

关于立山区 2024 年上半年全区国民经济和社会 发展计划执行情况与下半年计划的报告

——在立山区第十九届人民代表大会第 17 次会议上

立山区发展和改革局局长 徐颖

尊敬的主任、各位副主任、各位委员：

受区政府委托，我向大会报告立山区 2024 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况与下半年计划，请审议。

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。年初以来，在区委的正确领导下，在区人民代表大会的监督支持下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示精神，全面落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，聚焦全面振兴新突破三年行动目标任务，凝心聚力谋发展、同心戮力促稳定。上半年，经济建设平稳向好，安全保障不断加强，人民生活持续改善，经济和社会发展总体呈现稳中有进、进中提质的良好态势。地区生产总值完成 63.65 亿元，同比增长 5.2%；规上工业增加值同比增长 9.2%；一般公共预算收入完成 4.1 亿元，同比增长 8.4%；社会消费品零售总额完成 22 亿元，同比增长 7.3%。

主要进展情况包含以下 5 个方面。

（一）锚定重点领域改革，不断集聚新优势

1.营商环境持续优化，政务服务质效并进。上半年，立山区立足用户视角，通过“小窗口”改革，推动政务服务跑出加速度。一手严抓线下办事“只进一门”，通过业务流程再造和综合窗口改革，实现业务办理“一窗受理、集成服务、分类办理、统一出件”的政务服务新模式；另一手创新线上“一网通办”，通过推动审批服务由“便捷”向“提质”升级，为企业和群众带来实在便利。上半年，业务办理“最多跑一次”和全区网办率均实现 100%，“全程网办”事项占比 94.21%，平均办理时限压减 84.69 %。

2.国企改革纵深推进，经济发展迸发活力。上半年，立山区国企改革按照《立山区国企改革行动路线表》，健全国企改革“1+N”政策体系，通过对区属 21 户国有企业摸底调查，制定企业“三定”方案和《鞍山市立山区国有企业归并重组方案》，形成了立山区国企重组的基本框架。

3.园区建设成效显著，体制机制逐步完善。以“政企分离、市场化运作”为目标，成立了立山经济开发区“管委会+公司”改革专班，统筹推进“管委会+公司”运行机制改革各项工作任务。通过完善优化选人用人和分配机制，推动开发区实现企业化管理、市场化运作、专业化服务、绩效化考核、特色化发展。

（二）支持实体经济发展，加快构建现代化产业体系

1.主导产业逐步壮大。围绕市委市政府已确定的立山区主导产业发展方向，聚焦资源循环利用基地、高端钢丝绳生产制造基地、高端冶金装备制造基地、新兴产业配套服务基地、炼钢原料

储备基地建设，构建多元支撑的立山工业发展新格局。通过深入摸排企业需求和产能优势，为鞍钢废钢资源（鞍山）有限公司、辽宁天地科技发展有限公司等企业拓展订单，推动企业发展稳产增效；以鞍钢铸钢、鞍钢废钢资源（鞍山）有限公司等龙头企业为引领，发掘产业协作优势，延伸产业链，加大对鞍山博融金属科技有限公司、佳和机电等优质企业的升规指导，主动靠前服务，进一步为工业稳步发展保驾护航。上半年，全区规上工业总产值完成 66 亿元，同比增长 1.8%，规上工业增加值同比增长 9.2%，本年首次转正，增速排名闯入全市前列。

2.消费市场繁荣活跃。年初以来，立山区通过开展惠民促消费重点企业补贴、扶持等政策措施的实施，贸易业连续两年实现跨越式发展。在全国范围内邀请宠物供应商企业和头部主播 50 余人，参加由我区主办的首届全国宠物节及宠物用品电商直播节活动，当月成交额超 2000 万元；以煜杨网络科技有限公司为平台，与新隆嘉、特超市等大型连锁商超开展惠民促消费补贴活动。上半年限上社会消费品零售总额突破 10 亿元，同比增长 35.8%。

3.经济工作质、量并行。立山区成立“五经普”数据质量核查专班，对重点行业、重大项目、重点企业、重点指标同步监测调研，及时准确反映经济发展实际情况，推动立山经济持续健康发展。“五经普”总产出和户均增加值与“四经普”相比分别增长 89.7%、77%，数据质量和效率位列全市前列。

（三）紧盯项目要素支撑，助力立山持续发展

1.项目攻坚取得新成效。强化、细化项目管家服务，将项目工作作为党政“一把手”工程，持续推进项目周调度、月总结的工作机制。从手续办理到项目运营，实行全流程、全链条、全力攻坚。上半年，为人造钻石、特种金属制品等 15 个项目协调解决土地、规划、资金等堵点问题 26 个，建立央地合作三类项目库，储备央地合作项目 17 个。市政府下达立山区项目工作任务全部落实，手续办结率、重点项目开工率、社会投资类项目新开工率均位居全市前列。

2.争取资金取得新突破。聚焦《关于进一步推动新时代东北全面振兴取得新突破若干政策的意见》，立山区抢抓万亿国债、中央预算内投资、推动大规模设备更新和消费品以旧换新等政策机遇，谋划包装争取资金项目 49 个。截至目前，已获批中央预算内资金 20440 万元。立山区现已实现从 2021 年至 2024 年老旧小区改造 11 个配套项目中央预算内资金支持全覆盖。本年度争取中央预算内资金额度在全市领先。

3.招商引资取得新进展。牢固树立“项目为王、招商为要、落地为大”理念，上半年，区委区政府主要领导“走出去”10 余次，对接企业 23 家。新年伊始，先后开展产业链主题招商活动和立山区新能源产业招商推介会，邀请华润电力、国家能源等域内外 50 余家客商，推荐立山产业优势，洽谈新能源产业类项目 5 个。上半年，完成实际到位内资额 20.33 亿元，完成全年任务的 56.5%，实现了“双过半”目标，全市排名第二，增长率 11.5%。

4.金融服务取得新成果。一季度立山区邀请 40 余家市、区两级金融机构，100 余户域内企业以及 40 余户域外知名企业，召开“助力新发展，贷动双循环”新质生产力产业发展会议，共话经济发展，共解企业难题。会上开展点对点金融服务，达成意向企业 30 余家，域内主要银行授信额度和贷款额度在上半年均实现两位数增长，通过此次会议搭起了服务企业的“金桥”，开启了银税合作的“先河”，打通了金融服务“最后一公里”。

（四）兜住兜牢安全底线，全力打造绿色立山

1.城市建设日新月异。上半年，总投资 6.5 亿元的 2022 年、2023 年老旧小区改造项目，总投资 1.9 亿元的 2024 年老旧小区改造项目已全面开工建设，改造老旧小区 20 余个，惠及居民 3 万余户；制定《立山区“小广告”整治工作方案》，积极开展园林绿化建设、十乱整治、占道经营整治和“门前三包”工作，努力为居民营造干净、整洁、有序的城市环境；通过摸排贫困群众燃气安全情况，免费为贫困群众安装燃气灶具 1000 余台，进一步守住燃气安全底线。

2.污染防治大力推进。全面排查大气重点监管企业环保设施运行及在线数据排放情况，严厉打击“散乱污”企业，加强污染源管控，压紧压实秸秆焚烧工作责任，确保全区卫星遥感通报火点点位为零。坚持对南沙河沿河雨洪排口的日巡查机制，编制“一河一策”保持方案，确保水质稳定达标。

3.扎实推进绿色低碳发展。加快推广绿色建筑和建筑节能标

准化，不断提高新建建筑中绿色建筑比例。依托鞍山恒洁再生资源加工有限公司应用绿色建材，推进老旧小区节能改造和功能提升，持续提高绿色低碳建设水平。全面掌握重点企业用能情况，精准研判能耗形势，按月预警提醒，上半年，全区单位地区生产总值能耗下降 15.57%，位居全市前列。

（五）全面发展社会事业，不断增强居民幸福感

1.坚持深化教育综合改革，激发办学新活力。统筹推进教师资源配置，多渠道补充教育人才，缓解教师结构性缺编及老龄化问题，提高教师队伍综合能力。2024 年，全区重点高中升学率 32.9%，普通高中升学率 38%。

2.做优医养结合业态布局，创建产业新模式。充分发挥社区卫生中心在居民基本公共卫生服务方面的作用，以属地化为原则，定向提供老年人体检等医疗服务，及时建立被服务老年人健康档案。积极探索医养结合新模式，鼓励民营养老机构在院内开通医疗服务，促进医疗和养老充分融合。上半年，已累计为养老院 420 名老年人提供免费健康体检服务。

3.扎实开展各项文体活动，展示立山新形象。坚持政府搭台、文化唱戏、旅游切入、百姓受益，相继开展了“游玩立山”等系列活动；成功举办了 WBA 国际拳王争霸赛等各类体育赛事 8 项；承办了“旅游就选 C”辽宁鞍山战略首发大会等系列活动 20 余场；组建了一支超过 3000 人的文体志愿先锋队，充分发挥文体志愿者先锋探头作用，更好地展示立山形象。

4.扎实推进民生工作，全力保障民生福祉。根据企业用工需求和求职者意愿，打造 15 分钟就业服务圈，建立企业用工信息台账。通过开展“加强人社服务，助力企业发展”“就业服务进校园”等政策宣讲活动，上半年，组织线上线下各类招聘会 15 场，招聘信息登记 3194 人，募集青年见习岗位 140 个，完成城镇新增就业 2018 人，失业人员实现再就业 1311 人，帮扶 671 名就业困难人员实现就业。

今年以来，在外部经济环境变化、围钢产业受限等不利因素的影响下，立山区坚持推动高质量发展，一季度经济社会发展实现良好开局，二季度延续良好态势。这些成绩的取得，是区委坚强领导的结果，是区人大监督支持的结果，是全区广大干部群众团结奋斗的结果。

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前发展仍存在亟待解决的问题和困难，主要表现在发展环境充满不确定性，经济运行持续回升的基础仍不稳固；招商引力还不强，增长的内生动力还需提升；域内企业受内外环境影响，市场需求不足，企业发展活力有待挖掘。

下半年，我们将持续贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会以及各级经济工作会议部署，迎难而上克时艰，化危为机谋发展，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，促进社会和谐稳定与共同富裕的稳步前行。

（一）聚焦聚力经济运行，激发高质量发展新动能

1.推进项目建设提档加速。围绕大规模设备更新和消费品以旧换新，从工业、建筑业等7个领域，持续开展摸底排查和项目包装工作；聚焦人造钻石及铰链梁精密铸件项目等23个新开工项目，全力推进江苏帅龙鞍山特种金属制品生产基地二期项目等13个重点项目签约落地。深化“双鞍”融合，紧密对接鞍钢板块及下属公司，打造地企合作典范。

2.推动传统产业转型升级。加快工业产业绿色发展，推动废钢、高端磁材、钢丝绳制品等特色产业规模化集聚，鼓励传统产业加快四项改造步伐，全力以赴抓发展促转型。推动服务业绿色消费，筹备开展汽车、家电以旧换新促销活动，提振消费市场，促进循环经济发展；利用快手电商直播基地，招引电商企业和网络主播，让线上交易落地成为拉动消费增长的重要支撑。

3.持续做优做强招商服务。全面梳理产业市场、技术能力、人才资源等渠道优势，紧握钢铁及矿山深加工、装备制造、新能源、节能环保设备、商贸物流、文化旅游等6条重点产业链，积极兑现招商奖励政策，拓宽招商渠道，开通重点签约项目“绿色通道”，降低企业投资成本，推动项目签约落地。

（二）全力推进体制改革，实现要素保障新突破

1.推动国企改革走向实处。持续推进区属国企重组整合，完善国有企业管理体系及现代化制度建设，实现“一企一策”发展目标；创新园区体制机制，打造AA级国有资本投资运营公司，实

现市场化自主经营;积极探索“产业园区+创新孵化器+产业联盟”一体化推进模式,培育壮大战略性新兴产业集群。

2.打造营商环境“升级版”。持续跟踪督办“万件清理”等营商环境问题,拓宽惠企政策流通渠道,提高问题办理质效,加大惠企服务力度,持续性开展优化一体化平台服务功能、电子证照制作汇聚及共享应用,在全市率先建设特色“高效办成一件事”场景。

(三)安全保障治本攻坚,筑牢风险隐患新屏障

1.推进生态环境持续向好。坚持绿色发展理念,以整改中央、省生态环保督察反馈问题为抓手,大力推进生态文明建设和生态环境保护工作。深入开展大气污染、水污染、土壤污染综合治理,加强减污降碳协同治理,以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战,推动生态环境保护再上新台阶。

2.持续提升应急管理能力。聚焦重点行业领域,开展重大事故隐患专项排查整治,重点解决“想不到”“没人管”“管不了”的问题。持续深化宣传教育培训工作,提升公众安全意识。加快推进“一街一委一站一队”建设,积极整合网格力量,开展各类应急演练活动。

3.严格把控“两高”项目。严禁限制类、淘汰类项目落地,加强工业企业技改项目审核,落实固定资产投资项目节能评估审查,对项目落地前进行准入初审,确保落地项目符合产业政策等相关准入条件,对“两高”行业、项目开展专项摸排,实施动态

监测和管理，坚决遏制“两高”项目盲目发展。

（四）切实办好民生实事，打造幸福生活新品质

1.推动民生保障谋深谋实。精准搭建用工平台，针对高校毕业生、农民工等重点群体强化就业服务。持续推进特困人员养老服务中心建设，完善社会保障体系。加快构建幼有优育、学有优教的高质量教育体系。推进医药卫生体制改革，完善分级诊疗制度，不断提升公共卫生事件应急处置能力。

2.推进社会治理提质增效。聚焦消防、自然灾害、建筑施工、燃气等重点行业领域，开展隐患排查整治专项行动，严防各类重特大安全事故发生。防范化解财政风险，坚持“三保”支出在财政支出中的优先地位，严格转移支付资金监管，防止出现债务风险。

3.稳步实施城市更新行动。以“创文巩卫”为抓手，加快城市更新提质升级，持续推动老旧小区建设工作，开展道路道板精细化工程和违法建筑、油烟污染、道路遗撒三项专项整治工作，将文明城市创建工作常态化。

各位代表，2024年是全面振兴新突破三年行动的攻坚之年，我们将在区委的坚强领导下，在区人大的监督支持下，鼓足干劲，承压奋进，推动全区经济和社会各项事业实现稳步发展，有信心更有决心为打好打赢新时代东北振兴、辽宁振兴的“辽沈战役”贡献立山力量！