关于《鞍山玉佛山风景名胜区总体规划（2022-2035）》的解读

一、背景

以习近平新时代生态文明思想为指导，建立布局合理、保护有力、管理有效的以国家公园为主体的自然保护地体系，确保重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观和生物多样性得到系统性保护，提升生态产品供给能力。整合优化风景名胜区内的现有资源，实现依法有效保护。维护国家生态安全，为建设美丽中国、实现中华民族永续发展提供生态支撑。践行绿水青山就是金山银山理念，探索自然保护和资源利用新模式，不断满足人民群众对优美生态环境、优质生态服务的需要，按照建设新要求对景区开展规划。

1. 评估论证

在解读国家出台相关政策的前提下，在《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》及系列相关政策的指引下，《鞍山玉佛山风景名胜区总体规划（2022-2035）》（以下简称2022版总规）坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻习近平生态文明思想。进一步明确了风景区的规划原则及目标，与国土空间规划协调，准确处理好与国土空间三区三线之间的关系，坚持问题导向、目标导向，坚持尊重历史、实事求是，科学合理界定风景名胜区范围，有效解决风景名胜区范图边界不清、与其他自然保护地交叉重叠、保护管理中矛盾冲突等历史遗留问题，确保重要生态系统、风景名胜资源、自然与人文景观得到有效保护。

三、法律依据

以《风景名胜区条例》（2016修订）、《风景名胜区条例修改草案（征求意见稿）》、《风景名胜区总体规划标准》（GB/T 50298-2018）、《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》（2019年6月）、《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《自然资源部关于风景名胜区有关事项的报告》为主要依据，结合景区资源，制定2022版总规。

四、主要内容

2022版总规包含规划总则、保护规划、游赏规划、设施规划、社会协调发展规划、协调规划、近期规划的实施七个部分，其中“规划总则”、“保护规划”、“游赏规划”部分是2022版总规的核心内容，主要包括以下几方面内容：

一是规划范围与面积。玉佛山风景名胜区北起山嘴子，南至营城子，东起魏家屯、汪家峪，西接鞍山城区的太平、深沟寺。风景区总面积为17.42平方公里，核心景区面积为8.27平方公里。

二是规划定位与资源特色。鞍山玉佛山风景名胜区性质为：以罕见的世界第一大玉佛、独特的岩石画地质景观、地质体景观、绚丽的地域性植被景观为资源特色，集生态保育、观光游览、休闲健身、科教文化等功能于一体，是服务于鞍山市民及外来游客的省级都市型山岳风景名胜区。

## 鞍山玉佛山风景名胜区的风景资源共有2大类，8中类，29小类，其中人文景点60个，自然景点62个。

三是资源分级保护。 划分为一级、二级、三级保护区三个层次，实施分级控制保护，并对一、二级保护区实施重点保护控制。

1、一级保护区（严格禁止建设范围），即核心景区范围，面积 8.27平方公里。

2、二级保护区（严格限制建设范围），将生态环境和生态功能良好的区域划分为二级保护区，规划面积为8.90平方公里。

3、三级保护区（限制建设范围），在一、二级保护区以外的区域，是风景名胜区重要的设施建设区，规划面积0.25平方公里。

四是游赏规划。综合考虑鞍山玉佛山风景名胜区特色景观包括世界第一大玉佛、地域性植物景观、特色地质景观、城市园林及城市文脉。将玉佛山风景名胜区游赏结构规划为四个景区，分别为玉佛山景区、铁架山景区、卧龙山景区、凉亭山景区。展现风景区的特色景观，支撑风景名胜区游赏、教育、科普、文化展示等功能。

## 1、玉佛山景区

包括槐荫飘香、佛山晚钟两个游览区，36个景点。其中一级景点3个，二级景点20个，三级景点8个，四级景点6个。

## 2、铁架山景区

景区包括奇峰揽胜地质景观游览区、峰花叠翠植物游览区及碧林藏秀生态恢复保育区。有景点34处，一级景点1处，二级景点17处，三级景点7处，四级景点9处。

## 3、卧龙山景区

规划融合风景区的自然植被季相景观、市民休闲文化及城市变迁文化。规划景点19处，二级景点2处，三级景点8处，四级景点9个。

## 4、凉亭山景区

规划景点13处，二级景点5处，三级景点6处，四级景点2处。

五是相关规划协调。

1、生态保护规划

落实《环境保护法》等相关规定。

2、水资源保护

落实《水资源保护法》相关规定，加强水资源保护。

3、林地和特定区域保护

落实《森林法》、《自然保护区条例》等相关规定。

4、文物保护

落实《文物保护法》相关规定，做好与文物专项规划的实施协调。

5、宗教活动场所管理

落实《宗教活动场所管理》等相关规定。

6、旅游管理

落实《旅游法》等相关规定，规范旅游和旅游经营活动，提升旅游服务水平。

除以上几项重点工作内容外，2022版总规还明确了近期规划实施项目，包括云上钢道类、景区基础设施建设类、景区游赏设施建设类、电力基础工程建设类、文物生态保护类、生态保护类、电力基础工程建设类、景区游赏设施建设类等方面建设项目规划。