

# 市人大常委会关于检查我市贯彻实施 “一法一条例” 情况报告的审议意见

2022年6月24日，市十七届人大常委会第三次会议听取和审议了市人大常委会执法检查组《关于检查我市贯彻实施“一法一条例”情况的报告》，会议同意这个报告。

会议认为，近年来市政府始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想，坚持绿水青山就是金山银山理念，全面落实党中央、省市委有关决策部署，在持续推进生态环境保护工作、全力开展污染防治攻坚战过程中，不断强化法治思想、提升法治水平，将贯彻执行“一法一条例”等相关法律法规作为依法治污的根本保证。以法律武器治理环境污染，用法治力量保护生态环境，全市上下形成了依法推进生态环境保护工作的良好氛围，相关组织领导、责任落实、制度机制建设等方面均得到持续强化。坚持问题导向，坚持标本兼治，狠抓整改落实，污染防治攻坚战取得明显成效，考核结果连续两年在全省被评为优秀等级。2021年我市优良天数达319天，大气环境质量创历史最好水平；水环境质量持续巩固，我市10个国考断面水质全面达标，优良比例达到80%，2020年水质改善幅度排名列全国第12位；土壤环境治理有序推进，全市受污染耕

地安全利用率达到 100%；2021 年化学需氧量、氨氮、挥发性有机物、氮氧化物减排比例分别为 11.54%、49.61%、2.83%、7.36%，均超额完成年度减排目标；环保督察整改工作高效落实，200 个信访案件已全部办结，全市生态环境得到不断改善。

会议指出，我市生态环境保护仍存在短板与不足，生态环境保护认识仍有待提高，环保工作任务依然艰巨，环保基础设施仍有短板，环保执法监管有待加强。

会议建议：

## **一、贯彻习近平生态文明思想，依法推进环保工作**

坚持以习近平生态文明思想为指引，完整、准确、全面贯彻新发展理念，进一步增强法治意识，强化法治手段，切实把生态环境保护工作全面纳入法治轨道，推进全社会不折不扣地执行法律。进一步加强法治宣传教育，不断提升全社会学法知法、遵法守法水平，确保有关部门、企业及有关人员熟练掌握法律、有效运用法律、严格执行法律，提升社会关注度，提高守法自觉性。推进生态环保全民行动，强化公众参与，提升社会氛围。

## **二、全面推进法律实施，建立长效管理体系**

生态环境保护是一项过程复杂的系统工程，务求法律实施的整体性和系统性。要坚持保护优先、预防为主、综合治理、公众参与、损害担责的原则，从监督管理、保护和改善环境、防治污染和其他公害等各个方面，系统梳理工作节点，固本强基、补齐短板，全面建立起符合法律要求、规范有效的全链条管理体系，

在法律框架下形成整体联动的工作效果。要进一步发挥政府主导作用，既要聚焦重点领域打好攻坚战，又要统筹推进打好整体战；既要立足当前解决突出问题，又要着眼长远形成长效机制，充分发挥生态环境保护的引领、优化和倒逼作用，努力形成资源节约、环境友好的生产生活方式，扎实推进绿色低碳发展，以实现减污降碳协同增效推动经济高质量发展。

### **三、建立健全配套机制，不断提升执法能力**

深化落实生态环境保护属地责任，严格落实目标责任制和考核评价制度，进一步压实各级政府的领导责任、有关部门的监管责任和企业污染担责的主体责任。不断完善环保法律法规体系建设，为解决环保执法监管面临的各种实际问题提供强有力的法律支撑。完善信息公开制度，依法接受社会监督。不断加强组织领导，完善运行机制，强化工作衔接，统筹推进生态环境保护工作。依法安排必要资金用于生态环境保护，通过政府和社会资本合作模式，带动更多社会资本进入环保市场，推动形成多元共治的治理体系。加强政策引导和监督管理，督促企业做到依法生产、依法排放，建立完善环保奖惩机制，不仅严惩污染企业，还要奖励守法企业，激发企业治污的内生动力。强化环保执法队伍建设，推动解决人员编制问题，加强专业技术培训，完善用人考核机制，畅通执法队伍“进口”，规范“出口”，不断提升执法能力。推动行政执法和刑事司法有效衔接，严厉查处环境违法犯罪行为，保持打击环境违法行为的高压态势。

#### 四、找准直面突出问题，力争取得执法实效

不断提高环境治理工作科学化、精细化水平，找准问题，对症下药。把环保督察整改作为重大政治任务，以最坚决态度、最务实作风全力推进整改工作，彻底解决相关生态环境问题。深入打好污染防治攻坚战，针对污染防治中的重点领域和薄弱环节，持续加大治理力度，着力解决突出生态环境问题。不断提升城乡生活污水处理能力和覆盖面，加快推进建筑垃圾、厨余垃圾和污水处理厂污泥等处置项目的规划、建设，补齐生态环境保护基础设施短板。积极推进生活垃圾分类，细化方案和时限要求，不断强化农村生活垃圾收运处置工作。大力推进农业污染治理和农村环境整治，不断扭转农村地区环保薄弱局面。加大工矿源头污染治理力度，强化矿山综合整治和生态修复。落实常态化疫情防控，精准有效做好相关环保工作。不断加强环境安全应急能力建设，增强突发污染事件应急处置能力。更加注重常态化收集和解决群众反映的，诸如噪音污染、餐饮油烟、恶臭异味等热点难点问题，让老百姓随时随地感受到身边生态环境的不断改善。

2022年6月24日