

## 关于鞍山市 2020 年预算执行情况和 2021 年预算（草案）的报告

——2021 年 1 月 6 日在鞍山市第十六届  
人民代表大会第五次会议上

鞍山市财政局局长 张晓强

各位代表：

受市人民政府委托，现将 2020 年全市预算执行情况和 2021 年预算（草案）提请市十六届人大五次会议审议，并请市政协委员及各位列席人员提出意见和建议。

### 一、2020 年预算执行情况

2020 年，在市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督支持下，面对前所未见的新冠疫情和严峻复杂的经济形势，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央国务院决策部署和省委省政府工作安排，统筹推进疫情防控和经济社会发展，全力聚焦“两翼一体化”经济发展战略、深化城市活力建设和构建“三个互动”体系，充分发挥财政职能作用，积极应对经济下行压力加大和减税降费减收影响，落实好稳增长、促改革、

调结构、惠民生、防风险、保稳定各项任务，以扎实有力的工作，促进收入合理增长，保障刚性支出需求，稳住财政运行基本盘，努力打赢“两场战役”，夺取“两个胜利”，较好完成了市十六届人大四次会议确定的各项目标任务。

### （一）2020 年预算收支情况

#### 1. 一般公共预算收支完成情况。

全市一般公共预算收入完成 157.3 亿元，完成预算的 100.3%，增长 2.6%。其中：税收收入完成 113.5 亿元，下降 9.2%；非税收入完成 43.8 亿元，增长 54.7%。

全市一般公共预算支出完成 347.6 亿元，完成预算的 94.5%，增长 6.3%。

市本级（含高新区、经济开发区、千山风景区，下同）一般公共预算收入完成 72.6 亿元，完成预算的 94.8%，下降 4.1%。其中：税收收入完成 48.1 亿元，下降 19.6%；非税收入完成 24.5 亿元，增长 54.3%。

市本级一般公共预算支出完成 164.4 亿元，完成预算的 94.1%，下降 1.1%。

#### 2. 政府性基金预算收支完成情况。

全市政府性基金预算收入完成 53.6 亿元，完成预算的 199.8%，增长 62.3%。其中：土地出让收入完成 49.9 亿元，增长 80.4%。

全市政府性基金预算支出完成 72.1 亿元，完成预算的 88.5%，增长 69.6%。其中：土地出让支出完成 43 亿元，

增长 90.1%。

市本级政府性基金预算收入完成 35.6 亿元，完成预算的 393.6%，增长 273.3%。其中：土地出让收入完成 34 亿元，剔除鞍钢矿山三期一次性因素，同口径增长 4.3%。

市本级政府性基金预算支出完成 39.3 亿元，完成预算的 91.8%，增长 140%。其中：土地出让支出完成 22.1 亿元，剔除鞍钢矿山三期一次性因素，同口径下降 61.1%。

### 3. 社会保险基金预算收支完成情况。

全市社会保险基金预算收入完成 232.4 亿元。其中：保险费收入 94.7 亿元，财政补贴收入 79.5 亿元，其他收入 58.2 亿元。

全市社会保险基金预算支出完成 233.6 亿元。

市本级社会保险基金预算收入完成 205.2 亿元。其中：保险费收入 84.6 亿元，财政补贴收入 62.5 亿元，其他收入 58.1 亿元。

市本级社会保险基金预算支出完成 207.3 亿元。

### 4. 国有资本经营预算收支完成情况。

全市国有资本经营预算收入完成 21.7 亿元。其中：上级转移支付收入 0.4 亿元，地方级收入 21.3 亿元。

全市国有资本经营预算支出完成 21.7 亿元。其中，调入一般公共预算安排支出 18.7 亿元。

市本级国有资本经营预算收入完成 21.6 亿元，其中：上级转移支付收入 0.4 亿元，地方级收入 21.2 亿元。

市本级国有资本经营预算支出完成 21.6 亿元。其中，调入一般公共预算安排支出 18.6 亿元。

以上数据为 2020 年预算预计执行数，待市人大批复我市 2020 年决算后将有所调整，届时我们将在年度决算报告中依法向市人大常委会报告。

## （二）2020 年主要财政工作情况

1. 狠抓组织收入，有效稳住财政运行基本盘。一是科学制定征收计划。将组织调度收入作为财政工作中心环节，全面挖掘可实现收入，制定分地区、分项目的财政收入征收计划。二季度，顺利完成收入“双过半”任务，三季度实现疫情以来首次正增长，全年完成 157.3 亿元，超过全年 2.5% 增长目标 0.1 个百分点。二是强化税收征管。加强与税务部门定期会商机制，加强税源管理，确保应收尽收。全年，鞍钢完成地方级税收 34 亿元，占全市比重 29.9%；累计向上争取增值税地方级免抵调指标 7.5 亿元；清欠税款 2.9 亿元。三是大力组织非税收入。严格按照国家和省市减税降费政策规定减征、免征、缓征、停征相关收费项目，对政策执行之前的欠缴进行清算、追缴，依法确保应收尽收。全市全年非税收入完成 43.8 亿元，拉动一般公共预算收入增长 10.1 个百分点。

2. 坚持开源节流并重，实现财政平稳可持续。一是严格年初预算编制。2020 年，市本级行政单位公用经费人均定额标准由 9,302 元压减至 8,372 元，比 2019 年降低 10%；



事业单位人均定额标准由 8,444 元压减至 7,600 元，比 2019 年降低 10%；公车运行费由每台 3 万元压减至 2.55 万元，比 2019 年降低 15%。二是大力压减非急需非刚性支出。采取“减、缓、停、收”等措施，做到应压尽压、可压尽压，全年压减非急需非刚性支出 13.5 亿元，圆满完成全市“非急需非刚性支出压减 50% 以上”的目标任务。三是最大限度争取上级资金支持。在市委、市政府主要领导的率先垂范和大力推动下，我市争取资金工作取得巨大突破。全年共争取特殊转移支付资金、抗疫特别国债资金、地方政府新增债券资金 34.5 亿元，其中：特殊转移支付资金 14.9 亿元；抗疫特别国债资金 8.3 亿元；地方政府新增债券资金 11.3 亿元。四是积极盘活存量。全年，共收缴存量资金 14.7 亿元。处置政府回迁商业网点和房产等闲置资产收入 7,099 万元。

**3. 聚力“春风行动”，全力保障“两手硬、两战赢”。**

一是全力保障疫情防控。第一时间建立财政资金拨付和防疫物资采购“绿色通道”，全力支持建立疫情防控常态化机制。全年拨付疫情防控专项资金 4.2 亿元，累计核酸检测 44.4 万人，抽检冷库、超市等样品 3.6 万份，实现确诊病例“零死亡”、医护人员“零感染”。二是快速打通惠企政策落实的“最后一公里”。深入企业开展调研，摸清企业运营情况、了解企业面临难题、宣传援企稳岗各项政策，有效推动各类企业复工复产。全年，向 3000 余户企业发放援

企稳岗补贴 2.4 亿元，惠及职工 28.9 万人；发放企业疫情期间线上培训补贴 1,543 万元，培训职工 2.3 万人；为企业和个人提供约 3.2 亿元贷款担保。三是坚定不移落实好减税降费政策。严格落实国家阶段性减免企业养老、失业、工伤、医疗保险的单位缴费，全年预计减轻企业保费负担 19.8 亿元。严格执行国家、省有关帮助中小微企业抵御疫情影响的若干政策措施，减免部分行业中小微企业房产税、城镇土地使用税、行政事业性收费等税费。四是积极出台财政贴息政策。出台《鞍山市关于落实应对新冠肺炎财政贴息政策的实施细则》，发放创业担保贷款贴息资金 990 万元。为 4 家企业成功申请减免省引导基金直投利息。五是培育壮大经济发展动力源。拨付科技人才专项资金 4,916 万元，用于做大做强发展院士经济、研究院经济、院校经济三大经济发展动力源。全年，新增高新技术企业 50 家、省级以上创新平台 18 个，科技成果转化 100 项。六是深入推进“双鞍融合”。全力支持鞍钢厂办大集体改革，助力鞍钢做强主业。全年，安置厂办大集体职工近 16 万人，29 户鞍钢外埠供应链企业落地注册。

**4. 坚决落实党中央重大决策部署和省市委要求，打好打赢三大攻坚战。**一是坚决防范化解重大风险。政府债务风险管控有力。全市债务还本付息“零”违约，隐性债务增量得到有效控制，省考核化债任务全面完成。养老保险基金运行风险得到妥善解决。全市争取调剂金 16.3 亿元，

保障了我市养老金按时、足额发放。二是全面完成脱贫攻坚任务。拨付扶贫专项资金 2.2 亿元，新建扶贫项目 241 个，翻建改造贫困户危房 1105 户，全市 3.3 万名建档立卡贫困户全部脱贫。三是积极支持污染防治。拨付环保有关专项资金 3.8 亿元，加强城市环保基础设施建设，促进我市环境质量进一步改善。城区 7 座污水处理厂运行稳定，大孤山生活垃圾转运站竣工投产，羊耳峪垃圾场渗滤液处理设施升级改造通水运行，腾鳌垃圾焚烧发电项目建成试运行，完成我市首个焚烧发电项目。

**5. 坚持城乡统筹发展，全面提升城乡人居环境。**一是保障城市基础设施配套投入。拨付专项资金 2.8 亿元，重点用于城市道路维护、城市环境卫生维护、城市照明保障、城市管网建设及供水设施改造等项目支出。二是推进综合交通体系建设。拨付专项资金 1.6 亿元，交通基础设施进一步提高，居民出行得到有效改善。全年，鞍山机场运营稳定，国家级交通都市积极创建，四方台路截流工程竣工验收，自由东街隧道建成通车。三是加强公共文化基础设施建设。拨付资金 2,866 万元，用于鞍山大剧院改造，市青少年活动中心、妇女儿童活动中心、市孟泰公园管理处联建，市档案馆、科技馆联建等项目建设。四是加大保障性住房投入力度。拨付资金 6.2 亿元，改造老旧小区 250.6 万平、4.6 万户。五是大力实施乡村振兴战略。拨付资金 4.2 亿元，圆满完成了美丽乡村建设、农村厕所革命、高标准农

田建设等年初任务目标。全年，建设高标准农田 23.6 万亩，修建农村路 1150 公里，建成美丽示范村 60 个，新建无害化厕所 3 万座。

**6. 坚决保障民生投入，稳步增进民生福祉。**一是保障民生支出。全市用于民生方面支出 277 亿元，民生投入占比达 83%，切实增强人民获得感、幸福感。二是兜住县区“三保”底线。坚持“三保”周调度制度，对收支矛盾突出、债务风险高、暂付款规模大、库款保障水平低的县区实行重点监控，并及时向省财政厅反映“三保”支出困难。保持县区较高的库款留用比例，加大对县区“三保”的资金调度力度，全年累计向困难县区调度资金 4.7 亿元。三是大力支持“四产融合”项目建设。拨付各类专项资金 9,570 万元，推进台町特色历史文化街区、人民公园改建等项目建设，开展惠民文化演出 235 场，鞍山大剧院全年举办各类演出 129 场次，奥体中心举办各类大型赛事 14 场。四是推进教育优质均衡发展。拨付教育专项资金 4.7 亿元，用于支持全市学前教育、普通教育、职业教育、高等教育、特殊教育优质均衡发展。全年，改建公办幼儿园 10 所，开工建设九中艺体馆，完成一中宿舍一期改造。鞍山市首家独立高职院校顺利建成，完成招生 2678 人。五是提升医疗保障水平。2020 年财政补助新农合、城镇居民医疗保险及困难群体城乡医疗救助 11.3 亿元，确保全市医疗保险救助工作顺利开展。拨付公共卫生服务体系建设资金 2.1 亿元，积极

构建公共卫生服务体系，努力提升全市公共卫生服务水平。六是提高困难群体保障水平。拨付困难群众救助资金 4.6 亿元，提高城、乡居民最低生活保障标准 6% 和 8.5%，提高特困人员供养标准 10%，提高集中和分散供养的孤儿平均基本生活养育标准 10% 和 20%，全市各类困难群体基本生活得到切实保障。

## **7. 深化重点领域财政改革，加快建立现代财政制度。**

一是全面实施市以下财政体制改革方案。以属地征管、理顺责任、兼顾各方、共同发展为基本方向，以确保各级财政收支平衡和可持续发展为基本原则，以市级企业下划、收入属地征收、财力定比上解为基本方法，将原属市本级 378 户税源企业下划至各城区，进一步规范了税收征管秩序，充分调动各地区发展经济积极性，切实缓解了疫情对各城区的减收影响，充分发挥了财政体制改革的积极作用。二是全面实施预算绩效管理。加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，实现预算和绩效管理一体化，着力提高财政资源配置效率和使用效益。全年，编报部门整体绩效目标 33 个，编制绩效目标项目 1000 个、增长 40%。三是落实县乡财政体制改革。按照乡镇新增税收返还政策，将省财政核定我市税收增量返还资金 3,616 万元全部拨付到位，进一步增强乡镇财政保障能力。四是推进非税收入收缴电子化改革。以“互联网+政务服务”方式，实现政府非税收入规范化在线收缴，为缴款人提供全业务一

站式服务，助力我市营商环境优化。

各位代表，过去一年，在受新冠疫情影响，全市经济社会发展遭受严重冲击的严峻形势下，全市财政收入实现平稳增长，完成收入预算目标，“三保”及各项重点支出得到有效保障，财政收支运行稳定，为全市“十三五”圆满收官和“十四五”规划开局起步奠定了坚实的基础，创造了良好的条件。同时，我们也要清醒地认识到当前全市财政工作面临的收入增长难、收支平衡难、政府债务化解难、县区“三保”难等矛盾和问题十分突出。主要表现在：一是受疫情防控常态化、全市稳增长调结构面临较大压力以及实施减税降费政策持续效应等因素共同作用，实现财政增收难度较大。二是增支因素多，刚性支出增幅快于财力增长，可支配财力不能覆盖刚性支出，收支矛盾十分突出。三是偿债压力大，虽然债务总体可控，但偿债压力巨大、偿债能力不强，政府债务还本付息压力与财政稳健运行矛盾愈加突出。四是县区财政困难有增无减，部分县区“三保”支出难以保证，收支平衡矛盾加剧。对此，我们必须进一步给予高度重视，加大工作力度，采取得力措施，着力加以解决。

## **二、2021 年预算草案**

2021 年是建党一百周年，是我国实施“十四五”规划和开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的开局之年，也是推动鞍山全面振兴全方

位振兴承上启下的关键一年。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻中央经济工作会议精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，更好的履行财政职能，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，推动经济持续恢复和高质量发展，继续落实好“六稳”“六保”各项任务，实现“十四五”规划开好局、起好步，加速推动鞍山全面振兴、全方位振兴。

### （一）2021 年预算编制和财政工作的指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，按照市委十二届十次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，努力聚财，勤俭用财，依法管财，做好收、支、管三篇文章，推进增收节支，积极盘活存量、用好增量，合理引入社会资本促进城市发展，完善财政资金分配和使用管理机制，实现收入合理增长，保障重点支出需要，有效防控财政风险，确保稳住全市财政基本盘。

预算编制的基本原则：一是优先保障“三保”原则。将“保工资、保运转、保基本民生”优先足额保障到位。二是厉行节约原则。将过紧日子作为长期坚持的基本方针，贯彻市委“节水、节电、节油、节纸”工作要求，厉行节约办一切事业。部门非急需、非刚性支出一律不予安排。三是硬化预算约束原则。确保年初预算不留硬缺口，部门新增的应急性支出原则上通过本部门预算调剂解决。四是



统筹使用各类资金原则。预算执行中，优先使用上级专项资金，上级专项资金能够覆盖本级已安排的项目支出，及时将本级资金置换，重点用于“三保”等刚性支出。五是要加强绩效结果应用原则。将绩效评价结果与纪检监察委大数据监督平台监测结果，巡视、审计结果紧密结合，压低保补高效，对相关检查中暴露出问题的项目大力核减。

## （二）2021 年收入预算和支出安排

### 1. 全市预算安排。

#### ——一般公共预算

全市一般公共预算收入安排 163.6 亿元，增长 4%。其中：税收收入安排 119.7 亿元，增长 5.5%；非税收入安排 43.9 亿元，增长 0.2%。

全市一般公共预算支出安排 280.8 亿元（含上级财政补助提前告知等项目），下降 2.4%。

全市一般公共预算收入加上上级补助收入和动用结余结转资金、调入资金等，减去一般公共预算支出和上解上级支出等，全市一般公共预算收支平衡。

#### ——政府性基金预算

全市政府性基金预算收入安排 24.6 亿元，下降 54.1%。其中：国有土地出让收入安排 19.3 亿元，下降 61.4%。

全市政府性基金预算支出安排 16.4 亿元，下降 40.2%。其中：土地出让支出安排 12.3 亿元，下降 42%。

#### ——社会保险基金预算



全市社会保险基金预算收入安排 177.3 亿元。其中：保险费收入 93.1 亿元，财政补贴收入 82.4 亿元，其他收入 1.8 亿元。

全市社会保险基金预算支出安排 250.5 亿元。

收支缺口主要为企业职工基本养老保险基金，由省统筹解决。

### ——国有资本经营预算

全市国有资本经营预算收入安排 31.6 亿元，其中：产权转让收入 28.2 亿元，其他国有资本经营预算收入 3.4 亿元。

全市国有资本经营预算支出安排 31.6 亿元。其中，调入一般公共预算安排支出 27.9 亿元。

## 2. 市本级预算安排。

### ——一般公共预算

市本级一般公共预算收入安排 77.5 亿元，增长 6.8%。其中：税收收入安排 51 亿元，增长 6%；非税收入安排 26.5 亿元，增长 8.2%。

市本级一般公共预算支出安排 137.4 亿元，下降 18.0%。其中：基本支出安排 48.5 亿元，增长 1.8%；专项支出安排 88.9 亿元，下降 25.8%。

一般公共服务支出 10.4 亿元，下降 4.6%；

公共安全支出 9.7 亿元，增长 0.4%；

教育支出 15.7 亿元，增长 3.0%；

科学技术支出 0.9 亿元，下降 10.2%；

文化旅游体育与传媒支出 1.6 亿元，增长 26.3%；  
社会保障和就业支出 22.7 亿元，下降 58.9%；  
卫生健康支出 5.3 亿元，下降 0.5%；  
节能环保支出 1.3 亿元，增长 35.2%；  
交通运输支出 1.4 亿元，增长 0.2%；  
资源勘探工业信息等支出 1.2 亿元，下降 0.5%；  
住房保障支出 4.3 亿元，增长 8.4%；  
城乡社区支出 7.9 亿元，增长 21.7%；  
农林水支出 2.5 亿元，增长 7.1%；  
债务支出 14.4 亿元，与上年持平。

市本级一般公共预算收入加上上级补助收入和动用结余结转资金、调入资金等，减去一般公共预算支出和上解上级支出等，市本级一般公共预算收支平衡。

#### ——政府性基金预算

市本级政府性基金预算收入安排 6.1 亿元，下降 82.9%。其中：国有土地出让收入安排 4 亿元，下降 88.2%。

市本级政府性基金预算支出安排 6.1 亿元，下降 32.9%。其中：土地出让支出安排 4 亿元，下降 32.8%。

#### ——社会保险基金预算

市本级社会保险基金预算收入安排 149.7 亿元。其中保险费收入 83.2 亿元，财政补贴收入 64.8 亿元，其他收入 1.7 亿元。

市本级社会保险基金预算支出安排 223.5 亿元。

收支缺口主要为企业职工基本养老保险基金，由省统筹解决。

### ——国有资本经营预算

市本级国有资本经营预算收入安排 29.7 亿元。其中：产权转让收入 28.2 亿元，其他国有资本经营预算收入 1.5 亿元。

市本级国有资本经营预算支出安排 29.7 亿元。其中，调入一般公共预算安排支出 26.1 亿元。

### （三）2021 年财政工作重点

1. 积极拓宽财源渠道，大力组织财政收入。一是切实强化税收征管。健全收入征管体系，切实抓好重点行业、重点税源、重点税种的有效监控，依法及时、足额征收，严防跑冒滴漏，最大限度减少税收流失，多渠道挖掘增收潜力，做到应收尽收。二是加强可持续财源建设。要围绕“两翼一体化”经济发展战略，紧盯行业龙头和高新技术企业，坚持放水养鱼，涵养财源，培育壮大长远税源。三是加强非税收入管理。继续加大国有闲置资产处置力度，加大对其他各项非税收入的收缴力度，努力增加财政收入。四是加强收入运行跟踪研判。分级次、分税种、分行业、分纳税主体逐块逐链分析研判收入运行状态。定期对财政收支主体、税种占比、行业税收、纳税大户等数据进行分析对比，动态跟踪财税运行趋势，把握工作主动权。五是

积极做好向上争取资金工作。树立“大财政”理念，把争取中央资金支持作为增加有效投资、推进项目建设、助力脱贫攻坚、保持经济持续健康发展的重要举措，抢抓政策机遇，把握时间节点，做实基础工作，全力推动落实。

## **2. 强化预算管理，努力构建规范科学的财政管理制度。**

一是加强收支预算完整性。对符合国有资本经营预算、政府性基金预算用途的项目，要优先通过两本预算安排。对一般公共预算非税收入安排的支出，要逐步取消以收定支，未来将全部由财政统筹安排使用。对各项事业收入、上级补助等收入，要全部纳入预算管理。加强预算支出与各类存量资金的有机衔接，提高财政统筹能力。二是加强预算安排约束机制。部门预算执行中不得追加预算，对于确需安排的新增支出，首先通过公用经费、项目支出等现有预算调剂解决。对支出进度慢、绩效评价差、预计结转资金规模较大的项目，在下年度预算中进行削减。三是加强项目库管理应用。严格按照“先有项目再安排预算”的原则，逐步消灭代编预算，支出预算全部以具体项目形式编制。今后，所有预算项目都要从财政储备项目库中挑选，对没有进入项目储备库的不得安排预算。四要加强绩效结果应用。预算编制过程中，前置绩效目标，凡是不能达到要求的申报项目，年初预算不予安排。财政部门对项目设置的必要性、实施计划的可行性、绩效目标的合理性、绩效考核标准与预算执行的匹配性进行全面评审，确保绩效目标

能够明确、清晰的反映财政资金使用成效。

**3. 精打细算过紧日子，牢牢兜住全市“三保”底线。**一是坚决保障“三保”支出。财政在预算安排中，坚持向“三保”支出倾斜，坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，确保民生政策落实到位，杜绝工资欠发、迟发问题，保障政府正常运转，确保2021年“三保”支出不出问题。二是继续压减行政运行支出。市本级2021年行政单位公用经费人均定额标准由8,372元压减至7,535元，比2020年降低10%；事业单位人均定额标准由7,600元压减至6,840元，比2020年降低10%；公车运行费由每台2.55万元压减至2万元，比2020年降低21.5%。三是加大资金整合力度。对同一部门管理的多个专项资金，在部门内部进行压减；对使用方向相近的专项资金，打破部门管理界限进行整合；对能够使用上级转移支付资金解决的本级预算支出，优先使用上级资金；对已到期、项目已完成或政策发生变化的专项资金及存量资金要及时进行清理收回。

**4. 筑牢底板、补齐短板，持续保障和改善民生。**一是强化政府债务管理。严格执行政府债务限额管理，严控全市债务总体规模，在加固化解政府债务底板同时，积极争取专项债支持，加大城市基础设施等领域补短板力度。二是拓展脱贫攻坚成果。稳步推进脱贫攻坚与乡村振兴深度融合，继续发挥政府投入的主导和主体作用、金融资金的引导协同作用以及社会资金的参与补充作用，加快推进农

业农村现代化建设，补齐农业农村短板。三是深入打好污染防治攻坚战。持续改善环境质量，积极推进空气质量改善、治水提质、土地综合整治等污染防治重点工作，支持打好蓝天、碧水、净土保卫战。四是不断提高保障和改善民生水平。按照“保基本、兜底线、促公平、可持续”的原则，完善与我市经济社会发展水平和政府财力水平相适应的民生保障机制。努力让群众享有更多的就业机会，更优质的教育资源、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件和更丰富的精神文化生活。

**5. 坚决贯彻党中央决策部署，坚决执行市委各项工作部署和要求。**一是服务支持统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展各项工作。坚决保障疫情防控支出，全面落实好援企稳岗各项资金政策，进一步减轻企业负担，支持发展实体经济，保障经济社会平稳运行。二是扎实做好构建“三个互动体系”重点工作。加大财政资金支持力度，进一步推进“春风行动”六项工程取得实效，推动“8890”民生大数据平台改造成为全市互动总平台、加快建设“8890”幸福驿站便民服务综合体。三是全力支持“四产融合”、“双鞍融合”。坚决保障南沙河文化旅游观光带、七号桥特色博物馆群和文化街区、台町特色历史文化街区等项目的资金需求。做细做实鞍钢厂办大集体改革成本测算，积极向上争取中央资金支持，最大限度降低改革成本。四是努力提升城市品质。支持城市基础设施建设，不断完善城市

功能，推进三城联创，巩固全国文明城市、国家卫生城市、双拥模范城创建成果。

**6. 加快推进预算一体化改革，着力推进财政治理现代化。**一是推进财政一体化系统建设。整合预算编制、预算执行、资产和债务管理、绩效管理等业务环节，运用现代信息技术，将国家、省、市、县（区）、乡（镇）五级财政贯通，形成顺向逐级控制、逆向实时反馈的完整管理系统，全面强化预算约束，实时监控预算执行，提高财政管理效能。二是建立“大监督”工作格局。加大中央直达资金和各类专项资金监管力度，实现全流程监管、全周期跟踪，确保财政资金规范使用、提高效益。通过采取统筹整合、分级负责、上下联动等方式，提高财政监督整体效能。利用大数据等手段，提高日常监督的效率和水平，建立健全财政资金分配使用全程留痕、责任可追溯的监管机制。与人大、审计、省级财政监管局等部门的互动配合、信息共享，实现监督管理与整改落实的有机结合。三是积极探索政府和社会资本合作机制。深入研究现代财政金融政策，创新思维破解瓶颈，通过政府引导基金、产业发展基金、PPP项目基金等现代金融方式，务实推进政府与社会资本合作，大力推动全市资产、资源、资本市场化运作。

各位代表，做好2021年财政各项工作任务艰巨、责任重大，面对新任务、新征程，我们将在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，振奋精神、迎难而上，

艰苦奋斗，开拓进取，扎实做好财政各项工作，努力为全市“十四五”规划开好局、起好步，为实现鞍山全面振兴全方位振兴做出新的更大的贡献，以优异成绩向建党一百周年献礼！

---

大会秘书处

2021 年 1 月 4 日印发

---

共印 700 份