

鞍山市财政局文件

鞍财预〔2017〕351号

关于进一步完善财政预算收支管理的通知

各县(市)区财政局：

按照《预算法》、《财政部关于进一步规范地方财政收入管理的通知》和《辽宁省预算安排管理规定》等相关要求，为进一步提高全市财政预算管理水平和加强收支管理，结合我市实际情况，现就有关事项通知如下：

财政收入方面

一、落实收入预算从约束性转向预期性的要求。收入预算应当与经济社会发展水平相适应，与财政政策相衔接，充分考虑本地区主要经济指标预期、行业发展趋势、重点税源企业情况和政策调整等增减收因素，科学预测，符合实际。

二、规范财政收入核算。按照政府收支分类科目确定的范围、口径，准确核算财政收入，不得将学校学生缴费、医院医疗服务收入等事业单位的事业收入以及国有企业、事业单位的经营性收入缴入一般公共预算。

三、严格财政收入缴库管理。准确界定一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算的收入范围，按规定将财政收入缴入对应的预算科目，不得将国有土地出让收入等政府性基金收入缴入一般公共预算。已经建立国有资本经营预算的地区，不得将按规定属于国有资本经营预算收入的国有企业利润、股息、股利、产权转让收入等缴入一般公共预算。

四、严禁编造虚假财政收入。要确保财政收入真实可靠，不得将财政资金拨付给企事业单位，再由这些单位以各种税费、国有企业利润收入、国有资产处置收入等名义将上述资金缴入国库，虚增财政收入；不得采取与融资平台公司等进行虚假交易的方式增加税收收入、行政事业性收费收入等。

财政支出方面

五、优化支出预算安排结构。支出预算编制要按照“先生活、后生产”的原则，优先保障基本公共服务等必

要支出。足额安排机关事业单位工资性支出，及时足额兑现涉及个人的工资性支出政策。根据部门依法履职需要，安排部门基本运转经费，减少部门业务经费安排，增加解决历史遗留问题支出。切实保障好基本养老金、社会救济救助、基本医疗、义务教育、扶贫就业等基本民生支出及债务付息等支出需求。做好分类改革前后工作衔接，适应经济分类科目改革新需要。

六、规范预算支出执行管理。严格按照预算管理規定，根据政府履行职能和事业发展需要妥善安排预算，一般不安排与企业缴纳的税收或非税收入挂钩的财政补贴、补助或奖励等支出，不得向外地企业承诺在本地缴税可按缴纳税额的一定比例给予税收返还和减免。

七、加大财力统筹力度。按照国家政策规定，将政府性基金预算中应统筹使用的资金列入一般公共预算。加大国有资本经营预算资金调入一般公共预算的力度。加强一般公共预算和社会保险基金预算的有效衔接，一般公共预算中安排的养老保险基金的补助要与社会保险基金预算中的地方财政补助数额一致。

八、整合专项转移支付。取消政策到期、预定目标实现、绩效低下等已无必要继续实施以及市场竞争机制能够有效调节的专项。逐步取消竞争性领域专项，确需保留的，积极推进“由补

变投”，转为实行基金等市场化模式运作。严格控制同一方向或领域的专项数量，对政策目标相似、资金投入方向类同、资金管理模式相近的项目予以实质整合。严控新设专项转移支付项目。

各县(市)区财政在做好预算安排与执行管理的同时，要按照《预算法》和《政府信息公开条例》等有关规定，全面推进部门预算公开工作，重点加强预算执行监督，切实提高财政预算管理水平。

鞍山市财政局

2017年11月10日