类型 （专业森林 草原防扑火 队/半专业 森林草原防 扑火队）	队伍名称	人数	装备情况									驻防情况			
					指挥 车台数	水车 台数	装备 车台数	运兵 车台数	水泵 数量	风力 灭火机 数量	油锯	无人 机数量	无线 电台数量	是否 有物资 储备库	驻地地址	驻防 辐射 面积 (平方公里)	驻防辐射范 围（详述辐 射乡镇）
1	大孤山街道				0	-	-	-	1	24	6	-	-	有	大孤山街道	12.09	大孤山街道 崔家屯村、 大孤山村、 谢房身村
2	旧堡街道				0	-	-	-	1	5	1	-	-	无	旧堡街道	3.59	旧堡街道前 峪村、陈房 身村
3	新兴街道				0	-	-	-	-	8	-	-	-	无	新兴街道	7.18	新兴街道后 三家峪村、 营城子村、 高官岭村
合计					0	-	-	-	-	37	7	-	-				

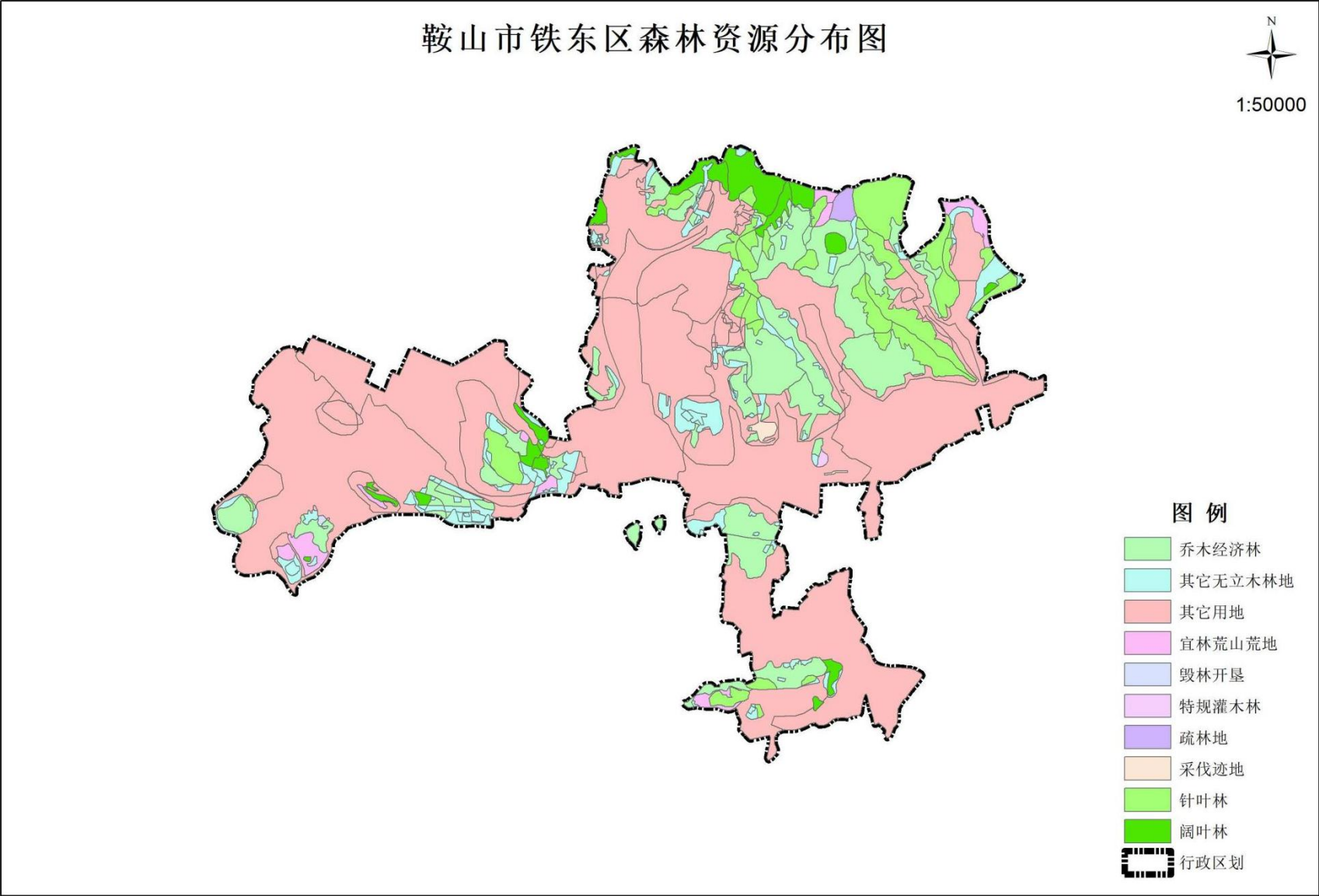
附表 2:

铁东区森林防火建设任务及投资测算表

单位：万元

序号	项目	单位	规划任务	单价	总投资			备注
					计	中央	地方	
合计					261.9	209.52	52.38	
一	预警监测系统建设				70	56	14	
1.1	视频监控	套	1	40	40	32	8	
1.2	新建瞭望塔（台）	座	1	30	30	24	6	钢结构，高度 20 米-30 米，总高度含塔体和瞭望室，阶梯为折升式、瞭望半径 10-15 公里
二	森林防火通信系统建设				47.2	37.76	9.44	
2.1	有线综合网建设	套	1	4	4	3.2	0.8	
2.2	火场通信网络建设	套	24	1.8	43.2	34.56	8.64	
三	森林消防专业队伍能力建设				111.7	89.36	22.34	
3.1	推进森林消防队伍标准化建设							
3.1.1	风力灭火机	台	26	0.5	13	10.4	2.6	
3.1.2	油锯	台	11	0.2	2.2	1.76	0.44	
3.1.3	手投灭火粉	盒	90	0.05	4.5	3.6	0.9	
3.1.4	机具车	辆	1	22	22	17.6	4.4	
3.1.5	安全防护装备和野外生存装备	套	75	0.8	60	48	12	
3.1.6	物资储备库	平方米	20	0.5	10	8	2	
四	林火阻隔系统建设				33	26.4	6.6	
4.1	林火阻隔带	公里	5.5	6	33	26.4	6.6	

附图 1:



附图 2:

