关于《千山风景名胜区总体规划（2022-2035年）》的解读

一、背景

依据新的自然保护地、风景名胜区、国土空间规划、三条控制线、生态保护红线及其它相关方面的法律、法规、规划、政策、规章、规范性文件、技术标准等文件，结合新的十四五规划、第三次全国国土调查数据及第七次人口普查数据等，在90版总规基础上进行进一步的景区规划。

1. 评估论证

《千山风景名胜区总体规划（2022-2035年）》（以下简称2022版总规）补充完善自然保护地、风景名胜区、国土空间规划及其它相关方面的法律、法规等文件。以保护优先、绿色发展为指导，编制环境影响评价，对风景名胜区自然生态系统构成进行阐述、对资源赋存与利用状况进行调查、对环境影响进行预测与评价、对规划合理性进行分析、给出环境影响减缓措施的指导意见。以第三次全国国土调查数据及第七次人口普查数据为基底，更新千山风景名胜区总体规划的基础资料与基础数据。

2022版总规以习近平新时代生态文明思想为指导，与国土空间规划及三线三区相协调，科学划定景区边界及保护分区，符合国土空间规划“一张图”的要求。

三、法律依据

以《风景名胜区条例》（2016修订）、《风景名胜区条例修改草案（征求意见稿）》、《风景名胜区总体规划标准》（GB/T 50298-2018）、《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》（2019年6月）、《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《千山风景名胜区总体规划》（1990-2010年）、《自然资源部关于风景名胜区有关事项的报告》为主要依据，结合景区资源，制定2022版总规。

四、主要内容

2022版总规包含规划总则、保护规划、游赏规划、设施规划、居民点协调发展规划、相关规划协调、近期规划实施七个部分，其中“规划总则”、“保护规划”、“游赏规划”部分是2022版总规的核心内容，主要包括以下几方面内容：

一是规划面积。千山风景名胜区总面积74.06平方公里。核心景区总面积40.33平方公里。占风景名胜区总面积的54.46%。

二是风景名胜区性质与资源特色。千山风景名胜区是以峻秀的奇峰、峭石、古刹、幽洞、苍松五大特色景观为核心资源，具有观光游览、文化体验、历史文化展示及科考科普综合功能的山岳型国家级风景名胜区。

千山风景名胜区的风景名胜资源共有两大类，七个中类，二十二个小类，共260个景点，其中人文景点82个，自然景点178个。

三是资源分级保护。划分为一级、二级、三级保护区三个层次，实施分级控制保护，并对一、二级保护区实施重点保护控制。

1、一级保护区（严格禁止建设范围）即核心景区范围，面积 40.33平方公里。

2、二级保护区（严格限制建设范围）包含一级保护区外的林地等生态环境空间，规划面积19.07平方公里。

3、三级保护区（限制建设范围）在一、二级保护区以外的区域，是风景名胜区重要的设施建设区或环境背景区，规划面积14.66平方公里。

四是景区规划。根据景观布局特色，风景区规划了11个景区：五佛顶景区、天上天景区、大佛景区、仙人台景区、古城景区、通明山景区、双塔岭景区、韩家峪景区、丁香峪景区、上石桥景区、综合服务区。

1、五佛顶景区

规划面积6.07平方公里，以五佛顶的自然景观为核心游赏资源，同时展示“释道同源”文化特色。

2、天上天景区

规划面积2.48平方公里，以自然景观为主，同时展示历史文化景观。

3、大佛景区

规划面积1.37平方公里，以天成弥勒大佛为资源核心的景区。

4、仙人台景区

规划面积22.63平方公里，是高品质自然景观资源和人文景观资源集中的景区。

5、古城景区

规划面积2.52平方公里，以古城遗址、古道关为依托，以幽静奇妙的景致为游赏对象。

6、通明山景区

规划面积1.34平方公里，以登峰观景为主的自然景观景区。

7、双塔岭景区

规划面积8.96平方公里，结合较好的天然次生林，形成山林游憩区。

8、韩家峪景区、丁香峪景区、上石桥景区

韩家峪景区规划面积14.16平方公里、丁香峪景区规划面积1.97平方公里、上石桥景区规划面积8.70方公里，三个景区均结合村庄与自然环境形成田园特色游赏区。

9、综合服务区

规划面积3.89平方公里，是风景区的门户。结合环境承载力，适度发展旅游服务设施。通过增设文化设施，集中展示千山风景区的历史和文化，提升风景区的文化形象；通过增设住宿、餐饮等服务设施，提高旅游收益，促进风景区的可持续发展。

五是相关规划协调。以第三次国土空间规划数据为依据，明确景区土地利用现状。协调景区边界与鞍山市城镇空间、农业空间、生态空间中城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线三条控制线关系，对接国家新的用地用海分类标准，优化风景区周边区域的功能定位和用地布局，保护功能和景观节点、协调城景结合地带，对景区用地进行合理规划。在保护景区生态空间用地、耕地的基础上，合理增加景点建设用地及旅游服务设施用地。

除以上几项重点工作内容外，2022版总规还明确了近期规划实施项目，包括旅游设施、公用配套、乡村振兴等方面开展近期建设项目规划。