

# 关于立山区 2024 年上半年全区国民经济和社会发展计划执行情况与下半年计划的报告

——在立山区第十九届人民代表大会第 17 次会议上

立山区发展和改革局局长 徐颖

尊敬的主任、各位副主任、各位委员：

受区政府委托，我向大会报告立山区 2024 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况与下半年计划，请审议。

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。年初以来，在区委的正确领导下，在区人民代表大会的监督支持下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示精神，全面落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，聚焦全面振兴新突破三年行动目标任务，凝心聚力谋发展、同心勠力促稳定。上半年，经济建设平稳向好，安全保障不断加强，人民生活持续改善，经济和社会发展总体呈现稳中有进、进中提质的良好态势。地区生产总值完成 63.65 亿元，同比增长 5.2%；规上工业增加值同比增长 9.2%；一般公共预算收入完成 4.1 亿元，同比增长 8.4%；社会消费品零售总额完成 22 亿元，同比增长 7.3%。

主要进展情况包含以下 5 个方面。

（一）锚定重点领域改革，不断集聚新优势

1. 营商环境持续优化，政务服务质效并进。上半年，立山区立足用户视角，通过“小窗口”改革，推动政务服务跑出加速度。一手严抓线下办事“只进一门”，通过业务流程再造和综合窗口改革，实现业务办理“一窗受理、集成服务、分类办理、统一出件”的政务服务新模式；另一手创新线上“一网通办”，通过推动审批服务由“便捷”向“提质”升级，为企业和群众带来实在便利。上半年，业务办理“最多跑一次”和全区网办率均实现100%，“全程网办”事项占比94.21%，平均办理时限压减84.69%。

2. 国企改革纵深推进，经济发展迸发活力。上半年，立山区国企改革按照《立山区国企改革行动路线表》，健全国企改革“1+N”政策体系，通过对区属21户国有企业摸底调查，制定企业“三定”方案和《鞍山市立山区国有企业归并重组方案》，形成了立山区国企重组的基本框架。

3. 园区建设成效显著，体制机制逐步完善。以“政企分离、市场化运作”为目标，成立了立山经济开发区“管委会+公司”改革专班，统筹推进“管委会+公司”运行机制改革各项工作任务。通过完善优化选人用人和分配机制，推动开发区实现企业化管理、市场化运作、专业化服务、绩效化考核、特色化发展。

## （二）支持实体经济发展，加快构建现代化产业体系

1. 主导产业逐步壮大。围绕市委市政府已确定的立山区主导产业发展方向，聚焦资源循环利用基地、高端钢丝绳生产制造基地、高端冶金装备制造基地、新兴产业配套服务基地、炼钢原料

储备基地建设，构建多元支撑的立山工业发展新格局。通过深入摸排企业需求和产能优势，为鞍钢废钢资源（鞍山）有限公司、辽宁天地科技发展有限公司等企业拓展订单，推动企业发展稳产增效；以鞍钢铸钢、鞍钢废钢资源（鞍山）有限公司等龙头企业为引领，发掘产业协作优势，延伸产业链，加大对鞍山博融金属科技有限公司、佳和机电等优质企业的升规指导，主动靠前服务，进一步为工业稳步发展保驾护航。上半年，全区规上工业总产值完成 66 亿元，同比增长 1.8%，规上工业增加值同比增长 9.2%，本年首次转正，增速排名闯入全市前列。

2. 消费市场繁荣活跃。年初以来，立山区通过开展惠民促消费重点企业补贴、扶持等政策措施的实施，贸易业连续两年实现跨越式发展。在全国范围内邀请宠物供应商企业和头部主播 50 余人，参加由我区主办的首届全国宠物节及宠物用品电商直播节活动，当月成交额超 2000 万元；以煜杨网络科技有限公司为平台，与新隆嘉、特超市等大型连锁商超开展惠民促消费补贴活动。上半年限上社会消费品零售总额突破 10 亿元，同比增长 35.8%。

3. 经济工作质、量并行。立山区成立“五经普”数据质量核查专班，对重点行业、重大项目、重点企业、重点指标同步监测调研，及时准确反映经济发展实际情况，推动立山经济持续健康发展。“五经普”总产出和户均增加值与“四经普”相比分别增长 89.7%、77%，数据质量和效率位列全市前列。

### （三）紧盯项目要素支撑，助力立山持续发展

1.项目攻坚取得新成效。强化、细化项目管家服务，将项目工作作为党政“一把手”工程，持续推进项目周调度、月总结的工作机制。从手续办理到项目运营，实行全流程、全链条、全力攻坚。上半年，为人造钻石、特种金属制品等15个项目协调解决土地、规划、资金等堵点问题26个，建立央地合作三类项目库，储备央地合作项目17个。市政府下达立山区项目工作任务全部落实，手续办结率、重点项目开工率、社会投资类项目新开工率均位居全市前列。

2.争取资金取得新突破。聚焦《关于进一步推动新时代东北全面振兴取得新突破若干政策的意见》，立山区抢抓万亿国债、中央预算内投资、推动大规模设备更新和消费品以旧换新等政策机遇，谋划包装争取资金项目49个。截至目前，已获批中央预算内资金20440万元。立山区现已实现从2021年至2024年老旧小区改造11个配套项目中央预算内资金支持全覆盖。本年度争取中央预算内资金额度在全市领先。

3.招商引资取得新进展。牢固树立“项目为王、招商为要、落地为大”理念，上半年，区委区政府主要领导“走出去”10余次，对接企业23家。新年伊始，先后开展产业链主题招商活动和立山区新能源产业招商推介会，邀请华润电力、国家能源等域内外50余家客商，推荐立山产业优势，洽谈新能源产业类项目5个。上半年，完成实际到位内资额20.33亿元，完成全年任务的56.5%，实现了“双过半”目标，全市排名第二，增长率11.5%。

4.金融服务取得新成果。一季度立山区邀请 40 余家市、区两级金融机构，100 余户域内企业以及 40 余户域外知名企业，召开“助力新发展，贷动双循环”新质生产力产业发展会议，共话经济发展，共解企业难题。会上开展点对点金融服务，达成意向企业 30 余家，域内主要银行授信额度和贷款额度在上半年均实现两位数增长，通过此次会议搭起了服务企业的“金桥”，开启了银税合作的“先河”，打通了金融服务“最后一公里”。

#### （四）兜住兜牢安全底线，全力打造绿色立山

1.城市建设日新月异。上半年，总投资 6.5 亿元的 2022 年、2023 年老旧小区改造项目，总投资 1.9 亿元的 2024 年老旧小区改造项目已全面开工建设，改造老旧小区 20 余个，惠及居民 3 万余户；制定《立山区“小广告”整治工作方案》，积极开展园林绿化建设、十乱整治、占道经营整治和“门前三包”工作，努力为居民营造干净、整洁、有序的城市环境；通过摸排贫困群众燃气安全情况，免费为贫困群众安装燃气灶具 1000 余台，进一步守住燃气安全底线。

2.污染防治大力推进。全面排查大气重点监管企业环保设施运行及在线数据排放情况，严厉打击“散乱污”企业，加强污染源管控，压紧压实秸秆焚烧工作责任，确保全区卫星遥感通报火点点位为零。坚持对南沙河沿河雨洪排口的日巡查机制，编制“一河一策”保持方案，确保水质稳定达标。

3.扎实推进绿色低碳发展。加快推广绿色建筑和建筑节能标

准化，不断提高新建建筑中绿色建筑比例。依托鞍山恒洁再生资源加工有限公司应用绿色建材，推进老旧小区节能改造和功能提升，持续提高绿色低碳建设水平。全面掌握重点企业用能情况，精准研判能耗形势，按月预警提醒，上半年，全区单位地区生产总值能耗下降 15.57%，位居全市前列。

## （五）全面发展社会事业，不断增强居民幸福感

1.坚持深化教育综合改革，激发办学新活力。统筹推进教师资源配置，多渠道补充教育人才，缓解教师结构性缺编及老龄化问题，提高教师队伍综合能力。2024 年，全区重点高中升学率 32.9%，普通高中升学率 38%。

2.做优医养结合业态布局，创建产业新模式。充分发挥社区卫生中心在居民基本公共卫生服务方面的作用，以属地化为原则，定向提供老年人体检等医疗服务，及时建立被服务老年人健康档案。积极探索医养结合新模式，鼓励民营养老机构在院内开通医疗服务，促进医疗和养老充分融合。上半年，已累计为养老院 420 名老年人提供免费健康体检服务。

3.扎实开展各项文体活动，展示立山新形象。坚持政府搭台、文化唱戏、旅游切入、百姓受益，相继开展了“游玩立山”等系列活动；成功举办了 WBA 国际拳王争霸赛等各类体育赛事 8 项；承办了“旅游就选 C”辽宁鞍山战略首发大会等系列活动 20 余场；组建了一支超过 3000 人的文体志愿先锋队，充分发挥文体志愿者先锋探头作用，更好地展示立山形象。

4.扎实推进民生工作，全力保障民生福祉。根据企业用工需求和求职者意愿，打造15分钟就业服务圈，建立企业用工信息台账。通过开展“加强人社服务，助力企业发展”“就业服务进校园”等政策宣讲活动，上半年，组织线上线下各类招聘会15场，招聘信息登记3194人，募集青年见习岗位140个，完成城镇新增就业2018人，失业人员实现再就业1311人，帮扶671名就业困难人员实现就业。

今年以来，在外部经济环境变化、围钢产业受限等不利因素的影响下，立山区坚持推动高质量发展，一季度经济社会发展实现良好开局，二季度延续良好态势。这些成绩的取得，是区委坚强领导的结果，是区人大监督支持的结果，是全区广大干部群众团结奋斗的结果。

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前发展仍存在亟待解决的问题和困难，主要表现在发展环境充满不确定性，经济运行持续回升的基础仍不稳固；招商引力还不强，增长的内生动力还需提升；域内企业受内外环境影响，市场需求不足，企业发展活力有待挖掘。

下半年，我们将持续贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会以及各级经济工作会议部署，迎难而上克时艰，化危为机谋发展，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，促进社会和谐稳定与共同富裕的稳步前行。

## （一）聚焦聚力经济运行，激发高质量发展新动能

1.推进项目建设提档加速。围绕大规模设备更新和消费品以旧换新，从工业、建筑业等7个领域，持续开展摸底排查和项目包装工作；聚焦人造钻石及铰链梁精密铸件项目等23个新开工项目，全力推进江苏帅龙鞍山特种金属制品生产基地二期项目等13个重点项目签约落地。深化“双鞍”融合，紧密对接鞍钢板块及下属公司，打造地企合作典范。

2.推动传统产业转型升级。加快工业产业绿色发展，推动废钢、高端磁材、钢丝绳制品等特色产业规模化集聚，鼓励传统产业加快四项改造步伐，全力以赴抓发展促转型。推动服务业绿色消费，筹备开展汽车、家电以旧换新促销活动，提振消费市场，促进循环经济发展；利用快手电商直播基地，招引电商企业和网络主播，让线上交易落地成为拉动消费增长的重要支撑。

3.持续做优做强招商服务。全面梳理产业市场、技术能力、人才资源等渠道优势，紧握钢铁及矿山深加工、装备制造、新能源、节能环保设备、商贸物流、文化旅游等6条重点产业链，积极兑现招商奖励政策，拓宽招商渠道，开通重点签约项目“绿色通道”，降低企业投资成本，推动项目签约落地。

## （二）全力推进体制改革，实现要素保障新突破

1.推动国企改革走向实处。持续推进区属国企重组整合，完善国有企业管理体系及现代化制度建设，实现“一企一策”发展目标；创新园区体制机制，打造AA级国有资本投资运营公司，实

现市场化自主经营；积极探索“产业园区+创新孵化器+产业联盟”一体化推进模式，培育壮大战略性新兴产业集群。

2.打造营商环境“升级版”。持续跟踪督办“万件清理”等营商环境问题，拓宽惠企政策流通渠道，提高问题办理质效，加大惠企服务力度，持续性开展优化一体化平台服务功能、电子证照制作汇聚及共享应用，在全市率先建设特色“高效办成一件事”场景。

### （三）安全保障治本攻坚，筑牢风险隐患新屏障

1.推进生态环境持续向好。坚持绿色发展理念，以整改中央、省生态环保督察反馈问题为抓手，大力推进生态文明建设和生态环境保护工作。深入开展大气污染、水污染、土壤污染综合治理，加强减污降碳协同治理，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，推动生态环境保护再上新台阶。

2.持续提升应急管理能力。聚焦重点行业领域，开展重大事故隐患专项排查整治，重点解决“想不到”“没人管”“管不了”的问题。持续深化宣传教育培训工作，提升公众安全意识。加快推进“一街一委一站一队”建设，积极整合网格力量，开展各类应急演练活动。

3.严格把控“两高”项目。严禁限制类、淘汰类项目落地，加强工业企业技改项目审核，落实固定资产投资项目节能评估审查，对项目落地前进行准入初审，确保落地项目符合产业政策等相关准入条件，对“两高”行业、项目开展专项摸排，实施动态

监测和管理，坚决遏制“两高”项目盲目发展。

#### （四）切实办好民生实事，打造幸福生活新品质

1.推动民生保障谋深谋实。精准搭建用工平台，针对高校毕业生、农民工等重点群体强化就业服务。持续推进特困人员养老服务体系建设，完善社会保障体系。加快构建幼有优育、学有优教的高质量教育体系。推进医疗卫生体制改革，完善分级诊疗制度，不断提升公共卫生事件应急处置能力。

2.推进社会治理提质增效。聚焦消防、自然灾害、建筑施工、燃气等重点行业领域，开展隐患排查整治专项行动，严防各类重特大安全事故发生。防范化解财政风险，坚持“三保”支出在财政支出中的优先地位，严格转移支付资金监管，防止出现债务风险。

3.稳步实施城市更新行动。以“创文巩卫”为抓手，加快城市更新提质升级，持续推动老旧小区建设工作，开展道路道板精细化工程和违法建筑、油烟污染、道路遗撒三项专项整治工作，将文明城市创建工作常态化。

各位代表，2024年是全面振兴新突破三年行动的攻坚之年，我们将在区委的坚强领导下，在区人大的监督支持下，鼓足干劲，承压奋进，推动全区经济和社会各项事业实现稳步发展，有信心更有决心为打好打赢新时代东北振兴、辽宁振兴的“辽沈战役”贡献立山力量！